



BELEID TOT REGULERING VAN

SEKSBEDRIJVEN

EN STRIPCLUBS OP ST. MAARTEN.



DEFINITIES:

Erotische danser/danseress:

Vrouw of man die alleen erotische dansvoorstellingen voor het publiek in een stripclub opvoert een stripclub en geen seksuele handelingen in een besloten ruimte met een klant verricht, tegen betaling¹.

Erotisch plezier:

Onder erotisch plezier wordt o.a. verstaan het aanbieden van of gelegenheid geven tot het bedrijven van prostitutie, het aanbieden van of gelegenheid geven van erotische dansen, het afspelen van erotische/pornografische films, escortservices en overigens elke andere vorm van het aanbieden van of gelegenheid geven tot erotisch plezier.

Exploitant van een stripclub:

Eigenaar van een stripclub.

Klant (ook wel prostituant genoemd):

Man en/of vrouw die een beroep doen op de betaalde seksuele dienstverlening.

Prostituée:

Vrouw of man die tegen betaling seksuele handelingen verricht.

Prostitutie:

Het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling.

Seksbedrijf:

Een bedrijf dat open is voor het publiek, waar bedrijfsmatige seksuele handelingen in een besloten ruimte worden verricht en waar ook vertoningen van porno-erotische aard gegeven kunnen worden.

Seksuele dienstverlening:

Het verrichten van bedrijfsmatige seksuele handelingen zoals o.a. oraal-, anaalseks, sadomasochisme e.d. tegen betaling.

Seksexploitant:

Eigenaar van een seksbedrijf.

Stripclubs:

Bedrijven in de zogenaamde 'Adult Entertainment' branche, waar erotische dansers en/of danseressen voor het publiek, erotische dansvoorstellingen geven.

¹ Er zijn erotische dansers/danseressen die naast hun erotische dansvoorstellingen in een stripclub ook als prostituées optreden. In dit beleid wordt ervan uit gegaan dat erotische dansers/danseressen alleen erotische dansvoorstellingen opvoeren in een stripclub en geen bedrijfsmatige seksuele handelingen in een besloten ruimte met een klant verricht!

GEBRUIKTE AFKORTINGEN:

Afdeling VD : afdeling Vreemdelingen Dienst.

Bureau PHP : Bureau van het Plaatselijk Hoofd van Politie.

HD : Sectie Hygiënische Dienst van de afdeling Hygiëne en
Veterinaire Zaken van de Sector Gezondheidszaken.

KPNA : Korps Politie Nederlandse Antillen.

PHP : Plaatselijk Hoofd van Politie.

OvJ : Officier van Justitie.

SGZ : Sector Gezondheidszaken.

SOA : Seksueel Overdraagbare Aandoeningen.

Nota Bene:

Bij de woorden prostituée als erotische danseres zal voornamelijk de vrouwelijke vorm gebruikt worden. Bij het woord klant en seksexploitant zal voornamelijk de mannelijke vorm gebruikt worden.

INHOUD:

Inleiding.

1. Prostitutie op de Nederlandse Antillen en de verschillende vormen van erotisch plezier.
2. Huidige situatie van seksbedrijven en stripclubs op St. Maarten.
3. Naar een nieuw beleid tot regulering van seksbedrijven en stripclubs op St. Maarten.
4. Consequenties van het handhaven van een beleid tot regulering van seksbedrijven en stripclubs op St. Maarten.

Literatuuropgave.

Bijlagen:

1. Beschrijving van de seksbedrijven op St. Maarten.
2. Beschrijving van de stripclubs op St. Maarten.
3. Algemene hygiënische richtlijnen voor bedrijven.
4. Besmettelijke Ziekten Verordening, P.B. 1921, No. 66.
5. Vereisten Tijdelijke Werkvergunningen voor prostituées.

INLEIDING.

