



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2012

No.9

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van 21 februari 2012, ter aanwijzing van vertrouwensfuncties en ter vaststelling van regels ten aanzien van de wijze waarop veiligheidsonderzoeken worden gehouden (Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken)

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

De GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

Dat het wenselijk is om vertrouwensfuncties aan te wijzen en regels te stellen ten aanzien van de wijze waarop veiligheidsonderzoeken worden uitgevoerd;

Gelet op:

de artikelen 43, 44, derde lid, en 71 van de Landsverordening Veiligheidsdienst;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit landsbesluit wordt verstaan onder:

1. De Minister: de Minister President, Minister van Algemene Zaken;
2. hoofd: het hoofd van de dienst;
3. landsverordening: de Landsverordening Veiligheidsdienst;
4. verklaring: de verklaring zoals bedoeld in artikel 44, eerste lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst;
5. werkgever: degene in wiens dienst of onder wiens verantwoordelijkheid een vertrouwensfunctie wordt uitgeoefend.

§ 2. De aanwijzing van vertrouwensfuncties

Artikel 2

1. De functies die als vertrouwensfuncties worden aangemerkt zijn in de bijlage bij dit landsbesluit opgenomen.
2. De Minister doet van de aanwijzing van een functie als vertrouwensfunctie terstond mededeling aan de werkgever die het aangaat.

Artikel 3

1. Een werkgever geeft, desgevraagd, aan het hoofd de inlichtingen over de inrichting van zijn organisatie die nodig zijn voor de beoordeling, of en in welke mate de wijze van vervulling van een functie een gevaar of een

risico kan vormen voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere gewichtige belangen van Sint Maarten.

2. De werkgever geeft uit eigen beweging of desgevraagd inlichtingen over wijzigingen binnen zijn organisatie door aan het hoofd.

§ 3. De uitvoering van veiligheidsonderzoeken

Artikel 4

1. Een werkgever meldt de persoon die hij wil belasten met de vervulling van een vertrouwensfunctie, onder aanduiding van de desbetreffende vertrouwensfunctie, schriftelijk aan bij het hoofd.

2. Een werkgever meldt de persoon die belast is met de vervulling van een functie die nadien als vertrouwensfunctie is aangewezen, binnen vier weken na de inwerkingtreding van het besluit, schriftelijk aan bij het hoofd.

3. De werkgever licht de betrokkene in over de betekenis en de rechtsgevolgen van de aanmelding.

4. Bij de aanmelding wordt een verklaring van betrokkene overgelegd waaruit blijkt dat hij met het instellen van een veiligheidsonderzoek instemt.

Artikel 5

1. De veiligheidsdienst stelt in ieder geval na de aanmelding bedoeld in artikel 4 een veiligheidsonderzoek in.

2. Het veiligheidsonderzoek bestaat uit een onderzoek naar gegevens en inlichtingen die uit het oogpunt van het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere gewichtige belangen van Sint Maarten van belang zijn voor de vervulling van de aangegeven vertrouwensfunctie door de betrokken persoon.

3. Bij het veiligheidsonderzoek wordt uitsluitend gelet op:

a. justitiële gegevens als bedoeld in de Landsverordening op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag;

b. politieke gegevens;

c. gegevens en inlichtingen betreffende deelneming of steunverlening aan activiteiten die de veiligheid of andere gewichtige belangen van Sint Maarten kunnen schaden;

d. gegevens en inlichtingen betreffende lidmaatschap van of steunverlening aan organisaties die doeleinden nastreven, dan wel ter verwezenlijking van hun doeleinden middelen hanteren, die aanleiding geven tot het ernstige vermoeden dat zij een gevaar vormen voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere gewichtige belangen van Sint Maarten;

e. gegevens en inlichtingen betreffende overige persoonlijke gedragingen en omstandigheden, naar aanleiding waarvan betwijfeld mag worden of de betrokkene de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten onder alle omstandigheden getrouwelijk zal volbrengen.

Artikel 6

1. De Minister beslist binnen acht weken na het instellen van een veiligheidsonderzoek, omtrent het afgeven van een verklaring van geen bezwaar.

2. Indien het veiligheidsonderzoek wegens bijzondere omstandigheden niet tijdig kan worden voltooid, kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd met ten hoogste vier weken.

3. De Minister doet van een beslissing omtrent het afgeven van een verklaring van geen bezwaar en van een verlenging van de in het eerste lid genoemde termijn mededeling aan de werkgever en betrokkene.

Artikel 7

Een verklaring van geen bezwaar wordt slechts geweigerd, indien onvoldoende waarborgen aanwezig zijn dat de betrokkene onder alle omstandigheden de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten getrouwelijk zal volbrengen of indien het veiligheidsonderzoek onvoldoende gegevens heeft kunnen opleveren om daarover een oordeel te geven.

Artikel 8

Een werkgever ontheft een persoon die belast is met de vervulling van een functie die nadien als vertrouwensfunctie is aangewezen, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken, uit die functie, indien:

- a. de betrokkene niet instemt met de instelling van een veiligheidsonderzoek, of
- b. ten aanzien van de betrokkene een verklaring van geen bezwaar is geweigerd.

Artikel 9

Indien een verklaring van geen bezwaar door de Minister is ingetrokken, ontheft de werkgever de betrokken persoon zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na de intrekking van de verklaring, uit de vertrouwensfunctie.

Artikel 10

Ten aanzien van de vervulling van een vertrouwensfunctie door een persoon als zelfstandige zijn de artikelen 3 tot en met 9 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat:

- a. voor de werkgever in de plaats treedt de persoon of instantie in wiens opdracht of met wiens toestemming de vertrouwensfunctie wordt vervuld;
- b. voor het belasten met en het ontheffen uit de vertrouwensfunctie in de plaats treedt het verlenen van de opdracht of de toestemming, respectievelijk de intrekking daarvan.

§ 4. Slotbepalingen

Artikel 11

Ten aanzien van personen die op het moment van inwerkingtreding van dit landsbesluit een functie bekleden die in de bijlage bij dit landsbesluit is opgenomen, wordt binnen twee jaren na de inwerkingtreding van dit landsbesluit een veiligheidsonderzoek ingesteld.

