



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2015

No. 13

Regeling van de Minister van Financiën van 10 juni 2015, tot wijziging van de Regeling ex-patriates Sint Maarten in verband met het terugdringen van personeelskosten bij de overheid

De Minister van Financiën,

In overweging genomen hebbende:

- dat door de Regeling ex-patriates Sint Maarten een belastingfaciliteit is ingesteld voor het gemakkelijker aantrekken van overheidsmedewerkers;
- dat het aantrekken van overheidsmedewerkers echter eveneens wordt vergemakkelijkt door middel van het instroombeleid;
- dat beide regelingen thans naast elkaar worden toegepast op overheidsmedewerkers en dat dit een te grote belasting voor de overheidsfinanciën vormt;
- dat de regering ervoor heeft gekozen om voortaan nog slechts het instroombeleid te gebruiken voor het aantrekken van overheidsmedewerkers;
- dat de Regeling ex-patriates Sint Maarten daarom wordt gewijzigd, zodat de belastingfaciliteit niet meer van toepassing is op nieuwe overheidsmedewerkers.

BESLUIT:

Artikel I

De Regeling ex-patriates Sint Maarten wordt als volgt gewijzigd:

A

Onder vervanging van de punt aan het slot van artikel 1, onderdeel c, door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd luidende:

- d: overheidsmedewerker:
- i. ambtenaar als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht; of,
 - ii. persoon werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, gesloten met Land Sint Maarten, met inbegrip van instellingen waar openbaar onderwijs wordt gegeven.

B

Na artikel 1 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 1a

Deze regeling is nog slechts van toepassing op overheidsmedewerkers voor zover die reeds voor inwerkingtreding van dit artikel als ex-patriates waren aangewezen.

C

Onder vervanging van „, of” aan het slot van onderdeel 2c, door een punt, wordt onderdeel d geschrapt.

Artikel II

1. Deze regeling treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze regeling:

a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,

b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze regeling niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze regeling wordt met de toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, *tiende* juni 2015

De Minister van Financiën

Uitgegeven de *elfde* juni 2015;
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

Toelichting

Inleiding

In het kader van begrotingsbeheer en bezuinigingsmaatregelen heeft de regering besloten om de Regeling ex-patriates Sint Maarten (verder: Regeling ex-patriates) te wijzigen, zodat nieuwe overheidsmedewerkers niet langer in aanmerking komen voor een ex-patriates beschikking.

Opeenstapeling Regeling ex-patriates en instroombeleid

De Regeling ex-patriates is ingesteld om het gemakkelijker te maken om deskundig personeel aan te trekken. De regeling maakt het mogelijk om, indien een persoon daarvoor in aanmerking komt, bepaalde salarisbestanddelen onbelast te laten. De regering heeft echter eveneens beleid vastgelegd met diverse incentives voor het gemakkelijker aantrekken van personen met bijzondere deskundigheid. Dit beleid is opgenomen in Landsbesluit 2011/1908, beter bekend als 'het instroombeleid'.

Personen kunnen bij de overheid werken op grond van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht of op basis van een arbeidsovereenkomst gesloten met de (rechtspersoon) Land Sint Maarten. Om beide soorten aanstellingen te vangen in een eenduidige term wordt in artikel 1 van de regeling het woord 'overheidsmedewerker' toegevoegd en gedefinieerd.

De overheidsmedewerker zoals hier bedoeld is daarmee beperkt tot de 'kern' van de overheid. Instellingen zoals het Algemeen Pensioenfonds en de Sociale Verzekeringsbank vallen niet onder de 'kern' overheid.

Het tegelijkertijd toepassen van beide incentive regelingen op een overheidsmedewerker, vormt een te grote aanslag op de overheidsfinanciën. Het instroombeleid biedt op zichzelf al voldoende incentives om personen met bijzondere deskundigheid aan te trekken om voor de overheid te komen werken. De regering heeft er daarom voor gekozen om de Regeling ex-patriates te wijzigen, zodat de regeling niet langer van toepassing is op nieuwe overheidsmedewerkers.

Voor het aantrekken van deskundig personeel zal de regering voortaan enkel gebruik maken van het instroombeleid. Zoals eerder gesteld, is dit instroombeleid vastgelegd in een landsbesluit waarmee voor overheidsmedewerkers inzichtelijk is wat het beleidskader is van het incentivesbeleid.

Rechtspositie zittende overheidsmedewerkers met ex-patriates beschikking

In het ontwerp is rekening gehouden met personen die nu gebruik maken van de Regeling ex-patriates en werkzaam zijn bij de overheid. Op deze groep overheidsmedewerkers blijft de regeling van toepassing. Dit betekent dat voor hen de mogelijkheid tot verlenging van de beschikking in stand blijft op grond van artikel 5, tweede lid, Regeling ex-patriates. Dat het toekennen van de verlenging van een ex-patriates beschikking slechts een *mogelijkheid* is, blijkt uit het feit dat het om een 'kan'-bepaling gaat.

Concrete besluitvorming over de mogelijkheid van verlenging van de beschikking van een overheidsmedewerker, zal steeds het resultaat zijn van de afweging van het belang van de regering om enkel verder te gaan met het instroombeleid, voor zover van toepassing op de overheidsmedewerker, tegenover het belang van het behoud van de door de betreffende overheidsmedewerker ingebrachte soort kennis en ervaring.

De opeenstapeling van incentives die voortvloeien uit enerzijds het instroombeleid en anderzijds deze ex-patriates regeling is ongewenst, behoudens genoemde uitzonderingen. Wellicht ten overvloede: vóór deze wijziging was de mogelijkheid tot verlening van de beschikking evenmin een zekerheid. De wijziging van dit beleid brengt daarin geen verandering.

Financiële paragraaf

De besparing als gevolg van het afschaffen van de ex-patriates regeling passen, is naar verwachting aanzienlijk. Namelijk, voor nieuwe overheidsmedewerkers is het daarna niet langer mogelijk om van beide incentive regelingen gebruik te maken. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat bestaande houders van een ex-patriates beschikking geen verlenging van die beschikking ontvangen, zoals reeds uitgelegd in Rechtspositie zittende overheidsmedewerkers met ex-patriates beschikking.

Ervan uitgaande dat de regeling in werking treedt in 2015, is de verwachte besparing circa Naf 375.000 en voor 2016 en opvolgende jaren circa Naf 925.000. Deze besparing is gebaseerd op het niet meer toekennen van een beschikking aan nieuwe gebruikers in tegenstelling tot het blijven toekennen van beschikkingen aan de hand van de ongewijzigde regeling op te verwachte nieuwe gebruikers en de verwachte uitfasering van bestaande gebruikers.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A, B en C

Hiermee wordt de Regeling ex-patriates gewijzigd zodat nieuwe overheidsmedewerkers worden uitgesloten van de regeling, inclusief het laten vervallen van de nu obsoleete bepaling van artikel 2, onder d. Voor de personen die reeds zijn aangewezen als ex-patriates, blijft de beschikking ongewijzigd van toepassing. Daarnaast blijven deze personen in aanmerking komen voor de mogelijkheid tot verlenging van hun ex-patriates beschikking.

De Minister van Financiën