

LAND SINT MAARTEN



TOELICHTING OP DE ONTWERPBEGROTING DIENSTJAAR 2016

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Voorwoord.....	3
1. Algemene beschouwingen.....	6
2. Meerjarenraming 2015-2020.....	9
3. Beleidsdeel.....	20
3.1. Ministerie van Algemene Zaken.....	20
3.2. Ministerie van Financiën.....	21
3.3. Ministerie van Justitie.....	21
3.4. Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken.....	21
3.5. Ministerie van Volksgezondheid, Sociale ontwikkeling en Arbeid.....	22
3.6. Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie	24
3.7. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur.....	24
Bijlagen.....	26
Ministerie van Algemene Zaken.....	26
Ministerie van Financiën.....	31
Ministerie van Justitie	33
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken	35
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid	40
Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie..	42
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur.....	44

Voorwoord

Begroting 2016: Behoudend en dynamisch

De begroting 2016 is in een roerige periode tot stand gebracht. Laat in het jaar vond een regeringswisseling plaats waarna een deel van de initiatieven die door de vorige regering in gang waren gezet (of zouden gaan worden) een andere richting kregen. Belangrijk is te beseffen dat de nieuwe regering aanvankelijk slechts enkele maanden zou aanblijven en er al in februari verkiezingen gehouden zouden worden. Die situatie nodigde niet direct uit tot het formuleren van een breedvoerig regeringsbeleid maar had veel meer het karakter van een “care taker” positie. Uiteindelijk is besloten de verkiezingen uit te stellen waardoor de regering langer zou kunnen aanblijven en daarin mogelijkheden ontstonden om tenminste een deel van de eigen ambities van de regering te verwezenlijken. Het beleid dat uit die ambities volgt, wordt momenteel geformuleerd maar is nog niet rijp om uitgerold te worden. Hoewel het beleid theoretisch ten grondslag dient te liggen aan de begroting, bleek dat gegeven de situatie praktisch niet haalbaar en is de begroting voornamelijk ontstaan vanuit extrapolatie van historisch materiaal.

Op financieel vlak is een van de meest opvallende veranderingen dat het uitgavenplafond voor de overheid is bepaald op het niveau van inkomsten dat met grote zekerheid gerealiseerd kan worden. Er is van af gezien om resultaten van nog te nemen initiatieven in te boeken en daardoor het inkomstenniveau hoger te stellen dan dit op basis van gelijkblijvend beleid zou zijn. Meerkosten mogen in de nieuwe situatie pas gemaakt worden nadat meer-inkomsten gerealiseerd zijn.

Dit alles resulteert natuurlijk in een erg sobere uitgangsbegroting maar die sobere begroting kan verruimd worden zodra inkomstenverhogende maatregelen effect gesorteerd hebben.

Ondertussen staat de regering voor de uitdaging om een veelheid van knelpunten op financieel terrein (begrotingsrealisatie- en liquiditeitstekorten, betalingsachterstanden, begrotingsdiscipline en vraagstukken met betrekking tot de houdbaarheid van zorg- en pensioenstelsels in de toekomst) op te lossen.

Ook moet worden ingespeeld op de dringend benodigde groei in het ambtelijk functioneren, zowel kwalitatief als kwantitatief, in een situatie waarin besparingen noodzakelijk en onvermijdelijk zijn maar in het besef dat de belangrijkste oplossingsrichting te vinden is in een conservatief bestedingsbeleid en tegelijkertijd de stimulering van een structurele groei van de overheidsinkomsten.

De begroting 2016 is de cijfermatige weergave van een behoudend beleid op dit punt waarbij ontvangsten pas worden ingeboekt indien het om realistische ramingen gaat. De begrote bedragen vertonen voorzichtigshalve nauwelijks stijging ten opzichte van de begroting voor 2015 omdat voor inkomstenverhoging op verschillende punten wetsaanpassing nodig is en daarbij met serieuze doorlooptijden moet worden gerekend. Dat betekent dat resultaten van dergelijke verbeterinitiatieven die in 2016 genomen worden pas in 2017 financieel effect zullen sorteren. Daarnaast zijn maatregelen nodig die op korte termijn en wellicht slechts incidenteel voor extra inkomsten in 2016 zorgen. Ook voor dergelijke maatregelen is ruimte maar geldt ook dat de meeropbrengsten pas beschikbaar komen na realisatie. Volop ruimte voor dynamiek maar dan wel behoudend.

Financiële positie¹

De financiële positie van Sint Maarten is in vergelijking met de overige Landen binnen het Koninkrijk niet slecht te noemen. Met een reële groei van het Bruto Binnenlands Product (hierna: BBP) in 2014 van 1,5% (ten opzichte van 0,9% in 2013) tot in totaal NAf. 1.886 miljoen, een verwacht overschot op de begroting 2016 en een schuld/BBP verhouding van 37%, verkeert ons Land alleszins op een aanvaardbaar niveau in vergelijking met andere Landen.

Wel wordt hierbij aangetekend dat de overheidsschuld in 2014 fors is toegenomen door enerzijds een toename van de buitenlandse schuld met NAf 173,3 miljoen in verband met uitgegeven obligatieleningen ten behoeve van overheidsinvesteringen, en anderzijds door een geregistreerde toename aan binnenlandse schulden van NAf 83 miljoen, vooral gerelateerd aan betalingsachterstanden aan Algemene Pensioenfonds Sint Maarten (hierna: APS) en Sociale en Ziektekosten Verzekering (hierna: SZV) die deels eerder niet in de schuldpositie waren verwerkt. In 2015 zijn geen leningen afgesloten; totale schuldpositie belooft per eind 2014 een bedrag van NAf 697,9 miljoen, waarvan NAf 501,3 miljoen aan obligaties, deze cijfers zullen hier per eind 2015 nauwelijks van afwijken.

De schuld/BBP verhouding van 37%, hoewel binnen alle normen, zorgt ervoor dat Sint Maarten voorzichtig moet zijn met investeren en daarin duidelijk een meer jaren prioritering aan moet brengen. Dit heeft ondermeer te maken met de nu nog extreem lage rentestand die naar verwachting vanaf 2016 weer zal stijgen waardoor ook de met de financiering van toekomstige leningen gemoeide kosten zullen gaan stijgen.

Liquiditeitspositie

Het jaar 2015 begon met een redelijke liquiditeitspositie vanwege de in 2014 aangetrokken leningen die gedeeltelijk betrekking hadden op investeringen in de jaren 2011 en 2012. In 2015 konden vanwege het uitblijven van een goedkeurend advies door het College financieel toezicht (hierna: Cft) geen nieuwe leningen aangetrokken terwijl de investeringen in het eerste halfjaar gefinancierd werden uit de restgelden van de in 2014 niet uitgevoerde investeringen waarvoor wel middelen waren aangetrokken. Ook over het jaar 2014 werd, evenals in vorige jaren, een tekort gerealiseerd op de gewone dienst. Dit tekort heeft tegelijkertijd een negatief effect op de liquiditeitspositie waardoor deze eind 2015 weer een kritisch niveau heeft bereikt. De druk blijft onverminderd hoog zodat ook in 2015 geen liquide middelen konden worden ingezet voor het substantieel verminderen van de bestaande betalingsachterstanden. Om deze situatie vanaf 2016 structureel te verbeteren zijn ingrijpende maatregelen noodzakelijk. Deels wordt gezocht naar de mogelijkheid om overheidsbezittingen te verkopen maar ook de vereffening van de Nederlandse Antillen zal hieraan positief bijdragen. Ondanks alle inzet om nog in 2015 tot financiële afwikkeling te komen is dat nog niet gelukt en moet er van worden uitgegaan dat de vereffening nu wel in 2016 afgerekend kan gaan worden.

¹ Alle genoemde cijfers zijn de meest recente cijfers van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten

Leningen

In oktober 2011 is een lening afgesloten met als bestemming de herfinanciering van een zevental bestaande leningen. De nieuwe lening kent een looptijd van 5 jaar en is in de vorm van een obligatielening afgesloten en dus aflossingsvrij. Deze lening van NAf 26 miljoen vervalt per september 2016 en is dan geheel opeisbaar. Voornemen is om deze lening te herfinancieren binnen de door Nederland geboden faciliteiten echter zal nu gekozen worden voor een leningsvorm op annuïteitenbasis zodat herfinanciering in de toekomst wordt voorkomen.

In 2015 hebben nauwelijks nieuwe investeringen plaatsgevonden. Dat resulteert in een bestedingsreserve die in 2014 door middel van leningen is opgebouwd maar tot op heden niet tot besteding is gekomen (zoals het overheidsgebouw voor 16,7 mln). Voor 2016 wordt ingezet op het volledig compliant volgen van de aanwijzing zodat de beperking om te lenen kan vervallen en nieuwe investeringsruimte beschikbaar komt. Vooralsnog wordt uitgegaan van een extra leenbehoefte van NAf 38 miljoen.

1. Algemene beschouwingen

Inleiding

De toelichting op de begroting 2016 en de meerjarenbegroting is zo goed mogelijk ingericht op de wijze zoals voorgeschreven in de Comptabiliteitslandsverordening. De begroting mist nog een duidelijk beleidskader dat gezien de korte regeerperiode momenteel nog wordt samengesteld. De comptabiliteitslandsverordening gaat immers uit van over een beleidsbegroting: de begroting en de toelichting daarop vormen de financiële vertaling van het voorgenomen beleid van de regering. Gezien de in het voorwoord reeds gememoreerde voorzichtigheidsbeginsel voor de begroting 2016 en de meerjarenbegroting, wordt hieraan in hoofdstuk 3 specifiek aandacht geschonken. In de verdere toelichting worden vervolgens per ministerie de beleidsterreinen nader toegelicht en uitgewerkt.

De begroting is, conform de vereisten, opgebouwd per ministerie en de daarbinnen uitgevoerde taken, al dan niet op wettelijke grondslag. De begroting kan in feite worden gesplitst in een beleids- en een beheers gedeelte; een cijfermatig en een tekstueel deel. Er wordt per ministerie aandacht geschonken aan de wettelijke taken en nog maar in beperkte zin aan het te voeren beleid. De uitvoering van het uitgebreide takenpakket van de overheid wordt nog immer gefrustreerd door de schaarste aan middelen. Hierdoor is het apparaat kwalitatief en kwantitatief nog onvoldoende toegerust om op het gewenste niveau te kunnen opereren.

De voorlopige cijfers over 2014 laten wederom een tekort zien. Hoewel de inkomsten met een realisatie van ruim NAf 430 miljoen de begroting van NAf 426,7 miljoen licht overschreden, was de overschrijding van de uitgaven met een realisatie van circa NAf 445 miljoen ten opzichte van de begroting van NAf 426,7 miljoen aanzienlijk groter, een tekort tot gevolg hebbende van circa NAf 15 miljoen. Geconcludeerd kan worden dat de begrotingsdiscipline nog niet op het gewenste niveau is. Dit geldt vooral voor de uitgavenzijde maar ook aan de inkomstenzijde is meer discipline nodig.

Belangrijke data en andere informatie

Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten

In haar 'Note economic developments Sint Maarten' van augustus 2015 signaleert de Centrale Bank dat de economie in 2014 gegroeid is met 1,5% ten opzichte van een groei van 0,9% in 2013. Tegelijkertijd nam de inflatie af van 2,5% in 2013 tot 1,9% in 2014, en vertoont in de eerste maanden van 2015 een verdere dalende tendens. De groei van het Bruto Nationaal Product (hierna: BNP) werd vooral veroorzaakt door een toename in de binnenlandse vraag waarbij de, op het wereldwijd ingezette economische herstel gestoelde, toename van het toerisme logischerwijze een belangrijke factor was. Het BNP bedroeg in 2014 ongeveer NAf 1,9 miljard.

De verwachting voor 2015 is dat de economie zal groeien met 1,4%, een iets lager groei cijfer dan in 2014. Dit wordt naar verwachting veroorzaakt door een afname van de binnenlandse vraag, zowel in de particuliere als publieke sector. Naar verwachting zal de inflatie in 2015 verder afnemen tot circa 1,5% door lagere voedsel- en olieprijsen.

Ontwikkelingen binnen het toerisme

Het toerisme en de daaraan gerelateerde economische bedrijvigheid is voor Sint Maarten van eminent belang. De ontwikkeling van zowel het verblijfs- als het cruisetoeerisme waren in 2014 positief. Het totaal aantal verblijfstoeristen steeg van 466.955 in 2013 naar een aantal van 499.921 in 2014, een stijging van ruim 7%, welke stijging voornamelijk te danken was aan de groei van het verblijfstoerisme uit de USA en Canada. Het aantal bezoekende cruiseschepen steeg van 631 in 2013 naar 692 in 2014 met een stijging in het aantal cruisetoeeristen van 1.785.670 in 2013 tot 2.001.996 in 2014, een stijging van liefst 12% op jaarbasis.

Overige relevante kengetallen

De Dienst Statistiek heeft de bevolking van Sint Maarten recentelijk (2014) op basis van aanvullend onderzoek gesteld op een aantal inwoners van 38.247, een iets hoger aantal dan in februari 2014 (37.224 inwoners). Toen bestond dit aantal voor 18.201 uit mannen en voor 19.023 uit vrouwen. Het aantal huishouden bedroeg circa 14.000.