Artikel 12

Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin het is geplaatst. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt dit landsbesluit in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij dit oordeelt dat het landsbesluit niet verenigbaar is met de Staatsregeling, en werkt terug tot het tijdstip bedoeld in de vorige zin.

Artikel 13

Dit landsbesluit wordt aangehaald als: Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken.

Gegeven te Philipsburg, *eenentwintigste* februari 2012;
De Gouverneur van Sint Maarten,
E.B. Holiday

Minister van Algemene Zaken,
S.A. Wescot-Williams

Uitgegeven de *achtste* maart 2012;
De Minister van Algemene Zaken,
S.A Wescot-Williams

Bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid

Lijst van vertrouwensfuncties:

Funcities	Categorie	Aanwijzingsgronden	Reden categoriale onderverdeling
Ministerie van Algemene Zaken			
Secretaris-Generaal	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Adviseurs Kabinet Minister President	A	Integriteitsaantasting	Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden. Kunnen daarnaast kennismaken van de integrale notulen en besluitenlijst van de ministerraad.
Beleidsmedewerker Kabinet Minister President	A	Integriteitsaantasting.	Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden. Kunnen daarnaast kennismaken van de integrale notulen en besluitenlijst van de ministerraad.
Secretaresse Stafbureau bureau SG	A	Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen.
Directeur van het Kabinet van de Gevolmachtigde Ministers (Sint Maarten Huis)	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Is een solistische functie die de nationale veiligheid kan schaden. Mogelijkheid van kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen.
Hoofd Afdeling Buitenlandse Betrekkingen	A	Integriteitsaantasting.	Neemt structureel kennis van vertrouwelijke informatie en is op de hoogte van de standpuntbepaling van de regering van Sint Maarten en onderhandelingsstrategieën.
Senior adviseur Afdeling Buitenlandse Betrekkingen	A	Kennisname staatsgeheimen. Integriteitsaantasting.	Neemt structureel kennis van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen en is op de hoogte van de standpuntbepaling van de regering van Sint Maarten en onderhandelingsstrategieën.
Chef protocol Afdeling Buitenlandse Betrekkingen	C	Kennisname staatsgeheimen. Integriteitsaantasting.	Is een solistische functie. Is op de hoogte van reisdoel, en namen van personen van buitenlandse delegaties en kan dus kennismaken van confidentiële staatsgeheimen.
Hoofd Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving	A	Kennisname staatsgeheimen. Integriteitsaantasting.	Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden. Kunnen daarnaast kennismaken van de integrale notulen en besluitenlijst van de ministerraad. Neemt structureel kennis van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen.
Hoofd Afdeling Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen	Is binnen BAK verantwoordelijk voor de relatie met onder andere Nederland en Usona. Neemt structureel kennis van vertrouwelijke informatie.
Medewerkers Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties belast met Integriteit	B	Integriteitsaantasting.	Zijn binnen BAK belast met het opzetten van het integriteitsbeleid voor de overheid van Sint Maarten.
Medewerkers Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties belast met Koninkrijksrelaties	B	Integriteitsaantasting.	Is binnen BAK verantwoordelijk voor de relatie met onder andere Nederland en Usona.
Diensthofd/Commandant Brandweer	B	Integriteitsaantasting. Vitale functie. Mogelijke kennisname van confidentiële staatsgeheimen.	Is eindverantwoordelijke voor de crisisbeheersing en adviseert in geval van crisis rechtstreeks de minister. Heeft daarnaast inzage in aanvalsplannen van de brandweer, waar tevens eventuele gevaarlijke stoffen op staan aangegeven. Heeft daarnaast in geval van calamiteit toegang tot alle plaatsen en gebouwen op Sint Maarten.

Hoofdmedewerker Rampenbestrijding	B	Integriteitsaantasting. Vitale functie.	Is direct verantwoordelijk voor de bestrijding van grote calamiteiten. Heeft daarbij inzicht in de aanvalsplannen van de brandweer en de opslag van gevaarlijke goederen binnen Sint Maarten.
Hoofd Dienst Burgerzaken	B	Kennisname staatsgeheimen. Integriteitsaantasting.	Het compromitteren van deze informatie kan schade aan de nationale veiligheid aanrichten. Komt structureel in aanraking met confidentiële staatsgeheimen.
Hoofd DIV	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Is verantwoordelijk voor de registratie en archivering van alle overheidsinformatie. Compromittering of aantasting van deze informatie kan tot ernstige schade aan de nationale veiligheid van Sint Maarten veroorzaken.
Medewerker DIV (aangewezen vertrouwenspersoon Veiligheidsdienst Sint Maarten)	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Deze medewerker is verantwoordelijk voor de verwerking en archivering van alle informatie van de overheid. Compromittering van deze informatie kan tot ernstige schade aan de nationale veiligheid van Sint Maarten leiden.
Hoofd ICT	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Is eindverantwoordelijk voor de gehele digitale informatievoorziening van de overheid en informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden. Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen.
Systeembeheerder ICT	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Is een solistische functie en is dus in staat om toegang te krijgen of te verlenen tot digitaal vastgelegde gerubriceerde gegevens van de overheid.
Hoofd secretariaat/secretaris ministerraad	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Hoofdmedewerker secretariaat ministerraad	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van vertrouwelijke staatsgeheimen.
Secretaresse secretariaat ministerraad	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert in beperkte mate bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Hoofd Afdeling Communicatie	C	Integriteitsaantasting.	Is een solistische functie. Is verantwoordelijk voor alle contacten met pers en voor de communicatie voor de overheid, heeft daarbij kennis van actuele beleidsdossiers en besluiten. Heeft echter niet de mogelijke deze direct te beïnvloeden.
Hoofd Veiligheidsdienst	A	Kennisname staatsgeheimen. Integriteitsaantasting.	Is verantwoordelijk voor de Dienst. Komt hierdoor structureel in aanraking met staatsgeheimen. Een integere uitoefening van de functie is van nationaal belang.
Medewerkers Veiligheidsdienst	A	Kennisname staatsgeheimen. Integriteitsaantasting.	Medewerkers verrichten operationeel onderzoek op basis van de wettelijke taak van de Dienst. Hierbij komen zij structureel in aanraking met zeer vertrouwelijke informatie. Een integere uitoefening van de functie is van nationaal belang.

