



## AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

---

Jaargang 2015

No. 16

### Landsverordening van de 8<sup>ste</sup> juli 2015 tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2011 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2011)

---

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende dat het noodzakelijk is ter uitvoering van artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling en conform hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening, de jaarrekening van het Land bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde financieel beleid en beheer;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

#### **Artikel 1**

De jaarrekening voor het dienstjaar 2011, welke de periode beslaat van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2011, wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 1 bij deze landsverordening.

#### **Artikel 2**

Ter kennisname van de Staten zijn, overeenkomstig artikel 54, tweede lid, onderdelen a en b, van de Comptabiliteitslandsverordening, bij deze landsverordening gevoegd:

- a. De accountantsverklaring en het daarbij behorende verslag van de accountant van het Land van 5 september 2013, als bijlage 2; en,
- b. het verslag van de Algemene Rekenkamer van 7 oktober 2013, als bijlage 3.

#### **Artikel 3**

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening vaststelling jaarrekening 2011.

#### **Artikel 4**

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
  - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
  - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, d.d. 8 juli 2015  
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën  
d.d. 16 juli 2015

*Uitgegeven de 23 juli 2015*  
De Minister van Algemene Zaken  
Namens deze,  
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **Algemeen deel**

De jaarrekening 2011 van Sint Maarten omvat de periode van het verlengd boekjaar van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2011. De eerste jaarrekening van het Land Sint Maarten. Bij het opstellen van de beginbalans is uitgegaan van de eindbalans van het Eilandgebied Sint Maarten per 9 oktober 2010 gecombineerd met de per ontmantelingsdatum overgenomen bezittingen en schulden van het Land de Nederlandse Antillen. De finale afrekening is nog niet in deze jaarrekening verwerkt omdat de definitieve vereffening tussen de rechtsopvolgers van het Land de Nederlandse Antillen nog niet heeft plaatsgevonden. De verwachting is evenwel dat de uiteindelijke vereffening een positief effect zal hebben op de financiële positie van het Land Sint Maarten en het beginvermogen ad NAf 90,4 miljoen.

De jaarrekening is door de Stichting Overheidsaccountantsbureau, de accountant van het Land, en de Algemene Rekenkamer uitgebreid becommentarieerd. De conclusies en bevindingen worden door alle ministeries opgepakt en de tekortkomingen in de organisatie van interne controle maatregelen zullen projectmatig worden aangepakt zodat binnen een redelijke termijn de jaarrekeningen kunnen worden voorzien van een goedkeurende verklaring.

Aan de vormgeving en wettelijk voorgeschreven specificaties zal reeds in de jaarrekening 2012 uitgebreid aandacht worden geschonken. Over de periode 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2011 bedraagt het nadelig saldo NAf 16,2 miljoen. Het is de verwachting dat dit in 2012 volledig wordt gecompenseerd. Voor het jaar 2013 is de verwachting dat de inkomsten de uitgaven volledig zullen dekken.

### **Verbeteringen ten aanzien van de jaarrekening**

Zoals bekend is Sint Maarten op 10 oktober 2010 een land geworden binnen het Koninkrijk der Nederlanden. Deze overgang is niet vlekkeloos verlopen en dat heeft ook zijn effect gehad op de Jaarrekening 2011.

Net zoals dat Sint Maarten maar een keer een nieuw land binnen het Koninkrijk der Nederlanden kan worden, kunnen de opstartproblemen maar een keer als verklaring worden opgevoerd.

#### *Wettelijke termijnen*

De wettelijke termijnen aangaande de jaarrekening en indiening hiervan zijn terug te vinden in Hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening.

Sint Maarten heeft de wettelijke termijnen voor het opmaken en indienen van de jaarrekening 2011 niet kunnen waarmaken. Een aantal belangrijke knelpunten hebben hierbij een rol gespeeld:

1. De Dienst Comptabiliteit had in 2011 onvoldoende kwalitatief personeel;
2. Het project Versterking Financieel Beheer was pas in haar beginfase en had geen projectleider vanuit het Ministerie van Financiën;
3. Het boekjaar 2011 was het eerste volledige boekjaar van het nieuwe land Sint Maarten.