De beroepsbevolking is in 2013 bepaald op 21.071 personen, een stijging van 9% ten opzichte van 2011 waarin de aantrekkende wereldeconomie tot uitdrukking komt. Van de beroepsbevolking is 9,2% werkeloos, waarbij vooral het grote aandeel jonge mannen daarbinnen zorgen baart (28,2 % werkloosheid). De participatiegraad (beroepsbevolking ten opzichte van gehele bevolking) bedraagt 55,1%.

Als gekeken wordt naar de ontwikkeling van het gezinsinkomen, dan valt op dat 47% van de huishoudens over een maandinkomen beschikt tussen de NAf 1.000 en NAf 3.000. Dit percentage is vrij sterk gestegen ten opzichte van 2011 toen dit nog 35,7% was. Deze toename gaat gepaard met een afname in alle hogere inkomensgroepen, hetgeen kan wijzen op een soort 'braindrain' op Sint Maarten, een situatie die zorgelijk is nu Sint Maarten juist behoefte heeft aan bijvoorbeeld meer kwaliteit in het ambtelijk apparaat.

Het Cft jaarverslag over 2014

Het College financieel toezicht heeft in juni 2015 haar jaarverslag over 2014 uitgebracht. Dit, ook op de website van het Cft geplaatste verslag, bevat ondermeer de navolgende adviezen voor Sint Maarten:

“Sint Maarten zou wel eens het meest Angelsaksische land binnen het Koninkrijk kunnen zijn, in de zin dat het een kleine overheid heeft en wil houden, en veel ruimte geeft aan het particulieren initiatief. Zo'n kleine overheid past bij een land als Sint Maarten, maar veroorzaakt tegelijk ook problemen. Zo veroorzaken zwakke instituties belemmeringen voor de economie als zij betekenen dat fundamentele overheidstaken (veiligheid, onderwijs, gezondheidszorg) in het geding zijn. Door de zwakke instituties heeft de overheid veel moeite bij het innen van belastingen waardoor de ontvangsten al jarenlang eenzelfde niveau behouden, ondanks de groei van de economie en de inflatie. Dit belemmert op zijn beurt weer een adequate voorziening van publieke taken. Het feit dat Sint Maarten van een eilandgebied in een redelijk korte tijd land moest worden, is ongetwijfeld debet aan de huidige situatie.

De vraag moet echter gesteld worden of Sint Maarten met zijn kleine schaal het wel aan kan om die instituties vorm te geven die horen bij de status van

ontwikkeld land. Dit hoeft niet te betekenen dat die hetzelfde niveau moeten hebben als bijvoorbeeld Nederland of op dezelfde wijze georganiseerd moeten zijn. De benodigde instituties en de omvang van het voorzieningenniveau hangen nauw met elkaar samen en vragen om een goede balans.”

Het Cft geeft in haar jaarverslag 2014 verder met betrekking tot Sint Maarten ondermeer nog aan dat het financieel beheer duidelijk te wensen overlaat en dat daaraan in de nabije toekomst dan ook meer aandacht zal worden besteed. Ook dit aspect heeft logischerwijze te maken met het tekort aan uitvoeringscapaciteit (kwalitatief en kwantitatief) als gevolg van de schaarste aan beschikbare middelen, maar verdient ten gevolge hiervan de komende jaren ook duidelijk meer aandacht evenals het waar mogelijk efficiënter maken van het overheidsoptreden en het verminderen van de bureaucratie.

2. Meerjarenraming 2015-2020

In de achter ons liggende jaren is de inkomstenontwikkeling vaak achter gebleven op de aspiraties die in de begrotingen werden opgenomen. Dit had zowel gevolgen voor de kostenkant van de begroting als voor de inkomstenkant. Niet alleen de ambities van de opeenvolgende regeringen zorgen voor een opstuwning van de kosten maar ook de herhalende regeringswisselingen zelf veroorzaken niet voorziene (en dus niet begrote) uitgaven.

De frequentie van regeringswisselingen staat de continuïteit van vele initiatieven in de weg waardoor het voor de consecutieve regeringen steeds moeilijk is gebleken om hun ambities in de praktijk waar te maken. Onlangs heeft opnieuw een regeringswisseling plaats gevonden en eind 2016 staan nieuwe verkiezingen gepland waarna mogelijk wederom een nieuwe regering zal aantreden. Voor de korte termijn (boekjaar 2016) betekent dit dat maar in beperkte mate vooruitzichten geboden worden op hogere inkomsten dan welke normaal, op basis van de historie, geprojecteerd worden.

Daar komt bij dat het begrotingsproces start vanuit een nogal bijzondere positie. De begroting 2015 is dan wel vastgesteld maar draagt een negatief advies van het Cft dat later door een aanwijzing van de rijksministerraad (hierna: RmR) is bekrachtigd. Daarmee vertoeft de begroting 2015 in een soort niemandsland en kan maar beperkt dienen als een formeel referentiepunt voor de bestedingen in 2015. Daarmee biedt begroting 2015 ook een wankel uitgangspunt voor begroting 2016.

In voorgaande begrotingen is er steeds voor gekozen om tekorten die in de ontwerpbegrotingen ontstonden, te overbruggen door inboeken van resultaten van initiatieven die nog genomen moesten worden maar die vervolgens, mede door de beperkte zittingsduur, niet tijdig gerealiseerd konden worden. In de realisatie leidde dit tot tekorten die op hun beurt (vanwege verliescompensatie) weer een belemmering vormen voor een sluitende begroting voor volgende jaren. In de 2016 begroting is er op ingezet om dergelijke inkomstenramingen niet op te nemen en voornamelijk te richten op inkomsten die (nagenoeg) met zekerheid zullen worden gehaald.

Uitgangspunt is daarbij de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met de Gross Domestic Product (hierna: GDP) GDP-index en met andere zekere inkomsten. Een dergelijke conservatieve benadering van de problematiek zorgt natuurlijk voor spanning op de begroting die uit moet monden in tot het verlagen van de kosten dan wel het verhogen van de inkomsten. Omdat de inkomsten in 2016 achter dreigen te blijven op de kosten, resulteert dit in een druk op de uitgavenkant en zijn bezuinigingen op voorhand al niet te voorkomen. Dat betekent natuurlijk niet dat niet wordt omgezien naar mogelijkheden om de inkomsten te versterken; ook aan die zijde van de begroting wordt gewerkt echter de voorziene resultaten worden niet in de begroting ingeboekt. Voor boekjaar 2016 leidt dit tot een zeer behoudend geraamd uitgavenniveau met als gevolg dat in de uitvoering volgens een streng bezuinigingsbeleid zal worden gewerkt. De regering heeft hieraan invulling gegeven door maatregelen als een personeelstop, het terugdringen van inhuur, korten van subsidies en terugdringen van overige goederen en diensten. Een streng toezicht op de uitgaven is ook deel van het beleid en wordt ingericht door middel van maandrapportages aan het verantwoordelijk management dat op de realisatie zal worden aangesproken. Kortom een integrale terughoudendheid wordt betracht bij aanstellingen en

aanschaffingen. Onderstaand staatje geeft een impressie van de financiële effecten.

2016		
Kostensoort	tov 2015	Omschrijving
Huur parlamentsgebouw	-1.1	Begroet bij AZ
Personeel 3-den	-3.2	Terugdringen inhuur
Huren	-2.5	Ingebruikname overheidsgebouw
Rechts en deskundig advies	-0.7	Terugdringen inhuur
Opleiding en training	-0.6	
Projecten en activiteiten	-2.1	
Overige goederen en diensten	-4.1	
SLA, contracten licenties	-1.6	Opschoning
Subsidies en bijdragen	-1.3	Gekort met 10%
	-17.2	

Voorts speelt de kwestie van de door de Rijksministerraad verstrekte aanwijzing (punten uit de aanwijzing zijn genummerd 1 t/m 4) en elk punt opent met de tekst uit de aanwijzing en komt neer op de opdracht om:

1. Het compenseren van de tekorten op de gewone dienst uit de periode 2010 tot en met 2014. Deze bedragen op basis van voorlopige cijfers van Sint Maarten circa NAf 64 miljoen. De compensatie dient aan te vangen in 2015 en uiterlijk in 2018 te zijn gerealiseerd. De compensatie dient zijn weerslag te krijgen in een begrotingswijziging welke voor 1 november 2015 moet zijn vastgesteld.

Appreciatie:

Op een aantal van door de vorige regering uitgewerkte initiatieven was de nieuwe regering mordicus tegen en dus werd besloten de reeds voorbereide begrotingswijziging niet in die vorm aan de Staten voor te leggen. Tijd voor een nieuwe begrotingswijziging ontbrak en derhalve is er voor gekozen om de aanwijzing in te werken in deze (nieuwe) begroting voor 2016. Een meerjarenraming voor 2016 t/m 2018 maakt deel uit van deze begroting en laat overschotten zien waarmee het totaal van de tekorten (NAf 64 miljoen) uiterlijk per eind 2018 wordt gecompenseerd; het inlooptempo is gesteld op 20 mln per jaar en het derde en laatste jaar 24 mln.

2. Het in de begroting 2016 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg- en pensioen uitgaven, om een verdere toename van de achterstanden te voorkomen. Daarbij dienen voor 1 november 2016 de reeds door de regering van Sint Maarten genomen besluiten ten aanzien van het verhogen van de Algemene ouderdomsverzekering (hierna: AOV) leeftijd en hervormingen van het zorgstelsel en de oudedagsvoorzieningen in uitvoering te zijn genomen.

Appreciatie

Zorg- en pensioenuitgaven (regulier – zie hierna) zijn in begroting 2016 volledig verwerkt door een aanvullende begrotingspost van NAf 4,2 miljoen aan ziektekosten, dit met uitzondering van 2 bijzondere elementen daarbinnen:

- a. Pensioenpremie is wettelijk 25% terwijl (overgenomen van APNA bij ontmanteling Nederlandse Antillen) de toegepaste premie vanaf 10-10-

2010 22% bedroeg. APS claimt nu het verschil van 3% retroactief omdat de werkelijke kosten inmiddels zouden 28% bedragen. Cft is van mening dat ofwel de extra last in begroting 2016 moet worden opgenomen (NAf 20 miljoen) of andere oplossing moet worden gevonden. In de ministerraad is de beslissing genomen de wettelijke premie retroactief vanaf 10-10-2010 terug te brengen naar 22% door aanpassing van de Pensioenlandsverordening Overheidsdienaren. Fiscale Zaken heeft de landsverordening en toelichting aangepast zodat dit aspect geregeld wordt. Hoewel de premietoename zowel retroactief als structureel in begroting 2016 zijn opgenomen is de verwachting dat de aanpassing van de pensioenlandsverordening door de Staten wordt goedgekeurd en de retroactieve en structurele componenten komen te vervallen. Dat betekent dat enerzijds ruimte in de begroting ontstaat en anderzijds de retroactieve claim uit de vaststellingsovereenkomst wegvalt.

Door stelselwijziging ambtenaren pensioenregeling wordt probleem van dekkingsgraad APS (en dus de premiedruk) gedurende 2016 ook structureel opgelost. De werkgroep die dit analyseert brengt begin 2016 een voorstel uit aan Ministerraad.

Verhoging AOV leeftijd naar 62 jaar is door de Staten goedgekeurd. De voorlopige bevinding van de werkgroep herziening pensioenstelsel ambtenarenpensioen is, zoals bijna overal op de wereld, leeftijd naar 65 brengen, middelloonsysteem in plaats van eindloon en indexering afhankelijk van beleggings- resultaat APS. Samenhangend daarmee zou de AOV bijna automatisch ook tot 65 jaar moeten worden opgetrokken. Aan herziening van de stelsels wordt dus concreet gewerkt en dienen per eind 2016 te zijn geïmplementeerd zodat de kostenreductie in 2017 een feit zal zijn.

- b. Tekorten Ziektekosten verzekering (ZV)/ Ongevallen verzekering (OV) ZV/OV en Fonds Ziektekosten Overheid Ge- pensioneerden (FZOG) fondsen komen in beginsel voor rekening overheid maar worden in begroting 2015 en meerjarenbegroting niet meegenomen. Cft hanteert een soortgelijk standpunt als bij pensioenen: ofwel opnemen in begroting ofwel regelen. Voorstel SZV is, conform SVB Curaçao, de introductie van een schommelfonds waarmee die tekorten voorlopig kunnen worden opgevangen met overschotten AOV/AWW en AVBZ. Het aanpassen van de regelgeving hieromtrent moet in 2016 door het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid (hierna: VSA) worden afgerond

Relevantste punten realisatie

- d. Aanpassing wettelijke premie ambtenarenpensioenregeling retroactief tot 10-10-2010 naar 22% brengen via aanpassing Pensioen landsverordening Overheidsdienaren;
 - e. Er moet een besluit in de Ministerraad genomen worden om schommelfondsen in 2016 te introduceren (conform voorstel SZV). Voorts zijn aanvullende acties nodig om in 2016 kostenverlagende maatregelen in de ziektekosten sfeer door te voeren al dan niet in combinatie met een 'National Health Insurance'.
3. Het definitief oplossen van de bestaande betalingsachterstanden. Daartoe diende Sint Maarten voor 1 november 2015 besluitvorming plaatsgevonden te

hebben over de te nemen maatregelen en deze middels een vastgestelde begrotingswijziging vast te hebben gelegd. De gestelde deadlines zijn mede vanwege de regeringwisseling niet gehaald maar zijn verschoven naar eind januari 2016. De bestaande achterstanden moeten in de periode 2015-2018 zijn weggewerkt.

Appreciatie

Hoogte betalingsachterstanden

Er zijn inmiddels 2 vaststellingsovereenkomsten (met APS en SZV) in Ministerraad goedgekeurd en met partijen overeengekomen. Schulden belopen aan APS circa NAf 83 miljoen en SZV circa NAf 75 miljoen en overige crediteuren ongeveer NAf 33,5 miljoen. De praktische invulling van de betalingsachterstanden is op hoofdlijnen bekend en de nieuw aangetreden regering pakt dit onderwerp voortvarend aan zeker gezien de er met de aanwijzing aan gegeven prioriteit.

Aflossingen 2016

Het Cft heeft vrij dringend geadviseerd om in 2016 een bedrag van circa NAf 100 miljoen in te lopen door verkoop van activa van het Land en baten uit de boedelscheiding en om de resterende achterstand in de jaren 2017 en 2018 in te lopen via een te treffen regeling.

Op de achterstand aan SZV is uit de beschikbare liquiditeiten in 2015 een bedrag van circa NAf 5 miljoen afgelost. Zoals gezegd resteert er momenteel NAf 75 miljoen onder door SZV gestelde voorwaarden zoals de introductie van het schommelfonds.

Met APS en SZV is onderhandeld over een sale-and-lease-back constructie met betrekking tot het nieuwe bestuurskantoor. Opbrengst het gebouw (met bijbehorende gronden) bedraagt circa NAf 53 miljoen. Voor de resterende achterstand worden gelden uit de vereffening ingezet zoals met partijen is vastgelegd en vindt een betalingsregeling plaats voor de periode 2017-2018.

In het kader van de vereffening is een voorschotuitkering afgesproken. Medewerking van Curaçao om tot uitbetaling van dat voorschot te komen is voorwaardelijk maar blijkt, ondanks de eerdere toezegging van Curaçao, niet gestand gedaan te worden.

Dit voorschot zou geheel benut moeten worden voor aflossing van de achterstand aan APS en SZV zodat ook deze schulden fors verlaagd worden. In de visie van het Cft leiden de voor de compensatie van eerdere tekorten noodzakelijke begrotingsoverschotten logischerwijze ook tot liquiditeitsoverschotten die voor deze aflossingen gebruikt kunnen worden in de jaren 2017 en 2018.

Restant aflossingen 2016-2018

Voor APS en SZV moeten zo spoedig mogelijk formele uitvoerbare betalingsregelingen tot stand worden gebracht.

Met dit alles is het dekkingsplaatje voor de schulden als volgt:

Schulden	
APS	83.0
SZV	75.0
Overig	33.6
	191.6
Retroactive (dispuut)	-20.0
	171.6
Vereffening	58.0
Gebouw	45.0
Gronden	8.5
Overschotten	64.0
Dekkingsmiddelen	175.5
Verschil (overschot)	3.9

Relevantste punten

- f. Dispuut bestaat over de retroactieve vordering van APS (20 mio) waarop in het verleden door APS nooit aanspraak is gemaakt en die ook geen deel uitmaakte van eerdere begrotingen. Een aanpassing van de pensioenverordening die al in het wetgevingstraject is gebracht, moet de vordering teniet doen. Mocht dit falen dan dient dekking gevonden te worden door additionele overschotten in de gewone dienst dan wel door het afstoten van assets.
 - g. Goedkeuring vaststellingsovereenkomsten APS en SZV door de Ministerraad en daarop volgende ondertekening door partijen;
 - h. Sale-and-lease-back overeenkomst nieuwe bestuurskantoor met SZV/APS;
 - i. Sint Maarten heeft zich gecommitteerd om de gelden uit boedelscheiding te gebruiken voor aflossen van de betalingsachterstanden. Dit commitment is opgenomen in de overeenkomst die hierover met APS bestaat;
 - j. Overeenkomsten met APS en SZV voor restantschuld ingaande 1 februari 2016 met een looptijd tot 31-12-2018, zo mogelijk via annuïteit.
4. Het nemen van maatregelen voor het einde van 2016 om het zorgstelsel en de ouderdagvoorzieningen structureel betaalbaar te houden.

Appreciatie

Beide trajecten (zorgstelsel en pensioenstelsel) zijn opgestart. De Pensioenwerkgroep is al vergevorderd en het zorgstelsel moet door VSA worden opgepakt.

Meerjarenraming

Al de hiervoor beschreven ontwikkelingen geven geen rooskleurig beeld van de overheidsfinanciën. Naast het op de korte termijn terugdringen van de uitgaven moet energie gestoken worden in het verhogen van de inkomsten en daarbij blijft terughoudendheid ten aanzien van het inboeken van inkomstenstijging van kracht. Hiermee rekening houdend, is de meerjarenraming bijgesteld waarbij de verliescompensatie gefaciliteerd wordt.

ONTWIKKELING INKOMSTEN EN UITGAVEN Sint Maarten over de periode 2013-2020						
	2013-2015	2016	2017	2018	2019	2020
	NAf	NAf	NAf	NAf	NAf	NAf
Uitgangspunt 2015	439.3	439.3	468.2	466.0	474.8	483.7
Correctie incidenteel			-21.7			
Index 1,5%		6.6	7.0	7.0	7.1	7.3
	439.3	445.9	453.5	473.0	481.9	491.0
Effecten initiatieven						
Opbrengsten LVO leges en retributies			8.7			
Overige inkomstenverhogende maatregelen			2.0	0.0		
Indexering casino fees (structureel)		0.6	1.8	1.8	1.8	
Inhaal controllersfee (incidenteel)		11.7				
Additional dividend CBCS (incidenteel)		10.0				
Inkomsteneffect initiatieven	0.0	22.3	12.5	1.8	1.8	0.0
Totale inkomsten	439.3	468.2	466.0	474.8	483.7	491.0
Geaccumuleerd saldo verliezen	-64.0	-64.0	-44.0	-24.0	0.0	0.0
Overschotten verliescompensatie		20.0	20.0	24.0		
Saldo verliescompensatie	-64.0	-44.0	-24.0	0.0	0.0	0.0
Plafond uitgaven	-	448.2	446.0	450.8	483.7	491.0
Uitgaven						
Basisbedrag kosten		438.9	445.9	450.8	455.8	460.8
Groei (o.a. inflatie 1,1%)			0.0	0.0	5.0	5.1
APS premieverschil		4.0				
Exploitatie obv normale groei	0.0	442.9	445.9	450.8	460.8	465.9
Ruimte voor reserveopbouw		5.3	0.1	0.0	22.9	25.1

Uitgangspunt voor de inkomsten 2016 wordt gevormd door de gemiddelde gerealiseerde inkomsten van de jaren 2013-2015. Indien vergelijkend cijfermateriaal over de jaren ontbrak of de raming om andere redenen niet realistisch over kwamen, is uitgegaan van de realisatiecijfers 2015.

Meerjarig wordt er uitgegaan van een economische groei van 1,5% waardoor de inkomsten beïnvloed worden en wordt rekening gehouden met een inflatie van 1,1% ten aanzien van de kosten. De totale inkomsten zijn geraamd door toevoeging van met zekerheid te realiseren extra (incidentele) inkomsten. Deze inkomsten betreffen de inkomsten uit verkoop van twee percelen grond en de invordering van achterstallige controllers fees.

Meerjarig wordt voor deze incidentele inkomsten gecorrigeerd (16 mln tov 20 mln). Het verschil waarvoor niet gecorrigeerd wordt, betreft de structurele toename van de controller fees. De afdracht plichtige casino's worden geacht na een aantal jaren van nalatigheid de betaalverplichting serieus te nemen nadat de civiele invordering heeft plaatsgevonden. Daarenboven wordt een regeling van kracht die de invordering vereenvoudigt en dwanginvordering mogelijk maakt. Tot slot worden ook de fees geïndexeerd waardoor de inkomsten vanuit hazardspelen en controllers structureel zullen toenemen. Deze laatste stijging is hier echter nog niet ingeboekt.

Het uitgavenplafond wordt gesteld op de inkomsten minus een deel van de verliescompensatie (volgens laatste cijfers NAf 64 miljoen en compensatie per jaar 20,20 en 24 miljoen). De kostenontwikkeling in combinatie met de verliescompensatie spoort aan tot het nemen van aanvullende maatregelen die de inkomsten over de jaren structureel doen toenemen.

Inkomstenontwikkeling

De regering presenteert een behoudend niveau van ontvangsten voor komend jaar. Referenties daarbij zijn:

1. De gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met de groei van het Gross Domestic Product (hierna: GDP) GDP-index en met andere zekere inkomsten.
2. De gerealiseerd ontvangsten in 2015.

Gebruik making van het gemiddelde van de afgelopen drie jaren als schatter, is in zichzelf al conservatief. Het rekenkundig gemiddelde ligt, bij een stijgend inkomen, immers altijd lager dan de realisatie van het achterliggende jaar. Er is daarom afgezien van correctie vanwege incidentele inkomsten temeer omdat elk jaar telkens incidentele inkomsten optreden welke deels voorzien waren maar welke ook deels onverwacht opdagen. Voor 2017 e.v. is wel gecorrigeerd voor de in 2016 te realiseren posten van de boekwinsten en gedeeltelijk voor de controllers fees omdat deze na de inhaal jaarlijks terug blijven komen ook al omdat het Landsbesluit houdende algemene maatregelen (LBHAM) die dit onder het belastingregime brengt reeds in het wetgevingstraject is ingebracht.

In het kader van de eigendomsoverdracht van het nieuwe regeringsgebouw is besloten ook het terrein waarop het gebouw is gevestigd en het belendende parkeerterrein te verkopen. Het gebouw wordt verkocht tegen boekwaarde waardoor geen boekwinst wordt gerealiseerd. De bedoelde gronden zijn niet opgenomen in de balans waardoor een boekwinst ontstaat van NAf 8,4 miljoen. Van dit bedrag wordt 7 miljoen aangewend ter vorming van een risicoreserve waarvan 4 miljoen geormerkt is om het risico van de premierverandering APS in 2016 af te dekken.

Al jaren bestaan er vorderingen op een aantal casino's tot een totaalbedrag van een kleine NAf 12 miljoen. Deze vorderingen betreffen bijdragen van de casino's aan de kosten van de casino controleur welke uitsluitend civiel door TEZVT ingevorderd kunnen worden. Invorderingscapaciteit en -expertise is echter niet binnen dit ministerie ingericht waardoor gerichte invordering uitbleef. Inmiddels is de ontvanger gemachtigd om het civiele invorderingsproces van het ministerie van TEZVT over te nemen en kan de invordering voortvarend worden opgepakt. Dit betekent dat de procedures in 2016 zullen worden afgewikkeld en gerekend wordt op een eenmalige inhaalbetaling van het genoemde bedrag.

Ministerie Algemene Zaken

Alle ontvangsten begroot bij de Ministerie van Algemene Zaken zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index.

Ministerie van Financiën

Loonbelasting: De gemiddelde groei van de afgelopen 3 jaren is 3%. Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015 te begroten. De werkelijke ontvangsten van 2015 zijn NAf 139,7 miljoen.

Inkomstenbelasting: Begroot is rond de realisatie van 2015; de inkomstenbelasting kent zowel aanslagen als teruggaven. Per saldo wordt een nihil resultaat verwacht.

Winstbelasting: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015 te begroten met inachtneming incidentele inkomsten. De werkelijke ontvangsten van 2015 zijn NAf 33,6 miljoen begroot is NAf 30,8 miljoen.

Omzetbelasting: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015 te weten NAf 142 miljoen.

Motorrijtuigenbelasting: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015 te begroten . De werkelijke ontvangsten van 2015 zijn NAf 9,2 miljoen, begroot is NAf 9,1 miljoen.

Bank Licentie rechten: Er is besloten om conservatief te begroten en rond de werkelijke ontvangsten van 2015 (NAf 23.9 miljoen).

Dividend Centrale Bank: Het begrote bedrag is rond de werkelijke ontvangsten van 2015 . De werkelijke ontvangsten van 2015 zijn NAf 1,96 miljoen

Overdrachtsbelasting: Het begrote bedrag is rond de werkelijke ontvangsten van 2015 . De werkelijke ontvangsten van 2015 zijn NAf 9,5 miljoen.

Zegelbelasting : Het begrote bedrag is rond de werkelijke ontvangsten van 2015 (1,02 milj); begroot is NAf 1,0 miljoen.

Verder wordt rekening gehouden met de inkomsten die als gevolg van de aanpassingen van de Landsverordening voor leges en retributies en van de indexering van de casinofees zullen toenemen.

Omdat er voor gekozen is om uitsluitend reële inkomstenposten te begroten en vooralsnog geen rekening te houden met de effecten van andere nog te nemen acties, bestaat een knellende budgettaire krapte die geen ruimte laat om extra personeel op te nemen (o.a. belastingdienst). Op het eerste gezicht belemmert dit de realisatie van de gestelde doelen echter zodra maatregelen effect sorteren ontstaat de broodnodige ruimte wel. Verwachting is dan ook om al in 2016 gerealiseerde (structurele) meeropbrengsten in te zetten voor versterking van kwaliteit en capaciteit bij de belastingdienst. Zo mogelijk wordt dit door middel van een begrotingswijziging ingewerkt.