Ministerie van Financiën			
Secretaris-Generaal	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Landsontvanger	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie.
Hoofd Afdeling Financiën	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Sectiehoofd FBB	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Hoofdmedewerker Financieel Beleid	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van vertrouwelijke staatsgeheimen. Kan bestuurders informeren zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Financieel corporate controller	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van vertrouwelijke staatsgeheimen. Kan bestuurders informeren zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Directeur Belastingdienst	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.

Ministerie van Justitie			
Advocaat-Generaal	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie.
Secretaris-Generaal	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Chef Kabinet Minister van Justitie	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Secretaris Stafbureau	B	Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van vertrouwelijke staatsgeheimen.
Hoofd Afdeling Justitiële Zaken	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Hoofd Korps Politie Sint Maarten	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie. Vitale sector.
Commissarissen van het Korps Politie Sint Maarten; belast met de recherche.	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie. Vitale sector.
Medewerker tap kamer	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen.

<p>Functies bij het Korps Politie Sint Maarten, ter beoordeling door het Hoofd Korps Politie Sint Maarten in samenspraak met het hoofd van de Dienst, waarvan redelijkerwijs verwacht kan worden dat bij de vervulling van de functie de medewerker in aanraking komt of zal komen met informatie die het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur, de veiligheid of de gewichtige belangen van Sint Maarten kunnen aantasten.</p>	A/B/C	<p>Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functies.</p>	<p>Mogelijkheid tot structurele kennisname van confidentiële, vertrouwelijke of zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Vitale sector. Hebben veelal een solistisch karakter.</p>
<p>Hoofd Gevangenis en Huis van Bewaring</p>	C	<p>Integriteitsaantasting.</p>	<p>Solistische functie.</p>
<p>Hoofd Immigratie en Naturalisatiedienst</p>	A	<p>Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.</p>	<p>Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.</p>
<p>Functies bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst, ter beoordeling door het Hoofd Immigratie- en Naturalisatiedienst in samenspraak met het hoofd van de Dienst, waarvan redelijkerwijs verwacht kan worden dat bij de vervulling van de functie de medewerker in aanraking komt of zal komen met informatie die het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur, de veiligheid of de gewichtige belangen van Sint Maarten kunnen aantasten.</p>	B/C	<p>Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functies.</p>	<p>Mogelijkheid tot structurele kennisname van confidentiële en/of vertrouwelijke staatsgeheimen.</p>
<p>Landelijke Coördinator Vreemdelingenketen</p>	A	<p>Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.</p>	<p>Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.</p>
<p>Alle functies bij de Landsrecherche</p>	A	<p>Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.</p>	<p>Mogelijkheid tot structurele kennisname van confidentiële en/of vertrouwelijke staatsgeheimen.</p>
<p>Hoofd Douane</p>	A	<p>Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.</p>	<p>Mogelijkheid tot structurele kennisname van confidentiële en/of vertrouwelijke staatsgeheimen.</p>
<p>Hoofd Meldpunt Ongebruikelijke Transacties</p>	A	<p>Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.</p>	<p>Mogelijkheid tot structurele kennisname van confidentiële en/of vertrouwelijke staatsgeheimen.</p>

Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport			
<p>Secretaris-Generaal</p>	A	<p>Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.</p>	<p>Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.</p>

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie			
Secretaris-Generaal	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Beleidsadviseur Stafbureau	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Hoofd Afdeling Economie, Verkeer & Telecommunicatie	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie	Mogelijkheid tot structurele kennisname van vertrouwelijke staatsgeheimen. Kan bestuurders informeren zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Hoofd Dienst Economische Vergunningen	B	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie	Mogelijkheid tot structurele kennisname van vertrouwelijke staatsgeheimen. Kan bestuurders informeren zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Hoofd Dienst Lucht- en Scheepvaart	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.

Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid			
Secretaris-Generaal	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur			
Secretaris-Generaal	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Hoofd Dienst Vergunningen	B	Integriteitsaantasting.	Informeert bestuurders zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.

Overige publieke entiteiten			
Vice Voorzitter Raad van Advies	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie.
Secretaris Raad van Advies	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie.
Voorzitter Algemene Rekenkamer	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie.
Secretaris Algemene Rekenkamer	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen. Vitale functie.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie.
Medewerker Algemene Rekenkamer belast met het auditen van geheime rekeningen	A	Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen.
Medewerkers Commissie van Toezicht betreffende de Veiligheidsdienst Sint Maarten	A	Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen.

Griffier Staten	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Informatie bestuurders en statenleden zonder verdere ambtelijke toetsing waardoor de democratische besluitvorming beïnvloed kan worden.
Directeur SOAB	A	Integriteitsaantasting. Kennisname staatsgeheimen.	Mogelijkheid tot structurele kennisname van zeer vertrouwelijke staatsgeheimen. Is een solistische functie.

Funcities	Categorie	Aanwijzingsgronden
Vitale Sectoren		
Telecommunicatie		
Directeur van een bedrijf dat een of meer telecommunicatiediensten verleent;	A	Vitale functie.
De door de directie van het desbetreffende bedrijf in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een bedrijf dat een of meer communicatiediensten levert;	C	Vitale functie.
Productie en distributie drinkwater		
Directeur van een bedrijf voor productie van drinkwater via een landelijk pijpleidingsstelsel;	A	Vitale functie.
Directeur van een bedrijf voor distributie van drinkwater via een landelijk pijpleidingsstelsel;	A	Vitale functie.
De door de directie van het desbetreffende bedrijf in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een bedrijf voor productie en distributie van drinkwater via een landelijk pijpleidingsstelsel;	C	Vitale functie.
Productie en distributie elektriciteit		
Directeur van een bedrijf voor de opwekking van elektriciteit;	A	Vitale functie.
De door de directie van het desbetreffende bedrijf in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een bedrijf voor de opwekking van elektriciteit;	C	Vitale functie.
Directeur van een bedrijf voor distributie van elektriciteit;	A	Vitale functie.
De door de directie van het desbetreffende bedrijf in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een bedrijf voor distributie van elektriciteit;	C	Vitale functie.
Luchthaven		
Directeur van een bedrijf dat een luchthaven uitbaat;	A	Vitale functie.
De door de directie van het desbetreffende bedrijf in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een luchthaven;	C	Vitale functie.
Commerciële zeehavens		
Directeur van een bedrijf welke een of meer commerciële zeehavens uitbaat;	A	Vitale functie.
De door de directie van het desbetreffende bedrijf in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een commerciële havenfaciliteit;	C	Vitale functie.
Overige vitale sectoren		
De door de directie van het desbetreffende bedrijf in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies uitgeoefend bij bedrijven die in een vrije zone gevestigd zijn, zoals bedoeld in de Landsverordening vrije zones;	C	Vitale functie.
De door Sint Maarten aangewezen president en directeuren van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten;	A	Vitale functie. Integriteitsaantasting.
Directie van het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen;	A	Vitale functie. Integriteitsaantasting.
Bestuur en directie van het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten.	A	Vitale functie. Integriteitsaantasting.

