



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2016

No. 17

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 24^{ste} februari 2016 tot vaststelling van nadere voorschriften op grond van artikel 6 van de Landsverordening beëindiging arbeidsovereenkomsten (Landsbesluit procedure beëindiging arbeidsovereenkomsten)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende dat het wenselijk is nadere regels te stellen teneinde de procedure voor het beëindigen van arbeidsovereenkomsten op een meer eenduidige, transparante en efficiënte wijze in te richten;
Gelet op artikel 6 van de Landsverordening beëindiging arbeidsovereenkomsten;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

§1: BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

In dit landsbesluit wordt verstaan onder:

- a. Landsverordening: Landsverordening beëindiging arbeidsovereenkomsten;
- b. collectief ontslag: ontslag als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Landsverordening;
- c. minister: Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid;
- d. Secretaris-Generaal: Secretaris-Generaal van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid;
- e. verzoek: verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst;
- f. werknemer: werknemer als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Landsverordening;
- g. werkgever: werkgever als bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Landsverordening;
- h. Ontslagadviescommissie: commissie als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de landsverordening.

§2: BEPALINGEN INZAKE DE ONTSLAGADVIESCOMMISSIE

Artikel 2

1. De Ontslagadviescommissie bestaat uit een voorzitter, een plaatsvervangend voorzitter, een

- secretaris, een plaatsvervangend secretaris en ten hoogste zes overige leden.
2. Personen worden bij landsbesluit, overeenkomstig artikel 3, derde en vierde lid, van de Landsverordening, voor een periode van drie jaren in hun functie in de Ontslagadviescommissie benoemd. Na afloop van deze periode zijn deze personen terstond herbenoembaar.
 3. Voor ieder overig lid, bedoeld in het tweede lid, wordt bij landsbesluit een plaatsvervangend lid benoemd. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing.
 4. Tot lid of plaatsvervangend lid van de Ontslagadviescommissie kunnen alleen ingezetenen van Sint Maarten worden benoemd.

Artikel 3

1. De leden en in voorkomend geval de plaatsvervangende leden van de Ontslagadviescommissie nemen deel aan de beraadslagingen en de stemmingen zonder last en ruggespraak.
2. De voorzitter, respectievelijk de plaatsvervangend voorzitter, neemt deel aan de beraadslagingen zonder last en ruggespraak, maar neemt geen deel aan de stemmingen.
3. De voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de leden of in voorkomend geval de plaatsvervangende leden nemen geen deel aan beraadslagingen en stemmingen indien de zaak hun, hun echtgenoten of hun bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad persoonlijk aangaat.
4. Ter vergadering tekenen de leden, respectievelijk de plaatsvervangende leden, een presentielijst.
5. De Ontslagadviescommissie vergadert in kamers, die telkens bestaan uit de voorzitter, de secretaris, één lid of plaatsvervangend lid als vertegenwoordiger van werkgeverszijde en één lid of plaatsvervangend lid als vertegenwoordiger van werknemerszijde. De leden en in voorkomend geval de plaatsvervangende leden van de Ontslagadviescommissie nemen in toerbeurt en in verschillende samenstelling deel aan de vergaderingen.

Artikel 4

De remuneratie voor de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de secretaris, de plaatsvervangend secretaris, de leden en de plaatsvervangend leden van de Ontslagadviescommissie worden als volgt vastgesteld:

- a. de voorzitter: maandelijks vaste vergoeding van NAf 300,-;
- b. de plaatsvervangend voorzitter: per deelgenomen vergadering NAf 75,-;
- c. de secretaris: maandelijks vaste vergoeding van NAf 300,-;
- d. de plaatsvervangend secretaris: per deelgenomen vergadering NAf 75,-;
- e. een lid: per deelgenomen vergadering NAf 75,-;
- f. een plaatsvervangend lid: per deelgenomen vergadering NAf 75,-.

Artikel 5

Personen, benoemd in de Ontslagadviescommissie, kunnen bij met redenen omkleed landsbesluit worden geschorst:

- a. indien zij zich in voorlopige hechtenis bevinden;
- b. indien tegen hen een gerechtelijk vooronderzoek ter zake van een misdrijf is ingesteld;
- c. wanneer zij bij niet onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens een misdrijf zijn veroordeeld, dan wel hun bij zulk een uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
- d. wanneer zij bij niet onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak onder curatele zijn gesteld, in staat van faillissement zijn

- verklaard, surseance van betaling hebben verkregen of wegens schulden zijn gegijzeld; of,
- e. indien zij de verplichting tot geheimhouding, bedoeld in artikel 3, vijfde lid, van de Landsverordening hebben geschonden.

Artikel 6

1. Personen, benoemd in de Ontslagadviescommissie, kunnen bij met redenen omkleed landsbesluit worden ontslagen:
 - a. op eigen aanvraag;
 - b. wanneer zij bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens misdrijf zijn veroordeeld, dan wel hun bij zulk een uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
 - c. wanneer zij bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak onder curatele zijn gesteld, in staat van faillissement zijn verklaard, surseance van betaling hebben verkregen of wegens schulden zijn gegijzeld;
 - d. indien zij uit hoofde van ziekten of gebreken blijvend ongeschikt zijn geworden hun functie te vervullen;
 - e. bij de aanvaarding van een ambt of betrekking, die onverenigbaar is met het lidmaatschap van de Ontslagadviescommissie;
 - f. bij verlies van het ingezetenschap; of,
 - g. indien zij de verplichting tot geheimhouding, bedoeld in artikel 3, vijfde lid, van de Landsverordening hebben geschonden.
2. Overeenkomstig artikel 3, vierde lid, van de Landsverordening, kunnen leden of plaatsvervangend leden tevens worden ontslagen indien de werkgevers- of werknemersorganisatie die de voordracht van de benoeming van die persoon heeft gedaan, daartoe een verzoek indient.

Artikel 7

Indien het voornemen bestaat een persoon, benoemd in de Ontslagadviescommissie, te schorsen of te ontslaan, anders dan in het geval, bedoeld in artikel 6, onderdeel a, wordt de betrokken persoon in de gelegenheid gesteld hierover diens mening kenbaar te maken.

§3: PROCEDURE TOT BEEINDIGING ARBEIDSOVEREENKOMST

Artikel 8

1. Een volledig verzoek wordt door een werkgever schriftelijk ingediend bij de Secretaris-Generaal.
2. Een volledig verzoek als bedoeld in het eerste lid bevat:
 - a. een volledig ingevuld formulier, zoals opgenomen in Bijlage I, en,
 - b. indien gewenst, aanvullende informatie ter beëindiging van de arbeidsovereenkomst.
3. Een ingediend verzoek wordt onverwijld op volledigheid getoetst door of vanwege de Secretaris-Generaal.

Artikel 9

1. Indien een verzoek als bedoeld in artikel 8, eerste lid, als onvolledig wordt beoordeeld, wordt het verzoek niet in behandeling genomen en wordt de werkgever door of vanwege de Secretaris-Generaal eenmalig schriftelijk in de gelegenheid gesteld het verzoek aan te vullen.
2. De werkgever dient de aanvulling, bedoeld in het eerste lid, schriftelijk in bij de Secretaris-Generaal, maximaal twee weken na de datum van dagtekening van het schriftelijk verzoek tot aanvulling.
3. De termijn, genoemd in artikel 4, derde lid, van de Landsverordening, vangt niet aan dan nadat de schriftelijke aanvulling, bedoeld in het

- tweede lid, is ontvangen.
4. De aanvulling, bedoeld in het eerste lid, wordt na indiening geacht deel uit te maken van het volledig verzoek, bedoeld in artikel 8, eerste lid.

Artikel 10

1. Indien een verzoek als volledig wordt beoordeeld, wordt een schriftelijke bevestiging van deze beoordeling door of vanwege de Secretaris-Generaal onverwijld gezonden naar de werkgever, die het verzoek heeft ingediend.
2. Een werkgever kan bij de Secretaris-Generaal schriftelijk en op voorhand bezwaar maken tegen verzending naar de werknemer van bedrijfsgevoelige informatie, opgenomen in het formulier, bedoeld in artikel 8, tweede lid, onderdeel a, of de aanvullende informatie, bedoeld in artikel 8, tweede lid, onderdeel b. Deze aanvullende informatie wordt in dat geval bij de Secretaris-Generaal voor de werknemer ter inzage gelegd.
3. De termijn, genoemd in artikel 4, derde lid, van de Landsverordening, vangt aan op de datum van dagtekening van de schriftelijke bevestiging, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 11

1. Na de schriftelijke bevestiging, bedoeld in artikel 10, eerste lid, wordt de werknemer door of vanwege de Secretaris-Generaal schriftelijk in kennis gesteld van het verzoek en wordt deze werknemer in de gelegenheid gesteld, door middel van invulling van het formulier, opgenomen in Bijlage II, zijn zienswijze schriftelijk kenbaar te maken.
2. De zienswijze, bedoeld in het eerste lid, wordt kenbaar gemaakt aan de Secretaris-Generaal binnen zeven werkdagen na de datum van dagtekening van de in kennisstelling, bedoeld in het eerste lid.
3. Indien de werknemer kennelijk niet in staat is het formulier, bedoeld in het eerste lid, zelf in te vullen, kan deze hiertoe door of vanwege de Secretaris-Generaal worden ondersteund.
4. In het formulier, bedoeld in het eerste lid, geeft de werknemer aan of deze zich ter behartiging van zijn belangen tijdens de procedure laat bijstaan of door een gemachtigde laat vertegenwoordigen.

Artikel 12

Ingeval de zienswijze, bedoeld in artikel 11, eerste lid, daartoe aanleiding geeft, kan door of vanwege de Secretaris-Generaal worden besloten de werkgever en de werknemer de mogelijkheid te bieden zich schriftelijk uit te laten over elkaars standpunten en over alle bescheiden en andere gegevens die in de procedure ter kennis van de Secretaris-Generaal zijn gebracht.

Artikel 13

- 1 Door of vanwege de Secretaris-Generaal wordt het formulier, zoals opgenomen in Bijlage III, ingevuld, op basis van het als volledig beoordeelde verzoek, bedoeld in artikel 10, eerste lid, en de zienswijze, bedoeld in artikel 11, eerste lid.
2. Ingeval van een besluit als bedoeld in artikel 12 worden in het formulier, genoemd in het eerste lid, tevens de schriftelijke uitlatingen, bedoeld in artikel 12 verwerkt.
3. Door of vanwege de Secretaris-Generaal wordt de ontslag adviescommissie om advies verzocht over het ingevulde formulier, genoemd in het eerste lid, alsmede alle daartoe behorende bescheiden en andere gegevens.

Artikel 14

1. De Ontslagadviescommissie behandelt het verzoek om advisering, bedoeld in artikel 13, derde lid, overeenkomstig de procedure, beschreven in het Reglement van Orde, opgenomen in Bijlage IV.
2. De Ontslagadviescommissie brengt haar advies zo spoedig mogelijk uit na de datum van dagtekening van het verzoek om advisering, bedoeld in artikel 13, derde lid.
3. Het advies wordt opgesteld overeenkomstig het model, opgenomen in Bijlage V, en ondertekend door de leden, respectievelijk plaatsvervangend leden, die aan de beraadslagingen hebben deelgenomen.
4. De secretaris, respectievelijk de plaatsvervangend secretaris, van de Ontslagadviescommissie zendt het advies namens de voorzitter van de Ontslagadviescommissie toe aan de Secretaris-Generaal.

Artikel 15

Ingeval een advies als bedoeld in artikel 14, tweede lid, niet tijdig wordt uitgebracht, respectievelijk een advies zonder consensus wordt uitgebracht, kan de Secretaris-Generaal, voordat deze een beslissing neemt als bedoeld in artikel 16, eerste lid, zich nader laten adviseren door het Hoofd van de Dienst Arbeidszaken van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid. De bevindingen worden door dat Hoofd op schrift gesteld door het formulier, zoals opgenomen in Bijlage VI, in te vullen.

Artikel 16

1. De Secretaris-Generaal beslist op het verzoek, nadat het advies, bedoeld in artikel 14, tweede lid, is ontvangen, doch uiterlijk voor de datum waarop de termijn, genoemd in artikel 4, derde lid, van de Landsverordening, verstrijkt. De Secretaris-Generaal stelt diens beslissing op schrift door daartoe een van de formulieren, opgenomen in bijlage VII of VIII, in te vullen.
2. Een positieve beslissing op een verzoek kan uitsluitend worden genomen indien uit het formulier, bedoeld in artikel 11, eerste lid, het advies, bedoeld in artikel 14, tweede lid, of uit het nader advies, bedoeld in artikel 15, volgt dat sprake is van een van de volgende omstandigheden:
 - a. bedrijfseconomische redenen;
 - b. redenen gelegen in de persoon van de werknemer; of,
 - c. een verstoorde arbeidsrelatie.
3. Een beslissing op een verzoek als bedoeld in het eerste lid heeft een geldigheidsduur van drie maanden en kan, nadat de beslissing op een verzoek ter uitvoering is gelegd, niet worden ingetrokken.
4. De Secretaris-Generaal verleent aan een beslissing op een verzoek geen terugwerkende kracht.