Ministerie Justitie

Alle ontvangsten begroot bij de Ministerie van Justitie zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5% met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015 .

Ministerie Onderwijs

Alle ontvangsten begroot bij de Ministerie van Onderwijs zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5 % met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015 .

Ministerie VSA

Waterbedrijf: Afspraken zijn gemaakt dat in 2016 de overheid een uitkering uit de reserves zal ontvangen. Voorlopige berekeningen geven aan dat dit incidenteel tot max NAf 10 miljoen extra baten voor de Overheid leidt.

Alle andere ontvangsten begroot bij de Ministerie van VSA zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5% met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015 .

Ministerie TEZVT

Concessie Bureau Telecommunicatie en Post: Volgens de voorlopige begroting 2016 van het Bureau Telecommunicatie en Post bedraagt het concessie tenminste NAf 3 miljoen.

Alle andere ontvangsten begroot bij de Ministerie van TEZVT zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5 % met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015 .

Ministerie VROMI

Canon Erfpacht zijn begroot op basis van een toename in aantal erfpacht uitgiftes.

Alle andere ontvangsten begroot bij de Ministerie van VROMI zijn begroot op basis van de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met GDP-index van 1.5 % met inachtneming de werkelijke ontvangsten van 2015 .

In het kader van de betalingsachterstanden bestaan afspraken om het overheidsgebouw en percelen te verkopen. De transactie levert een boekwinst op van ongeveer NAf 8,4 miljoen. Dit bedrag vormt na de verkoop een (boekhoudkundige) buffer voor eventuele begrotingstekorten.

Andere inkomens verhogende maatregelen

De regering houdt vast aan de uitvoering van de structurele hervormingen en andere maatregelen om de overheidsfinanciën te verbeteren. De volgende onderwerpen spelen daarbij meerjarig een rol:

- Leges en retributies; Vestigingsvergunningen en vervoersvergunningen zijn reeds jaren ongewijzigd. Er vindt al jaren geen indexering op plaats waardoor het relatieve aandeel van dit type opbrengsten gestaag is afgenomen. Ook blijven verschillende beroeps/bedrijfscategorieën buiten schot en dragen zo niet bij aan de kosten van de samenleving. Een wetswijziging om de scheef gegroeide situatie te corrigeren is reeds voorbereid en in het wetgevingstraject gebracht. Het traject kan ruimschoots voor de aanvang van 2017 zijn afgerond en zorgt voor een inkomstenstijging van NAf 8,7 miljoen.
- Reclamebelasting; het in aanvulling op de bestaande precariorechten belastbaar maken van reclame-uitingen die vanaf de openbare weg waarneembaar zijn. Verwacht wordt een structurele bijdrage van om en nabij 2 mln.
- Indexeren Casino vergunningen en controller fees. De betreffende fees zijn decennia ongewijzigd gebleven. Het wetsvoorstel om deze omissie te corrigeren is inmiddels opgesteld en in het wetgevingstraject gebracht. Tegelijk hiermee wordt ook de situatie gerepareerd dat de controllers fees in de toekomst niet meer civiel ingevorderd behoeven te worden maar dat dit via dwangschrift kan plaatsvinden. Deze maatregel wordt geraamd op een structurele stijging van de inkomsten met NAf 3,5 miljoen
- Luchtvaart vertrek fee. Invoering van een vertrek fee op de luchthaven brengt een structurele extra inkomstenpost van NAf 1,2 miljoen per jaar. De wetgeving is de Raad van Advies reeds gepasseerd en wordt binnenkort aan de Staten voorgelegd. Het wetgevingstraject zal ruimschoots voor 2017 kunnen zijn afgerond.
- Taks compliance. Algemeen wordt aangenomen dat free-riders nog te weinig in de weg wordt gelegd om aan hun plicht tot het leveren van hun aandeel aan de samenleving, te ontsnappen.

Hervorming van het belastingstelsel wordt voorbereid waarbij vooral wordt ingezet op een verbreding van de belastinggrondslag ondermeer door het afschaffen van speciale belastingregimes, verschuiving naar indirecte belastingen en verdere vereenvoudiging van het systeem. De mogelijkheden hieromtrent zijn door de afdeling Fiscale Zaken verkend en vastgelegd in een visiedocument. De politieke toets hiervan dient nog plaats te vinden waarna de aanpassingen kunnen worden uitgewerkt. Het aanbrengen van

aanpassingen in het belastingstelsel is complex en tijdrovend. Nadat politieke overeenstemming is bereikt over de ontwikkelrichting volgt de fase van wetwijzigingen en dus wetgevingstrajecten die tot een jaar in beslag kunnen nemen. Resultaten van een stelselwijziging zijn daarom niet vóór 2018 te verwachten.

Binnen de Belastingdienst wordt gewerkt aan een verscherpte aanpak die vanaf het laatste kwartaal 2016 in uitvoering moet komen. Centraal in de aanpak staat de identificatie van de belastingplichtigen en intensivering van de communicatie met en naar de belastingplichtigen. Dit alles met het doel om, al of niet door middel van betalingsregelingen, met verminderde weerstand bij de belastingplichtige te kunnen incasseren. Geraamd wordt dat de maatregelen jaarlijks ongeveer 1% (4,5 mln) extra inkomsten tot gevolg hebben.

De eerste maatregel is, gezien de stand van de wetgeving, vanaf 2017 geheel ingeboekt. Voor de laatste 4 maatregelen (2+3,5+1,2+4,5= 11,2) is meerjarig vanaf 2017 voor ongeveer de helft opgenomen.

Voorts is reeds geruime tijd bekend dat de bij de belastingdienst vastgelegde bedrijfs- en persoonsgegevens substantieel afwijken van registers die bijvoorbeeld bij de Kamer van Koophandel, de afdeling vergunningen van TEZVT en bij de burgerlijke stand gevoerd worden. Die afwijkingen bemoeilijken de communicatie tussen de verschillende overheidsentiteiten (afwijkende identificatie en adresgegevens) en scheppen verwarring ten aanzien van openstaande posten. Plan is de registers zo goed mogelijk op te schonen opdat een beter zicht ontstaat op de belastingplichtigen en de belastingdienst gericht haar activiteiten kan uitvoeren. Het is de bedoeling dat juist de groep geïdentificeerd wordt die in het huidige regime de belastingplicht lijkt te ontlopen. Voor de opschoning bestaan afspraken met de centrale bank en de Kamer van Koophandel over de bemensing van een daartoe te vormen team dat de opschoning op zich neemt. Dit team zal vanaf juni aan de slag kunnen met de opschoning. Voor deze maatregelen zijn geen extra inkomsten opgenomen; de verbetering vertaald zich vooral in efficiency toename.

Kostenontwikkeling

Naast de opdracht om de inkomsten te verhogen bestaat de opdracht om de kostenontwikkeling af te remmen. Voor 2016 is besloten om de wettelijke premiedruk van 25% vooralsnog niet in de begroting over de kostenplaatsen te verdelen maar in één post als kostenrisico op te nemen. Deze wijze van weergeven voorkomt dat na vaststelling van het wetsvoorstel een complexe rekenkundige neerwaartse bijstelling in de begroting noodzakelijk is. De wetgeving om de premie aan te passen naar het gebruikelijke percentage (22%) is immers reeds onderweg naar de Staten. Indien de landsverordening door de Staten wordt verworpen kan besloten worden om de bestaande personele begroting te handhaven en de extra benodigde premiebedragen ten laste te brengen van de risicoreserve (zie paragraaf over inkomstenontwikkeling) dan wel de post alsnog te verdelen.

Vanaf 2017 valt de premiedruk als gevolg van de stelselwijziging weg en daarenboven volgt een verdere structurele daling van de premiedruk van de pensioenen van ongeveer NAf 4,0 miljoen (bij stelselwijziging kan de premie volgens eerste actuariële berekeningen van 22% naar 18%; deze kostenreductie is echter nog niet ingeboekt). Ook de verlaging van de druk vanuit de

gezondheidszorg moet stapsgewijze tot lagere kosten voor de overheid leiden (denk hierbij aan het schommelfonds); de eventueel daarbij te realiseren kostenbesparing is vooralsnog ook nog niet ingeboekt.

Kostenstijging is echter ook onvermijdelijk; prijsstijgingen/ inflatie, loonindexering en jaarlijkse periodieken zorgen voor een toename van zowel de materiele als personele kosten. Daarnaast zal niet alleen de druk om de formatie op te vullen toenemen zolang onvervulde posities bestaan maar zal ook de druk op de materiele kosten toenemen omdat deze kostencategorie de afgelopen jaren in sterke mate is afgeslankt.

Verwachting resultaat 2015

Op basis van de exploitatiecijfers over het gehele boekjaar 2015 wordt een resultaat gerealiseerd van nihil (=1,4 mln). Dat betekent dat de compensatiedoelstelling daardoor nauwelijks wordt beïnvloed. Ter illustratie treft u navolgend een overzicht van het exploitatieresultaat 2015 aan zoals dat ook in de vierde Uitvoeringsrapportage is opgenomen:

STAAT VAN BATEN EN LASTEN	Realisatie Q4-2015 <i>cumulatief</i>	Budget Q4-2015 <i>cumulatief</i>	Diff
BATEN			
Belastingen (incl. accijnzen)	355,411,458	361,449,200	(6,037,742)
Vergunningen	14,783,700	15,617,356	(833,656)
Concessies en Fees	44,432,377	46,791,000	(2,358,623)
Overige Baten	24,106,664	17,159,800	6,946,864
			0
Totaal Baten	438,734,199	441,017,356	(2,283,157)
LASTEN			
Personeelslasten	190,913,711	196,804,000	(5,890,289)
Goederen en Diensten	98,571,269	106,538,000	(7,966,731)
Sociale Voorzieningen	21,443,581	19,450,000	1,993,581
Afschrijvingen	8,417,171	5,130,000	3,287,171
Subsidies en Overdrachten	101,989,902	101,697,000	292,902
Studiebeurzen	3,156,811	3,500,000	(343,189)
Rente	12,755,061	11,881,000	874,061
			0
Totaal Lasten	437,247,507	445,000,000	(7,752,493)
			0
Resultaat	1,486,692	(3,982,644)	5,469,336

Kapitaaldienst

De nieuw aangetreden regering is bezig met het maken van een gedegen afweging rond de prioritering van kapitaalinvesteringen. Duidelijk is dat de nieuwe regering hogere prioriteit geeft aan onderwijs en infrastructuur. De regering heeft besloten op welke wijze de beschikbare middelen zullen worden toegewezen aan de bestaande functies. De invulling van de investeringen zal echter op korte termijn

plaatsvinden waarna de Staten hierover geïnformeerd worden. De verdeling over de functies is al volgt vastgesteld:

Ministry's	Plafonds 2016
Totaal Generaal Parlement en Hogere Staten	381,695
Totaal Generaal AZ	3,699,854
Totaal Generaal FIN	2,065,909
Totaal Generaal JUS	6,997,142
Totaal Generaal OCJS	14,467,575
Totaal Generaal VSAO	3,884,068
Totaal Generaal TEZVT	9,291,103
Totaal Generaal VROMI	14,292,064
Totaal nieuwe investeringen	55,079,410
Restgeld (niet besteed van lening 2014)	17,225,603
Studieleningen	5,279,580
Totaal Kapitaaldienst 2016	77,584,593

3. Beleidsdeel

3.1. Ministerie van Algemene Zaken

De begroting van 2016 is ontdaan van alle franje. Het is een zeer krappe begroting met het directe gevolg dat bepaalde functies of initiatieven onder druk komen. Hierna een schets van de knelpunten binnen het ministerie van Algemene Zaken.

Afdeling/onderwerp	Toelichting
	Conform het landsbesluit van 14 december 2015, zullen in september 2016, verkiezingen worden gehouden. Het bedrag welke nu staat vermeld op de begrotingspost 43499-3103 is soberder dan de kosten van de verkiezingen 2014.
Electoral Council.	Echter is besloten een budget van NAf 235,000 te reserveren afwachting van de goedkeuring van de begroting van de Electorale Raad.
Koninkrijksconferentie 2016.	In de Koninkrijksconferentie van 2015, in Curaçao, is afgesproken dat de volgende Koninkrijksconferentie, dus in 2016, op Sint Maarten zal plaatsvinden.
De NDP	Verder lijkt het dat de National Development plan is opgenomen in het regeerprogramma. Echter, deze informatie is nog bevestigd. Indien dit het geval is, dat dient meer fondsen beschikbaar te worden gesteld bij de afdeling BAK.
Integriteitswetgevingstraject en Integriteitskamer.	De coördinatie c.q. administratie van het integriteitswetgevingstraject is door de afdeling JZ&W, in 2015 uitbesteed. Het contract is ondertussen verlopen, met de bedoeling om het te verlengen.
	In het geval van de Integriteitskamer, is rond de 1.3 miljoen gulden genoemd in het financiële paragraaf in de memorie van toelichting bij de landsverordening tot instellen van de integriteitskamer. Vooralnog is hieraan in de begroting geen prioriteit gegeven.