Nota van toelichting

Algemeen deel

In het kader van de staatkundige hervorming van het Koninkrijk der Nederlanden, waarbij Sint Maarten de status van land heeft verkregen, is onder meer gekomen tot de oprichting van een eigen Veiligheidsdienst voor Sint Maarten. De instelling, taakstelling en bevoegdheden van de Veiligheidsdienst van Sint Maarten (hierna: VDSM) is geregeld in de Landsverordening Veiligheidsdienst (hierna; de landsverordening). Eén van de taken die aan de VDSM is opgedragen betreft het verrichten van veiligheidsonderzoeken (artikel 3, eerste lid, onder b). In hoofdstuk 8 van de landsverordening zijn regels vastgesteld die hierop van toepassing zijn. Een veiligheidsonderzoek is een onderzoek dat erop gericht is om vast te stellen of tegen de vervulling van de desbetreffende vertrouwensfunctie door de betrokken (kandidaat)vertrouwensfunctionaris uit een oogpunt van nationale veiligheid geen bezwaar bestaat. Ingevolge artikel 43 van de landsverordening worden bij landsbesluit, houdende algemene regels, de vertrouwensfuncties aangewezen. Voorts dienen op grond van artikel 44, derde lid, nadere regels te worden gesteld omtrent de wijze waarop veiligheidsonderzoeken worden verricht. Deze laatste regelingsopdracht is ruim opgevat, zodat daaronder ook de aanmelding van personen voor een veiligheidsonderzoek alsmede de gevolgen van veiligheidsonderzoeken worden begrepen. Beide aspecten zijn immers onlosmakelijk verbonden met de wijze waarop veiligheidsonderzoeken worden verricht.

Artikelsgewijs deel

Artikel 1

In artikel 1 van het landsbesluit is een definitie opgenomen van wie in het kader van dit besluit als werkgever wordt aangemerkt. Dat is degene in wiens dienst of onder wiens verantwoordelijkheid een vertrouwensfunctie wordt uitgeoefend. Het gaat hier om situaties waarbij een arbeidsrechtelijke relatie bestaat dan wel een persoon als ambtenaar is aangesteld. Echter er zijn ook situaties denkbaar, waarbij er werkzaamheden worden verricht zonder dat daarbij sprake is dat iemand in dienst is, maar niettemin een vertrouwensfunctie vervult, bijvoorbeeld wanneer er uitzendkrachten worden ingehuurd. In dat geval kan betrokkene immers ook op een vertrouwensfunctie te werk worden gesteld, zij het dat dan die werkzaamheden niet in dienst maar wel onder verantwoordelijkheid van de inlenende organisatie worden verricht. Die organisatie wordt dan voor de toepassing van het besluit ook als werkgever aangemerkt.

Artikel 2

Vertrouwensfuncties zijn functies bij het Land, of elders in Sint Maarten, die de mogelijkheid bieden de nationale veiligheid te schaden (artikel 1, onder i, van de landsverordening). De vervulling van vertrouwensfuncties is alleen toegestaan, indien naar de persoon die de desbetreffende functie wenst te gaan vervullen een veiligheidsonderzoek is ingesteld en dat dat geresulteerd heeft in de afgifte van een verklaring van geen bezwaar. Een dergelijk verklaring houdt in, dat naar aanleiding van het onderzoek, is vastgesteld (bij besluit van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken), dat tegen vervulling van die functie aan betrokkene uit het oogpunt van het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere gewichtige belangen van Sint Maarten geen bezwaar bestaat (artikel 44, eerste lid, van de Landsverordening).

Een veiligheidsonderzoek kan uitsluitend worden ingesteld naar aangewezen vertrouwensfuncties. Ingevolge artikel 43, worden deze functies aangewezen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. De

desbetreffende vertrouwensfuncties zijn op grond van artikel 2, eerste lid, van onderhavig besluit opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Overigens wordt opgemerkt dat waar het gaat om de functies van Hoofd en personeel van de veiligheidsdienst uit de Landsverordening Veiligheidsdienst reeds zelf voortvloeit dat het daarbij gaat om vertrouwensfuncties en deze aldus reeds een toereikende wettelijke grondslag biedt voor het verrichten van veiligheidsonderzoeken; zie artikel 4, derde lid, onder a, en 7, tweede lid, onder a, waarbij als vereiste voor aanstelling bij de dienst een verklaring van geen bezwaar door de dienst, nadat een veiligheidsonderzoek is uitgevoerd. Voor de volledigheid zijn deze functies overigens wel in de bijlage met aangewezen vertrouwensfuncties opgenomen.

Bij de aanwijzing van vertrouwensfuncties worden – gerelateerd aan het te beschermen belang – een aantal aanwijzingsgronden gehanteerd; deze aanwijzingsgronden komen overigens overeen met de criteria die door de Nederlandse inlichtingen- en veiligheidsdienst AIVD zijn ontwikkeld en bij de aanwijzing van vertrouwensfuncties worden toegepast (zie de Leidraad Aanwijzing Vertrouwensfuncties van 1 oktober 2006; www.aivd.nl). Er zijn een drietal aanwijzingsgronden voor vertrouwensfuncties te onderscheiden:

1. functies waarin structureel kennis moet of kan worden genomen van staatsgeheimen;
2. functies die van vitaal belang zijn voor de instandhouding van het maatschappelijk leven;
3. functies waarin door integriteitsaantastingen de nationale veiligheid in het geding kan zijn.

