



## AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

---

Jaargang 2016

No. 30

### **Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 29<sup>ste</sup> juni 2016 tot wijziging van het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van de artikelen 4 en 5 van de Landsverordening speelvergunningsrecht hazardspelen**

---

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is dat het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van de artikelen 4 en 5 van de Landsverordening speelvergunningsrecht hazardspelen een grondslag biedt om op basis van de Landsverordening houdende regeling van de invordering van belastingen, bijdragen en vergoedingen door middel van dwangschriften alsmede van de rechtspleging inzake van belastingen, bijdragen en vergoedingen, de door de casino's verschuldigde loonkosten alsmede sociale voorzieningen van aangestelde casinocontroleurs te kunnen invorderen door middel van dwangschriften;

Gelet op:

- artikel 5, van de Landsverordening speelvergunningsrecht hazardspelen;
- artikel 1, eerste lid, van de Landsverordening houdende regeling van de invordering van belastingen, bijdragen en vergoedingen door middel van dwangschriften alsmede van de rechtspleging inzake van belastingen, bijdragen en vergoedingen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

#### **Artikel I**

Het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikelen 4 en 5 van de Landsverordening speelvergunningsrecht hazardspelen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

Onder vernummering van het vierde lid tot het zevende lid worden een vierde, vijfde en zesde lid ingevoegd, luidende:

4. De vergoeding voor de loonkosten bedoeld in het derde lid wordt per casinocontroleur bepaald op:

- a. NAf 4.396,23 per maand gedurende het jaar 2016;
- b. NAf 4.342,64 per maand gedurende het jaar 2015;
- c. NAf 4.246,69 per maand gedurende het jaar 2014;
- d. NAf 4.150,74 per maand gedurende het jaar 2013;
- e. NAf 4.054,80 per maand gedurende het jaar 2012;
- f. NAf 3.958,86 per maand gedurende het jaar 2011;
- g. NAf 3.862,89 per maand gedurende het jaar 2010.

5. De vergoeding voor de sociale voorzieningen bedoeld in het derde lid wordt per casinocontroleur bepaald op:

- a. NAf 1.120,85 per maand gedurende het jaar 2016;
- b. NAf 1.108,18 per maand gedurende het jaar 2015;
- c. NAf 1.085,48 per maand gedurende het jaar 2014;
- d. NAf 1.062,78 per maand gedurende het jaar 2013;
- e. NAf 1.040,10 per maand gedurende het jaar 2012;
- f. NAf 1.017,41 per maand gedurende het jaar 2011;
- g. NAf 994,72 per maand gedurende het jaar 2010.

6. De vergoedingen bedoeld in leden 4 en 5, alsmede de daarop gevallen rente wegens te late betaling, worden ingevorderd door middel van dwangschriften, bedoeld in artikel 1 van de Landsverordening houdende regeling van de invordering van belastingen, bijdragen en vergoedingen door middel van dwangschriften alsmede van de rechtspleging inzake van belastingen, bijdragen en vergoedingen.

B

Na artikel 2 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

Voor 1 januari van elk kalenderjaar worden bij ministeriële regeling de loonkosten en sociale voorzieningen, bedoeld in artikel 2, vierde en vijfde lid, aan de hand van de werkelijke kosten voor het aankomend kalenderjaar gewijzigd.

## **Artikel II**

De Regeling van de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie van 16 december 2015, houdende nadere bepalingen betreffende de betaling van de loonkosten alsmede sociale voorzieningen van casinocontroleurs door de casino's (AB 2016, no. 1) wordt ingetrokken.

### **Artikel III**

1. Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging, en werkt terug tot en met 1 januari 2010.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, :
  - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
  - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt met de nota van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *negenentwintigste* juni 2016  
De Gouverneur van Sint Maarten

De *dertigste* juni 2016  
De Minister van Toerisme, Economische Zaken,  
Verkeer en Telecommunicatie

Uitgegeven de *zevende* juli 2016  
De Minister van Algemene Zaken  
Namens deze,  
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

## NOTA VAN TOELICHTING

### Algemeen deel

Op basis van artikel 2, derde lid, van het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van de artikelen 4 en 5 van de Landsverordening speelvergunningenrecht hazardspelen (verder: het landsbesluit) dienen de casino's de loonkosten alsmede de sociale voorzieningen van de casinocontroleurs te betalen.

Op basis van het huidige artikel 2, vierde lid, van het landsbesluit, zendt het Hoofd van de afdeling Financiën een aanslag op naam van de vergunning houdster ter invordering toe aan de Ontvanger.

Bij rechtelijke uitspraken van 16 januari 2007 (AR no. 's 54 en 58 van 2006) heeft het Gerecht in Eerste Aanleg van de Nederlandse Antillen, zittingsplaats Sint Maarten, beslist dat de Ontvanger niet bevoegd was de door de casino's toen verschuldigde loonkosten alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs in te vorderen door middel van dwangschriften, omdat deze niet op de juiste wettelijke wijze waren vastgesteld. Het Gerecht heeft daartoe met verwijzing naar artikel 1, eerste lid, van de Landsverordening houdende regeling van de invordering van belastingen, bijdragen en vergoedingen door middel van dwangschriften alsmede van de rechtspleging inzake van belastingen, bijdragen en vergoedingen (verder: de landsverordening) onder meer overwogen:

*'De Eilandsontvanger ontleent zijn bevoegdheid tot dwanginvordering aan de landsverordening en in artikel 1, eerste lid, van deze verordening is deze bevoegdheid beperkt tot belastingen, bijdragen en vergoedingen, die volgens wettelijke tarieven zijn vastgesteld. Door de Eilandsontvanger is erkend dat de onderhavige vergoeding niet is vastgesteld volgens wettelijke tarieven. Het behoort derhalve niet tot het domein van de Eilandsontvanger om deze vergoeding door middel van een dwangschrift in te vorderen'.*

Dit betekent dat de tarieven van de loonkosten alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs moeten zijn vastgesteld bij landsverordening of landsbesluit, houdende algemene maatregelen, voordat de Ontvanger bevoegd is de door de casino's verschuldigde loonkosten alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs in te vorderen door middel van dwangschriften.

Met het onderhavig ontwerp, worden de tarieven van de loonkosten alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs vastgesteld bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, zodat de Ontvanger bevoegd wordt om op basis van artikel 1, eerste lid, van de landsverordening de door de casino's verschuldigde loonkosten alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs in te vorderen door middel van dwangschriften.

De regering heeft gekozen voor de invordering van de betreffende loonkosten en sociale voorzieningen via dwangschrift door de Ontvanger, en niet via de civiele rechter, omdat de Ontvanger bevoegd is om op grond van de landsverordening, namens alle ministeries via dwangschrift in te vorderen. De Ontvanger is echter niet bevoegd om namens alle ministeries beroep te doen op de civiele rechter. Het invorderingsproces via dwangschrift is bovendien goedkoper en sneller dan een civiele procedure.

#### *Financiële paragraaf*

Het nog door de casino's verschuldigde bedrag voor loonkosten alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs over de periode 1 januari 2010 tot en met 31 december 2015 bedraagt in totaal NAF. 6,2 miljoen.

Vanaf 1 januari 2016 bedragen de jaarlijkse loonkosten alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs ongeveer NAF. 3,5 miljoen.

Voorafgaand aan het onderhavig ontwerp zijn de casino's gefactureerd voor de loonkosten alsmede sociale voorzieningen van casinocontroleurs. Bij de vaststelling van het tarief voor de loonkosten alsmede sociale voorzieningen van een casinocontroleur in het onderhavig ontwerp is gebleken dat het bedrag dat is gefactureerd lager is dan de daadwerkelijke kosten van het loon alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs.

Na afweging van de belangen met betrekking tot de invordering van deze gelden, acht de regering het niet wenselijk dat de casino's die de loonkosten alsmede sociale voorzieningen wel hebben betaald worden aangesproken op de nog openstaande vorderingen, betreffende de loonkosten alsmede sociale voorzieningen van de casinocontroleurs. Hiernaast is ervoor gekozen om slechts de bedragen zoals vermeld in de reeds verzonden facturen te innen bij de casino's die de loonkosten alsmede de sociale voorzieningen van de casinocontroleurs nog niet hebben betaald. Betaling van de facturen die tot op het moment van inwerkingtreding van het onderhavig ontwerp zijn verzonden, wordt als

afdoende geacht. Na inwerkingtreding van het onderhavig ontwerp worden de nog niet gefactureerde bedragen conform de bedragen van het onderhavig ontwerp gefactureerd.

### **Artikelsgewijs deel**

#### *Artikel I*

In artikel 2 zijn de nieuwe leden vier, vijf en zes gevoegd. Het nieuwe vierde lid geeft de loonkosten per casinocontroleur per maand gedurende de jaren 2010 tot en met 2016 weer.

Het nieuwe vijfde lid geeft de kosten van de sociale voorzieningen per casinocontroleur per maand gedurende de jaren 2010 tot en met 2016 weer. De regering acht zich wettelijk bevoegd om ook de door de casino's verschuldigde loonkosten en kosten van de sociale voorzieningen van casinocontroleurs over de periode van 1 januari 2010 tot 10 oktober 2010 te innen. Op grond van additioneel artikel I, eerste lid, van de Staatsregeling in samenhang met artikelen 1 en 6 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur, zijn de regelgeving en beschikkingen, die vóór, op en na 1 januari 2010 van kracht waren, ook van kracht gebleven na 10 oktober 2010. De regering heeft dus de bevoegdheid om ook de met ingang van 1 januari 2010 tot 10 oktober 2010 verschuldigde en nog niet betaalde loonkosten en sociale voorzieningen van casinocontroleurs te vorderen en te innen.

Het nieuwe zesde lid regelt de invordering van de loonkosten alsmede de sociale voorzieningen door middel van dwangsschriften. Er wordt in deze bepaling uitdrukkelijk verwezen naar artikel 1 van de Landsverordening houdende regeling van de invordering van belastingen, bijdragen en vergoedingen door middel van dwangsschriften alsmede van de rechtspleging inzake van belastingen, bijdragen en vergoedingen. Het eerste hoofdstuk van deze landsverordening handelt over de invordering door middel van dwangsschriften. Met het nieuwe zesde lid heeft de overheid een wettelijke basis bewerkstelligd op grond waarvan de Ontvanger de tarieven vermeld in artikel 2, leden vier en vijf, kan invorderen door middel van dwangsschriften. Het voormalige vierde lid is vernummerd tot het zevende lid.

Tevens zijn de artikelen 3, 4 en 5 vernummerd tot artikelen 4, 5 en 6, terwijl een nieuw artikel 3 is ingevoegd, regelende dat elk kalenderjaar

de loonkosten alsmede de sociale voorzieningen worden aangepast aan de werkelijke kosten hiervan.

De werkelijke kosten voor loon en sociale voorzieningen verschillen elk jaar. Dit verschil wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat een casinocontroleur wordt beloond conform een salarisschaal bestaande uit twintig (20) verschillende treden, waarbij trede één (1) het laagste salaris binnen de salarisschaal betreft en trede twintig (20) het hoogste salaris. Aan het begin van elk kalenderjaar kan een casinocontroleur met een trede in zijn salarisschaal stijgen. Deze stijging in salaris is de oorzaak dat de werkelijke kosten voor loon en sociale voorzieningen elk jaar verschillen. Dit salarissysteem brengt met zich mee dat de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie bij het begin van elk kalenderjaar de loonkosten als bedoeld in artikel 2, vierde lid, en de sociale voorzieningen als bedoeld in artikel 2, vijfde lid, dient en in staat is vast te stellen aan de hand van de werkelijke kosten hiervan.

De berekening van de loonkosten alsmede de sociale voorzieningen van de casinocontroleurs is gebaseerd op het aantal diensten van de casinocontroleurs. Bijvoorbeeld: Zoals hieronder in de tabel uiteen is gezet, betekent het als een casino 16 uur per dag open is, twee diensten van 8 uur per dag. Op jaarbasis zijn dit twee diensten maal 360 dagen, dit zijn in totaal 720 diensten per kalenderjaar. Rekening houdende met het gegeven dat een casinocontroleur per kalenderjaar 238 diensten van 8 uur per kalenderjaar draait, zijn voor 720 diensten 3.03 casinocontroleurs benodigd. Additioneel wordt een marge van 3% in de berekening opgenomen voor de kosten van overuren en ziektevervanging.

<i>Werkdagen per kalenderjaar per casinocontroleur</i>	260
<i>Vakantiedagen per kalenderjaar per casinocontroleur</i>	22
<b>totaal werkdagen (van 8 uur) per kalenderjaar per casinocontroleur</b>	<b>238</b>
<i>Casino 16 uur per dag open</i>	2 diensten
<i>per kalenderjaar (360 dagen) x 2 diensten</i>	720 diensten
<b>Casinocontroleurs per jaar</b>	<b>3.03</b>

## *Artikel II*

Dit artikel regelt de intrekking van de Regeling van de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie van 16 december 2015, houdende nadere bepalingen betreffende de betaling van de loonkosten en alsmede sociale voorzieningen van casinocontroleurs door de casino's (AB 2016, no. 1), conform het advies van de Raad van Advies. De intrekking is met toepassing van Aanwijzing voor de regelgeving 179, tweede lid, gedaan. Deze aanwijzing bepaalt dat intrekking van gedelegeerde wettelijke regelingen door een delegerende wettelijke regeling uitsluitend kan plaatsvinden, indien de in te trekken gedelegeerde wettelijke regeling niet wordt vervangen door een wettelijke regeling van gelijke orde. In het onderhavige geval wordt de ingetrokken ministeriële regeling vervangen door het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

## *Artikel III*

Dit artikel regelt de inwerkingtreding met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2010. Deze terugwerkende kracht is gegrond op de door de casino's verschuldigde loonkosten alsmede sociale voorzieningen voor de casinocontroleurs sedert 1 januari 2010. De casino's waren sindsdien op de hoogte dat ze die kosten en voorzieningen verschuldigd waren aan de overheid.

Dit rechtvaardigt voldoende de terugwerkende kracht van het onderhavige ontwerp, zodat het Land de gelden, waarop het recht heeft, betaald kan krijgen. Met het oog op de terugwerkende kracht heeft de regering ervoor gekozen om slechts de bedragen zoals vermeld in de reeds verzonden facturen te innen bij de casino's die de loonkosten alsmede de sociale voorzieningen van de casinocontroleurs nog niet hebben betaald, dit aangezien het innen van de werkelijke hogere kosten een bezwarende verplichting voor de casino's met zich mee zou brengen. Uiteraard worden na de inwerkingtreding van het onderhavig ontwerp de nog niet gefactureerde bedragen conform de bedragen van het onderhavig ontwerp gefactureerd.

De Minister van Toerisme, Economische Zaken,  
Verkeer en Telecommunicatie