3.2. Ministerie van Financiën

De belangrijkste verschillen met de begroting van 2015 worden hier toegelicht:

MINFIN - Ministerie van Financiën	Toelichting
41 - PERSONEELSKOSTEN	N/A
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	Afschrijvingskosten zijn in de afgelopen 2 jaar onder begroot. (zie: JR 2013-2014). De stijging in de afschrijvingskosten is bedoeld om begroting 2016 recht te trekken. Niettemin komt dit bedrag niet overeen met het bedrag in versie 1 van de ingediende begroting waardoor dit gestegen bedrag toch onder begroot blijft
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	De toename van de materiele kosten binnen het ministerie van Financiën heeft voornamelijk te maken met: 1. Het kabinet van de Minister van Financiën – professioneel - en juridisch advies 2. Dienst Inspectie van de belasting dienst – “strategy for growth” programma
45 - Rente	De begroting trekt interest kosten recht en houdt ook rekening met een toename van leningen o /g eind 2014 tot een bedrag van 176mio, waardoor de rentelasten toenaam met 3,9mio. Rekening is ook gehouden met vermoedelijk rentelasten verschuldigd op oud APS en BZV schuld.

Het gaat hier om kostenstijgingen die onvermijdelijk zijn zoals interest en afschrijvingskosten maar ook om reducties die voortvloeien uit prioriteiten en beleidskeuzen zoals het beëindigen van het project “strategy for growth”

3.3. Ministerie van Justitie

De vraag vanuit de gemeenschap voor meer veiligheid is in 2015 aanzienlijk geweest. Dit legt veel druk op het Ministerie van Justitie. Niet alleen de evaluatie van de plannen van aanpak noopten tot verdere kwalitatieve en kwantitatieve verbeteringen, maar ook het schietincident waarbij een agent omkwam zorgde voor grote beroering en stuwde de vraag op naar “meer blauw” op straat. Naar aanleiding daarvan zijn in 2015 maatregelen genomen, die geleid hebben tot een verhoging van het uitgavenniveau van het justitiële apparaat. Deze uitgaven waren uiteindelijk hoger dan het begrote niveau, voornamelijk als gevolg van de toename in personeelskosten.

Door onderschrijdingen bij andere ministeries zal de totale begroting, naar huidige inzichten, in evenwicht worden afgesloten. Dit zorgt wel voor een sterk veranderd financieel uitgangspunt voor de begroting 2016. Feitelijk komt het er op neer dat de pijn van de overbestedingen binnen het ministerie van Justitie door de andere ministeries opgevangen zal moeten worden.

3.4. Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken

Uitgangspunt voor 2016 is dat geen extra kosten kunnen worden begroot. De budgetten van 2015 staan model. Toch zijn enkele aanpassingen nodig:

<i>Economische Categorie</i>	<i>Kostenplaats</i>	<i>Toelichting</i>
Schoolbus vervoer	Afdeling Onderwijs	De verlaging van is als gevolg van kostenbesparingen opgenomen in het nieuwe beleidsplan voor schoolbus vervoer dat op advies van de Afdeling Onderwijs is goedgekeurd.

3.5. Ministerie van Volksgezondheid, Sociale ontwikkeling en Arbeid

In 2016 is het Ministerie van plan om de volgende activiteiten uit te voeren met betrekking tot de bovenstaande beleidsterreinen:

1. Arbeidsmarktbeleid, werkgelegenheidsbeleid en arbeidsomstandighedenbeleid:

- Samenvoeging van de sociale dienst en de dienst arbeidszaken ter bevordering van de integrale publieke dienstverlening;
- Ontwikkelen van een arbeid-marktbeleid dat aan een betere aanpassing van de huidige en toekomstige werknemers en banen bijdraagt (leveren & eisen);
- Haalbaarheidsonderzoek om een werkloosheidsverzekering te ontwikkelen; de werkloze werknemer geniet thans geen vorm van uitkering gebonden aan zijn werkloosheid. Onderzoek is noodzakelijk om te kunnen bepalen of een dergelijke uitkering lonend is voor het Land.
- Implementeren en evalueren van doeltreffende hulpmiddelen en instrumenten voor de (potentiële) werklozen die hun kansen verbetert op het (her) krijgen van een betaalde baan; Het bevorderen van om- en bijscholingsmogelijkheden is een middel om te garanderen dat werknemers beter bekwaam zijn en verhoogt hierdoor de productiviteit op de arbeidsmarkt.
- Ontwerpen en implementeren van bewustmakingscampagnes met nadruk op inspecties om het niet naleven van de arbeidswetgeving door ondernemingen en (illegale) werknemers te verminderen; Door meer en beter informatie omtrent de arbeidsmarkt te bieden leidt tot een beter geïnformeerd werknemer en werkgever. Hierdoor kunnen ook veel arbeidsconflicten worden voorkomen.
- Het ontwikkelen van beleid met als doel de toegang tot de arbeidsmarkt voor minder validen te vergroten. Eenieder, dus ook de minder validen, heft recht op arbeid. Dit beleid zal gericht worden om de werkgelegenheid onder deze groep te bevorderen.
- Het vernieuwen van verouderde arbeidswetgeving. Arbeidswetgeving dient de huidige maatschappelijke opvattingen te weergeven. De komende Jaren zal gewerkt worden om deze doel te verwezenlijken waardoor ook onnodige spanningen op de arbeidsmarkt vermeden kan worden.

2. (Volks)gezondheidsbeleid en Ziektekosten en sociale verzekeringsstelselbeleid

- Vroegtijdig opsporen, bestrijden en registreren van (infectie) ziekten, ontwikkelingsstoornissen en aandoeningen door de

gezondheidszorgorganisaties, –professionals en uitvoeringsorgaan via geautomatiseerde dataregistratiesystemen;

- Ontwikkelen, implementeren en monitoren van het gezondheidsbeleid op basis van de resultaten van het gezondheidsonderzoek (Frans/Nederlands);
- Implementeren, monitoren en evalueren van de werking van de Landsverordening publieke gezondheid, BIG-registratie professionals, protocol SMMC/SZV/VSA en spoedhulpverlening Ambulance;
- Gezondheidsbevordering en het voorkomen van ziekte door middel van voorlichting op scholen en inenting;
- Toezicht op de naleving en de opsporing van overtredingen op het gebied van (volks)gezondheid en –zorg, geneesmiddelen en -voorzieningen, artsenbereidkunde, voedselveiligheid, drinkwater, bestrijdingsmiddelen en radioactieve straling;
- Stapsgewijs realiseren van een nationale basisverzekering ziektekosten, waardoor de gezondheidszorg op termijn betaalbaar blijft, de toegankelijkheid gegarandeerd is en de kwaliteit van goed niveau is. Hiertoe worden de volgende acties ondernomen: tarieven voor zorgverlening aanpassen; maatregelen nemen die de fondsen voor ziektekosten stabiliseren en ziektekosten beheersen; stappen zetten om een ziektekostenverzekering te creëren waar alle inwoners verplicht verzekerd zijn en premie betalen naar rato van hun inkomen; samenwerking tussen zorgaanbieders verbeteren door het bevorderen van het gebruik van digitale communicatiesystemen zoals een Health Information System, en het gebruik van uniforme standaarden in de zorg bevorderen door het faciliteren van de ontwikkeling van kwaliteitsindicatoren en standaard behandelplannen.

3. Sociale ontwikkelingsbeleid

- Evaluatie crises hulpverlening en investeringen in crisisopvangvoorzieningen (tijdelijk verblijf);
- Monitoren van de effectiviteit van de implementatie van het ouderenbeleid, inclusief ouderenvervoer;
- Bevorderen van investeringen van werkgevers, werknemers en organisaties in pensioenvoorzieningen - in samenwerking met de afdeling arbeid- ter voorkoming van grote inkomensterugval na pensionering via afspraken in collectieve arbeidsovereenkomsten en voorlichting, vooruitlopend op de implementatie van een verplicht pensioensysteem. Op dit moment wordt onderzocht in hoeverre een ‘mandatory pension 2nd layer, ingevoerd kan worden op Sint Maarten. Dit wordt gedaan met het oog om binnen de samenleving het inkomen van een grote groep van kwetsbare burgers te garanderen die na het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd in staat zijn om te kunnen voorzien in hun levensonderhoud. Dit zal een

instrument zijn om de inkomens terugval na pensionering op te vangen en vloeit voort uit het ouderen- en sociale zekerheid beleid van land Sint Maarten;

- Implementatie van de wetswijziging verhoging AOV-leeftijd en financiële assistentie. De AOV-leeftijd is recentelijk wettelijk verhoogd naar 62 jaar. Uit onderzoek blijkt dat de pensioen leeftijdsgrens van 62 jaar niet afdoende is om een gezonde AOV-fonds op lange termijn te garanderen. In dit kader zal de pensioenleeftijd verhoogd moeten worden tot 65 jaar om die garantie te bewerkstelligen.;

Risico's/ Bottlenecks

- Investerings in innovatie en automatisering van registratiesystemen in de gezondheidssector
- Meer dan gemiddelde kostenstijging in gezondheidssector ten opzichte van gelijkblijvende premies
- Het huidige gefragmenteerde systeem van ziektekostenverzekeringen zorgt ervoor dat de gezondheidszorgkosten minder goed te beheersen zijn en dat verschillende groepen personen niet verzekerd zijn en enkel in aanmerking komen voor een private verzekering, die vanwege hun leeftijd en/of gezondheids- dan wel financiële situatie niet altijd betaalbaar is, waardoor de gezondheidszorg voor deze groepen effectief minder toegankelijk is. Een nationale basisverzekering ziektekosten adresseert deze problemen, maar de financiële en sociaal- economische consequenties moeten goed in kaart worden gebracht en de implementatie van een dergelijke basisverzekering wordt bemoeilijkt omdat niet alle relevante instanties adequaat daarvoor zijn toegerust.
- Toenemende vraag naar sociale zekerheidsvoorzieningen;
- Verhoging sociale zekerheidsvoorzieningen met teruglopende financiële middelen.

3.6. Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie

De budgetten van TEZVT zijn over de hele linie verlaagd. De personeelslasten zijn neerwaarts bijgesteld door het wegnemen van vacatureruimte. Materiele kosten zijn verlaagd naar aanleiding van de realisatiecijfers van 2015, evenals de subsidies.

3.7. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur

Beleid vertaalt zich vaak in budgetaanpassingen waarbij begrotingen ten opzichte van het voorgaande boekjaar worden verhoogd of verminderd.

Ten opzichte van 2015 neemt de algehele begroting van het ministerie van VROMI nauwelijks toe, hetgeen o.a. financiële risico's met zich meebrengt, met name gezien het feit dat in 2016 een aantal openbare taken aanbesteed dient te worden.

<i>Economische Categorie</i>	<i>Kostenplaats</i>	<i>Toelichting</i>
Personeels- kosten	Stafbureau	De daling heeft voornamelijk te maken met het beëindigen van het DIV project. Dit project was nodig om de achterstand in archivering te kunnen verwerken. Het personeel van dit project werd ondergebracht bij het Stafbureau van de SG.
Personeels- kosten	Beheersdienst	Vacatures zijn ingevuld in 2015 en periodieken zijn gebudgetteerd waardoor de personeelskosten toenemen 2015 (waarin de vacatures niet waren opgenomen; de toename wordt gecompenseerd door afname van de materiele kosten).
Beheer Stortplaats	Beheersdienst	Het budget voor de beheer stortplaats neemt toe ten opzichte van 2015.

Bijlagen

In deze bijlagen wordt een overzicht gegeven van de taakstellingen voor elk ministerie. Dit deel kent nauwelijks dynamiek aangezien de taaktoedeling wettelijk is verankerd. Op details zijn aanpassingen in voorbereiding met namen om effectiviteit en efficiency te kunnen verbeteren.

Ministerie van Algemene Zaken

Tot het Ministerie van Algemene Zaken behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Algemene Zaken
- Kabinet Minister
- Kabinet Gevolmachtigde Minister
- Raad van State
- Sociaal Economische Raad
- Integriteit Bureau
- Dienst Brandweer
- Dienst Burgerzaken
- Veiligheidsdienst
- Parkeerplaats
- Juridische Zaken & Wetgeving
- Binnenlandse aangelegenheden en Koninkrijkrelaties
- Buitenlandse betrekkingen
- Public Service Center
- Secretariaat Raad van Ministers
- Dienst Communicatie
- Dienst Middelen en Ondersteuning
- Dienst Documentatie Informatie Voorziening (DIV)
- Dienst Facilitaire Zaken
- Dienst Personeel & Organisatie (P&O)
- Dienst Informatie Technologie & Communicatie (ICT)

Missie:

De coördinatie, advisering en ondersteuning ten behoeve van het algemene regeringsbeleid. Het zorg dragen voor totstandkoming, afkondiging en het beheer van de landelijke wet- en regelgeving en de verantwoordelijkheden voor juridische advisering, nationale veiligheid en rampenbestrijding; alsmede het ontwikkelen, integreren en operationaliseren van de buitenlandse belangenbehartiging.

Het zorg dragen voor een effectieve, efficiënte, betrouwbare en klantgerichte dienstverlening aan de overheidsorganisatie, bedrijven, burgers en organisaties die deel uitmaken van de samenleving van St. Maarten; alsmede de zorg voor de externe communicatie met betrekking tot het regeringsbeleid in het algemeen.