De meeste wetten van de Nederlandse Antillen zijn afgeleid van de Nederlandse wetgeving. De prostitutie op de Nederlandse Antillen wordt oogluikend gedoogd. Vrouwen (en mannen) die openlijk werkzaam zijn in seksbedrijven worden niet vervolgd. Alleen als zij betrappt werden in het opzettelijk dwingen van een ander tot het uitvoeren van seksuele handelingen, kunnen zij veroordeeld worden². Dit kan geconcludeerd worden uit artikelen 259 en 260 in het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen (1917). Het achterliggende idee van deze wetsartikelen was om niet het slachtoffer, maar de dader (de vrouwenhandelaars) en de bordeel eigenaar te straffen. Hoewel de prostitutie in St. Maarten wordt gedoogd, is het in feite nog een illegale bedrijfstak.

Naar schatting verdienen 161 vrouwen (waarvan 52 prostituées een tijdelijke werkvergunning hebben) hun brood in de prostitutie in St. Maarten. Hiernaast verdienen in totaal 24 tot 30 vrouwen hun brood als erotische danseressen in stripclubs. Voorgaande aantallen bestaan, voor zover bekend, volledig uit buitenlandse vrouwen. Er zijn geen gegevens beschikbaar over het aantal lokale vrouwen en/of mannen op St. Maarten die in de prostitutie zitten. Het vermoeden bestaat dat dit percentage laag is. Opgemerkt dient te worden dat (gezien het feit dat de prostitutie op de Nederlandse Antillen verboden is) alle opererende seksbedrijven op St. Maarten een vestigings- en/of een exploitatievergunning hebben voor het opereren van een: koffiehuis of koffiehuis/restaurant A of disco, bar en restaurant A of hotel. Dit geldt ook voor de gevestigde stripclubs.

Dat prostitutie bestaat is een gegeven, ook voor de overheid. Dat vraagt om een realistische benadering. Aangezien vrijwillige prostitutie wordt gedoogd, dienen richtlijnen te worden vastgesteld door de overheid om exces te voorkomen. Gezien dit feit, is het noodzakelijk gebleken om seksbedrijven en stripclubs op St. Maarten structureel aan te pakken. Te dien einde heeft het Plaatselijk Hoofd van Politie (PHP), het onderhavige beleid tot regulering van seksbedrijven en stripclubs ontworpen. Seksbedrijven en stripclubs zullen zich in de nabije toekomst aan de vastomlijnde regels en richtlijnen van de overheid moeten gaan houden. Er zal een tewerkstellingsvergunningstelsel worden opgesteld voor niet alleen seksbedrijven maar ook voor de bestaande stripclubs aan het Nederlandse gedeelte van St. Maarten. Aan zowel de prostituées, de seksexploitanten, de erotische dansers/danseressen en de exploitanten van stripclubs zullen voorwaarden gesteld worden. Hierdoor zal de justitie, de politie, het PHP en de overheid, seksbedrijven en stripclubs op St. Maarten beter kunnen beheersen en daardoor makkelijker en strenger optreden tegen 'illegale' activiteiten binnen deze etablissementen. Door het vaststellen van regels en richtlijnen wordt het voor de overheid overzichtelijker wat er gaande is in deze bedrijven, invloed uitoefenen op de locaties van de seksbedrijven en stripclubs en eventueel belasting heffen op de seksexploitanten, de prostituées, de exploitanten van de stripclubs alsmede de erotische dansers/danseressen, omdat het een commerciële bedrijfstak is waar handel gedreven wordt binnen de St. Maartense gemeenschap.

² Tourism and the Sextrade in St. Maarten and Curaçao, the Netherlands Antilles by Jacqueline Martis (1998).

HOOFDSTUK 1: PROSTITUTIE OP DE NEDERLANDSE ANTILLEN EN DE VERSCHILLENDE VORMEN VAN EROTISCHE PLEZIER.