Artikel 17

Ingeval twijfel bestaat of hetgeen, dat bij of krachtens de Landsverordening is bepaald, van toepassing is, dan wel of toestemming voor de beëindiging van de arbeidsovereenkomst is vereist, maar ter zake wel een verzoek is ingediend, wordt deze twijfel door de Secretaris-Generaal tot uitdrukking gebracht door in de beslissing op het verzoek de zinsnede op te nemen: voor zover rechtens vereist.

Artikel 18

1. De Secretaris-Generaal kan aan een beslissing op een verzoek als bedoeld in artikel 16, eerste lid, voorwaarden verbinden.
2. De voorwaarden, bedoeld in het eerste lid, kunnen betrekking hebben op:

- a. een verbod, binnen een te bepalen periode na de beëindiging van de arbeidsovereenkomst een persoon in een vergelijkbare functie aan te nemen, tenzij de persoon voor wie de toestemming tot beëindiging van de arbeidsovereenkomst wordt verleend, in de gelegenheid is gesteld de vroegere werkzaamheden te hervatten op dezelfde of gunstiger voorwaarden dan die laatstelijk voor die werknemer golden; of
 - b. een financiële of andere voorwaarde, die de Secretaris-Generaal naar de omstandigheden van het geval redelijk en billijk acht.
3. Indien de Secretaris-Generaal voorwaarden verbindt aan een beslissing op een verzoek als bedoeld in het eerste lid, heeft het niet naleven van deze voorwaarden tot gevolg dat de beëindiging van een arbeidsovereenkomst wordt geacht te zijn gedaan zonder de positieve beslissing op een verzoek. Artikel 4, eerste lid, van de Landsverordening is van toepassing.

§4 OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 19

Indien een verzoek tot ontbinding van een arbeidsovereenkomst is ingediend als bedoeld in artikel 1615w van het Burgerlijk Wetboek van Sint Maarten, wordt het verzoek, bedoeld in artikel 8, eerste lid, opgeschort tot de procedure inzake het verzoek tot ontbinding is afgerond.

Artikel 20

1. Op een verzoek tot collectief ontslag is paragraaf 3 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat bij het verzoek een afvloeiingsplan als bedoeld in artikel 5, tweede lid, van de Landsverordening wordt overgelegd.
2. Een afvloeiingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat ten minste een aanduiding van:
 - a. het aantal werknemers dat de werkgever wil ontslaan met een onderverdeling naar functies, leeftijd, geslacht en anciënniteit;
 - b. het voorgenomen tijdstip voor de beëindiging van de desbetreffende arbeidsovereenkomsten;
 - c. het resultaat van het overleg met de vakorganisatie indien de betrokken werknemers vertegenwoordigd worden door een vakorganisatie; en,
 - d. de maatregelen die de werkgever heeft genomen ter verzachting van de gevolgen van het ontslag voor de betrokken werknemers.

Artikel 21

1. Door of vanwege de Secretaris-Generaal wordt jaarlijks een rapportage aan de minister gezonden over de wijze waarop uitvoering is gegeven aan hetgeen in dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, is bepaald. Een kopie van deze rapportage zal ter kennisgeving worden verstuurd aan de Tripartiet Commissie.
2. In de rapportage, genoemd in het eerste lid, worden ten minste de volgende gegevens vermeld:
 - a. het aantal ingediende verzoeken;
 - b. het aantal verzoeken die als onvolledig zijn beoordeeld;
 - c. het aantal ingediende schriftelijke aanvullingen, bedoeld in artikel 9, eerste lid;
 - d. het aantal opschortingen als bedoeld in artikel 19, alsmede de resultaten daarvan;
 - e. het aantal positieve, respectievelijk negatieve, beslissingen op verzoek;
 - f. het aantal maal dat de Secretaris-Generaal is afgeweken van een advies als bedoeld in artikel 14, tweede lid; en,
 - g. de gemiddelde duur van de behandeling van een verzoek.

§5 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 22

1. Het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 6 van de Landsverordening beëindiging arbeidsovereenkomsten (P.B. 1972, no. 111) wordt ingetrokken.
2. Niettemin worden ten aanzien van verzoeken ingediend vóór de inwerkingtreding van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, op grond van het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, genoemd in het eerste lid, de bepalingen van dat landsbesluit toegepast.

Artikel 23

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt aangehaald als: Landsbesluit procedure beëindiging arbeidsovereenkomsten.

Artikel 24

1. Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt met nota van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, *vierentwintigste* februari 2016
De Gouverneur van Sint Maarten

De *achtentwintigste* februari 2016
De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

Uitgegeven de *tweede* juni 2016
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Inleiding

Ieder mens heeft behoefte aan werk. Werk, dat past bij de mogelijkheden van het individu.

Werk is mede bepalend voor het geluk en welzijn van mensen en van de samenleving als geheel.

Werk geeft zekerheid en zorgt voor sociale stabiliteit.

Mensen werken om verschillende redenen. Mensen moeten werken om te kunnen voorzien in hun eigen levensonderhoud; mensen kunnen werken om andere redenen, zoals zelfontplooiing, zelfwaardering of het bijdragen aan de vooruitgang van het Land Sint Maarten.

Veel mensen werken in loondienst bij een werkgever. Zij hebben daarvoor met hun werkgever een arbeidsovereenkomst afgesloten.

Om de verhouding tussen werkgevers en werknemers in een juridisch kader te plaatsen, is onder andere voorzien in de Landsverordening beëindiging arbeidsovereenkomsten (verder: Landsverordening). Deze Landsverordening heeft een tweeledig doel. Ten eerste zijn in deze Landsverordening regels gesteld ter bescherming van de werknemer. Deze regels beschermen werknemers tegen een mogelijke dreiging met ontslag. Ten tweede zijn regels gesteld ter bescherming van werkgevers, die iemand in dienst hebben voor de uitvoering van bepaalde werkzaamheden, maar dat dienstverband willen beëindigen. Deze regels voorzien met name in de mogelijkheid om van overheidswege een beslissing te verkrijgen op basis waarvan een arbeidsovereenkomst kan worden beëindigd.

Artikel 6 van de Landsverordening maakt het mogelijk bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, nadere regels te stellen over het recht tot beëindiging van arbeidsovereenkomsten, naast de regels die reeds in de Landsverordening zijn gesteld. Met het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, heeft tot doel een eenduidige, duidelijke procedure te creëren ten aanzien van het ontslagbeleid in het algemeen, voor werknemers, die niet in dienst zijn bij een van de diensten, genoemd in artikel 2 van de Landsverordening. In het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, zijn de volgende onderdelen geregeld:

1. regels inzake de Ontslagadviescommissie, die de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid ondersteunt bij de beoordeling van verzoeken tot beëindiging van arbeidsovereenkomsten. Gezien het feit, dat voor de inrichting en organisatie van genoemde commissie een wettelijke grondslag nodig is, is deze in dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, neergelegd;
2. regels ten aanzien van de te volgen procedure, indien een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst door een werkgever wordt ingediend. Uitgangspunt hierbij is dat de procedure in beginsel schriftelijk verloopt;
3. de beslissingsruimte die bestaat bij verzoeken tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst voorzien van een duidelijk wettelijk beoordelingskader. Verzoeken tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst worden op grond van de Landsverordening ingediend bij de Landsoverheid, in dezen vertegenwoordigd door de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid. De Secretaris-Generaal is belast met het nemen van de beslissingen op verzoek. Het stellen van

- een duidelijk wettelijk beoordelingskader werkt de rechtszekerheid voor zowel werkgevers, als werknemers in de hand;
4. de mogelijkheid tot collectief ontslag van werknemers.

Hieronder worden de voorgenoemde onderdelen nader uitgewerkt.

De Ontslagadviescommissie

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Landsverordening functioneert er binnen Sint Maarten een Ontslagadviescommissie. Op grond van genoemd artikel is de Secretaris-Generaal verplicht deze commissie om advies te vragen indien een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst wordt ingediend. Het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, stelt regels over de inrichting en organisatie van de Ontslagadviescommissie. Deze regels hebben onder andere betrekking op welke personen zitting kunnen nemen in de commissie, alsook op benoeming, schorsing en ontslag van deze personen. Naast hetgeen geregeld is in het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, blijft het bepaalde in de Landsverordening uiteraard onverkort van toepassing. In deze landsverordening is onder meer geregeld welke incompatibiliteiten gelden voor leden en dat de helft van de leden van werkgeverszijde worden benoemd, terwijl de andere helft van werknemerszijde worden benoemd. Voorts worden in het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de vacatiegelden voor de (plaatsvervangend) voorzitter, de (plaatsvervangend) secretaris en de (plaatsvervangend) leden per vergadering vastgesteld. Voor een nadere toelichting inzake de Ontslagadviescommissie, alsook haar rol in de procedure, wordt hier volstaan met een verwijzing naar het artikelsgewijze deel van deze nota van toelichting.

De procedure naar aanleiding van een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst

In de Landsverordening is uitsluitend voorzien in een algemeen kader voor de te volgen procedure om te komen tot een beslissing op een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst. De Landsverordening regelt bij wie het verzoek kan worden ingediend, welke belanghebbenden behoren te worden gehoord en wat de termijn is, waarbinnen een uiteindelijke beslissing op het verzoek moet worden afgegeven.

Om ten aanzien van ingediende verzoeken tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst een zorgvuldige en eerlijke belangenafweging te garanderen, is het algemene procedurele kader van de Landsverordening verder ingevuld. Deze invulling is gegeven middels de artikelen 8 tot en met 17 van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, middels welke een aantal waarborgen in de procedure worden ingebouwd.

Bij de invulling van de te volgen procedure, die aanvangt op het moment dat een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst wordt ingediend, is een aantal algemene uitgangspunten gehanteerd, te weten:

1. De gehele procedure verloopt schriftelijk. Daarom is voor de verschillende stappen in de procedure voorzien in verschillende formulieren. Deze formulieren zorgen onder andere voor eenvormigheid tussen verschillende ingediende verzoeken tot beëindiging van arbeidsovereenkomsten. Deze eenvormigheid komt de effectiviteit en snelheid van de behandeling van verzoeken ten goede.
2. Het beginsel van hoor en wederhoor. Een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst wordt ingediend van de werkgeverszijde. In het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, is de verplichting opgenomen dat de werknemer de mogelijkheid wordt geboden zijn of haar standpunt

- schriftelijk naar voren te brengen. Ingeval het standpunt van de werknemer tot nieuwe inzichten leidt, of vraagt om verduidelijking van het standpunt van de werkgever, is daarnaast voorzien in een zogenoemde tweede schriftelijke ronde, waarbij beide partijen de mogelijkheid wordt geboden op elkanders standpunt te reageren.
3. Het hanteren van zogenoemde fatale termijnen. De termijn voor de Secretaris-Generaal om tot een beslissing op een verzoek te komen is in de Landsverordening in beginsel vastgesteld op zes weken. Gezien het aantal behandelstappen dat voorafgaat aan een definitieve beslissing, is het van belang regels te stellen voor de maximale duur van elke behandelstap. Het stellen van deze termijnen per behandelstap heeft tot gevolg dat, indien een termijn niet wordt gehaald, het recht op aanvullen van een verzoek (artikel 9, eerste lid), respectievelijk het recht op wederhoor (artikel 11, eerste lid) komt te vervallen. De rechtsgevolgen zijn per geval verschillend. Voor een nadere toelichting op de verschillende rechtsgevolgen wordt hier volstaan met een verwijzing naar het artikelsgewijze deel van de toelichting.

Besliskader bij de beoordeling van een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst

Er is voor gekozen in dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, een duidelijk besliskader op te nemen, waarbinnen de Secretaris-Generaal tot een beslissing op een verzoek kan komen. Dit kader geeft handvatten aan de Secretaris-Generaal en biedt rechtszekerheid voor werkgevers en werknemers. Laatstgenoemden kunnen naar aanleiding van het gestelde kader beter voorzien of een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst in de procedure op verzet zal stuiten.

Het stellen van een besliskader heeft tevens tot gevolg dat een eventuele toetsing bij een rechter van de beslissing op verzoek verandert. Vanwege het ingestelde besliskader vindt toetsing van de beslissing op een verzoek door een rechter slechts marginaal plaats. Dit houdt in dat een rechter uitsluitend bekijkt of de Secretaris-Generaal in alle redelijkheid binnen het besliskader tot een bepaalde beslissing heeft kunnen komen. Indien zulks het geval is, ligt een rechterlijke uitspraak tot vernietiging van een beslissing op een verzoek niet voor de hand. In het besliskader is voorzien in de artikelen 16 tot en met 18 van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

Collectief ontslag

Artikel 5 van de Landsverordening voorziet in de mogelijkheid tot collectief ontslag. In dat artikel is geregeld wanneer er sprake is van collectief ontslag. Daarnaast is voorzien in een aantal aanvullende vereisten ten aanzien van de dan te volgen procedure. Artikel 20 van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, voorziet in een nadere invulling van de gestelde vereisten. Dit artikel beoogt ervoor te zorgen dat, ingeval van collectief ontslag, kan worden beschikt over aanvullende informatie die nodig geacht wordt om te komen tot een zorgvuldige afweging van de belangen van de verzoeker alsmede van de betrokken werknemers.

Financiële paragraaf

De geldelijke voorzieningen van de leden, en hun plaatsvervangers van de ontslagadviescommissie komen ten laste van de Begrotingspost # 44201-7280-70016.

De geldelijke voorzieningen bestaan uit een maandelijks vaste vergoeding voor de voorzitter en de secretaris en een vergoeding voor de overige leden per deelgenomen vergadering van de ontslagadviescommissie.

De overige kosten (locatiekosten, vergaderkosten, en dergelijke) van de ontslagadviescommissie komen (eveneens) ten laste van de Begrotingspost # 44201-7280-70016.

Artikelsgewijze deel

Artikel 1

In dit artikel is een aantal definitiebepalingen opgenomen voor begrippen die in dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden gehanteerd. Enkele definities, zoals die voor werkgever en werknemer, komen overeen met definities, gebezigd in de Landsverordening. Deze zijn, wellicht ten overvloede, nogmaals in dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, opgenomen om te verduidelijken dat de hier gebezigde terminologie gelijk is aan de terminologie, gebruikt in de Landsverordening.

Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om te voorzien in een definitie van het begrip "collectief ontslag". Met dit begrip is de situatie bedoeld, die staat beschreven in artikel 5 van de Landsverordening. Het gaat hierbij om de aanvragen voor de beëindiging van arbeidsovereenkomsten van vijftientwintig of meer werknemers in een periode van drie maanden, dan wel om de beëindiging van arbeidsovereenkomsten van meer dan 25% van het aantal werknemers van een vestiging van een bedrijf. In dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, is in artikel 20 een aantal aanvullende vereisten opgenomen inzake het collectief ontslag.

Ten slotte is ten behoeve van de leesbaarheid van artikelen in dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, voorzien in een definitiebepaling voor het begrip "verzoek". Met dit begrip wordt een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst bedoeld.

Artikel 2

Artikel 3 van de Landsverordening stelt het kader vast voor de oprichting en de inrichting van een commissie, die de Secretaris-Generaal adviseert over ingediende verzoeken tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst. Het eerste lid van dat artikel verplicht tot de instelling van een dergelijke commissie. Aan deze wettelijke verplichting wordt middels het eerste lid van dit artikel voldaan.

Het tweede tot en met het vijfde lid van dit artikel voorziet in de nadere invulling van het wettelijk kader voor de genoemde Ontslagadviescommissie.

Waar in artikel 3, tweede lid, van de Landsverordening is voorzien in de verplichting dat de commissie bestaat uit ten minste vier overige leden, wordt deze verplichting in het tweede lid van dit artikel aangevuld. In dit tweede lid is geregeld dat de commissie maximaal kan bestaan uit 6 overige leden.

Het derde lid van het onderhavige artikel 2 vult de benoemingsverplichtingen aan die volgen uit artikel 3, derde lid, van de Landsverordening. Met dit derde lid wordt de benoemingstermijn voor personen in de Ontslagadviescommissie vastgesteld op drie jaren, waarbij deze personen na afloop van deze termijn terstond herbenoembaar zijn. Zoals geregeld in de Landsverordening wordt de helft van de leden benoemd van werkgeverszijde en de andere helft van werknemerszijde. Het vierde lid regelt de benoeming van plaatsvervangende leden. Ten slotte is in het vijfde lid van dit artikel voorzien in een aanvullende incompatibiliteit, naast de incompatibiliteiten die staan in artikel 3 van de Landsverordening.

Artikel 3

Het is van belang dat de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de leden en de plaatsvervangend leden, die deelnemen aan een vergadering

van de Ontslagadviescommissie, zulks kunnen doen vrij van last en ruggespraak. Daartoe dient dit artikel. Voor de secretaris en de plaatsvervangend secretaris is geen vergelijkbare bepaling opgenomen, daar deze niet aan de beraadslagingen van een vergadering deelnemen. Omdat in de Landsverordening is geregeld dat van de leden de helft is benoemd op voordracht van de werkgeverszijde en de andere helft op voordracht van de werknemerszijde is het van extra belang deze waarborg in de wetgeving op te nemen, om te verzekeren dat de Ontslagadviescommissie onafhankelijk en zorgvuldig kan opereren. Voor de leden en de plaatsvervangend leden is tevens opgenomen dat deze kunnen stemmen zonder last en ruggespraak. Dit is achterwege gelaten voor de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter, daar deze niet aan stemmingen deelnemen, maar slechts de rol van mechanisch voorzitter van een vergadering bezitten. De secretaris, respectievelijk plaatsvervangend secretaris, begeleidt het proces en doet de verslaglegging van een vergadering, maar neemt geen deel aan de beraadslagingen of aan de stemmingen. Een vergelijkbaar artikel voor deze functie kan om die reden achterwege blijven.

Verder is in dit artikel geregeld dat de leden en de plaatsvervangend leden die deelnemen aan een vergadering een presentielijst ondertekenen. Deze presentielijst heeft primair een archieffunctie. Aan de hand van deze lijsten kan worden bijgehouden welk lid bij welke vergadering aanwezig is geweest. Voorts kunnen aan de hand van deze presentielijst de vacatiegelden per vergadering per lid worden berekend en uitgekeerd.

Artikelen 5 tot en met 7

In deze artikelen is voorzien in de mogelijke gronden voor schorsing en ontslag van personen die in de Ontslagadviescommissie zijn benoemd. Met het begrip "personen" worden bedoeld: de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de secretaris, de plaatsvervangend secretaris, de leden en de plaatsvervangend leden.

Omdat personen bij landsbesluit in de Ontslagadviescommissie worden benoemd, dient schorsing en ontslag op een vergelijkbare wijze te geschieden. Dit is tot uitdrukking gebracht in de aanhef van artikel 5, alsook in de aanhef van artikel 6, eerste lid.