Gelijk ieder ander ministerie heeft het Ministerie van Algemene Zaken de volgende algemene taken:

- a. de voorbereiding van beleid met betrekking tot aangelegenheden welke het desbetreffende ministerie raken;
- b. de voorbereiding van wet- en regelgeving met betrekking tot aangelegenheden welke het desbetreffende ministerie raken;

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Algemene Zaken zijn:

- Het behartigen van de eigen aangelegenheden van het Land op het gebied van binnenlandse aangelegenheden en koninkrijksrelaties, buitenlandse betrekkingen, juridische zaken en wetgeving, personeelsbeleid, automatisering, communicatie, publieke en interne dienstverlening, programma- en projectmanagement, alsmede fondsenwerving.
- Het ministerie is verder belast met de ondersteunende taken voor alle ministeries op het gebied van:
 - a. personeel en organisatie;
 - b. informatie- en communicatietechnologie;
 - c. facilitaire zaken en inkoop; d. documentatie en archief;
 - e. externe en interne communicatie.
- In het gestructureerd overleg van de secretarissen-generaal van de ministeries wordt op voordracht van de secretaris-generaal van het Ministerie van Algemene Zaken de werkwijze van het overleg vastgelegd in een reglement van orde. Het Ministerie van Algemene Zaken voert het secretariaat.

Beleidsactiviteiten

Taakgebieden

Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving

- a. de coördinatie van door de ministeries voor te bereiden wet- en regelgeving ter uitvoering van internationale en regionale verdragen;
- b. de juridische advisering in het algemeen ten behoeve van de ministerraad en individuele bewindspersonen;
- c. de juridische ondersteuning in ruime zin des woords van het overheidsapparaat bij de uitoefening van zijn taken;
- d. opstellen wetsvoorstellen en wetswijzigingen;
- e. voorbereiding van de bekendmaking van wettelijke regelingen;
- f. zorgdragen voor de toegankelijkheid van wettelijke regelingen.

Afdeling Buitenlandse Betrekkingen

- a. het bijdragen aan de totstandkoming en aan de normconforme uitvoering en coördinatie van het buitenlandse beleid;
- b. het ondersteunen van de totstandkoming, de uitvoering en het administreren van verdragen;
- c. het onderhouden en faciliteren van diplomatieke en buitenlandse betrekkingen met functionarissen van landen buiten het Koninkrijk;
- d. het zorgdragen voor (beleid-) voorstellen en het coördineren van alle protocollaire aangelegenheden, en de uitvoering hiervan.

Afdeling Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties

- a. het bevorderen van adequate regelingen en het treffen van gedegen preventieve en repressieve/curatieve voorzieningen op het terrein van defensie en nationale (fysieke) veiligheid;
- b. het nemen van beleidsmatige initiatieven en doen van voorstellen voor wet- en regelgeving gericht op het verkrijgen en handhaven van een openbaar bestuur dat zich kenmerkt door een hoge kwaliteit;

- c. het bevorderen en ondersteunen van de door de politiek gekozen nationale ontwikkeling, inclusief goede evenwichtige samenwerkingsrelaties met buitenlandse partijen;
- d. het coördineren, ontwikkelen, uitvoeren, monitoren en evalueren van integrale samenwerkingsprojecten en –programma’s, alsmede het adviseren en ondersteunen van (niet-) bestuurlijke entiteiten daarbij;
- e. het bevorderen van goede, evenwichtige relaties met het Koninkrijk;
- f. het werven van kandidaat-donoren, het ondersteunen van het sluiten van convenanten en het zorgdragen voor het behouden van donoren.

Afdeling Public Service Center

- a. het optreden als eerste en centrale aanspreekpunt voor de klanten van alle departementen (w.o. publieksvoorlichting, callcenter);
- b. het snel en juist verstrekken van eenduidige en kwalitatieve informatie en producten aan interne en externe afnemers, w.o. paspoorten, identiteitsbewijzen en rijbewijzen;
- c. het verlenen van front office diensten voor organisatieonderdelen.

Dienst Communicatie

De algemene doelstelling van de dienst is het voorbereiden, uitvoeren en evalueren van een geïntegreerd communicatiebeleid, dat is toegesneden op het functioneren van de organisatie en haar doelstellingen en het voorzien in adequate informatie aan interne en externe klanten.

Ter verwezenlijking van de doelstellingen is de dienst verantwoordelijk voor de volgende taken:

- a. het zorgdragen voor (beleids-)voorstellen voor een optimale interne en externe communicatie, public relations en voorlichting, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- b. interne en externe communicatietaken gericht op beleid, plannen, programma’s, projecten e.d.

Dienst Middelen en Ondersteuning

De algemene doelstellingen van de dienst zijn:

- a. het op een kwalitatieve, betrouwbare, efficiënte en klantgerichte wijze verlenen van bestuur- en management ondersteunende taken aan de overheidsorganisatie;
- b. het ontwikkelen van beleid en regelgeving op diverse terreinen van bedrijfsvoering.

Ter verwezenlijking van de doelstelling is de dienst verantwoordelijk voor de volgende taken:

A. Personeel en Organisatie:

- i. het zorgdragen voor beleidsvoorstellen inzake Human Resource Management en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- ii. het zorgdragen voor beleidsvoorstellen inzake organisatieontwikkeling, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- iii. personele en organisatie ondersteunende taken.

B. Informatie, Communicatie en Technologie:

- i. het ontwikkelen van beleidsvoorstellen op het gebied van informatievoorziening;
- ii. zorg voor de ICT- infrastructuur (netwerk, servers, bekabeling, werkplekken, telefooninstallatie), alsmede de kantoorautomatisering;

- iii. het ondersteunen van interne klanten bij het gebruik van geautomatiseerde systemen en applicatiebeheer, incl. de helpdeskfunctie;
- iv. het adviseren over de aanschaf van specifieke software en verantwoordelijk voor alle installaties.

C. Facilitaire Zaken:

- i. het ontwikkelen van beleidsvoorstellen inzake facilitaire zaken als huisvesting, kantoorinrichting, schoonmaak, beveiliging, catering, centrale inkoop, magazijnbeheer en logistiek t.b.v. het overheidsapparaat en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- ii. het zorgdragen voor een optimaal beheer van de huisvesting van de gehele bestuursorganisatie, incl. het beheer van de telefooncentrale en andere gebouw gebonden installaties;
- iii. zorg voor de kantoorinrichting, het inventarisbeheer en het beheer van de dienstwagens;
- iv. het zorgdragen voor een doelmatige en doeltreffende facilitaire dienstverlening op het gebied van schoonmaken, catering, gereedmaken van vergaderruimten, beveiliging en bodediensten.

D. Documentaire Informatievoorziening:

- i. het zorgdragen voor beleidsvoorstellen inzake de Documentaire Informatie Voorziening bij de overheid;
- ii. het ontwikkelen van beleid en regelgeving inzake centrale postregistratie, voortgangsbewaking, postverzending en centrale archivering, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- iii. documentaire en archief ondersteunende taken, waaronder het beheer van het geautomatiseerde systeem voor documentaire informatievoorziening;
- iv. het uitvoeren van de archivering en documenten-uitleen;
- v. het verzorgen van documentenbeheer c.q. een centrale bibliotheek;
- vi. het uitvoeren van de centrale postregistratie, voortgangsbewaking, postverzending en archivering;
- vii. het digitaliseren van documenten en het automatiseren van het documentaire informatievoorzieningsproces.

De dienst is onderverdeeld in de volgende afdelingen:

- a. Personeel en Organisatie;
- b. Informatie en Communicatie Technologie;
- c. Facilitaire Zaken;
- d. Documentaire Informatievoorziening.

Dienst Brandweer

De algemene doelstelling van de dienst is het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, ongevallen en rampen middels een efficiënte en effectieve organisatie, om zodanig de fysieke veiligheid van burgers en bezoekers te waarborgen.

Ter verwezenlijking van de doelstelling is de dienst verantwoordelijk voor de volgende taken:

A. preventieve en repressieve brandbestrijding:

- i. het ontwikkelen van beleid en regelgeving inzake rampenbestrijding en fysieke veiligheid en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- ii. voorkomen, beperken en bestrijden van brand, beperken van brandgevaar, voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;

- iii. voorkomen, beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;
- iv. het treffen van voorbereidingen voor het repressief optreden;
- v. facilitair ondersteunen van de brandweerorganisatie;

B. preventieve en repressieve rampenbestrijding;

- i. het ontwikkelen van beleid en regelgeving inzake rampenbestrijding en fysieke veiligheid en toezicht op de uitvoering hiervan;
- ii. het beperken en bestrijden van rampen alsmede bevorderen van een goede hulpverlening bij rampen;
- iii. het prepareren met betrekking tot het beperken en bestrijden van rampen;
- iv. bevorderen van een goede hulpverlening bij rampen en het coördineren van de taken van alle instellingen die een rol vervullen bij de rampenbestrijding.

Dienst Burgerzaken

De algemene doelstelling van de dienst is het verzorgen van klantvriendelijke dienstverlening aan de interne en externe klanten inzake de taken die onder burgerzaken zijn ondergebracht.

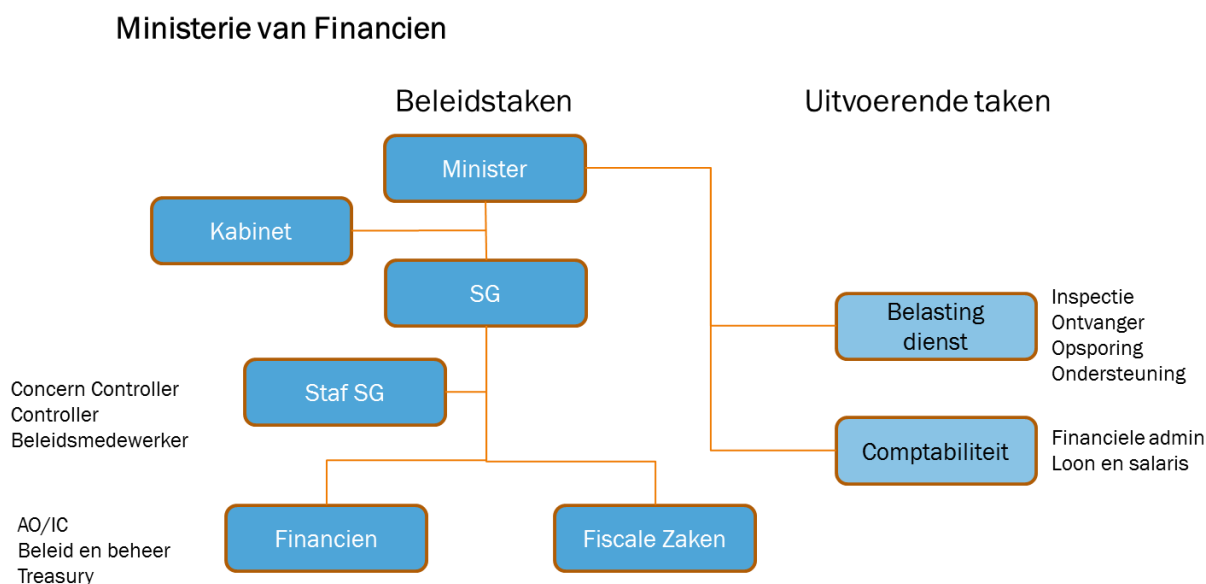
Ter verwezenlijking van de doelstelling is de dienst verantwoordelijk voor de volgende taken:

- a. het zorgdragen voor beleid, wet- en regelgeving inzake burgerzaken en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- b. het zorgdragen voor beleid, wet- en regelgeving inzake persoonsgegevens, verkiezingen en uitvoering Rijkswet Nederlanderschap;
- c. het uitvoeren van de bevolkingsadministratie, burgerlijke stand, verkiezingen en militaire zaken;
- d. het aandragen van aandachtspunten voor beleid en landelijke wet- en regelgeving inzake burgerzaken;
- e. het zorgdragen voor het tot stand komen van straatnamen en huisnummers en de registratie hiervan.

Ministerie van Financiën

Tot het Ministerie van Financiën behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Financiën
- Kabinet Minister van Financiën
- Stafbureau van Financiën
 - Afdeling Financiën
 - Afdeling Fiscale Zaken
- Dienst Comptabiliteit
- Belastingdienst:
 - Inspectie
 - Controle en Opsporing
 - Ondersteuning
 - Ontvanger



Visie:

Het geld dat de belastingbetaler bijdraagt aan de overheid dient goed besteed te worden en wel zodanig dat de kwaliteit van de samenleving als geheel er door wordt verbeterd en verkwisting ervan wordt voorkomen.

Missie:

Wij staan voor een gezond financieel beheer in Sint Maarten.

Het ministerie stimuleert een goede financiële huishouding van Sint Maarten op basis van de Rijkswet Financieel Toezicht Curaçao en Sint Maarten, int belastingen waarbij een ieder zijn “fair share” bijdraagt aan de samenleving en ondersteunt de overheidsorganisatie bij een rechtmatige en doelmatige aanwending van overheidsgeld.

Beleidssterrein:

De belangrijkste beleidssterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Financiën zijn:

- Financieel beleid, beheer en uitvoering:
Het ontwikkelen van financieel beleid en de bewaking van budgettaire aangelegenheden
- Fiscaal beleid en uitvoering:
Het ontwikkelen van fiscaal beleid (nationaal en internationaal), wetgeving en de uitvoering van de fiscale aangelegenheden.