De aanwijzing van vertrouwensfuncties vindt plaats als sluitstuk op een door de betreffende organisatie te treffen pakket van maatregelen – fysiek, organisatorisch, ICT en personeel - ter bescherming van de nationale veiligheid van Sint Maarten. Het aanwijzen van vertrouwensfuncties geschiedt om restrisico's te reduceren. Het aantal vertrouwensfuncties dient voorts, mede vanwege de inbreuk die een daarmee samenhangend veiligheidsonderzoek voor betrokkene met zich meebrengt, tot een minimum beperkt te blijven. Bij de aanwijzing van een vertrouwensfunctie zal duidelijk moeten worden aangegeven op basis van welke aanwijzingsgrond de desbetreffende functie wordt aangewezen; overigens kunnen meerdere aanwijzingsgronden tegelijk aan de orde zijn (bijvoorbeeld kennisneming van staatsgeheimen en integriteit). Bij de aanwijzing van vertrouwensfuncties wordt voorts nog een onderverdeling gemaakt in categorieën, te weten in vertrouwensfuncties A, B en C. Deze categoriale indeling correspondeert met de kwetsbaarheid van de desbetreffende functie, waarbij een A-functie de meest kwetsbare is en een C-functie de minst kwetsbare. De soort vertrouwensfunctie (A, B of C) bepaalt vervolgens (mede) de aard en intensiteit van het door de veiligheidsdienst te verrichten veiligheidsonderzoek. Een A-onderzoek is het meest intensieve onderzoek, waarbij naast een administratief onderzoek, ook een veldonderzoek plaatsvindt, waarbij met betrokkene en referenten en informanten wordt gesproken. Een B- en C- onderzoek zijn in beginsel een administratief onderzoek, waarbij echter de diepgaandheid van dat onderzoek verschilt. Zoals hiervoor aangegeven zijn er drie aanwijzingsgronden voor het aanwijzen van vertrouwensfuncties. Deze zijn toegepast bij de aanwijzing van de vertrouwensfuncties die op de bijlage bij dit besluit zijn geplaatst. Deze lijst heeft overigens geen statisch karakter. Immers als gevolg van een reorganisatie kunnen functies van inhoud wijzigen of verdwijnen, maar ook worden gecreëerd, en voor zover deze reeds zijn aangewezen als vertrouwensfunctie kan schrapping van de lijst zijn aangewezen, of, indien het nieuwe functies betreft, opneming op de lijst. Vandaar dat in artikel 3 van het besluit een inlichtingenplicht van de werkgever is opgenomen met betrekking tot de inrichting van zijn organisatie. Voorts is in artikel 2, tweede lid, bepaald dat de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, van de aanwijzing van een functie als vertrouwensfunctie terstond mededeling te doen aan de

werkgever die het aangaat. Dit in verband met de rechtsgevolgen die aan een aanwijzing van een functie als vertrouwensfunctie zijn verbonden.

Ad 1: Staatsgeheime informatie betreft informatie waarvan de geheimhouding door het belang van de Staat of diens bondgenoten wordt geboden, omdat onbevoegde kennisneming daarvan (door niet daartoe gerechtigden) kan leiden tot schade aan het belang van Sint Maarten of diens bondgenoten. Naar gelang de mate van schade die kan optreden, wordt de staatsgeheime informatie gerubriceerd als Stg. Confidentieel, Stg. Geheim of Stg. Zeer Geheim. Deze rubricering bepaalt niet alleen de mate van beveiliging die aan de informatie moet worden gegeven, maar ook de mate waarin toegang tot en kennisname van de betreffende informatie is toegestaan (exclusiviteitseis). Tevens bepaalt deze indeling de categorie vertrouwensfunctie: indien in de functie structureel kennis moet (kunnen) worden genomen van als Stg. Zeer Geheim gerubriceerde informatie, dan correspondeert daarmee een vertrouwensfunctie A; met Stg. Geheim een vertrouwensfunctie B en met Stg. Confidentieel een vertrouwensfunctie C. Overigens kunnen er aanvullende redenen zijn om een bepaalde functie in een andere, hogere categorie te plaatsen. Opgemerkt wordt dat aanwijzing van een functie als vertrouwensfunctie vanwege het kennis kunnen nemen van staatsgeheimen alleen geïndiceerd is indien die kennisneming op structurele basis plaatsvindt; (de kans op) een incidentele kennisneming rechtvaardigt (als zodanig) geen aanwijzing als vertrouwensfunctie.

Ad 2: de tweede aanwijzingsgrond betreft functies die van vitaal belang zijn voor de instandhouding van het maatschappelijk leven. Het gaat daarbij om functies in zogeheten vitale sectoren van de samenleving, zoals – niet limitatief - de energiesector, telecommunicatiesector, de sector verantwoordelijk voor drinkwatervoorziening, financiële sector en voedselsector. Het is evident dat een ongestoord en veilig functioneren van deze sectoren van vitaal belang zijn voor het maatschappelijk leven op Sint Maarten, maar mogelijk ook internationaal. Bij het bepalen van wat als vitaal (vitale sector) dient te worden aangemerkt, worden de volgende criteria gehanteerd: (a) verstoring of uitval van een vitale sector, dienst of product veroorzaakt economische of maatschappelijke ontwrichting op (inter)nationale schaal, of (b) verstoring of uitval leidt tot veel slachtoffers of de ontwrichting is van lange duur, of (c) het herstel van de verstoring of uitval kost relatief veel tijd en gedurende het herstel zijn vooralsnog geen reële alternatieven voorhanden. Overigens geldt ook hier dat de aanwijzing van vertrouwensfuncties als een sluitstuk moet worden beschouwd, welke in beeld komt om restrisiko's weg te nemen die resteren nadat de andere (beveiligings)maatregelen (zullen) zijn getroffen.