1. Korte historie.

Op de Nederlandse Antillen zijn er verschillende seksbedrijven en stripclubs operationeel. Curaçao heeft de oudste en het grootste seksbedrijf, genaamd Le Mirage (voorheen: Campo Alegre) met ±150 á 200 prostituées. Het is een groot bedrijf met een groot bar, een restaurant, de kamers voor de prostituées, een casino en een groot dansvloer waar de erotische optredingen van de prostituées gehouden worden. Le Mirage was het eerste onderdeel van de Nederlandse Antillen, gevestigd in 1949, met als doel de prostitutie op Curaçao enigszins te controleren dat toentertijd openlijk in het centrum van Willemstad bedreven werd. Door de vele mannelijke scheepslui die zich in Willemstad ophielden, zij wilden graag vrouwen hebben om hun gezelschap te houden tijdens hun bezoek. Toen dit uit de hand dreigde te lopen, besloot de overheid en de kerk om de prostitutie op Curaçao te centraliseren in 1 gebied buiten Willemstad om de lokale vrouwen en kinderen zowel fysiek als psychologische zoveel te beschermen tegen de slechte daden en handelingen van deze zeelieden en hun prostituées.

Op St. Maarten vestigde in de jaren zestig een Japanse visbedrijf om de visteelt alhier te opereren. Tengevolge hiervan kwamen er veel Japanse vissers naar St. Maarten om in dit bedrijf te werk gesteld te worden. In deze periode woonden er niet erg veel mensen op St. Maarten, maar een paar 1000 personen en vrij weinig vrouwen. Om de lokale vrouwen en kinderen te beschermen tegen de lusten van deze Japanse vissers besloot de toenmalige gezaghebber om toestemming te verlenen teneinde een seksbedrijf, genaamd de 'Seaman's Club' (oftewel de 'Japanese Club') op St. Maarten te laten vestigen (1964)³.

2. Wettelijke aspecten die van toepassing zijn op de prostitutie in de Nederlandse Antillen.

De meeste wetten van de Nederlandse Antillen zijn afgeleid van de Nederlandse wetgeving. De prostitutie op de Nederlandse Antillen wordt oogluikend gedoogd. Vrouwen (en mannen) die openlijk werkzaam zijn in seksbedrijven worden niet vervolgd. Alleen als zij betrappt werden in het opzettelijk dwingen van een ander tot het uitvoeren van seksuele handelingen, kunnen zij veroordeeld worden⁴. Dit kan geconcludeerd worden uit artikelen 259 en 260 in het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen (1917). Artikel 259 geeft aan dat '*hij die van het opzettelijk teweegbrengen of bevorderen van on-tucht door anderen met derden een beroep of eene gewoonte maakt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van ten hoogste duizend gulden*'. Hieruit kan opgemaakt worden dat het aanzetten tot prostitutie oftewel het hebben van een seksbedrijf of andere gelegenheid waar prostitutie indirect bevorderd of uitgeoefend wordt, is op de Nederlandse Antillen niet toegestaan! Verder doet het Wetboek van Straf-

³ Tourism and the Sextrade in St. Maarten and Curaçao, the Netherlands Antilles by Jacqueline Martis (1998).

⁴ Tourism and the Sextrade in St. Maarten and Curaçao, the Netherlands Antilles by Jacqueline Martis (1998).