Uitvoeringsorganisaties:

Belastingdienst

Missie Belastingdienst:

Genereren van staatsinkomsten door het effectief faciliteren van de klant bij het nakomen van de fiscale en overige relevante regelgeving, ten einde te komen tot duurzame ontwikkeling van onze samenleving door het heffen en innen van belastingen. Visie Belastingdienst:

Om onze missie te realiseren willen wij, als dienstverlenende organisatie:

1. Een flexibele innovatieve organisatie zijn die de hoogste mate van efficiëntie nastreeft, ten einde de kwaliteit van de dienstverlening voortdurend te verbeteren.
2. De klantgerichtheid en de betrouwbaarheid bij de wetstoepassing stimuleren.
3. Een werkklimaat creëren, waarbij adequate waardering, teamgeest, wederzijds respect en open communicatie de boventoon voeren.
4. De belastingplichtigen inspireren tot nakoming van zijn fiscale verplichtingen.

Dienst Comptabiliteit

Het waarborgen van een deugdelijke registratie en verantwoording van het financiële handelen van de overheid.

Ministerie van Justitie

Tot het Ministerie van Justitie behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Justitie
- Kabinet Minister van Justitie
- Secretaris Generaal Justitie en Ministeriële Staf
- Beleidsorganisatie Justitie (Justitiële Zaken)
- Politie
- Immigratie en Grensbewaking
- Gevangeniswezen en Huis van Bewaring
- Douane
- Landsrecherche
- Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
- Voogdijraad
- Reclassering en Gezinsvoogdijinstellingen (Stichting JIB)
- Kustwacht
- Openbaar Ministerie
- Gemeenschappelijk Hof van Justitie
- Raad voor de Rechtshandhaving
- Constitutioneel Hof
- Turning Point
- Opleidingsinstituut (Justice Academy in oprichting)
- Jeugd Detentie Centrum

Missie

Het Ministerie van Justitie draagt zorg voor de rechtsorde, rechtshandhaving, veiligheid en openbare orde binnen het land Sint Maarten.

Het Ministerie van Justitie richt zich primair op:

- Ontwikkelen van beleid;
- Concipiëren van justitiële wetgeving;
- Leveren van een bijdrage aan de kwaliteit van het functioneren van de ketenpartners in de veiligheidszorg;
- Zorgen voor de veiligheid, orde en rust in de samenleving en de veiligheid van de burgers en iedereen die tijdelijk in Sint Maarten verblijft.

Beleidsvelden

De belangrijkste beleidsvelden en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Justitie zijn:

Bestuursorganen

Algemeen beheer Openbare orde en Veiligheid

- de ontwikkeling, codificatie en wijziging van het burgerlijk recht, het strafrecht, het bestuursrecht en het handelsrecht;
- de zorg voor het beleid inzake de criminaliteitsbestrijding en de burgerlijke veiligheidszorg.

Rechtswezen

- de zorg voor voldoende en goede kwaliteit rechtsbijstand

Politie

- de zorg voor toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid en voor het opsporen van strafbare feiten

- de zorg voor vreemdelingenzaken
- de zorg voor opleidingen voor de justitiële keten

Immigratie en Grensbewaking

- de zorg voor vreemdelingenzaken
- de zorg voor het controleren van de grenzen (op het land)

Landsrecherche

- de zorg voor de handhaving van de Rechtsorde, Openbare Orde en Veiligheid

Gevangeniswezen en het Huis van Bewaring

- de zorg voor het toezicht inzake de detentiezorg, het gevangeniswezen, de vrijheidsbeneming en invrijheidstelling, waaronder gratie en generaal pardon

Kustwacht

- de zorg voor toezicht en bestrijding van illegaliteit in de vaarwateren rond Sint Maarten

Douane

- de zorg voor toezicht en controle op goederenstroom

Meldpunt Ongebruikelijke Transacties

- de zorg voor bestrijding, opsporing en de preventie van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme

Voogdijraad

- de zorg voor jeugdbescherming ter voorkoming van misbruik van kinderen
- de zorg voor resocialisatie van minderjarigen

Reclassering en Gezinsvoogdijinstellingen (Stichting JIB)

- de zorg voor het begeleiden van volwassenen die met het strafrecht in aanraking zijn gekomen ter voorkoming van recidive en het terugdringen van criminaliteit
- de zorg voor de begeleiding van minderjarigen en hun gezinnen, die onder toezicht zijn geplaatst

Turning Point

- de zorg om drugsverslaving te verhelpen en voorkomen

Opleidingsinstituut (Justice Academy in oprichting)

- Bevorderen van de kwaliteit van het functioneren van overheidsinstellingen en organisaties in de particuliere sector die (deels) belast zijn met rechtshandhaving, openbare orde en veiligheidszorg

Jeugd Detentie Centrum

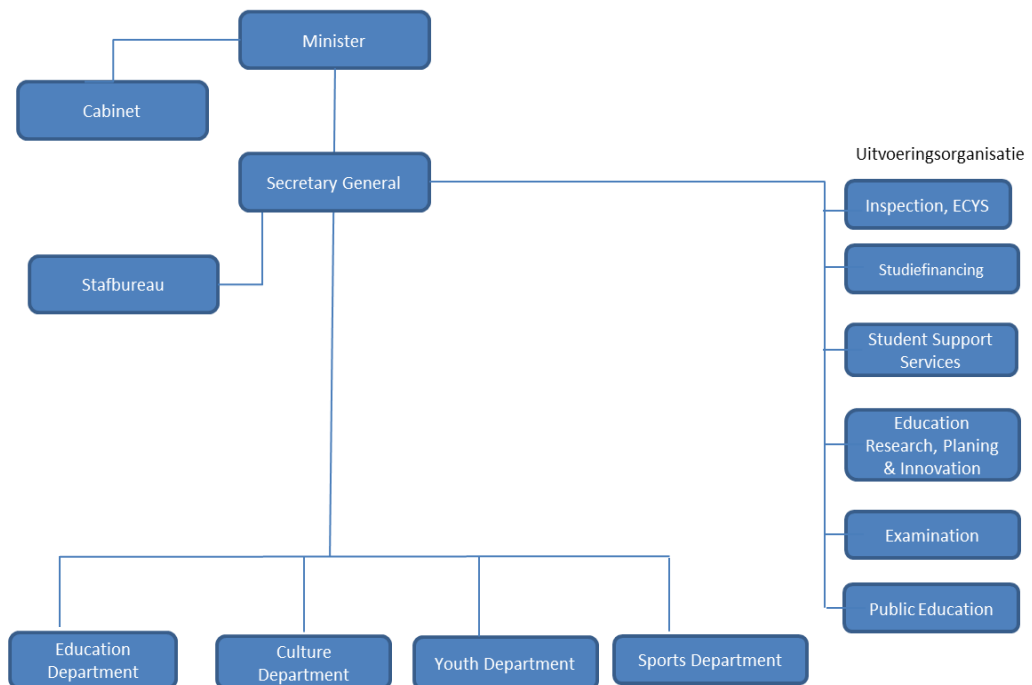
- De zorg voor de justitiële en civiele jeugdopvang

Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken

Tot het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken
- Kabinet Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken
- Stafbureau van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken
- Afdeling Onderwijs
- Afdeling Cultuur
- Afdeling Jeugd- en Sportzaken
- Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport
- Dienst Studiefinanciering
- Dienst Studentenondersteuning
- Dienst Onderwijs Innovatie
- Dienst Examens
- Dienst Openbaar Onderwijs

Structuur Ministerie OCJS



Visie:

De visie van het Ministerie is als volgt samengevat:

The Ministry of Education, Culture, Youth & Sports affairs would be able to perform as a service-oriented arm of government, which would provide strategic leadership in the process of preparing an individual to become an independent, thinking, productive, wholesome, useful and valued member of society.

Missie:

Om bovengenoemde visie te bereiken is de volgende mission statement geformuleerd:

Our mission is 'to carry out the vision as previously described and ensuring the implementation of effective and efficient systems which promote and secure equal opportunities and access to quality education, recreation, social, cultural and physical development for all the people of St. Maarten'.

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken zijn:

1. Het ontwikkelen en ondersteunen van beleid op het gebied van onderwijs, cultuur, jeugd- en sportzaken
2. Het ontwikkelen van beleid voor monumentenbehoud en cultureel erfgoed
3. Het ontwikkelen van beleid gericht op het bevorderen en bewaken van kwaliteit en efficiency, alsmede het zorgdragen voor financieel toezicht op de gesubsidieerde instellingen op het gebied van onderwijs cultuur, jeugd en sport.

Onderwijsbeleid 2016 - 2019**Taakgebied gehele onderwijs sector**

De hoofdtaken op het gebied van onderwijs van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport zijn:

- (a) de zorg voor onderwijsaangelegenheden in de ruimste zin van het woord en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (b) de zorg voor interne en externe communicatie inzake aangelegenheden het ministerie aangaande;
- (c) de zorg voor een blijvende ontwikkeling en vorming van het menselijke kapitaal;
- (d) het behartigen en coördineren van de aangelegenheden op het gebied van onderwijs in Koninkrijks-, regionaal en internationaal verband;
- (e) het bevorderen van de totstandkoming en de instandhouding van optimale voorzieningen ten behoeve van het onderwijs;
- (f) de zorg voor onderwijsvernieuwing en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (g) de zorg voor onderwijsbekostiging en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (h) de zorg voor onderwijsondersteuning en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (i) de zorg voor de vertaling van de UNESCO-doelen in het algehele onderwijs en sociaal-cultureel beleid;

- (j) de zorg voor controle inzake financiële zaken en het subsidiebeleid op het gebied van onderwijs;
- (k) de zorg voor controle en evaluatie van programma's op het gebied van onderwijs;
- (l) het namens de overheid optreden als schoolbestuur gericht op de totstandkoming en instandhouding van een kwantitatief en kwalitatief optimaal stelsel van openbaar onderwijs.

Taakgebied Cultuur

- (a) het adviseren van de overheid over de toewijzing van middelen op basis van onderzoek, voortgangsreportages en prognoses van de programmaorganisaties;
- (b) het zorgdragen voor beleid gericht op de bevordering en optimaliseren van de culturele en kunstuitingen en de toegankelijkheid hiervan;
- (c) het zorgdragen voor beleid, wet- en regelgeving inzake cultuurzaken, en het toezicht op de uitvoering hiervan (integraal cultuurbeleid);
- (d) het zorgdragen voor de stimulering van culturele programma's, amateuristische kunstbeoefening en musea;
- (e) het zorgdragen voor de uitvoering beleid met betrekking tot UNESCO-zaken op het gebied van cultuur en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (f) het bevorderen van het welzijn van alle leden van de samenleving door middel van cultuur;
- (g) het bevorderen van de toegankelijkheid van culturele voorzieningen voor het algemeen publiek;
- (h) het behartigen en coördineren van de aangelegenheden op het gebied van cultuur in Koninkrijks-, regionaal en internationaal verband;
- (i) het bevorderen van de totstandkoming en de instandhouding van optimale voorzieningen ten behoeve van cultuur;
- (j) het zorgdragen voor o.m. monumenten-, museum-, bibliotheek- en kunstenbeleid en algemene culturele evenementenbeleid;
- (k) het zorgdragen voor het beleid ter bescherming van het cultureel erfgoed.

Taakgebied Sport

- (a) het adviseren van de regering betreffende de toewijzing van zowel materiele – als immateriële middelen aan derden op basis van onderzoek, voortgangsverslagen en prognoses van de organisatie programma;
- (b) het zorgdragen voor de verdere ontwikkeling van beleid, wet- en regelgeving (gebaseerd op internationale conventies) omtrent sport en recreatie en toezicht houden op de tenuitvoerlegging daarvan;
- (c) het vergroten van de aanbod aan sportfaciliteiten en erop toezien dat deze op een optimale wijze worden gebruikt en onderhouden;
- (d) Het bevorderen van het beginsel van gelijkheid en het vergroten van het gevoel van saamhorigheid binnen de maatschappij door middel van sport- en recreatieactiviteiten;
- (e) het bevorderen van de participatie en de deelname van zowel individuen als groepen aan verschillende taken van sport op nationaal, regionaal en internationaal niveau;
- (f) Hhet stimuleren en bevorderen van het lichamelijke en geestelijke welzijn van burgers middels sport- en recreatieactiviteiten.
- (g) de zorg voor de vertaling van UNESCO – doelen in het algehele onderwijs en sociaal-cultureel beleid voor St. Maarten.

Taakgebied jeugd en jongeren

- (a) het adviseren van de overheid over de toewijzing van middelen op basis van onderzoek, voortgangsrapportages en prognoses van de programmaorganisaties;
- (b) het zorgdragen voor de behartiging van een beleid gericht op blijvende ontwikkeling en optimalisering van de kwaliteit en kwantiteit (aard en omvang) van de human resources van St. Maarten;
- (c) het zorgdragen voor beleid, wet- en regelgeving inzake jeugd- en jongeren, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (d) het zorgdragen voor het uitvoeringsbeleid met betrekking tot UNESCO verdragen op het gebied van jeugd- en jongeren, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (e) het bevorderen, (doen) verrichten en aansturen van beleidsondersteunend en evaluatief onderzoek met betrekking tot de ontwikkeling van jeugdigen in het land Sint Maarten;
- (f) het bevorderen, (doen) verrichten en aansturen van de planning van activiteiten, gebaseerd op landelijke beleidskaders, met betrekking tot de ontwikkeling van jeugdigen in het land Sint Maarten;
- (g) het ontwikkelen van beleidsnota's en –adviezen en het doen van voorstellen voor het ontwikkelen, bijstellen, bewaken en (doen) uitvoeren van het landelijke mediabeleid ten behoeve van de ontwikkeling van jeugdigen in het land Sint Maarten, waaronder het budgettaire instrumentarium en het (doen) verzorgen van voorlichting met betrekking tot internationale verdragen, het landelijke beleid en de landelijke wet- en regelgeving.