Ad 3: Een integere overheid is een fundament van de nationale veiligheid omdat het een belangrijke voorwaarde is voor het aanvaarden van overheidsgezag en naleven van wet- en regelgeving door burgers. De integriteit van de openbare sector is daarmee vertaald als het vertrouwen dat de burger moet hebben in het integer functioneren van de overheid. Dit vertrouwen is grotendeels afhankelijk van de wijze waarop bestuurders en ambtenaren hun taken uitvoeren. Uitsluitend als blijkt dat een functie het (potentiële) risico biedt op zodanige inbreuken op de integriteit dat daarmee de nationale veiligheid wordt geschaad, kan een vertrouwensfunctie worden aangewezen. Het gaat hierbij om functies die zowel een externe boegbeeld als een externe voorbeeldfunctie hebben. In lijn met het door de AIVD in dezen gevolgde beleid, wordt ook voor Sint Maarten gekozen voor twee te onderscheiden soorten functies, waarbij integriteitsaantastingen de nationale veiligheid kunnen schaden. Het betreft

hier (a) functies die de politieke bestuurders informeren zonder verdere ambtelijke toetsing, en waardoor de democratische besluitvorming kan worden beïnvloed (vergelijk de functie van SG binnen een ministerie en de hoogste ambtelijke functionarissen bij bijvoorbeeld de Raad van Advies) en (b) solistische functies waarbij met alle redelijke en billijke middelen niet kan worden voorkomen dat integriteitsaantastingen van de bekleeder het

belang van de organisatie ontstijgen en de nationale veiligheid kunnen schaden. De betreffende functionarissen kunnen acteren zonder tussenkomst van derden. Het gaat daarbij om functies waarbij de integere uitvoering ervan in hoge mate bepalend is voor het gezag waarmee er invulling aan kan worden gegeven (vergelijk kwetsbare functies in de rechtsketen en in de politieke besluitvorming).

Artikel 3

Zodra een persoon in aanmerking wordt gebracht voor de vervulling van een vertrouwensfunctie (dan wel een persoon bekleedt een functie die nadien als vertrouwensfunctie wordt aangewezen) start het proces van een veiligheidsonderzoek. Een belangrijke rol is daarin weggelegd voor de werkgever. De werkgever heeft op grond van het besluit een aantal verplichtingen. Allereerst bestaat voor de werkgever, of degene ten aanzien waarvan het voornemen bestaat deze als zodanig aan te merken, op grond van artikel 3 de verplichting om desgevraagd aan het hoofd van de dienst de inlichtingen te verstrekken over de inrichting van zijn organisatie die nodig zijn voor de beoordeling, of en in welke mate de wijze van vervulling van een functie een gevaar of een risico kan vormen voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere gewichtige belangen van Sint Maarten. Het betreft hier veelal informatie waarover uitsluitend de werkgever beschikt. Het gaat hier met name om informatie die nodig is om te kunnen beoordelen in welke mate een functie de mogelijkheid biedt om – kort gezegd – de nationale veiligheid van Sint Maarten te schaden. Zoals eerder aangegeven vindt de aanwijzing (veelal) plaats als sluitstuk op een geheel aan organisatorische, ICT en personele maatregelen. De inlichtingenplicht van de werkgever strekt zich dan ook niet alleen uit over de wijze waarop zijn organisatie is ingericht, maar ook over de genoemde reeks aan (beveiligings)maatregelen die hij heeft voorzien. De beoordeling van deze situatie is naar zijn aard een momentopname; organisaties kunnen in de loop van de tijd aan verandering onderhevig zijn en ook de aard en soort (beveiligings)maatregelen kunnen wijzigen. Aangezien dergelijke veranderingen aanleiding kunnen zijn om bijvoorbeeld tot een herwaardering te komen van de noodzaak of de zwaarte van een vertrouwensfunctie, is in artikel 3, tweede lid, aansluitend bepaald dat de werkgever uit eigen beweging inlichtingen over wijzigingen van zijn organisatie doorgeeft aan het hoofd van de dienst.

Artikel 4

In artikel 4 is voor de werkgever de verplichting opgenomen dat hij een persoon die hij wil belasten met de vervulling van een vertrouwensfunctie, onder aanduiding van de desbetreffende functie, schriftelijk bij het hoofd van de dienst dient aan te melden. Aanmelding zal eerst dan dienen te geschieden indien de selectieprocedure voor de desbetreffende functie is afgerond. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat er meer dan één kandidaat door de werkgever wordt aangemeld; dat zou immers niet verenigbaar zijn met het streven de beperking van het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer zo gering mogelijk te laten zijn. Voorts mag het veiligheidsonderzoek niet als een selectiemechanisme voor de werkgever worden gehanteerd om te bepalen of iemand geschikt is voor een bepaalde functie; het veiligheidsonderzoek zegt immers niets over de geschiktheid (professionele kwalificatie) voor een bepaalde functie. Het veiligheidsonderzoek heeft een ander doel. Een vergelijkbare aanmeldverplichting geldt ingeval een door een persoon reeds vervulde functie nadien als vertrouwensfunctie wordt aangewezen. Op de werkgever rust ingevolge artikel 4, derde lid, de verplichting om de betrokkene te informeren over de betekenis en de rechtsgevolgen van de aanmelding. Daarbij moet in het bijzonder gedacht worden aan het feit dat door aanmelding betrokkene zal worden onderworpen aan een veiligheidsonderzoek (en later eventueel aan een herhaalonderzoek), dat betrokkene voor het kunnen instellen van een veiligheidsonderzoek schriftelijk dient te verklaren daarmee akkoord te gaan (artikel 44, tweede lid, van de landsverordening) en dat een

weigering tot gevolg heeft dat er geen onderzoek kan worden gedaan en derhalve de voor de functie noodzakelijke verklaring van geen bezwaar niet zal kunnen worden afgegeven. Dit laatste heeft als gevolg dat betrokkene door de werkgever niet op de functie kan worden geplaatst. De schriftelijke verklaring van betrokkene dient bij de aanmelding te worden overgelegd (artikel 4, vierde lid).

Artikel 5 en 6

Het veiligheidsonderzoek wordt door de dienst ingesteld na de aanmelding van betrokkene voor het veiligheidsonderzoek (artikel 5, eerste lid). Binnen acht weken na de aanmelding dient de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, te beslissen omtrent de afgifte van de verklaring van geen bezwaar (artikel 6, eerste lid). Dit impliceert dat het onderzoek maximaal acht weken in beslag neemt. Echter er kunnen zich allerlei bijzondere omstandigheden voordoen waardoor het onmogelijk is om binnen acht weken het onderzoek af te ronden en een beslissing te nemen. Het moet hierbij wel gaan om bijzondere omstandigheden. Daarbij moet onder meer worden gedacht aan de situatie dat omtrent betrokkene bijvoorbeeld informatie nodig is van een buitenlandse collega-dienst van de VDSM, omdat betrokkene gedurende de te onderzoeken periode daar heeft gewoond, en dat de verstrekking van die informatie niet tijdig kan plaatsvinden. Daarnaast kan het voorkomen dat betrokkene in een ander land verblijft en niet beschikbaar is voor een eventueel gesprek of voor het verstrekken van (aanvullende) inlichtingen; hoewel van betrokkene redelijkerwijs verlangd mag worden om gedurende de onderzoeksperiode voor het verstrekken van inlichtingen beschikbaar te zijn, kunnen er niettemin ook hier bijzondere omstandigheden zijn, die een afwijking daarvan mogelijk moet maken zonder dat dit direct consequenties heeft voor de uitkomsten van het onderzoek (indien het onderzoek onvoldoende gegevens oplevert kan dit immers tot weigering van de verklaring leiden). Voor deze en andere bijzondere omstandigheden biedt artikel 6, tweede lid, van het besluit de mogelijkheid om de termijn van acht weken eenmalig met een termijn van vier weken te verlengen; van deze verlenging dient de minister mededeling te doen aan de werkgever. Dit laatste is van belang, aangezien de werkgever zicht dient te hebben op welke termijn de desbetreffende functie (mogelijk) kan worden vervuld.

Het veiligheidsonderzoek is geen uniform onderzoek voor alle soorten vertrouwensfuncties, maar varieert in aard en intensiteit naar de soort vertrouwensfunctie. Zoals al eerder is uiteengezet worden er naar gelang de mate waarin de functie schade kan toebrengen aan de nationale veiligheid, onderscheid gemaakt in zogeheten A-, B- en C-vertrouwensfuncties. Met deze indeling correspondeert de aard en intensiteit van het veiligheidsonderzoek en de daarmee gepaard gaande (mate van) inbreuk op het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Gelet op dit laatste dient het veiligheidsonderzoek dan ook binnen zekere begrenzingsplaats te vinden (de inbreuk dient proportioneel te zijn). In artikel 5, tweede en derde lid, van het besluit is dit uitgewerkt. In artikel 5, tweede lid, is aangegeven dat het veiligheidsonderzoek bestaat uit een onderzoek naar gegevens en inlichtingen die uit het oogpunt van de nationale veiligheid van belang zijn voor de vervulling door de betrokken persoon van de bij de aanmelding aangegeven vertrouwensfunctie. Hier wordt dus een relatie gelegd tussen de te onderzoeken gegevens en het doel van het onderzoek. In artikel 5, derde lid, worden de gegevens waarop in het kader van het onderzoek acht mag worden geslagen zo nauwkeurig mogelijk aangeduid. Bedacht dient echter te worden dat de variatie in feiten en omstandigheden die vanuit het oogpunt van de nationale veiligheid van belang kunnen zijn, het onmogelijk maakt een limitatieve en tevens sluitende opsomming te geven van de soort gegevens waarop het onderzoek betrekking kan hebben. De opsomming houdt dan ook noodzakelijkerwijs een enigszins open einde.

Het onderzoek is erop gericht om vast te stellen of er voldoende waarborgen aanwezig zijn dat de betrokkene onder alle omstandigheden

de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten getrouwelijk zal volbrengen. Er wordt tegen deze achtergrond dan ook gelet op de justitiële en politieke gegevens van betrokkene (te verkrijgen uit daartoe aangelegde registraties). Deze gegevens worden door de dienst beoordeeld op hun relevantie voor het betreffende veiligheidsonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de functie in verband waarmee het onderzoek plaatsvindt, de ouderdom van de gegevens, de zwaarte van het delict, de zwaarte van de straf en de leeftijd van de betrokkene tijdens de strafoplegging.

Waar het gaat om gegevens betreffende deelneming of steunverlening aan activiteiten die de veiligheid of andere gewichtige belangen van Sint Maarten kunnen schaden (staatsgevaarlijke activiteiten), moet onder meer gedacht worden aan betrokkenheid bij terroristische aanslagen en spionage ten behoeve van buitenlandse mogendheden. Daarnaast wordt gelet op gegevens betreffende lidmaatschap van of steunverlening aan organisaties die doeleinden nastreven, dan wel ter verwezenlijking van doeleinden middelen hanteren, die aanleiding geven tot het ernstige vermoeden dat zij een gevaar vormen voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere gewichtige belangen van Sint Maarten. Dergelijke gegevens zullen – gelet op de taakstelling van de dienst – doorgaans door de veiligheidsdienst zelf zijn verzameld en aldaar dus voor het onderzoek voorhanden zijn. Artikel 5, derde lid, onder e, van het besluit betreft een (niet onbelangrijke) restcategorie, te weten gegevens en inlichtingen betreffende overige persoonlijke gedragingen en omstandigheden, naar aanleiding waarvan betwijfeld kan worden of de betrokkene de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende verplichtingen onder alle omstandigheden getrouwelijk zal volbrengen. Dit soort gegevens zal over het algemeen worden verzameld door de instelling van een zogeheten veldonderzoek naar de betrokkene, in welk kader – naast een gesprek met betrokkene zelf – referenten (door betrokkene zelf voorgesteld) en informanten (door de dienst aangezocht) worden bevraagd op relevante informatie. Een veldonderzoek komt uitsluitend voort bij de zwaarste vertrouwensfuncties. Persoonlijke gedragingen of omstandigheden die in het veiligheidsonderzoek een rol kunnen spelen zijn onder meer ernstige vormen van verslavingen en zware financiële problemen.

Bij het veiligheidsonderzoek wordt ten slotte niet alleen naar betrokkene gekeken, maar in alle gevallen ook naar de partner van betrokkene. Ook hier geldt dat de diepgang daarvan afhangt van de zwaarte van de vertrouwensfunctie. Tegen de achtergrond van het proportionaliteitsbeginsel worden andere familieleden van betrokkene slechts in aanmerking genomen bij de zwaarste onderzoeken en uitsluitend indien de omstandigheden zodanig zijn dat het betreffende familielid een aanmerkelijk invloed op betrokkene kan uitoefenen. Dit doet zich bijvoorbeeld voor indien er sprake is van samenwoning in familieverband.

Artikel 7

Het veiligheidsonderzoek eindigt met een beslissing van de minister of aan betrokkene al dan niet een verklaring van geen bezwaar kan worden afgegeven. Ingevolge artikel 7 wordt een verklaring slechts geweigerd, indien onvoldoende waarborgen aanwezig zijn dat betrokkene onder alle omstandigheden de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten getrouwelijk zal volbrengen of indien het veiligheidsonderzoek onvoldoende gegevens heeft kunnen opleveren om daarover een oordeel te geven. De beslissing van de minister geldt als een besluit waartegen door de belanghebbende bestuursrechtelijke rechtsbescherming openstaat. Van de beslissing van de minister omtrent het afgeven van een verklaring van geen bezwaar wordt door de minister tevens mededeling gedaan aan de werkgever. Deze moet immers weten of hij betrokkene op de vertrouwensfunctie kan aanstellen (of van de vervulling daarvan dient te ontheffen). Zie de artikelen 8 tot en met 10 van het besluit alsmede de

artikelen 44 en 45 van de landsverordening; ingevolge artikel 68 van de landsverordening kan bij niet naleving van de verplichting van de werkgever aan hem een last onder dwangsom worden opgelegd. Overigens wordt opgemerkt dat aan de werkgever uitsluitend wordt gemeld dat een verklaring wordt afgegeven, geweigerd of ingetrokken en, bij weigering of intrekking, of dit vanwege onvoldoende gegevens of onvoldoende waarborgen is geschied. Een nadere redengeving of toelichting wordt daarbij niet gegeven.

De werkgever krijgt dus niet de inhoudelijke argumentatie, zoals bijvoorbeeld eventuele justitiële antecedenten, verstrekt. Die informatie heeft hij immers niet nodig en zou een onnodige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene betekenen.

Artikel 8 en 9

In artikel 8 van het besluit is – in aansluiting van het in artikel 44 van de landsverordening neergelegde verbod, bepaalt dat een werkgever een persoon pas met een vertrouwensfunctie mag belasten, indien ten aanzien van die persoon een verklaring van geen bezwaar is afgegeven.

Indien het gaat op een persoon die belast is met een functie die nadien als vertrouwensfunctie is aangewezen en er wordt ten aanzien van die persoon de verklaring geweigerd, dan dient die persoon zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 8 weken uit die functie te worden ontheven (artikel 8, tweede lid). Datzelfde geldt ingeval de betrokkene zijn instemming weigert met de instelling van een veiligheidsonderzoek. De gevolgen voor de (arbeidsrechtelijke of ambtenaarrechtelijke) relatie tussen werkgever en de betrokkene als gevolg van de noodzaak hem uit de functie te ontheffen, vinden in de regeling inzake veiligheidsonderzoeken echter geen regeling. Dat zijn twee te onderscheiden en te scheiden trajecten. Die gevolgen zullen immers dienen te worden bepaald door de rechtsnormen die de verhouding tussen de werkgever en betrokkene beheersen. Het feit dat betrokkene door de weigering van de verklaring uit diens functie moet worden ontheven dwingt de werkgever overigens generlei tot ontslag van de betrokkene; de betrokkene mag alleen geen vertrouwensfunctie vervullen en kan – afhankelijk van andere, beschikbare functies – door de werkgever immers met andere werkzaamheden worden belast. Het voorgaande geldt mutatis mutandis voor het geval (naar aanleiding van een herhaalonderzoek) tot intrekking van de verklaring wordt overgegaan.

Artikel 10

In artikel 10 wordt voorzien in de situatie dat iemand werkzaamheden (gaat) verricht(en) op een vertrouwensfunctie, maar die werkzaamheden niet in dienst van of onder de verantwoordelijkheid van een persoon of organisatie verricht, maar als zelfstandige. Denk daarbij bijvoorbeeld de situatie waarbij een onafhankelijke uitvoering van de werkzaamheden – bijvoorbeeld een onafhankelijk onderzoek naar een bepaalde misstand – is aangewezen. Voor die situatie geeft artikel 10 een oplossing. De artikelen 3 tot en met 9 zijn dan van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor de werkgever in de plaats treedt (a) de persoon of instantie in wiens opdracht of met wiens toestemming de vertrouwensfunctie wordt vervuld en (b) voor het belasten met en het ontheffen uit de vertrouwensfunctie in de plaats treedt het verlenen van de opdracht of de toestemming, respectievelijk de intrekking daarvan.

Artikel 11

In het landsbesluit is voorts voorzien in een overgangsregeling waar het gaat om instellen van een veiligheidsonderzoek naar personen die functies bekleden die op het moment van de inwerkingtreding van dit landsbesluit in de bijlage bij het besluit als vertrouwensfuncties zijn aangewezen. De personen die de desbetreffende functies vervullen, dienen weliswaar binnen

vier weken na dagtekening van het aanwijzingsbesluit te worden aangemeld bij het hoofd van de dienst (artikel 4, tweede lid). Echter, gelet op het feit dat bij inwerkingtreding van dit besluit een groot aantal functies in één keer als vertrouwensfuncties worden aangewezen, is het ondoenlijk om – alleen al vanuit capacitaire overwegingen - met betrekking tot alle personen een veiligheidsonderzoek in te stellen en de minister binnen de gestelde termijn van 8 weken (zie artikel 6) een beslissing omtrent de afgifte van een verklaring van geen bezwaar te doen nemen. In artikel 11, eerste lid, is er dan ook in voorzien dat het veiligheidsonderzoek in deze gevallen binnen twee jaren na inwerkingtreding van het landsbesluit wordt ingesteld, zodat de veiligheidsonderzoeken gefaseerd kunnen worden uitgevoerd. Ingevolge artikel 11, tweede lid, zijn de bepalingen van het landsbesluit die betrekking hebben op personen die belast zijn met de vervulling van een functie die nadien als vertrouwensfunctie is aangewezen, van overeenkomstige toepassing verklaard.

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,
S.A. Wescot-Williams