recht duidelijk uitspraak over de strafbaarheid van vrouwenhandel op de Nederlandse Antillen. In Artikel 260 wordt vermeld dat *'vrouwenhandel en handel in minderjarigen van het mannelijk geslacht wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vijf jaren'*. Dit zijn twee oude wetsartikelen, die toentertijd (± 1921) in de mentaliteit van strenge zedelijke moraal paste. Ook de Landsverordening Zedeloosheid (PB 1922, nr. 68) is instrumenteel in de strijd tegen de prostitutie. Deze landsverordening geeft de justitie en de politie verregaande bevoegdheden in het aanpakken van de zedeloosheid en staat het hen toe binnen te treden, in burger of in uniform, op al die plaatsen waar de aanwezigheid van zedeloosheid (lees: prostitutie) vermoed wordt. De in artikel 8 lid 1 t/m 4 van het Wetboek van Strafvordering van de Nederlandse Antillen bedoelde ambtenaren zijn *'te allen tijde bevoegd ter inbeslagneming de uitlevering te vorderen van al hetgeen kan dienen tot bewijs of redelijkerwijs vermoed kan worden, bestemd te zijn geweest of gediend te hebben tot het plegen van enig bij de artikelen 245, 246, 255, 256, 258, 259, 260, 262, 471, 472, of 473 van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen omschreven strafbaar feit'*. Hiernaast staat in de Algemene politiekeur voor het eiland St. Maarten (juli 1975), artikel 5 vermeld dat *'vrouwen, die op of aan de openbare weg staande of zich heen en weer bewegende, door enigerlei houding, handeling of vertoning, de aandacht der voorbijgangers tot zich trekken, zijn, als zij door de politie gelast wordt zich daarvan te onthouden of zich vandaar te verwijderen, verplicht onmiddellijk aan deze last te voldoen'*. In artikel 46 wordt aangegeven dat *'het verboden is, hetzij in de woning of in het bij een woning behorend erf, hetzij in het besloten lokaal of erf, bij een ander in gebruik, orde, rust of veiligheid verstorende handelingen te plegen'*. Tot slot wordt in artikel 128 de strafbepalingen vastgelegd bij overtreding van de artikelen in deze politiekeur o.a. *'over-treding van enige bepaling deze keur wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste 14 dagen of geldboete van ten hoogste 100 gulden. Indien tijdens het plegen van de overtreding nog geen jaar is verlopen, sedert een vroegere veroordeling van de schuldige wegens gelijke overtreding onherroepelijk is geworden, of vrijwillig voldaan is aan de voorwaarde door de bevoegde ambtenaar van het openbaar ministerie krachtens artikel 76 van het wetboek van strafrecht van de Nederlandse Antillen gesteld, wordt hij gestraft met een hechtenis van ten hoogste 6 maanden of een geldboete van ten hoogste 100 gulden. Bij veroordeling wegens overtreding van enige bepaling deze keur in het geval van het 2^e lid van dit artikel kunnen de voorwerpen in de desbetreffende bepaling genoemd, waarmede de overtreding is gepleegd of d.m.v. de overtreding verkregen worden verbeurd verklaard, voor zover zij aan de veroordeelde toebehoren, met uitzondering evenwel van dieren en vervoermiddelen'*.

Het achterliggende idee van deze wetsartikelen was om niet het slachtoffer, maar de dader (de vrouwenhandelaar) en de bordeel eigenaren te straffen. Hoewel de prostitutie op de Nederlandse Antillen nog steeds een illegale bedrijfstak is maar wordt mede door de internationale invloeden op de eilanden, zowel door de overheid als door de samenleving gedoogd. In de loop der tijd is er een informeel reguleringssysteem voor deze bedrijfstak ontstaan, waarbij de nadruk ligt op het toezichthoudend karakter, het handhaven van de openbare orde en veiligheid en het bestrijden van criminele activiteiten.

3. Toelating en uitzetting van vreemdelingen binnen de Nederlandse Antillen.

Elk vreemdeling⁵ die op de één van de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen wil verblijven en werken heeft een vergunning tot tijdelijk of tot verblijf nodig, evenals een werkvergunning indien hij of zij wil werken. In de Landsverordening Arbeid Vreemdelingen (P.B. 2001, nr. 82) zijn de voorwaarden inzake het voorgaande vastgelegd. In artikel 2 lid 1 wordt duidelijk aangegeven dat *'een werkgever verboden is een vreemdeling arbeid te laten verrichten zonder een tewerkstellingsvergunning'*⁶. In artikel 19 lid 1 wordt de strafbepaling aangegeven: *'de werkgever, die het in artikel 2, eerste lid, neergelegde verbod overtreedt, wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste 3 maanden of een geldboete van ten hoogste 100.000,- guldens'*. Hiernaast dient de betrokkene over voldoende middelen van bestaan te beschikken om gedurende zijn of haar verblijf in de Nederlandse Antillen in zijn of haar onderhoud te kunnen voorzien en dient dit ook bij aankomst in de Nederlandse Antillen te kunnen aantonen (artikel 3 van de Landsverordening Toelating en Uitzetting (LTU)). Daar de hoogte van dit bedrag niet is vastgesteld kunnen vertegenwoordigers van de rechtsorde, die vermoeden dat een vrouw in feite een prostituee is en geen toerist, kunnen zij de LTU aanwenden om haar de binnenkomst tot de Nederlandse Antillen te weren.

4. Verschillende vormen van erotisch plezier.

Onder *erotisch plezier* wordt o.a. verstaan het aanbieden van of gelegenheid geven tot het bedrijven van prostitutie, het aanbieden van of gelegenheid geven van erotische dansen, het afspelen van erotische/pornografische films, escortservices en overigens elke andere vorm van het aanbieden van of gelegenheid geven tot erotisch plezier. Men onderscheidt o.a. raam-, straat-, portiek-, hotel-, caravan- en bootprostitutie, seksbedrijven, privéhuizen, erotische massagesalons, thuiswerkers, escortservices en seksboerderijen⁷. Bij *portiek- en straatprostitutie* (ook wel tippelen genoemd) werft de prostituee haar klanten op straat en/of in publieke ruimten zoals in een bar, disco, bioscoop, hotel en casino's. Na onderhandeling over de prijs van de te verlenen seksuele diensten, neemt de prostituee de klant mee naar een plek waar zij hem de beloofde seksuele diensten verleent. Dit kan buiten, in de auto, bij hem thuis of in een hotel (waar kamers voor korte tijd te huur zijn) plaatsvinden. Soms hebben deze prostituees een beschermheer (ofwel pooier genoemd) die zich vaak als baas gedraagt en profiteert van de inkomsten van de prostituee. Tot slot, biedt het werken op straat weinig tot geen veiligheid, maar wel veel vrijheid. Bij de *raamprostitutie* huurt de prostituee een raam plus werkplek van een seksexploitant voor een bepaalde tijdsperiode, vaak per dag of dagdeel. Zij is verder onafhankelijk, werft zelf haar klanten en onderhandelt over de prijs van de te verlenen seksuele diensten.

⁵ In de Landsverordening Arbeid Vreemdelingen (P.B. 2001, nr. 82) wordt in artikel 1 lid e, het begrip vreemdeling gedefinieerd als: *een persoon die op grond van de bepalingen van de landsverordening toelating en uitzetting het zij van rechtswege toelating heeft tot verblijf in de Nederlandse Antillen, hetzij voor toelating een verblijfsvergunning behoeft*.

⁶ In de Landsverordening Arbeid Vreemdelingen (P.B. 2001, nr. 82) wordt in artikel 1 lid c, het begrip tewerkstellingsvergunning gedefinieerd als: *'de vergunning elke de werkgever moet aanvragen bij het bestuurscollege voor het laten verrichten van arbeid door een vreemdeling'*.

⁷ Prostitutiebeleid Nederland 2001 (internet documentatie).

