



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2016

No. 43

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van 4 augustus 2016 tot wijziging van de dagloongrenzen voor 2015, genoemd in de Landsverordening ongevallen verzekering en de Landsverordening ziekteverzekering in verband met de ontwikkeling van de prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is ter uitvoering van artikel 8, vijfde lid, van de Landsverordening ongevallenverzekering de daglonen, genoemd in de artikelen 5, elfde lid, en 8, vierde lid, van die landsverordening voor 2015 aan te passen in verband met de ontwikkeling van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie;

dat het tevens wenselijk is ter uitvoering van artikel 1b van de Landsverordening ziekteverzekering de daglonen, genoemd in artikel 1, onder 'werknemer', van die landsverordening voor 2015 aan te passen in verband met de ontwikkeling van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

In de artikelen 5, elfde lid, en 8, vierde lid, van de Landsverordening ongevallenverzekering wordt "NAf 210,78" vervangen door "NAf 215,42" en "NAf 252,94" vervangen door: NAf 258,50.

Artikel II

Artikel 1, onder 'werknemer', van de Landsverordening ziekteverzekering wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde onderdeel wordt "NAf 210,78" vervangen door: NAf 215,42.
2. In het zesde onderdeel wordt "NAf 252,94" vervangen door: NAf 258,50.

Artikel III

1. Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, treedt, zodra het in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 1 januari 2015.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, :
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt met de nota van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *vierde* augustus 2016
De Gouverneur van Sint Maarten

De *twaaftde* augustus 2016
De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

Uitgegeven de *vijfentwintigste* augustus 2016
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Op basis van de Landsverordening ongevallenverzekering heeft een werknemer recht op geneeskundige behandeling en verpleging die noodzakelijk is in verband met een bedrijfsongeval en op een geldelijke uitkering, genaamd ongevallengeld, indien hij als gevolg van het ongeval geheel of gedeeltelijk arbeidsongeschikt is. Het ongevallengeld wordt berekend op basis van een vastgesteld percentage van het dagloon. Er wordt geen ongevallengeld uitgekeerd over het deel van het loon dat meer is dan het in de landsverordening vastgesteld bedrag. De werkgever is hiertoe een premie verschuldigd, die wordt berekend naar een percentage van het dagloon van de werknemer. Over het deel van het dagloon dat meer is dan het in de landsverordening vastgestelde bedrag, is geen premie verschuldigd.

Op basis van de Landsverordening ziekteverzekering wordt in geval van ziekte een tegemoetkoming verstrekt bestaande uit geneeskundige behandeling en verpleging en uitkeringen in geld aan werknemers die een dagloon genieten onder een vastgesteld bedrag, en aan hun gezinsleden.

De hiervoor aangeduide dagloongrenzen in de Landsverordening ongevallenverzekering en de Landsverordening ziekteverzekering zijn identiek. Er wordt hierbij een onderscheid gemaakt tussen het dagloon van een werknemer voor wie een zesdaagse werkweek geldt en het dagloon van een werknemer voor wie een vijfdaagse werkweek geldt.

Deze dagloongrenzen kunnen worden aangepast aan de ontwikkeling van de prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie. De wettelijke grondslagen hiervoor zijn gelegen in artikel 8, vijfde lid, van de Landsverordening ongevallenverzekering en artikel 1b van de Landsverordening ziekteverzekering. Deze aanpassing behoort te geschieden bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, aan de hand van de stijging van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie zoals vastgesteld in de maand augustus van het voorgaande jaar ten opzichte van het prijsindexcijfer in de maand augustus van het jaar daarvoor.

In het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt hieraan uitwerking gegeven. De Landsverordening ongevallenverzekering en de Landsverordening ziekteverzekering worden zodanig gewijzigd dat het dagloon voor de vijfdaagse en de zesdaagse werkweek wordt geïndexeerd aan de hand van het jaarlijkse prijsindexcijfer. Het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie wordt gepubliceerd door de Afdeling Statistiek (STAT).

Omdat wettelijk is bepaald dat het prijsindexcijfer vastgesteld in de maand augustus moet worden gebruikt en de procedure inzake de totstandkoming en vaststelling van een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, geruime tijd in beslag neemt, is aan onderhavig landsbesluit, houdende algemene maatregelen, terugwerkende kracht toegekend tot en met 1 januari 2015. Dit wordt in dit geval niet bezwaarlijk geacht, omdat de voorbereiding van het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, reeds

voor die datum was afgerond in samenwerking met het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen (hierna: SZV) en de indexering van de dagloongrenzen tevens tijdig bekend is gemaakt aan het publiek voor 1 januari 2015, via de media, publicatie via de website van SZV en door middel van directe communicatie met werkgevers.