Om er voor te zorgen dat de jaarrekening voortaan tijdig wordt vastgesteld zijn de volgende maatregelen genomen:

1. De jaarrekening wordt binnen het Ministerie van Financiën opgesteld, dus niet langer door een externe accountant. Hierdoor wordt tijd (en geld) bespaard;
2. De werkzaamheden die moeten worden gedaan om te komen tot een jaarrekening zijn opgenomen in de jaarplanning van de afdeling comptabiliteit zodat de termijnen gehaald kunnen worden.

Met deze structurele stappen zal een tijdig opgestelde jaarrekening, een belangrijke informatiebron, voortaan voor alle actoren in het begrotingsproces op tijd beschikbaar zijn.

#### *Inhoud jaarrekening*

Een jaarrekening dient niet alleen tijdig te worden ingediend, maar inhoudelijk een correcte weerslag te geven van het gevoerde beleid. Ook de inhoud van jaarrekening 2011 heeft, vanwege de startsituatie na 10 oktober 2010, een moeilijk proces doorlopen.

De financiële administratie zoals overgenomen van het Eilandgebied Sint Maarten voldeed niet aan eisen die gesteld kunnen worden aan een financiële administratie, waardoor de accuraatheid van de historische gegevens te wensen overliet. In de personele invulling ontbraken een aantal functionarissen. Bijvoorbeeld, de jaarrekening 2011 is zonder een Hoofd Comptabiliteit opgesteld.

Naast de maatregelen om te komen tot een tijdige jaarrekening zijn er ook maatregelen genomen om de inhoud van de jaarrekening te verbeteren. In het werkprogramma wordt aandacht besteed aan het opschonen van balansposten waardoor de historische gegevens accuraat worden.

Lacunes in het personele bestand zijn opgevuld ter verhoging van de administratieve slagkracht. Verder zijn de voorwaarden uit de comptabiliteitslandsverordening waaraan de jaarrekening moet voldoen als uitgangspunten opgenomen in de werkzaamheden.

## **Bezwaren van de Algemene Rekenkamer**

Een van de wettelijke taken van de Algemene Rekenkamer betreft op grond van artikel 23, eerste lid, van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, het doen van onderzoek naar het gevoerde financiële beheer van de ministers en de jaarlijkse verantwoording daarover. Ter uitvoering van deze taak heeft de Algemene Rekenkamer een controle uitgevoerd op de jaarrekening 2011.

In diens conceptverslag heeft de Algemene Rekenkamer een aantal aanbevelingen gedaan, waarop de Minister van Financiën heeft gereageerd. De reactie van de Minister van Financiën is opgenomen in het finale rapport van de Algemene Rekenkamer.

Het finale rapport van de Algemene Rekenkamer is kritisch ten aanzien van de jaarrekening 2011. Bij de jaarrekening worden, terecht, opmerkingen geplaatst over het financiële beheer van de overheid zoals dat heeft plaatsgevonden.

De Algemene Rekenkamer heeft ook zeer concrete aanbevelingen gedaan om het financiële beheer te verbeteren. Deze aanbevelingen zijn onverkort overgenomen door de Minister van Financiën in zijn reactie op het conceptrapport.

Wat uit het finale rapport van de Algemene Rekenkamer echter niet blijkt is een formeel bezwaar tegen de jaarrekening zoals deze ter toetsing is voorgelegd. Indien de Algemene Rekenkamer dit bezwaar kenbaar had willen maken, dan was een procedure conform artikel 28 en 29 Landsverordening Algemene Rekenkamer noodzakelijk geweest.

Zonder dit formele bezwaar van de Algemene Rekenkamer kan de jaarrekening 2011 conform procedure, bij landsverordening worden vastgesteld.

## **Artikelsgewijs deel**

### *Artikel 1*

Met dit artikel wordt de jaarrekening 2011, welke als bijlage bij het ontwerp van landsverordening is gevoegd, vastgesteld. Bijzonder in dit verband is te vermelden dat deze jaarrekening reeds aanvangt vanaf 10 oktober 2010 en loopt tot en met 31 december 2011. In het algemeen deel is uiteengezet waarom het restant van het boekjaar 2010 is meegenomen in de jaarrekening 2011.

### *Artikelen 2, 3 en 4*

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

De Minister van Financiën