Een van de gronden voor schorsing of ontslag hangt samen met de geheimhoudingsverplichting op grond van artikel 3, vijfde lid, van de Landsverordening. Voor de geheimhoudingsverplichting is in de Landsverordening reeds voorzien in een strafbaarstelling, maar daarbij is niet geregeld welke gevolgen kleven aan het bekleden van een functie binnen de Ontslagadviescommissie door personen, die de geheimhoudingsverplichting hebben geschonden. Met deze toevoeging aan de artikelen voor schorsing en ontslag wordt dit hiaat afgedicht.

De andere gronden voor schorsing en ontslag zijn vergelijkbaar met gronden voor schorsing en ontslag, geregeld voor andere commissies en organen.

Artikel 7 van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, verplicht ertoe de persoon, voor wie men schorsing of ontslag voornemens is, voorafgaand aan de vaststelling van een dergelijk landsbesluit de mogelijkheid te bieden zijn zienswijze kenbaar te maken.

Artikelen 8 tot en met 10

In deze drie artikelen wordt het kader gesteld voor het starten van een procedure tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst. Een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst kan uitsluitend door de werkgever worden ingediend. Deze verplichting volgt reeds uit artikel 4, eerste lid, van de Landsverordening en is daarom als uitgangspunt genomen voor het aanvangen van de procedure. Het verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst wordt door de werkgever volledig ingediend.

Een volledig verzoek bestaat, ingevolge artikel 8, tweede lid, van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, uit een volledig ingevuld formulier (bijlage I) en, indien gewenst, aanvullende informatie. Het derde lid van voornoemd artikel stelt de verplichting dat een ingediend verzoek door of vanwege de Secretaris-Generaal onverwijld op haar volledigheid wordt getoetst. Met de zinsnede "door of vanwege" de Secretaris-Generaal is overigens beoogd dat de Secretaris-Generaal deze bevoegdheid kan mandateren aan een van zijn ondergeschikten, bijvoorbeeld het hoofd van de desbetreffende dienst of een specifieke ambtenaar.

De uitkomst van de beoordeling op volledigheid kan tweeledig zijn. Ten eerste kan een verzoek als onvolledig worden beoordeeld, waarna de werkgever de mogelijkheid krijgt het ingediende verzoek schriftelijk aan te vullen. Deze mogelijkheid tot aanvulling is gebonden aan een termijn van twee weken, gerekend vanaf het moment van dagtekening van het verzoek om aanvulling.

Verstrekt deze termijn van twee weken en is de aanvulling niet binnen deze termijn ontvangen, dan wordt het verzoek niet verder in behandeling genomen. Om toch te kunnen komen tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst zal de werkgever een nieuw (volledig) verzoek bij de Secretaris-Generaal moeten indienen.

De tweede uitkomst is dat een verzoek als volledig wordt beoordeeld. In een dergelijk geval wordt door of vanwege de Secretaris-Generaal een kennisgeving van volledigheid gestuurd naar de indiener van de aanvraag, de werkgever. Met de verzending van deze kennisgeving gaat de beslistermijn lopen, die de Secretaris-Generaal op grond van artikel 4, derde lid, van de Landsverordening heeft om te komen tot een beslissing op het verzoek.

In artikel 10, tweede lid, is ten slotte geregeld dat een werkgever bezwaar kan maken tegen de verzending aan een werknemer van bepaalde informatie aan de werknemer voor wie een verzoek tot beëindiging van de arbeidsovereenkomst is ingediend. Een dergelijk bezwaar kan bijvoorbeeld betrekking hebben op bedrijfsgevoelige informatie, dan wel op informatie over de economische situatie van een bedrijf. In dergelijke gevallen wordt deze informatie op het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid, voor de werknemer ter inzage gelegd.

Artikel 11

Nadat de eerste stap is gezet, zoals omschreven in de artikelen 8 tot en met 10, wordt door of vanwege de Secretaris-Generaal een kennisgeving gestuurd naar de werknemer voor wie het verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst is ingediend. Omdat de beslistermijn voor de Secretaris-Generaal is gestart vanaf het moment dat het verzoek als volledig wordt beoordeeld, is het van belang dat de werknemer zo spoedig mogelijk diens zienswijze middels het daartoe bestemde formulier aan de Secretaris-Generaal kenbaar maakt. Dit formulier is opgenomen in bijlage II bij dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Het doel van dit formulier is, evenals die van andere formulieren, de eenvormigheid van de te volgen procedure te vergroten, alsook het vergroten van de snelheid waarmee de zienswijze naar voren kan worden gebracht.

Zoals bepaald is in artikel 10, tweede lid, kan een werkgever bezwaar maken tegen toezending van bepaalde bedrijfsgevoelige informatie aan de werknemer. Deze informatie wordt aldus ter inzage gelegd. In een dergelijke situatie dient de werknemer te begrijpen dat deze informatie vertrouwelijk moet worden behandeld. Verspreiding van deze informatie kan dan ook tot gevolg hebben dat zich een grond vormt voor een onrechtmatige daadsactie van de werkgever jegens de werknemer. Omdat deze verhouding reeds naar burgerlijk recht is geregeld, heeft de wetgever ervoor gekozen geen aanvullende (straf) bepalingen in het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen op te nemen.

Voor het indienen van zijn zienswijze heeft de werknemer een termijn van zeven werkdagen, gerekend vanaf de datum van dagtekening van de brief van de Secretaris-Generaal. Deze termijn van zeven werkdagen is een fatale termijn. Indien niet binnen deze termijn de zienswijze van de werknemer naar voren wordt gebracht, wordt de procedure zonder deze zienswijze voortgezet. Bovendien is er geen mogelijkheid voor de werknemer om in een later stadium alsnog zijn zienswijze in te brengen. De werknemer heeft er daarom alle belang bij de procedure niet te stagneren en binnen de termijn te reageren.

Artikel 12

Wanneer de zienswijze is ontvangen, wordt door of vanwege de Secretaris-Generaal beslist of een zogenoemde tweede schriftelijke ronde noodzakelijk is. Deze mogelijkheid wordt geboden middels artikel 12 van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Deze tweede schriftelijke ronde is vergelijkbaar met de repliek en dupliek, zoals deze in het burgerlijk procesrecht bestaat. In deze tweede ronde wordt aan de werkgever en daarna aan de werknemer de mogelijkheid geboden te reageren op elkaars standpunten.

Een dergelijke tweede schriftelijke ronde kan noodzakelijk zijn indien de zienswijze, naar voren gebracht door de werknemer, veel afwijkt van hetgeen door de werkgever naar voren is gebracht. Afhankelijk van de omvang van het dossier wordt door of vanwege de Secretaris-Generaal een termijn gesteld waarbinnen een reactie in tweede ronde door beide partijen moet worden ingediend. Deze termijn wordt op een zodanige wijze vastgesteld dat de beslistermijn van de Secretaris-Generaal, zoals opgenomen in artikel 4, derde lid, van de Landsverordening, niet in het gedrang komt.

Artikelen 13 tot en met 18

Wanneer ook de eventuele wederhoorprocedure is afgerond, wordt door of vanwege de Secretaris-Generaal een statusrapport opgemaakt overeenkomstig het formulier, opgenomen in bijlage III bij dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Meestentijds gebeurt het invullen van dit formulier door de ambtenaar die met de begeleiding van de procedure is belast. In het formulier wordt een overzicht gegeven van alle relevante feiten en gegevens die behoren bij een bepaald verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst.

Hierin worden dan ook het originele verzoek verwerkt, de zienswijze van de betrokken werknemer, alsook eventueel de uitgewisselde standpunten in repliek en dupliek.

Het ingevulde statusrapport dient als basis voor de advisering aan de Secretaris-Generaal door de Ontslagadviescommissie. Door gebruik te maken van een eenduidig formulier voor het statusrapport wordt gepoogd ook hier de procedure zo eenvormig mogelijk te laten verlopen. Naast het statusrapport wordt alle noodzakelijke achtergrondinformatie aan de Ontslagadviescommissie verstrekt. De Ontslagadviescommissie adviseert op basis van de schriftelijke stukken. Een mondelinge behandeling vindt, in tegenstelling tot de voormalige procedure, niet langer plaats. Dergelijke mondelinge behandelingen werden als tijdrovend ervaren en hadden weinig toegevoegde waarde, waardoor nu beleidsmatig is besloten deze mogelijkheid uit de procedure te schrappen.

Zoals geregeld in artikel 14, eerste lid, vergadert de Ontslagadviescommissie overeenkomstig de wijze beschreven in het Reglement van Orde van de Ontslagadviescommissie, opgenomen in Bijlage IV. Korthedshalve betekent dit dat een binnengekomen verzoek tot advisering zo spoedig mogelijk in de Ontslagadviescommissie wordt behandeld, tijdens de eerstvolgende vergadering. Voor deze vergadering, onder leiding van de voorzitter, respectievelijk de plaatsvervangend

voorzitter, worden twee leden uitgenodigd; een van werkgevers- en een van werknemerszijde. Tezamen komt de vergadering met haar advies.

Nadat een advies in een vergadering tot stand is gekomen, wordt dit advies overeenkomstig het model in Bijlage V bij dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, op schrift gesteld en zo spoedig mogelijk ondertekend toegezonden aan de Secretaris-Generaal, die aan de hand van dit advies, mits tijdig ingezonden, op het origineel ingediende verzoek beslist. Voor het concipiëren van een beslissing op verzoek wordt gebruik gemaakt van de daartoe opgestelde modellen.

Artikel 15 van het onderhavige landsbesluit voorziet in een regeling in die gevallen waarin tijdens de zitting van de Ontslagadviescommissie het vereiste aantal leden niet aanwezig was, of de na te streven consensus niet kon worden bereikt. In het eerste geval schrijft het Reglement van Orde van de Ontslagadviescommissie in artikel 6 voor, dat als dan een blanco advies wordt uitgebracht; met dien verstande dat de zienswijze van de aanwezige leden in het adviesformulier wordt verwerkt. In het tweede geval schrijft artikel 7 van het genoemde reglement voor, dat in het advies zowel het werkgevers, als het werknemersstandpunt wordt vermeld. De Secretaris Generaal kan zich na ontvangst nader laten adviseren door het Hoofd Dienst Arbeidszaken . De bevindingen worden door het hoofd dienst Arbeidszaken op schrift gesteld door middel van invulling van het formulier, zoals opgenomen in Bijlage VI.

Artikel 16 van het onderhavige landbesluit, houdende algemene maatregelen, regelt in het eerste lid wanneer de Secretaris-Generaal over kan gaan tot het nemen van een beslissing op verzoek. Het uitgangspunt is hierbij dat deze beslissing wordt genomen nadat de Ontslagadviescommissie heeft geadviseerd ter zake. In artikel 4, derde lid, van de Landsverordening is echter voorzien in een uiterste beslistermijn van zes weken.

Om de voorkomen dat deze termijn door de Secretaris-Generaal wordt overschreden, is in het eerste lid van dit artikel van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, voorzien in een uitzondering op genoemd uitgangspunt, in die gevallen wanneer de Ontslagadviescommissie niet of niet tijdig adviseert. In dergelijke gevallen neemt de Secretaris-Generaal een beslissing op basis van de dan voorliggende stukken. De beslissing wordt door de Secretaris Generaal op schrift gesteld door middel van invulling van het formulier, zoals opgenomen in bijlage VII of VIII.

In het tweede lid is het besliskader van de Secretaris-Generaal vastgesteld. Uitsluitend op de aldaar genoemde gronden kan de Secretaris-Generaal een verzoek inwilligen. Het vaststellen van dit besliskader heeft enkele voordelen. Ten eerste biedt dit besliskader rechtszekerheid voor zowel de werkgevers als de werknemers. Immers, beide partijen kunnen bij de start van de procedure reeds een inschatting maken of het verzoek kan van slagen heeft op grond van een van de aldaar genoemde gronden. Ten tweede biedt het besliskader een duidelijk houvast voor de Secretaris-Generaal, die de beslissing op het verzoek neemt en moet motiveren. Dit kader stelt de grenzen vast van de bevoegdheid van de Secretaris-Generaal. Door het vaststellen van dit kader kan de rechter, tijdens een eventuele volgende procedure, uitsluitend nog marginaal toetsen, wat betekent dat deze uitsluitend nog kan nagaan of de Secretaris-Generaal heeft gehandeld binnen de kaders van zijn bevoegdheid.