De onderhandeling verloopt vaak in twee fasen: eerst onderhandelt men over het bedrag waarvoor de klant binnen mag komen en daarna wat hij voor extra seksuele diensten moet betalen. De raamprostitutie geeft de prostituée ook veel vrijheid, de veiligheid is redelijk, maar de anonimiteit is klein. Een bijkomend nadeel is dat de prostituée nog voordat zij geld heeft verdiend, de raamhuur moet betalen. Kenmerkend van een *escort-service* is dat er een tussenschakel bestaat bij de totstandkoming van de transactie tussen de prostituée en de klant. Deze tussenschakel is een bemiddelingsbureau of een advertentie met een telefoonnummer. De prostituée wordt per tijdseenheid ingehuurd en gaat naar de klant toe, meestal bij hem thuis, in een hotel of elders. Soms bestellen klanten ook een escort voor een avondje uit, al dan niet afgesloten met seks. Het bemiddelingsbureau zorgt over het algemeen voor het vervoer en zoveel mogelijk voor de veiligheid van de prostituée. Meestal heeft het bureau een 'body guard' die als chauffeur voor de prostituée optreedt en buiten op de prostituée blijft wachten. Voor deze diensten en de bemiddeling ontvangt het bemiddelingsbureau een percentage. Sommige seksbedrijven en privé-huizen hebben ook een escorts-service. Tot slot, is het escortwerk niet erg veilig, maar geeft de prostituée wel veel vrijheid. *Privé-huizen* hebben een karakter van een woonhuis. De prostituées wonen samen in een huis en zitten meestal in de huiskamer te wachten op potentiële klanten. Er is geen bar. De klant komt de huiskamer binnen en de eigenaar van dit bedrijf, stelt de prostituées één voor één aan de klant voor. Als de klant zijn keuze heeft gemaakt, dan gaat hij met de prostituée naar de kamer van de prostituée voor het seksuele contact. In privé-huizen wordt voornamelijk gewerkt met een percentage systeem. Aan een privé-huis zitten minder nadelen verbonden omdat de secundaire werkzaamheden als meedrinken, striptease e.d. meestal niet van toepassing zijn. Een *seksbedrijf* is een bedrijf met minimaal een bar. Hiernaast kan een seksbedrijf uitgerust zijn met een restaurant, danszaal, zwembad, jacuzzi en/of een sauna. De prostituées moeten in de club actief klanten werven. Zij nemen hen vervolgens mee naar hun kamers voor het seksueel contact. De werving kan onder meer bestaan uit meedrinken, een gesprek aangaan, dansen en striptease uitvoeren. In sommige seksbedrijven wordt er met een percentage systeem gewerkt, waarbij de seksexploitant een deel (meestal 50%) van wat de klant betaalt, krijgt. De seksexploitant heeft er dus baat bij als de prostituée veel verdient. Nadeel hiervan is dat de seksexploitant de prostituée kan dwingen om bepaalde duurder seksuele diensten aan klanten te verlenen of om langer met hem op de kamer te blijven. Hiernaast kunnen seksbedrijven ook facilitaire bedrijven zijn. De prostituée is dan niet in dienst van de seksexploitant maar huurt de faciliteiten zoals een werkplek per tijdseenheid, schone handdoeken en lakens e.d. Werken in een seksbedrijf garandeert vrij goede veiligheid en anonimiteit. Hiertegenover staat dat de prostituée vaak niet zelf kan bepalen welke klanten zij bedient en welke seksuele diensten zij verleent. Zij is afhankelijk van de regels van de seksexploitant. Een *stripclub* is een bedrijf in de zogenaamde 'Adult Entertainment' branche, waar erotische dansers/danseressen voor het publiek, erotische dansvoorstellingen geven, waarbij zij onder muzikale begeleiding zich langzaam van hun kleding ontdoen. In sommige clubs blijven de erotische dansers/danseressen alleen topless of kunnen zich volledig ontbloten. Verder heeft de club een grote bar (of een aantal bars) en comfortabele stoelen of bankstellen, waar de klanten verspreid over de gelegenheid, kunnen zitten en van de verschillende voorstellingen kunnen genieten. Er zijn erotische dansers/danseressen die gedurende de voorstellingen van hun collega's in de club rondlopen en een praatje met de klanten houden. Voor de klant

bestaat ook de mogelijkheid om apart in een privé-ruimte een intieme voorstelling te krijgen van 1 of meer erotische dansers/danseressen (zogenaamde 'lapdances'/schoot-dansen). Er wordt meestal niet van een erotische danser/danseres verwacht dat hij/zij seksuele handelingen in een besloten ruimte met een klant verricht. Maar sommige exploitanten van stripclubs eisen van een erotische dansers/danseressen dat hij/zij naast hun werk als erotische danser/danseres in de stripclub ook optreden als prostituées. Werken in een stripclub brengt enige veiligheid met zich mee. De erotische dansers/danseressen geven hun dansvoorstellingen in een beveiligde omgeving. Zij worden meestal van huis opgehaald en naar de stripclub gebracht en bij afloop van de voorstelling, worden zij weer netjes naar huis gebracht. Tot slot, ontvangen *thuiswerkers* hun klanten thuis. De prostituée werft haar klanten via advertenties in kranten of d.m.v. mond-op-mond reclame. Vaak hebben thuiswerkers een vaste klantenkring. De prostituée werkt geheel onafhankelijk, bepaalt zelf hoe het contact met de klant verloopt en welke (prijs)afspraken gemaakt worden. Thuiswerkers hebben alle vrijheid en vaak wordt de veiligheid gegarandeerd door een partner die zich ophoudt in een andere ruimte in het huis.

In het volgende hoofdstuk wordt de huidige situatie van de prostitutie en stripclubs op St. Maarten beschreven.