Financiële paragraaf

De aanpassing van de dagloongrenzen aan de hand van het prijsindexcijfer heeft financiële consequenties. Deze zijn als volgt te duiden. Ten eerste valt een groter aantal werknemers onder de Landsverordening ziekteverzekering. Ten tweede komt een groter deel van het dagloon van werknemers in aanmerking voor berekening van het ongevallengeld, en ten derde verschuift de grens van het dagloon waarover geen premie wordt berekend als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Landsverordening ongevallenverzekering.

De vergroting van de kring van verzekerden onder de Landsverordening ziekteverzekering brengt een stijging van de premieopbrengsten met zich mee. Anderzijds stijgen hiermee ook de kosten in verband met de uitkeringen die worden verstrekt op basis van de Landsverordening ziekteverzekering. Deze gevolgen van de indexering van de dagloongrenzen hebben naar inschatting een positief effect op het Ziektefonds.

Met onderhavige verhoging van de loongrenzen komen 75 extra hoofdverzekerden onder de werking van de Landsverordening ziekteverzekering. Hun gezamenlijk inkomen bedraagt op basis van de gegevens waarover SZV beschikt NAf 4,97 miljoen. Hiermee komt de werkgevers- en werknemersbijdrage die extra wordt geïnd uit op NAf 621.000.

De gemiddelde zorgconsumptie onder de Landsverordening ziekteverzekering was in 2013 NAf 2.020. Uitgaande van een gemiddelde gezinssamenstelling van een hoofdverzekerde met twee medeverzekerden brengt de verhoging van de loongrenzen op basis van die gegevens een kostenstijging van NAf 454.000 mee voor het Ziektefonds.

De conclusie is dat op basis van deze inschattingen de verhoging van de loongrenzen een positieve uitwerking heeft voor het Ziektefonds.

Ten aanzien van de Landsverordening ongevallenverzekering wordt het volgende opgemerkt. Na indexering van de dagloongrenzen wordt een groter deel van het loon van de werknemer meegenomen in de berekening van het ongevallengeld waar de werknemer recht op heeft indien hij als gevolg van een bedrijfsongeval geheel of gedeeltelijk arbeidsongeschikt is. Dit kan dan ook leiden tot hogere kosten in verband met uit te keren ongevallengeld. Tegelijkertijd is de werkgever tevens over een groter deel van het loon premie verschuldigd, waarmee de inkomsten voor het Ongevallenfonds in beperkte mate zullen stijgen.

Met onderhavige verhoging van de loongrenzen zal ten aanzien van, naar verwachting, 1.426 werknemers een hogere premie worden betaald. Deze categorie personen heeft een inkomen dat gelijk is aan

of meer bedraagt dan het nieuw vast te stellen maximum van de dagloongrenzen.

De extra premie-inkomsten als gevolg van de verhoging van de dagloongrenzen zullen naar verwachting om en nabij NAF 10.310,- bedragen. Deze inschatting is gebaseerd op de hogere loonsom waarover premie wordt berekend en het premiepercentage. De extra loonsom van de groep van 1.426 werknemers waarover premie wordt berekend is om en nabij NAF 2.062.000.

De premie die wordt geheven op basis van de Landsverordening ongevallenverzekering wordt bepaald door het risicoprofiel, en bedraagt naar gelang de gevarenklassen tussen de 0,5% en 5%. Werknemers met een hoger inkomen vallen meestal in een lagere gevarenklasse. Voor de berekening van de extra premie-inkomsten is dan ook uitgegaan van de laagste gevarenklasse (die tevens het meest voorkomt) met een premiepercentage van 0,5%.

De toename van de lasten voor het Ongevallenfonds is afhankelijk van het aantal ongevallen dat zich voor zou doen binnen de in het voorgaande aangeduide categorie personen met een inkomen dat gelijk is aan of meer bedraagt dan het nieuw vast te stellen maximum van de dagloongrenzen. Het is echter nagenoeg onmogelijk om een schatting te geven van het verwachte aantal ongevallen binnen deze categorie personen. Ongevallen die zich voordoen ten aanzien van deze categorie zouden hogere uitkeringen aan ongevallengeld met zich brengen. Dit aantal ongevallen is echter op voorhand niet in te schatten en een inschatting van de corresponderende verwachte extra lasten voor het Ongevallenfonds is dan ook niet te geven.

Advies SER

De Sociaal Economische Raad (hierna: SER) heeft desgevraagd op 2 juli 2015 een advies uitgebracht over dit ontwerp landsbesluit, houdende algemene maatregelen, hetgeen op 5 november 2015 is gevolgd door een aangepast advies.

De SER adviseert het volgende in het aangepaste advies:

1. De SER staat de minister ter beschikking voor advies over alle belangrijke zaken met een sociaal-economisch karakter.
2. Bij de totstandkoming van wetgeving moet zorgvuldigheid worden betracht. De nota van toelichting van onderhavig landsbesluit, houdende algemene maatregelen, zou de correcte financiële informatie moeten bevatten.
3. Het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 15de mei 2015, tot wijziging van het Gevarenklassenbesluit ongevallenverzekering in verband met de vaststelling van een premiepercentage voor de ongevallenverzekering en tot aanpassing van de daglonen, genoemd in de Landsverordening ongevallenverzekering en de Landsverordening ziekteverzekering in verband met de ontwikkeling van de prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie (AB 2015, no. 11) reflecteert niet de actuele premies die in 2015 door SZV zijn geïnd en deze inbreuk moet zo

spoedig mogelijk worden opgelost.

