



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2021
No. 06

Landsverordening van de 8^{ste} maart 2021 tot wijziging van de Landsverordening ruimtelijke ontwikkelingsplanning in verband met het herinvoeren van artikel 28a

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat artikel 28a van de Landsverordening ruimtelijke ontwikkelingsplanning per 8 januari 2012 is komen te vervallen;

dat het in het belang van de goede ruimtelijke ordening en ter bescherming van toekomstige bestemmingen, ter overbrugging noodzakelijk wordt geacht dit artikel opnieuw vast te stellen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

Artikel 28a van de Landsverordening ruimtelijke ontwikkelingsplanning komt te luiden:

Artikel 28a

1. Voor gebieden waarvoor geen voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 16 of een ontwikkelingsplan als bedoeld in artikel 3 geldt, is voorafgaande schriftelijke toestemming vereist voor de volgende werken en werkzaamheden van ingrijpende aard;
 - a. het afgraven, ophogen, egaliseren of doen springen van de bodem;
 - b. het aanleggen van wegen en andere terreinverhardingen;
 - c. werken en werkzaamheden die de waterhuishouding en de grondwaterstand kunnen beïnvloeden;
 - d. het rooien van bomen of het tot kaalslag leidende rooien van andere begroeiing;
 - e. het slopen van bouwwerken; en,
 - f. het dempen van water.
2. Een verzoek om toestemming als bedoeld in het eerste lid wordt schriftelijk ingediend bij de minister.

3. Bij de beoordeling van een verzoek houdt de minister rekening met de redelijkerwijs te verwachten toekomstige ontwikkelingen van de omringende gronden.
4. De minister kan diens toestemming onthouden, indien de voorgenomen werken en werkzaamheden uit het oogpunt van algemeen belang ernstig bezwaar zouden opleveren vanwege:
 - a. onherstelbare aantasting van de natuur of het milieu;
 - b. het huidige gebruik van de grond en de omringende gronden; of,
 - c. onherstelbare inbreuk op de te verwachten ruimtelijke ontwikkeling van de grond en de omringende gronden.
5. Aan een toestemming kan de minister voorwaarden verbinden, ter voorkoming van de ernstige bezwaren, genoemd in het vierde lid.
6. De minister beslist binnen zestig dagen nadat het verzoek om toestemming is ingediend. Hij kan de beslissing eenmaal voor ten hoogste dertig dagen verdagen.
7. De schriftelijke toestemming wordt, vanaf de eerste dag na de datum van bekendmaking, gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegd op het bestuurskantoor.
8. De terinzagelegging wordt bekend gemaakt op de wijze, aangegeven in artikel 4, tweede lid.
9. Een toestemming kan worden ingetrokken:
 - a. indien deze is verleend op grond van door de verzoeker gegeven onjuiste of onvolledige inlichtingen en bescheiden;
 - b. indien niet binnen een in de toestemming bepaalde termijn met de werken of werkzaamheden is begonnen;
 - c. indien in strijd wordt gehandeld met de voorwaarden waaronder de toestemming is verleend.
10. Op een beslissing als bedoeld in het zesde lid is de rechtsbescherming, geregeld voor beschikkingen als bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening administratieve rechtspraak, van overeenkomstige toepassing.
11. Van de schriftelijke toestemming mag pas gebruik worden gemaakt:
 - a. nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift, beroepschrift of hoger beroepschrift is verstreken zonder dat een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, of
 - b. nadat op een verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.
12. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat voor het verrichten van bepaalde werken en werkzaamheden, als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a tot en met f, die van geringe omvang zijn, voorafgaande schriftelijke toestemming niet is vereist.

Artikel I

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *achtste* maart 2021
De Gouverneur van Sint Maarten

De *achtste* maart 2021
De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur

Uitgegeven de *zestiende* maart 2021
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

In het belang van de goede ruimtelijke ordening en ter bescherming van toekomstige bestemmingen, is het noodzakelijk om in bepaalde situaties schriftelijke toestemming te kunnen vereisen. Eerder bestond deze mogelijkheid op grond van artikel 28a van de Landsverordening ruimtelijke ontwikkelingsplanning (verder: landsverordening).

In dat artikel was de verplichting geregeld om schriftelijk toestemming te vragen aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (verder: VROMI), voorafgaand aan het verrichten van bepaalde werken of werkzaamheden. Deze verplichting gold uitsluitend voor zover voor het betreffende gebied waar de werken of werkzaamheden werden uitgevoerd, nog geen voorbereidingsbesluit was genomen als bedoeld in artikel 16 van de landsverordening of waarvoor nog geen ontwerp voor een ontwikkelingsplan ter inzage was gelegd dan wel was vastgesteld.

Bij wijzigingsverordening (AB 2010, no. 12) was geregeld dat artikel 28a per 8 januari 2012 buiten werking werd gesteld. Deze buitenwerkingstelling was ingegeven vanuit de wens om te komen tot één geheel van planologische regelgeving. Nu een ontwerp van dergelijke regelgeving tot op heden nog niet is voltooid, bestaat de behoefte om voor de tussenliggende periode de voormalige verplichting tot het vragen om schriftelijke toestemming aan de minister nieuw leven in te blazen.

Hoewel artikel 28a van de landsverordening nog wel onderdeel uitmaakt van de landsverordening, is deze per 8 januari 2012 feitelijk uitgewerkt voor wat betreft het toestemmingsvereiste.

Het onderhavige ontwerp van landsverordening strekt ertoe de verplichting tot het vragen om voorafgaande schriftelijke toestemming te herintroduceren. Het buiten werking treden van het voormalige artikel 28a van de landsverordening maakt de betreffende werken en werkzaamheden immers niet minder belangrijk met het oog op een goede ruimtelijke ordening. Het opnieuw tot leven brengen van artikel 28a heeft met name tot doel een zorgvuldig en rechtmatig wetgevingsproces, voor wat betreft de ruimtelijke ordening voor het Land, te bevorderen.

Thans wordt in een voortvarend tempo gewerkt om het gehele grondgebied van het Land planologisch te bestemmen. Hiervoor worden gefaseerd voorbereidingsbesluiten genomen, ontwerpen van ontwikkelingsplannen ter inzage gelegd en ontwikkelingsplannen vastgesteld.

Indien het in de periode voorafgaande aan deze planologische bestemming is toegestaan om zonder preventief controlemiddel, ingrijpende werken en werkzaamheden te verrichten, frustreert dit ontegenzeggelijk de goede ruimtelijke ordening van het Land. Een dergelijke situatie veroorzaakt een planologisch rechtsvacuüm. Dit wordt door de regering onwenselijk geacht. Daarbij komt dat er geen grondige belangenafweging kan plaatshebben door de regering ten aanzien van de betreffende werken en werkzaamheden, de beoogde doelstellingen, de mogelijke hinder dan wel schade die belanghebbenden hiervan kunnen ondervinden, terwijl dat wel wenselijk is.

De regering vindt het verder een weinig aantrekkelijke optie om achteraf door middel van juridische procedures de goede ruimtelijke ordening te moeten repareren, terwijl er preventief zorgvuldig gehandeld kan worden middels het instrument van schriftelijke toestemming van de minister.

Het is noodzakelijk om het hiervoor geschetste rechtsvacuüm zo spoedig mogelijk weg te nemen, in afwachting van de afronding van het bepalen van de planologische bestemming van het Land. Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid wordt voorgesteld om hiertoe de voormalige toestemmingsprocedure opnieuw in te voeren, in plaats van te kiezen voor een geheel nieuwe procedure. Zodra het bepalen van de planologische bestemming is afgerond, kan aan de hand van die bestemming verder worden gehandeld en besloten.

De gronden waarop het is toegestaan om toestemming te onthouden, zijn geregeld in het vierde lid van het voorgestelde artikel 28a. In dat lid is geregeld dat onthouding mogelijk is indien de toestemming vanuit het oogpunt van algemeen belang ernstig bezwaar zou opleveren, vanwege een aantal in dat lid genoemde bezwaren.

Naast het onthouden van toestemming kan eveneens worden beslist om aan een toestemming voorwaarden te verbinden ter voorkoming van de in het vierde lid bedoelde gevolgen. In deze mogelijkheid is voorzien in het voorgestelde vijfde lid.

In het voorgestelde zesde lid wordt de termijn (zestig dagen) genoemd waarbinnen de minister beslist op een verzoek om toestemming. Conform de systematiek van de Lar (artikel 3, lid 3) geldt, dat indien de minister niet binnen deze wettelijk gestelde termijn beschikt, er sprake is van het weigeren van het geven van een beschikking, waartegen weer rechtsbescherming openstaat.

De terinzagelegging van de schriftelijke toestemming wordt ingevolge het voorgestelde zevende lid op het bestuurskantoor gedaan voor de duur van zes weken. Ingevolge het voorgestelde achtste lid vindt de bekendmaking plaats zoals aangegeven in artikel 4, tweede lid van de landsverordening ruimtelijke ontwikkelingsplanning.

In het voorgestelde negende lid worden de limitatieve intrekingsgronden genoemd voor een reeds verleende schriftelijke toestemming. Hierbij heeft de Inspectiedienst van het Ministerie van VROMI een bepalende rol voor wat betreft de constatering dat niet binnen een in de toestemming bepaalde termijn met de werken of werkzaamheden is begonnen of indien in strijd wordt gehandeld met de voorwaarden waaronder de toestemming is verleend. Dit artikellid blijft evengoed een zogeheten 'kan-bepaling', hetgeen een zekere beleidsvrijheid van de minister inhoudt.

Het voorgestelde tiende lid geeft ter verduidelijking aan dat de beslissing op een verzoek om toestemming dient te worden beschouwd als een beschikking als bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening administratieve rechtspraak. Dit betekent dat de rechtsbescherming van bezwaar en beroep, alsmede de voorlopige voorziening hier van belang is.

Om het risico te voorkomen dat de ingrijpende werken en werkzaamheden reeds worden uitgevoerd, en daardoor onomkeerbaar worden, voordat belanghebbenden de gelegenheid hebben gehad om bezwaar te maken of beroep in te stellen, is in het voorgestelde elfde lid aangegeven dat van de schriftelijke toestemming pas gebruik mag worden gemaakt: a.) nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift, beroepschrift of hoger beroepschrift is verstreken zonder dat een verzoek om een voorlopige

voorziening is ingediend, of b.) nadat op een verzoek om een voorlopige voorziening is beslist (artikel 28a, lid 11).

Na deze termijn zal de secretaris generaal van het ministerie van VROMI verifiëren binnen de overheid om te bezien of er tijdig bezwaar is gemaakt tegen de schriftelijke toestemming, dan wel bij de griffie van het Gerecht in eerste aanleg om te bezien of er tijdig direct beroep is ingesteld bij het Gerecht. Indien er geen sprake is van de oproeping van rechtsbescherming door belanghebbenden, zal de secretaris generaal van het ministerie van VROMI een stempel met handtekening en dagtekening plaatsen op de schriftelijke toestemming, als waarmerk van de onherroepelijkheid van de toestemming.

Financiële paragraaf

Voor het buiten werking gestelde artikel 28a was geregeld dat leges werden geheven op basis van Hoofdstuk 39, eerste en vijfde lid, van de Tarieventabel bij de Legesverordening. Nu het artikel 28a nieuw leven wordt ingeblazen, kunnen deze bepalingen weer worden gebruikt. De grondslag, alsook het middel zijn immers met deze herintroductie gelijk gebleven.

In het voornoemde hoofdstuk van de tarieventabel zijn ter zake de volgende leges geregeld:

- voor het in behandeling nemen van een verzoek tot schriftelijke toestemming: NAf 150,-; en,
- voor het verlenen van een schriftelijke toestemming: NAf 150,-.

De hoogte van de te heffen leges zijn zo berekend dat deze kostendekkend zijn voor het in behandeling nemen van verzoeken en het verlenen van schriftelijke toestemmingen. Het onderhavige ontwerp is vanuit het bovenstaande budgetneutraal.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening,
Milieu en Infrastructuur