Het derde lid van artikel 16 regelt dat een beslissing van de Secretaris-Generaal een geldigheidsduur bezit van drie maanden vanaf de datum

waarop de beslissing is afgegeven. Tot deze termijn is besloten om te voorkomen dat werknemers te lang in onzekerheid worden gehouden inzake hun positie binnen een bedrijf. Het is onredelijk om werknemers voor wie een beslissing tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst is verstrekt, gedurende langer dan drie maanden na het afgeven van die beslissing, in onzekerheid te laten of de gegeven beslissing al dan niet ten uitvoer wordt gelegd. Om die reden is ervoor gekozen de geldigheid van de beslissing van de Secretaris-Generaal te laten vervallen na de duur van drie maanden. Met andere woorden, indien de beslissing niet binnen die termijn ten uitvoer wordt gelegd, dan is er niet langer een juridische basis voor de beëindiging van de arbeidsovereenkomst. Mocht een werkgever na het verlopen van de termijn alsnog tot beëindiging van de arbeidsovereenkomst over willen gaan, dan zal een nieuwe procedure op grond van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, moeten worden gestart. Daarbij vindt een volledige heroverweging van alle feiten en omstandigheden plaats naar de nieuwe situatie. De uitkomst van een dergelijke procedure behoeft dus niet per definitie hetzelfde te zijn.

Artikel 17 van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, verplicht de Secretaris-Generaal in zijn beslissing tot uitdrukking te brengen indien gerede twijfel bestaat of het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, in een bepaald geval van toepassing is. Er zijn functies of banen te benoemen die zich bevinden op het grensgebied voor toepassing van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Er is in dit geval voor gekozen het aan de rechter over te laten om te beoordelen of bepaalde grensgevallen vallen binnen of buiten het toepassingsbereik van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

Als laatste artikel, artikel 18, van deze paragraaf van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt aan de Secretaris-Generaal de bevoegdheid gegeven om aan de beslissingen op verzoek die voorwaarden te verbinden die noodzakelijk worden geacht. Deze voorwaarden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op een periode waarbinnen een bedrijf geen nieuwe vergelijkbare werknemer mag aannemen zonder de baan onder vergelijkbare voorwaarden eerst aan de voormalig werknemer aan te bieden. Een dergelijk geval kan zich bijvoorbeeld voordoen indien de arbeidsovereenkomst van een werknemer om bedrijfseconomische redenen wordt beëindigd. Een ander voorbeeld is het toekennen van een redelijke financiële genoegdoening aan de werknemer van wie de arbeidsovereenkomst wordt beëindigd. Een dergelijke vergoeding kan bijvoorbeeld voorkomen ingeval een werknemer vele jaren in dienst is bij een bepaald bedrijf, respectievelijk wanneer het uitzicht op een nieuwe baan als slecht wordt ingeschat, vanwege de specialistische kennis van een werknemer of de economische situatie in zijn geheel. De Secretaris-Generaal kan tot dergelijke voorwaarden overgaan op grond van de beginselen van redelijkheid en billijkheid. Het niet naleven van de voorwaarden bij een beslissing op verzoek heeft tot gevolg dat de eventuele beëindiging van een arbeidsovereenkomst wordt geacht te zijn uitgevoerd zonder de wettelijk verplichte voorafgaande toestemming van de Secretaris-Generaal. Artikel 8 van de Landsverordening bepaalt de strafmaat voor dergelijk handelen en is in het derde lid van artikel 18 uitdrukkelijk van toepassing verklaard.

Artikel 19

Dit artikel regelt de samenloop van een verzoek tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst met een verzoek tot ontbinding, zoals ingediend bij de burgerlijke rechter. Het kan voorkomen dat een werkgever besluit gelijktijdig deze twee procedures te starten. In zulks geval wordt de procedure tot beëindiging van een arbeidsovereenkomst door de Secretaris-Generaal opgeschort tot er uitspraak is gedaan in de procedure bij de burgerlijke rechter. Afhankelijk van die uitspraak wordt gezien of voortzetting van de procedure tot beëindiging van de arbeidsovereenkomst

nog zinvol is. De termijn van zes weken, bedoeld in artikel 4, derde lid, van de Landsverordening, gaat door de opschorting pas lopen vanaf het moment dat de rechterlijke uitspraak bij de Secretaris-Generaal kenbaar is gemaakt. Het is aan de werkgever om deze rechterlijke uitspraak aan de Secretaris-Generaal te doen toekomen, met het oogmerk de procedure tot beëindiging van de arbeidsovereenkomst al dan niet voort te zetten.

Artikel 20

Dit artikel regelt dat de procedure die bij een verzoek tot collectief ontslag dient te worden gevolgd, dezelfde is als de procedure voor een verzoek tot beëindiging van een enkele arbeidsovereenkomst. Daarnaast dienen voor meer werknemers aanvullende documenten te worden aangeleverd, zoals bijvoorbeeld een afvloeiingsplan. Tevens dienen meer personen de mogelijkheid te worden geboden hun zienswijze naar voren te brengen. De coördinatie en uitvoering van een verzoek tot collectief ontslag is daardoor ingewikkelder dan een regulier verzoek tot beëindiging van een enkele arbeidsovereenkomst. Artikel 4, derde lid, tweede volzin, van de landsverordening is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 21

Dit artikel houdt een rapportageverplichting in voor de Secretaris-Generaal. Door of vanwege de Secretaris-Generaal wordt jaarlijks een overzicht toegezonden van het aantal ingediende verzoeken, het aantal behandelingen daarvan en de uitkomsten. Op deze wijze wordt een jaarlijks overzicht gecreëerd van het aantal beëindigingen van arbeidsovereenkomsten voor heel Sint Maarten op grond van de onderhavige procedure, en kan de Minister nagaan of de huidige procedure effectief en efficiënt verloopt. Een kopie van deze rapportage zal ter kennisgeving worden verstuurd aan de Tripartiet Commissie.

Artikel 23

Dit artikel regelt welke bepalingen dienen te worden toegepast op nog lopende verzoeken tot beëindiging van arbeidsovereenkomsten, ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen. In dit geval is gekozen voor eerbiedigende werking, wat inhoudt dat verzoeken, nog ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding, onder de bepalingen van het oude landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden afgehandeld. Omdat de reguliere termijn voor de behandeling van een verzoek zes weken betreft, kan er met zekerheid van worden uitgegaan dat zes weken na de inwerkingtreding van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, uitsluitend nog de nieuwe procedure wordt gevolgd. Deze vertraging van het bereiken van volle werking van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, is van een minder belang dan de inbreuk op de rechtszekerheid van burgers die het zou maken als de verzoeken, ingediend voor de inwerkingtreding, onder de nieuwe procedure zouden komen te vallen. Met dit artikel wordt tevens het oude landsbesluit, houdende algemene maatregelen, over de procedure tot beëindiging van arbeidsovereenkomsten ingetrokken.

De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid