



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2012

No. 13

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van 6 maart 2012 houdende de toelating van het Vrijwilligerskorps Sint Maarten als weerkorps in de zin van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997 (Landsbesluit VKS)

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

De GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende dat het wenselijk is het Vrijwilligerskorps Sint Maarten toe te laten als weerkorps in de zin van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997 en in verband daarmee ter uitvoering van die landsverordening, nadere regels te stellen;

Gelet op de artikelen 2 en 3 van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel 1

Voor de toepassing van dit landsbesluit wordt verstaan onder:

- a. stichting: Stichting Vrijwilligerskorps Sint Maarten;
- b. korpscommandant: de korpscommandant, bedoeld in artikel 6;
- c. VKS: Vrijwilligerskorps Sint Maarten;
- d. bevoegd gezag: het gezag waaronder het VKS bij een operationeel optreden is gesteld.

Artikel 2

1. Het VKS wordt toegelaten als weerkorps in de zin van artikel 1, onderdeel c, van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997.
2. Het VKS heeft ten doel middels terbeschikkingstelling door de minister, het bevoegd gezag bij te staan in de handhaving van de openbare orde en rust en de in- of uitwendige veiligheid, dan wel in de hulpverlening bij rampen.
3. Het VKS wordt ondersteund door de stichting die belast is met het beheer over de door het VKS ontvangen financiële en materiële middelen.
4. Het bestuur van de stichting bestaat uit andere dan de in artikel 5, eerste lid, genoemde personen.
5. De oprichtingsakte alsmede de statuten van de stichting worden door de minister goedgekeurd.
6. Ten behoeve van het VKS worden door de minister goedgekeurd:
 - a. het korpsreglement;
 - b. reglementen inzake de inwendige dienst;
 - c. reglementen inzake de korpstucht;
 - d. voorschriften betreffende bewapening, kleding en uitrusting;
 - e. voorschriften betreffende opleidingen en examens;

- f. voorschriften betreffende extern optreden.
- 7. Wijziging van reglementen en voorschriften, genoemd in het zesde lid, behoeft goedkeuring van de minister.

Artikel 3

Ten aanzien van de bewapening, kleding en uitrusting alsmede de opslag daarvan zijn de voorschriften van de krijgsmacht van het Koninkrijk der Nederlanden waar mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4

1. Aan de minister worden ter goedkeuring voorgelegd:
 - a. het jaarlijks oefenprogramma; en
 - b. de te houden marsen en parades.
2. De minister zendt de goedgekeurde stukken, bedoeld in het eerste lid, ter kennisneming aan de Minister van Justitie.

Artikel 5

1. Het VKS is samengesteld uit de korpscommandant, officieren, onderofficieren en manschappen.
2. De benoeming, schorsing en ontslag van de korpscommandant geschiedt door de Gouverneur op voordracht van de minister, na overleg met de regionaal bevelhebber.
3. De benoeming, bevordering, schorsing en ontslag van officieren geschiedt door de Gouverneur op voordracht van de korpscommandant door tussenkomst van de minister.
4. De benoeming, bevordering, schorsing en ontslag van onderofficieren en manschappen geschiedt door de minister op voordracht van de korpscommandant.
5. Voor benoeming als bedoeld in het tweede tot en met het vierde lid, kan slechts in aanmerking komen degene die van goed zedelijk gedrag is, hetgeen dient te blijken uit een verklaring, afgegeven door de daartoe bevoegde instantie.
6. Gronden voor schorsing in afwachting van ontslag, alsmede voor ontslag worden neergelegd in het korpsreglement.
7. Gronden voor schorsing, met uitzondering van die in afwachting van ontslag, worden neergelegd in de reglementen inzake de korpstucht.

Artikel 6

1. De korpscommandant is, met inachtneming van artikel 7, verantwoordelijk voor de operationele inzet van het VKS.
2. Het operationeel beheer van het VKS is opgedragen aan de korpscommandant.
3. Het bestuur van de stichting is bevoegd de korpscommandant ter zake van het operationeel beheer te adviseren.

Artikel 7

1. Het VKS is verplicht zich onder alle omstandigheden te gedragen overeenkomstig de aanwijzingen van de minister dan wel van het bevoegd gezag.
2. Indien noodzakelijk plegen de minister en het bevoegd gezag overleg omtrent de inzet van het VKS.
3. De doelstelling van het optreden van het VKS, alsmede de noodzakelijke uitrusting en bewapening wordt per geval vastgesteld door de minister in overleg met het bevoegd gezag.

4. Tijdens het optreden in bijstand worden door de leden van het VKS die aan een bepaalde dienst worden toegevoegd de instructies in acht genomen die gelden voor die dienst.
5. Indien sprake is van buitengewone omstandigheden, wordt per geval een aanvullende of afwijkende instructie vastgesteld door de minister in overleg met het bevoegd gezag.

Artikel 8

1. De stichting legt jaarlijks, uiterlijk zes maanden voor het begin van elk boekjaar, een begroting van inkomsten en uitgaven ter goedkeuring aan de minister voor.
2. Het boekjaar loopt van 1 januari tot en met 31 december van elk jaar, met uitzondering van het eerste jaar in welk geval het boekjaar loopt vanaf de datum waarop dit landsbesluit in werking treedt tot en met 31 december van het daarop volgende jaar.
3. Jaarlijks wordt, uiterlijk binnen zes maanden na afloop van het boekjaar aan de minister aangeboden, de rekening en verantwoording, vergezeld van een accountantsverklaring en een verslag van de korpscommandant en het bestuur van de stichting.

Artikel 9

De reglementen en voorschriften die op het moment van inwerkingtreding van de Staatsregeling bij het VKS in gebruik waren, gelden gedurende uiterlijk een jaar na inwerkingtreding van dit landsbesluit als de reglementen en voorschriften, bedoeld in artikel 2, zesde lid.

Artikel 10

Het Landsbesluit VKNA wordt ingetrokken.

Artikel 11

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin zij is geplaatst. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij dit oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Artikel 12

Dit landsbesluit wordt aangehaald als: Landsbesluit VKS.

Gegeven te Philipsburg, zesde maart 2012;
De Gouverneur van Sint Maarten,

De Minister van Algemene Zaken,

De Minister van Justitie,

Uitgegeven de *drieëntwintigste* maart 2012;
De Minister van Algemene Zaken,

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Inleiding

Tot 10 oktober 2010 vielen de vrijwilligerskorpsen onder de verantwoordelijkheid van het Land de Nederlandse Antillen en behoorden tot de portefeuille van de Minister van Algemene Zaken. Het Vrijwilligers Korps Sint Maarten (VKS) was tot die datum een afdeling van het Vrijwilligers Korps Nederlandse Antillen (VKNA). Het VKNA bestond uit vier afdelingen, verspreid over de eilanden Bonaire, Curaçao, Sint Eustatius en Sint Maarten. Door de wijziging van de staatkundige structuur per 10-10-10 en de oprichting van het Land Sint Maarten is het noodzakelijk geworden om de status van het nieuwe VKS te regelen en aan te passen aan de nieuwe situatie.

Vrijwilligerskorpsen hebben ten doel het bevoegd gezag bij te staan in de handhaving van de openbare orde en rust en de in- of uitwendige veiligheid, dan wel in de hulpverlening bij rampen. Een vrijwilligerskorps is een weerkorps en dient te worden toegelaten bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ingevolge hetgeen gesteld is in de Landsverordening op de weerkorpsen 1997. Op 28 juni 1997 is het VKS opgericht als onderdeel van het Vrijwilligers Korps Curaçao (VKC). Het VKNA bestond formeel op dat moment nog niet en het VKC was het enige op dat moment toegelaten weerkorps. Het VKNA is toegelaten als weerkorps middels genoemde landsverordening, die met ingang van 1 augustus 2003 (P.B. 2003, no. 86) inwerking is getreden. Sinds de oprichting heeft het VKS een belangrijke bijdrage geleverd door het ondersteunen van het Korps Politie Sint Maarten, het Huis van Bewaring, alsmede de eilandelijke rampenbestrijdingsorganisatie.

Het is het voornemen om in de toekomst een nieuwe landsverordening te ontwerpen waarin de oude structuur van een landsverordening die weerkorpsen in het algemeen regelt en de toelating van individuele weerkorpsen middels landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, ineen worden geschoven. Het is immers niet waarschijnlijk dat op Sint Maarten meer dan één weerkorps wenselijk is. Om de positie van het VKS op korte termijn veilig te stellen en te regelen, is gekozen om vooralsnog de bestaande structuur te volgen van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997. Deze is middels de overgangsregeling overgekomen naar het Land Sint Maarten. Onderhavig landsbesluit, houdende algemene maatregelen, regelt de toelating van het VKS als weerkorps in de zin van genoemde landsverordening.

Hoofdpijnen van het landsbesluit

Het landsbesluit regelt de toelating van het VKS als weerkorps in de zin van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997. Het landsbesluit geeft uitvoering aan diverse artikelen van de landsverordening. Daarnaast wordt de Stichting Vrijwilligerskorps Sint Maarten belast met het beheer over de door het VKS ontvangen financiële en materiële middelen. Verder verwijst het landsbesluit naar nadere voorzieningen te treffen door de minister en eventueel het bevoegd gezag waaronder het operationele organisatiedeel bij een operationeel optreden is gesteld, inzake de organisatie van het VKS, alsmede het operationele optreden van het VKS. Onder operationeel optreden wordt verstaan het daadwerkelijk optreden van het VKS op aanwijzing van de minister of het bevoegd gezag.

Financiële gevolgen

De minister verstrekt een operationele subsidie aan het VKS, dat wil zeggen een subsidie om de organisatie op te zetten dan wel draaiende te houden. Tevens dekt de minister de kosten die gepaard gaan met de daadwerkelijke inzet van leden van het VKS. Deze subsidie en kosten worden gedekt middels de gewone dienst van de begroting van het Ministerie van Algemene Zaken, onder grootboekrekening 44201, kostenplaats 30001 (subsidies en bijdragen Vrijwilligerskorps Sint Maarten).

Artikelsgewijs

Artikel 1

Het artikel beoogt duidelijkheid te verschaffen ten aanzien van diverse in het landsbesluit gebezigde termen. Begrippen die reeds in de landsverordening worden gedefinieerd blijven achterwege. De Minister van Algemene Zaken blijft ingevolge de landsverordening te allen tijde de bron voor het bevoegd gezag. Bijstandsverlening door het VKS aan het civiele gezag, dan wel aan de regionale bevelhebber, valt onder de politieke verantwoordelijkheid van de minister en behoeft derhalve goedkeuring van de minister. De minister oordeelt over de noodzaak of de wenselijkheid van bijstandsverlening, een en ander zo nodig in overleg met enige andere minister.

Artikel 2

Het artikel laat het VKS expliciet toe als weerkorps en omschrijft in het tweede lid van het landsbesluit zelf de doelstelling van het VKS. Wijziging van de doelstelling van het VKS is dan ook niet mogelijk dan via wijziging van het landsbesluit. Dat het doel van het VKS het verlenen van *bijstand* is, maakt duidelijk dat het VKS opereert in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag aan wie bijstand wordt verleend. Benadrukt wordt dat de doelstelling allerminst ziet op het verlenen van de bevoegdheid aan een weerkorps om zelfstandig taken uit te voeren of over te nemen. Het VKS is daarentegen gericht op het in onderling verband verrichten of deelnemen aan handelingen ter uitoefening van de taak behorend tot het bevoegd gezag dan wel tot door het bevoegd gezag aangewezen functionarissen. Indien wenselijk is dat leden van het VKS politietaken, als bedoeld in artikel 5 van de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: de Rijkswet) uitoefenen, en ter uitoefening van de politietaak over dezelfde bevoegdheden kunnen beschikken als ambtenaren van politie, wordt het volgende opgemerkt. Op grond van artikel 10, eerste lid, van de Rijkswet, kan de Minister van Justitie buitengewone agenten van politie aanstellen. Buitengewone agenten van politie beschikken over de bevoegdheden van ambtenaren van politie, voor zover dat in het aanstellingsbesluit is bepaald. In artikel 13 van de Rijkswet worden die bevoegdheden genoemd. Ter uitvoering van de politietaak wordt de bevoegdheid verleend geweld te gebruiken en vrijheidsbeperkende middelen te gebruiken. Op buitengewone agenten is de Ambtsinstructie politie van toepassing. De Ambtsinstructie politie stelt onder meer regels ter uitvoering van artikel 13 van de Rijkswet en raakt daardoor aan de grondrechten, neergelegd in de artikelen 5, 6 en 27 van de Staatsregeling. Artikel 13 van de Rijkswet biedt voor het beperken van deze grondrechten in de ambtsinstructie de formeel-wettelijke grondslag. Om de bevoegdheden uit te kunnen oefenen, genoemd in artikel 13 van de Rijkswet kunnen leden van het VKS dus worden aangesteld als buitengewoon agent van politie of zijn zij reeds aangesteld als buitengewoon agent van politie. De aanstelling geschiedt op grond van het Landsbesluit buitengewone agenten van politie 1966, dat krachtens de Landsverordening Politie nog altijd van kracht is. Het streven is om meer leden van het VKS als buitengewoon agent aan te stellen, opdat bij de

inzet van het VKS aan de politie meer leden van het VKS beschikken over dezelfde bevoegdheden als ambtenaren van politie die aangesteld zijn ter uitoefening van de politietaak.

In het derde lid wordt aangegeven dat een stichting het financiële en materiële beheer over de middelen van het VKS dient te voeren. Door het vereiste van nadere goedkeuring van de oprichtingsakte en de statuten van de stichting wordt gewaarborgd dat kan worden toegezien op een rechtmatige en doelmatige wijze van besteding van de ter beschikking gestelde overheidsmiddelen. Er is gekozen voor een stichting als rechtspersoon in plaats van inbedding van het beheer over financiële en materiële middelen in de overheidsorganisatie. Het bestuur en de korpscommandant opereren in nauwe samenwerking om besteding en gebruik van middelen zo doelmatig mogelijk te laten geschieden. Dit laat uiteraard de eigen verantwoordelijkheid van bestuur en korpscommandant jegens de minister onverlet. Ter voorkoming van belangenverstremming van de beheers- en bestuurszaak van het stichtingsbestuur en het operationele deel van het VKS is in het derde lid de onverenigbaarheid van het zijn van bestuurslid van de stichting en het zijn van vrijwilliger bij het VKS opgenomen. De bestaande reglementen en voorschriften blijven vooralsnog van kracht. Deze zullen worden gemoderniseerd om vervolgens ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de minister. Zie ook artikel 9 voor de overgangsbepaling.

Artikel 3

Aangezien de bewapening, kleding en uitrusting van het VKS grotendeels afkomstig zijn van de krijgsmacht van het Koninkrijk der Nederlanden, ligt het voor de hand de toepasselijke voorschriften van de krijgsmacht van het Koninkrijk der Nederlanden te volgen. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de opslag en het verstrekken van wapens en munitie, waarvoor aan de noodzakelijke regelingen strikt de hand moet worden gehouden. Voor de dynamische verwijzing in deze bepaling is bewust gekozen teneinde steeds gemakkelijk te kunnen aansluiten bij eventuele wijziging van bestaande regelingen, zoals veiligheidsregelgeving. Voorts wordt erop gewezen dat voor de situaties dat niet kan worden teruggevallen op de voorschriften van de krijgsmacht, bijvoorbeeld ten aanzien van aanschaffingen die niet via de krijgsmacht kunnen worden gedaan, de formulering daarvoor de ruimte biedt. Primair gelden evenwel de voorschriften van de krijgsmacht.

Artikel 4

Dit artikel sluit aan bij de verantwoordelijkheid van de minister. De Minister van Justitie dient op de hoogte te worden gesteld van marsen en parades, aangezien die maatregelen in het kader van de openbare orde kunnen vereisen. Nadrukkelijk wordt vermeld dat het hier om kennisgeving gaat en niet om een verzoek om toestemming.

Artikel 5

Voor de inwerkingtreding van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997 was slechts de benoeming van officieren geregeld. Gezien de verantwoordelijkheid van de minister voor alle aspecten verbonden aan het VKS, ligt het voor de hand zijn bevoegdheid omtrent benoeming, schorsing en ontslag mede te doen strekken tot de benoeming van de korpscommandant, onderofficieren en manschappen. De benoeming, schorsing en het ontslag van de korpscommandant geschiedt door de Gouverneur op voordracht van de minister, van de officieren door de Gouverneur op voordracht van de korpscommandant door tussenkomst van de minister en van onderofficieren en manschappen door de minister op voordracht van de korpscommandant.

Er wordt op toegezien dat vrijwilligers bij het VKS zich loyaal aan het openbaar bestuur betonen. In verband hiermee wordt de voorwaarde gesteld, dat de aspirant VKS-er een verklaring omtrent het gedrag overlegt. Voorts is het wenselijk de bepalingen inzake benoeming, schorsing en ontslag van de vrijwilligers bij het VKS te doen voorafgaan door een algemene bepaling inzake de personele samenstelling van het korps. Hiermee wordt een logische basis geschapen voor bedoelde bepalingen inzake benoeming, schorsing en ontslag. Dit is in het eerste lid geschied. Wat het in het zesde en zevende lid aangebrachte onderscheid ter zake van de gronden voor schorsing betreft, wordt opgemerkt, dat de schorsing in afwachting van ontslag dermate zwaar wordt geacht dat, mede gelet op het definitieve karakter van het daarop volgende ontslag, opname in het korpsreglement noodzakelijk geacht wordt. De gronden voor de overige gevallen van schorsing, die als een tijdelijke tuchtmaatregel moet worden gekenschetst, vinden hun plaats in de reglementen inzake de korpstucht.

Artikel 6

Dit artikel geeft gestalte aan de verdeling van de bevoegdheden tussen de commandant van het VKS en het bestuur van de stichting. Teneinde de inzetbaarheid van het VKS te kunnen waarborgen, zijn de operationele inzet en het operationeel beheer (de instandhouding van de personele en materiële middelen van het VKS binnen de door de stichting gegeven financiële grenzen) aan de commandant opgedragen.

Artikel 7

Artikel 7 legt de bevoegdheid vast van de minister dan wel – in het kader van een operationeel optreden – het desbetreffende bevoegd gezag om nadere richtlijnen te geven. Hierbij kan gedacht worden aan bepaling van plaats en tijdstip van optreden, benodigde aantallen personeel alsmede het tenue waarin het VKS dient aan te treden. Het artikel legt de verantwoordelijkheid voor de doelstelling van het optreden, de wijze van optreden en de uitrusting en bewapening neer bij de minister in overleg met de autoriteit ten behoeve waarvan de bijstand plaatsvindt. Het is gebruikelijk dat eenheden of personen die aan een bepaalde dienst worden toegevoegd de regels van die dienst in acht nemen. Dit wordt geregeld in artikel 7, vierde lid, van het landsbesluit. Indien het VKS onder het gezag van de Minister van Justitie wordt gesteld ter ondersteuning van de politie, wordt de Ambtsinstructie politie in acht genomen. Indien het VKS onder gezag van de regionaal bevelhebber opereert, wordt de instructie voor de krijgsmacht in acht genomen. Ten tijde van buitengewone omstandigheden, waaronder mede een gewapend conflict wordt begrepen waarbij het Koninkrijk der Nederlanden is betrokken, kan ingevolge van lid 5, van artikel 7, een aanvullende of afwijkende instructie worden vastgesteld. Van deze bevoegdheid wordt terughoudend gebruik gemaakt.

Artikel 8

Dit artikel legt de wijze van financiële verantwoording, zowel vooraf als achteraf, vast. Inhoudelijk wijkt de bepaling niet af van de voorzieningen zoals die reeds vooruitlopend op de inwerkingtreding van dit landsbesluit zijn getroffen.

Artikel 9

In artikel 2, zesde en zevende lid, wordt geregeld dat vaststelling en wijzigingen van een aantal reglementen en voorschriften ten behoeve van het VKS goedkeuring behoeven van de minister. Vanaf het moment van de overgang naar Land Sint Maarten is reeds een aantal van deze reglementen en voorschriften in gebruik, al betreft het hier vooral verouderde documenten van het VKS, als afdeling van het VKNA.

Momenteel wordt gewerkt aan gemoderniseerde versies. Om zorg te dragen voor de continuïteit is gekozen voor deze overgangsbepaling.

Artikel 10

Door het uiteenvallen van het Land de Nederlandse Antillen heeft het VKNA zijn bestaansrecht verloren. Derhalve wordt het Landsbesluit VKNA ingetrokken.

De Minister van Algemene Zaken,

De Minister van Justitie,