De algemene doelstellingen van de diensten zijn als volgt:

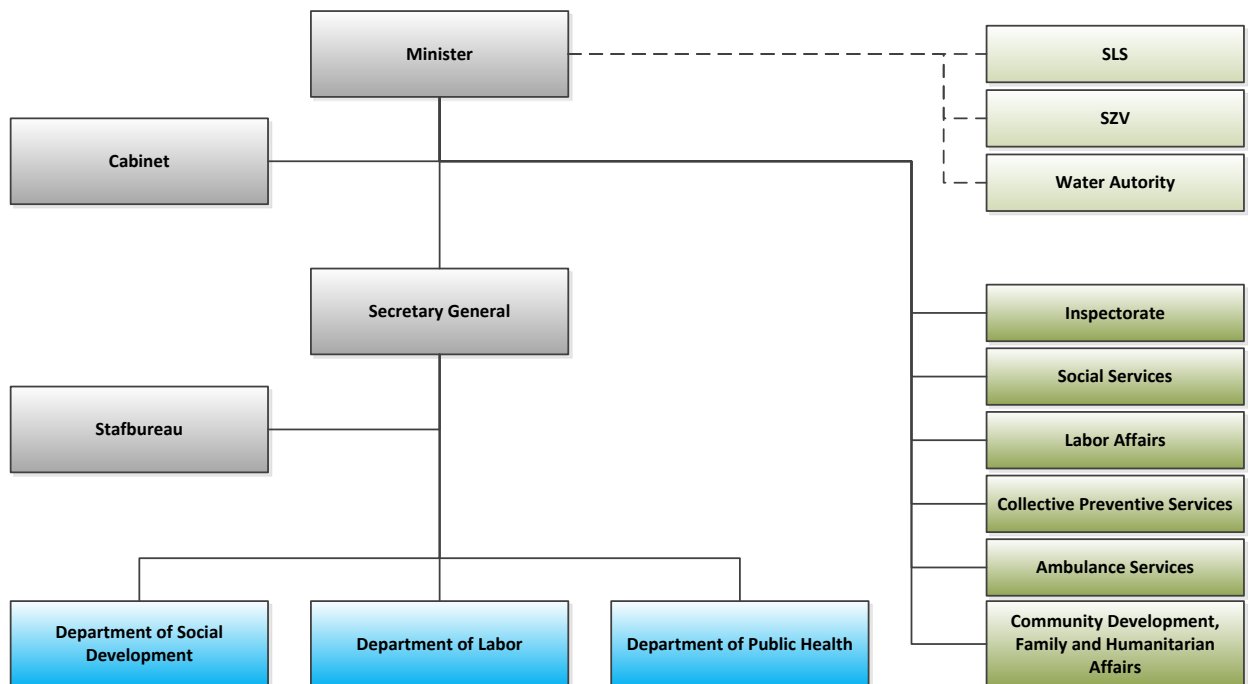
- a. **De Dienst Onderwijsinnovatie** – De algemene doelstelling van de dienst is het implementeren van beleid en innovaties op het gebied van onderwijs door middel van effectieve planning, teneinde onderwijs en scholing in de samenleving positief te beïnvloeden.

- b. **De Dienst Examens** – De algemene doelstelling van de dienst is het ontwikkelen van betrouwbare en valide toetsen en examens ten behoeve van het onderwijs.
- c. **De Dienst Studentenondersteuning** – De algemene doelstelling van de dienst is het zorg dragen voor studenten en scholierenbegeleiding en zorg ten behoeve van het effectief doorlopen van het ontwikkelingsproces.
- d. **De Dienst Studiefinanciering** – Het verstrekken van studiefinanciering, informatie en begeleiding voor het volgen van een MBO/ SBO, HBO of WO opleiding in Sint Maarten, in Nederland, dan wel voor het voorzetten van de studie in de Verenigde Staten, in de regio of elders, om mogelijkheden en kansen te creëren voor iedere burger in de samenleving, die aan de gestelde criteria voldoet, om zich volgens eigen keuze zowel plaatselijk als internationaal professioneel te ontwikkelen voor een betere toekomst voor de individuele persoon zelf en onze samenleving als geheel.
- e. **De Dienst Openbaar Onderwijs** – Het namens de overheid zorg dragen voor het bestuur en beheer van een kwantitatief en kwalitatief optimaal stelsel van openbaar onderwijs; het zorgdragen voor organisatorische en management ondersteuning van openbare onderwijsinstellingen; en een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van het beleid ten aanzien van het aanbod en de kwaliteit van het openbare onderwijs en haar voorzieningen.
- f. **De Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport** - Het op efficiënte en effectieve wijze toezicht (controle en inspectie) uitoefenen op de uitvoering van wet- en regelgeving alsmede van het beleid op het gebied van onderwijs en het bevorderen van en het er op toezien dat het onderwijs wordt verricht in overeenstemming met internationaal erkende normen en regelgeving.

Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

Tot het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
- Kabinet Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
- Stafbureau van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
- Afdeling Volksgezondheid
- Afdeling Sociale Ontwikkeling
- Afdeling Arbeid
- Inspectie Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
- Dienst Ambulance Hulpverlening
- Dienst Collectieve Preventie
- Dienst Volksontwikkeling, Gezin en Humanitaire Zaken
- Dienst Arbeidszaken
- Sociale Dienst



Visie

‘Joining forces to enhance the quality of life and well-being of the people of Sint Maarten to realize and fulfill their full potential’.

Missie

‘Working to ensure quality products to address the needs and responsibility of the population in sustaining livelihood while securing a safe and healthy living and working environment in Sint Maarten’.

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid zijn:

- (Volks)gezondheidsbeleid;
- Sociale ontwikkelingsbeleid;
- Ziektekosten en sociale verzekeringsstelselbeleid;
- Arbeidsmarktbeleid, werkgelegenheidsbeleid en arbeidsomstandighedenbeleid.

Hoofdtaken voor bovenstaande beleidsterreinen conform het organisatiebesluit zijn:

- a. Voorbereiden van wet- en regelgeving;
- b. Beleidsadvisering;
- c. Toezicht op de uitvoering en kwaliteit;
- d. Monitoren, controleren en evalueren;
- e. Beheren van registratiesystemen alsmede het onderzoeken en monitoren;
- f. Zorg voor de ontwikkeling van en toezicht op het ziektekosten- en sociale verzekeringsstelsel;
- g. Zorg voor de ontwikkeling en toezicht op het aanbod van sociale- en gezondheidszorgvoorzieningen en gezonde arbeidsomstandigheden;
- h. Zorg voor en coördinatie van volksgezondheidsaspecten, geneeskundige hulpverlening en bevolkingszorg bij rampen;
- i. Zorg voor effectieve informatievoorziening inzake het beleid en de programma's van het Ministerie;
- j. Zorg voor de volksontwikkeling, buurt- en opbouwwerk;
- k. Zorg voor arbeidsbemiddeling, evenals het verstrekken van tewerkstellingsvergunningen.

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie

Tot het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- Kabinet Minister van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- Stafbureau van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- Afdeling Economie, Vervoer en Telecommunicatie
- Meteorologische Dienst
- Dienst Economische Vergunning
- Inspectiedienst Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- Dienst Lucht- en Scheepvaart
- Dienst Toerisme
- Dienst Statistiek
- Dienst Bureau Intellectueel Eigendom Sint Maarten

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie zijn:

- de voorbereiding van beleid met betrekking tot aangelegenheden welke het ministerie raken;
- de voorbereiding van wet- en regelgeving met betrekking tot aangelegenheden welke het ministerie raken;
- de coördinatie en uitvoering van hetgeen bij of krachtens wettelijke regeling aan het ministerie in het bijzonder is opgedragen of geacht moet worden daartoe te behoren;
- de coördinatie en uitvoering van hetgeen krachtens medeondertekening valt onder de verantwoordelijkheid van de bewindspersoon die verantwoordelijk is voor het ministerie;
- het monitoren, controleren en evalueren van het beleid en de uitvoering hiervan door de afdelingen en uitvoerende organisaties in het kader van effectiviteit en efficiëntie van beleid.

Hoofdtaken voor bovenstaande beleidsterreinen conform het organisatiebesluit zijn:

- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake economische aangelegenheden;
- de zorg voor het verlenen van vergunningen;
- de zorg voor controle en inspectie inzake vergunningen;
- de zorg voor verkeers- en vervoersbeleid;
- de zorg voor toerisme;
- de zorg voor sociaal-economische ontwikkelingsplanning;
- de zorg voor aangelegenheden met betrekking tot de haven, luchthaven, nutsbedrijven en bedrijven die transport en telecommunicatiefaciliteiten en – diensten leveren;

- de zorg voor evenwichtige ontwikkeling van de economie in de ruimste zin, waaronder de zorg voor de internationale en regionale economische betrekkingen en het bevorderen van de marktwerking;
- de zorg voor het monitoren van economische bedrijvigheid;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake de luchtvaart, scheepvaart en maritieme zaken en het toezicht op de uitvoering van die kaders en de kwaliteit hiervan;
- de afstemming van luchtvaartzaken, die raakvlakken hebben met de overige ministeries en overige landen binnen het Koninkrijk;
- de structurering en coördinatie van de kaders waarbinnen de luchtvaart op veilige wijze kan worden beoefend, en het toezicht op de algemene en plaatselijke luchtverkeersleiding en luchtvaartterreinen en de naleving van de luchtvaartvoorschriften ter waarborging van veilige operaties in het algemeen en de vliegveiligheid in het bijzonder;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake diergeneeskundige zorg, en toezicht op de naleving hiervan;
- de zorg voor juridische en beleidsmatige kaders betreffende telecommunicatie en post en het toezicht op de uitvoering van die kaders en de kwaliteit van de telecommunicatie en de post;
- de zorg voor het prijs-, en tarievenbeleid;
- de zorg voor het verlenen van concessies;
- de zorg voor het ijkwezen;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake landbouw, veeteelt en visserij en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake meteorologie, toezicht op de naleving hiervan;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake hazard spelen en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor statistische gegevens.

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur

Tot het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur
- Kabinet Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur
- Stafbureau van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur
- Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur
- Dienst Nieuwe Werken
- Dienst Beheer
- Domeinbeheer
- Inspectie
- Vergunningen

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur zijn:

- beleidsadviesing met betrekking tot Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur;
- het zorgdragen voor civiel technische werken, openbare ruimtes en begraafplaatsen, straatverlichting en stadsvernieuwing;
- het zorgdragen voor zaken op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling, milieu en natuur, domein en veiligheid, het beheer van grond, gebouwen en eigendommen van de overheid van Sint Maarten;
- effectief beleid op het gebied van afvalstoffen, huur- en grondbeleid.

Hoofdtaken voor bovenstaande beleidsterreinen conform het organisatiebesluit zijn:

- de zorg voor stadsvernieuwing;
- de zorg voor kwaliteit van het leefmilieu en de natuur;
- de zorg voor ruimtelijke ontwikkeling in de ruimste zin des woords (volkshuisvesting, milieu, natuur, infrastructuur en planologie);
- de zorg voor grondbeleid;
- de zorg voor het onroerend goed van Sint Maarten en de bestuursorganen daarin te ondersteunen;
- de zorg voor civieltechnische werken, openbare begraafplaatsen, openbare gebieden en straat- en verkeersmeubilair en straatverlichting;
- de zorg voor aangelegenheden op het gebied van ondergrondse infrastructuur, afwateringsvoorzieningen, bouw-, utiliteits- en civieltechnische projecten en aanverwante projecten;
- de zorg voor civiel- en bouwtechnische aangelegenheden;
- de zorg op het gebied van ruimtelijke ordening en volkshuisvesting (ROV), milieu en natuur, domein en veiligheid, beheer en exploitatie van gronden, gebouwen en terreinen van Sint Maarten;
- de zorg voor onderhoud aan gebouwen en civieltechnische werken van Sint Maarten;
- de zorg voor effectief beleid op het gebied van vast en vloeibaar afval;

- de zorg voor een effectieve huur- en grondbeleid;
- de zorg voor het vertegenwoordigen van Sint Maarten op het gebied van VROMI lokaal en internationaal;
- de zorg voor het verlenen van huursubsidies en het tegengaan van grondspeculaties;
- de zorg voor territoriale wateren en bodemschatten;
- het tegengaan van hinder die het klimaat verontreinigt;
- de zorg voor de vertaling van de internationale verdragen in beleid op het gebied van VROMI voor Sint Maarten;
- het adviseren en ondersteunen van de overheidsorganisatie in Koninkrijksverband inzake VROMI aangelegenheden.