4. De Landsverordening ongevallenverzekering en de Landsverordening ziekteverzekering zijn in 2010 niet op de juiste wijze aangepast, bij de overgang van de Nederlandse Antillen naar Land Sint Maarten. Het proces om deze landsverordeningen te wijzigen (op basis van het laatste landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van voor 10 oktober 2010) zou zo spoedig mogelijk moeten beginnen.

Ten aanzien van deze punten wordt het volgende overwogen en nader toegelicht:

1. De regering waardeert de aanwezigheid van de SER voor het adviseren van de regering over belangrijke onderwerpen van sociaal-economische aard.
2. Mede naar aanleiding van de opmerkingen van de SER is de financiële paragraaf van deze nota van toelichting aangepast op het terrein van de ongevallenverzekering.
3. Het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waarover de SER advies heeft uitgebracht, bevat de dagloongrenzen die door SZV zijn gehanteerd in het jaar 2015 en treedt per 1 januari 2015 met terugwerkende kracht in werking. Deze dagloongrenzen dienen onder meer als basis voor de berekening van de premies.
De praktijk en noodzaak van het toekennen van terugwerkende kracht aan onderhavig landsbesluit, houdende algemene maatregelen, is in de eerste paragraaf van deze toelichting reeds nader toegelicht.
In aanvulling daarop merkt de regering op dat het wenselijk is om in de toekomst de noodzaak weg te nemen van het toekennen van terugwerkende kracht aan het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waarmee de dagloongrenzen in voornoemde landsverordeningen worden geïndexeerd. Hiertoe zullen de Landsverordening ziekteverzekering en de Landsverordening ongevallenverzekering moeten worden gewijzigd, door augustus niet langer de peilmaand te laten zijn voor de prijsindexering, maar deze eerder in het jaar te plaatsen. Een dergelijke wijziging van deze landsverordeningen is voorgenomen. Totdat deze wijzigingen in werking zijn getreden, wordt de procedure gevolgd zoals deze op dit moment is voorgeschreven in de voornoemde landsverordeningen.
4. Het is gebleken dat bij het opstellen van de geldende teksten van de Landsverordening ongevallenverzekering en de Landsverordening ziekteverzekering per 10 oktober 2010 ten onrechte de wijzigingen niet zijn meegenomen van het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 13^e augustus 2009 ter uitvoering van artikel 8, tweede en vijfde lid, van de Landsverordening ongevallenverzekering (P.B. 2009, no. 44) en het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de

13^e augustus 2009 ter uitvoering van artikel 1b van de Landsverordening ziekteverzekering (P.B. 2009, no. 43). Deze omissie zal worden hersteld door het per landsbesluit intrekken van de onjuiste geldende teksten van deze landsverordeningen, en het vaststellen van nieuwe geldende teksten per 10 oktober 2010.

Artikelsgewijs deel

Artikelen I en II

Op basis van artikel 8, vijfde lid, van de Landsverordening ongevallenverzekering en artikel 1b van de Landsverordening ziekteverzekering vindt de indexering van de daglonen genoemd in beide landsverordeningen plaats met ingang van de eerste dag van het kalenderjaar aan de hand van het prijsindexcijfer zoals vastgesteld in de maand augustus van het voorafgaande jaar ten opzichte van het prijsindexcijfer voor de maand augustus van het jaar dat daaraan vooraf ging.

Dit betekent dat voor de indexering van het dagloon per 1 januari 2015 gekeken wordt naar het prijsindexcijfer voor de maand augustus van het jaar 2014 ten opzichte van de maand augustus van het jaar 2013. Dit prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie bedroeg in de maand augustus 2014 2,2% ten opzichte van de maand augustus 2013.

De dagloongrenzen geldend voor 2014 bedroegen voor een 5-daagse werkweek NAF 252,94 en voor een 6-daagse werkweek NAF 210,78. Met een verhoging van 2,2% komen deze voor het jaar 2015 uit op NAF 258,50 respectievelijk NAF 215,42.

Artikel III

Aan het onderhavig landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt terugwerkende kracht toegekend tot en met 1 januari 2015. Zoals reeds opgemerkt in het algemeen deel van deze nota van toelichting wordt dit niet bezwaarlijk geacht. De voorbereiding van het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, en het grootste deel van de te volgen procedure zijn reeds voor die datum afgerond. Tevens is de verhoging van de dagloongrenzen tijdig bekend gemaakt aan het publiek.

De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid