



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2018

No. 4

Landsverordening van de 26 januari 2018 tot wijziging van de Landsverordening begroting 2017 in verband met wijziging van de Gewone Dienst

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is de Landsverordening begroting 2017 te wijzigen als gevolg van orkaan Irma;

dat het noodzakelijk is om de baten voor het jaar 2017 te verlagen;

dat het noodzakelijk is om de lasten voor het jaar 2017 te verhogen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening begroting 2017 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd

1. In het eerste lid wordt het bedrag van "NAf 458.101.671,-" vervangen door NAf 510.201.671,-.
2. In het tweede lid wordt het bedrag van "NAf 478.101.671,-" vervangen door NAf 356.992.649,-.

B

De bijlage, genoemd in artikel 1 van de Landsverordening begroting 2017, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder de gewone dienst uitgaven wordt hoofdstuk 4 vervangen door het gelijk genummerde hoofdstuk, zoals opgenomen in bijlage III bij deze landsverordening (pagina 9 -15).
2. Onder de gewone dienst ontvangsten, wordt hoofdstuk 10 vervangen door het gelijk genummerde hoofdstuk zoals opgenomen in bijlage IV bij deze landsverordening. (pagina 29 en 30).
3. De recapitulatiestaat, pagina 34 en 35, wordt vervangen door de gelijk genummerde recapitulatiestaat zoals opgenomen in bijlage V bij deze landsverordening.
4. De Verzamel en Consolidatiestaat (Staat H), pagina 36 tot en met 50, wordt vervangen door de gelijk genummerde verzamel- en consolidatiestaat zoals opgenomen in bijlage VI bij deze landsverordening.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 6 september 2017.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.
3. Indien het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten een advies uitbrengt als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet en vanwege dat advies wijzigingen in deze landsverordening noodzakelijk zijn, treedt deze landsverordening, in afwijking van het eerste lid, in werking op de datum van inwerkingtreding van de landsverordening tot wijziging van deze landsverordening, en werkt terug tot en met 6 september 2017.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de zesentwintigste januari, 2018
De Gouverneur van Sint Maarten

De zesentwintigste januari 2018
De Minister van Financiën

De zesentwintigste januari 2018
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *dertigste* januari 2018
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1.1. Inleiding

Voordat de destructie als gevolg van orkaan Irma plaatsvond, is een begrotingswijziging aan de Staten aangeboden. Behandeling van deze begrotingswijziging heeft nog niet plaatsgevonden. Na orkaan Irma is de ingediende begrotingswijziging niet meer adequaat en moet zodanig worden aangepast dat met de effecten van orkaan Irma rekening wordt gehouden. Concreet betekent dit dat de reeds bij de Staten ingediende begrotingswijziging wordt ingetrokken, en wordt vervangen door de onderliggende begrotingswijziging.

1.2. Begrotingswijzigingen 2017 Gewone Dienst

Met het onderhavige ontwerp van de landsverordening wordt de begroting voor het dienstjaar 2017 gewijzigd als gevolg van de destructie die orkaan Irma heeft veroorzaakt op Sint Maarten met alle nadelige gevolgen daarvan voor het hele Land.

De regering heeft in de periode direct na de orkaan gehandeld volgens artikel 25, derde lid,¹ van de Rijkswet financieel toezicht (hierna: Rft) waarbij de regering maatregelen heeft getroffen om de veiligheid en openbare orde te kunnen garanderen. Dit brengt met zich mee dat er kosten zijn- en worden gemaakt die buiten het raamwerk van de door de Staten goedgekeurde begroting plaatsvinden.

Voorts stelt de regering vast dat de reguliere inkomsten voor het Land aanzienlijk lager zullen uitvallen dan begroot. De destructie van orkaan Irma brengt met zich mee dat veel bedrijven op Sint Maarten hetzij tijdelijk, hetzij permanent hun bedrijfsvoering hebben moeten staken. Dit heeft ingrijpende gevolgen voor de samenleving en voor het Land. Zo zal het Land zich geconfronteerd zien met veel lagere dan de begrote (belasting)inkomsten, terwijl veel burgers hun inkomen zullen verliezen, waardoor de daaraan gerelateerde kosten (onderstand en PP-kaarten) voor de overheid aanzienlijk zullen toenemen.

De oorspronkelijke begroting, welke door de Staten is goedgekeurd, ging uit van totale baten van NAF 478,1 miljoen. De baten na orkaan Irma worden voor het gehele dienstjaar 2017 begroot op NAF 357 miljoen. Een afname dus van NAF 121,1 miljoen. Voor de toelichting op dit bedrag wordt verwezen naar bijlage 1.

De lasten waren begroot op NAF 458,1 miljoen. In de tweede kwartaalrapportage is gemeld dat er lagere personeelslasten zijn, welke geëxtrapoleerd tot het einde van het jaar 2017 uitkomen op NAF 8,0 miljoen. Voorts zijn er hogere kosten te verwachten als gevolg van orkaan Irma, ter

¹ Indien geen contact mogelijk is met de voorzitter van de raad van ministers van het Koninkrijk kan het bestuur de noodzakelijke maatregelen treffen die kunnen leiden tot een afwijking van de normen, genoemd in [artikel 15](#).

grootte van NAf 60,1 miljoen. Voor een toelichting op dit bedrag wordt verwezen naar bijlage 2.

De door de Staten goedgekeurde begroting 2017 had een surplus van NAf 20 miljoen. Dit bedrag was het gevolg van de in de aanwijzing van 2015 afgedwongen compensatie van negatieve jaarrekeningsaldi uit voorgaande jaren. Met dit bedrag zou vervolgens de schuld aan SZV worden afgelost. Gelet op de gehavende financiële positie van het Land na orkaan Irma, waarbij het begrotingsoverschot van NAf 20 miljoen noodgedwongen wordt omgebogen door een fors begrotingstekort van NAf 153,2 miljoen, kan – vooralsnog- niet voldaan worden gezien de precaire situatie ten aanzien van de liquiditeiten.

1.3. Begrotingswijzigingen 2017 Kapitaaldienst

Het College Financieel Toezicht (hierna: CFT) heeft reeds deels diens goedkeuring verleend op de investeringen zoals gepresenteerd in de begroting 2017. Het betreft een bedrag van NAf 21,7 miljoen welke ook reeds als lening is aangetrokken en op een aparte rekening bij de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten is ondergebracht. Deze middelen worden voor een belangrijk deel achter de hand gehouden totdat de liquiditeit van het Land genormaliseerd is. Daarna wordt bezien in hoeverre deze gelden weer besteed kunnen worden conform de oorspronkelijke bestemming. Over de besteding van het totale bedrag van NAf 21,7 miljoen wordt de Staten dus achteraf geïnformeerd.

De regering is in gesprek met Nederland in het kader van het nood- en wederopbouwfonds. Alhoewel de gesprekken over dit onderwerp nog gaande zijn, lijkt Nederland een substantiële bijdrage aan de wederopbouw van Sint Maarten te willen leveren inclusief de noodzakelijke investeringen. Er vindt afstemming plaats of ook de investeringen in de Belastingdienst en de investeringen in het nieuwe ziekenhuis, onderdeel kunnen vormen van de wederopbouw van Sint Maarten, en daarmee onderdeel uitmaken van het wederopbouwfonds. Binnenkort verwacht de regering meer helderheid te hebben over de werking en de voorwaarden van het fonds.

1.4. Advies College financieel toezicht (CFT)

Op 16 november 2017 heeft het CFT zijn advies gegeven op de nota van wijziging bij het concept van de 1^e begrotingswijziging. Naar aanleiding van het advies van de Raad van Advies, dat daarna is ontvangen op 21 november, heeft de regering het besluit genomen om de nota van wijziging om te vormen tot een nieuwe begrotingswijziging, waarbij de eerder aan de Staten verstrekte begrotingswijziging wordt ingetrokken.

Doordat de regering nu een nieuwe begrotingswijziging presenteert, wordt direct tegemoet gekomen aan een groot aantal adviezen van het CFT. Daarvan is het belangrijkste advies van het CFT om de cijfers in de nota van wijziging aan te passen op de reeds ingediende begrotingswijziging. Dit is echter niet meer relevant, aangezien de ingediende begrotingswijziging wordt ingetrokken, en vervangen wordt door een nieuwe begrotingswijziging.

Voorts adviseert het CFT om de Rijksministerraad (RMR) te verzoeken om artikel 25, eerste lid, van de Rft toe te passen, zodat afgeweken kan worden

van de normen zoals gesteld in artikel 15 van diezelfde wet. De regering heeft dit verzoek bij de RMR reeds ingediend, en is afwachtende op besluitvorming. De regering heeft vertrouwen dat de RMR het verzoek zal inwilligen.

Het CFT stelt de vraag wat het bedrag van NAf 7,0 betreft voor het ZV-fonds, in bijlage II. De regering heeft bijlage II hiertoe aangevuld met een verduidelijking op dit punt.

Tot slot meldt het CFT dat de voorgestelde wijzigingen wel in het getallenboek zijn verwerkt, maar niet in de verzamel- en consolidatiestaat. De regering heeft deze staat inmiddels aangepast, en als bijlage toegevoegd aan deze begrotingswijziging.

Financiële paragraaf

2.1. Mutaties ten aanzien van de Landsverordening begroting 2017

2.1.A Gewone dienst 2017

Inkomsten 2017

De Landsverordening begroting 2017 toonde een inkomstenkader van NAf 478,1 miljoen. In deze begrotingswijziging worden deze inkomsten naar aanleiding van de destructie door orkaan Irma in 2017 in totaal verlaagd met een bedrag van NAf 121,1 miljoen; verwezen wordt naar bijlage 1. De inkomsten van het Land zullen over de volle breedte lager zijn dan begroot, als gevolg van lagere economische bestedingen door bedrijven en consumenten. Het grootste deel van de lagere inkomsten komt echter voort uit de lagere ontvangsten uit belastingen, en dan specifiek lagere inkomsten uit loonbelasting (minus NAf 32 miljoen) en lagere inkomsten uit Turn Over Tax (minus NAf 41 miljoen). Voorts wordt ook dividenden en concessiefees op nihil gesteld, aangezien overheidsbedrijven al hun (liquide) middelen nodig zullen hebben om hun geleden schade te herstellen, en om te voldoen aan hun andere financiële verplichtingen. Daarnaast zijn ook incidentele inkomsten zoals de aframing van de wettelijke reserve van het ZV/OV- en AVBZ-fonds en de verrekening met GEBE uitgesteld tot nadere orde, en voor het dienstjaar 2017 op nihil gesteld².

Uitgaven 2017

De vastgestelde begroting 2017 ging uit van een plafond van NAf 458,1 miljoen aan uitgaven. Door de destructie worden ten opzichte van de vastgestelde begroting per saldo extra uitgaven verwacht ter grootte van NAf 60,1 miljoen; verwezen wordt naar bijlage 2.

De extra kosten bestaan vooral uit het opruimen van het groot afval (NAf 15 miljoen). Voorts worden forse extra kosten geraamd voor onderstand en aanverwant de PP-kaarten (totaal NAf 7 miljoen). Ook het eigen risico voor de schade aan gebouwen van het Land vormen een forse kostenposten (NAf

² Voor een specificatie van alle inkomsten waarop wijzigingen plaatsvinden, wordt verwezen naar bijlage 1.

5 miljoen). Aan overwerk voor politie, brandweer, VKS, VROMI en andere organisatieonderdelen wordt in totaal NAf 4,5 miljoen aan hogere kosten begroot. Ook wordt rekening gehouden met toename van incidentele uitgaven voor justitie van NAf 0,5 mln. Voor het vervangen van schoolmateriaal wordt NAf 1,5 miljoen aan hogere kosten begroot en de kosten voor noodopvang worden geraamd op NAf 3,0 miljoen. Tevens wordt een bedrag van NAf 2,0 miljoen begroot voor de huur van (nieuwe) gebouwen. Het gebouw van o.a. het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI) en de Receiver kunnen niet meer gebruikt worden. Een aantal organisatieonderdelen kan niet geplaatst worden in het nieuwe Bestuurskantoor, en zal om die reden extern worden geplaatst. Tevens wordt een bedrag begroot van NAf 5,0 miljoen voor de zogenaamde temporary disaster relief programs. Voorts heeft een groot deel van het wagenpark van het Land ernstige schade opgelopen, waardoor de huur van rentals noodzakelijk is (NAf 0,5 miljoen). Verder hebben alle medewerkers onder schaal 6 een gift ontvangen van NAf 750 als tegemoetkoming in hun kosten (NAf 0,5 miljoen). Ook is NAf 7 miljoen opgenomen voor ZV gewezen werknemers die eerder abusievelijk niet werden meegenomen en is NAf 8 miljoen opgevoerd voor een trainingsinitiatief om werkzoekenden in de hospitality te trainen voordat de hotels weer open gaan. Voor een specificatie van de kosten wordt verwezen naar bijlage 2. De kosten worden tezamen begroot onder het Ministerie van Financiën.

In de tweede kwartaalrapportage 2017 is gemeld dat er een onderschrijding is op personeelslasten, voornamelijk veroorzaakt door openstaande vacatures. Deze vacatures zullen, gelet op de impact van orkaan Irma op de financiële huishouding van het Land, slechts gedeeltelijk opgevuld worden, waardoor een positief resultaat van NAf 8 miljoen op de personeelslasten per 31 december 2017 ontstaat.

De totale overschrijding van de kosten op de vastgestelde begroting 2017 bedraagt hierdoor per saldo totaal NAf 52,1 miljoen, bestaande uit een negatief resultaat van NAf 60,1 door extra kosten als gevolg van orkaan Irma, en NAf 8 miljoen lagere personeelskosten.

Negatief saldo 2017

Het positieve saldo van NAf 20 miljoen in de vastgestelde begroting 2017, wordt met deze begrotingswijziging omgebogen naar een tekort van NAf

153.2 miljoen. Omdat uitgaven gedaan moesten worden die niet in de oorspronkelijke begroting zijn opgenomen, is in eerste instantie de voorzitter van de Rijksministerraad geïnformeerd en later is de rijksministerraad formeel verzocht om artikel 25 van de Rft geldend te verklaren zodat van de normen zoals vastgelegd in artikel 15 afgeweken kan worden. We wachten nog op een formele bevestiging maar gaan er met deze begrotingswijziging van uit dat instemming plaatsvindt en de begroting niet hoeft te sluiten.

Dekking van het negatieve saldo

Het negatieve saldo dient op termijn volledig gefinancierd te worden en leidt op de korte termijn al tot een dermate groot liquiditeitsbeslag dat dit niet binnen de grenzen van de eigen liquiditeit (lees: het banksaldo) van het Land gevonden kan worden. Externe hulp is nodig om aan alle financiële verplichtingen in 2017 te kunnen voldoen. Daarvoor zal ook voor komende jaren soortgelijke hulp onontbeerlijk zijn.

Het liquiditeitsverloop geeft het volgende beeld:

Liquiditeiten 1-12-2017		106,953,935
Af bestemmingen:		
- Kapitaaldienst	31,400,000	
- SZV	20,000,000	
- APS	20,000,000	
Besteedbaar		35,553,935
Instroom december		10,000,000
Totaal beschikbaar		45,553,935
Uitstroom december		
- Salarissen	9,000,000	
- Subsidies	5,000,000	
- Huren	1,300,000	
- Studenten	2,500,000	
- Garbage	900,000	
- Inhoudingen	5,000,000	
- Crediteuren	10,000,000	
- Trainingen hospitality	8,000,000	
Fase 2 schoonmaak Irma	6,000,000	
Totaal uitstroom		47,700,000
Liquiditeit 31-12-2017		(2,146,065)
Ijzeren voorraad (2 maanden)		76,000,000
Liquiditeitssteun		78,146,065

De regering heeft inmiddels ingestemd met beide voorwaarden die golden ten aanzien van de ter beschikking stellen middelen voor wederopbouw. De finale administratieve afwikkeling van deze instemming wordt binnenkort verwacht. In lijn daarmee heeft Nederland inmiddels aangegeven bereid te zijn onze liquiditeitspositie voor het boekjaar 2017

te versterken om de overheid in staat te stellen haar betalingsverplichtingen na te komen.

Bovenstaande raming laat zien dat een liquiditeitsinjectie van NAf 78,1 miljoen de ruimte biedt om in 2017 aan alle verplichtingen te kunnen voldoen waarbij de noodzakelijke liquiditeitsbuffer, welke noodzakelijk is om schommelingen in liquiditeit op te vangen, grotendeels intact blijft. Dit

neemt niet weg dat in 2018 ook op korte termijn additionele liquiditeiten noodzakelijk zullen zijn.

Begroting 2017 (samenvattend)

Gezien de achterblijvende inkomsten en de toenemende kosten, is het niet mogelijk om een sluitende begroting 2017 te presenteren.

Op basis van baten/lasten is een gat in de begroting geraamd van NAf 153.2 miljoen. Onderstaand een overzicht van de begroting 2017 per ministerie:

Begroting 2017 na wijziging: gewone dienst inkomsten en uitgaven per Ministerie			
<i>Bedragen in Naf.</i>	Uitgaven	Inkomsten	Tekort
Parliament en Hoge Colleges van Staat	18,032,585		
Ministerie van Algemene Zaken	76,192,657	3,313,003	
Ministerie van Financien	106,234,920	296,426,107	
Ministerie van Justitie	74,187,115	12,435,412	
Ministerie van OCJ&S	122,171,170	422,386	
Ministerie van VSA	53,366,574	1,741,509	
Ministerie van TEZVT	24,854,677	33,953,588	
Ministerie van VROMI	35,161,974	8,700,644	
TOTAAL	510,201,672	356,992,649	(153,209,023)

In de volgende twee tabellen staan de mutaties in de gewone dienst voor uitgaven en inkomsten uitgesplitst per ministerie zoals in dit ontwerp wordt voorgesteld.

Begroting 2017 na wijziging: gewone dienst wijziging uitgaven per Ministerie			
<i>Bedragen in Naf.</i>	Oud	Nieuw	Wijziging
Parliament en Hoge Colleges van Staat	18,032,585	18,032,585	-
Ministerie van Algemene Zaken	76,192,657	76,192,657	-
Ministerie van Financien	54,134,920	106,234,920	52,100,000
Ministerie van Justitie	74,187,115	74,187,115	-
Ministerie van OCJ&S	122,171,170	122,171,170	-
Ministerie van VSA	53,366,574	53,366,574	-
Ministerie van TEZVT	24,854,677	24,854,677	-
Ministerie van VROMI	35,161,974	35,161,974	-
TOTAAL	458,101,672	510,201,672	52,100,000

Begroting 2017 na wijziging: gewone dienst wijziging inkomsten per Ministerie			
<i>Bedragen in Naf.</i>	Oud	Nieuw	Wijziging
Parlement en Hoge Colleges van Staat			-
Ministerie van Algemene Zaken	3,728,442	3,313,003	(415,439)
Ministerie van Financien	371,309,809	296,426,107	(74,883,702)
Ministerie van Justitie	15,062,327	12,435,412	(2,626,915)
Ministerie van OCJ&S	352,242	422,386	70,144
Ministerie van VSA	14,866,083	1,741,509	(13,124,574)
Ministerie van TEZVT	43,914,500	33,953,588	(9,960,912)
Ministerie van VROMI	28,868,269	8,700,644	(20,167,625)
TOTAAL	478,101,672	356,992,649	(121,109,023)
Resultaat	20,000,000	(153,209,023)	(173,209,023)

In het wijzigingsonderdeel I A wordt voorgesteld om de bedragen, genoemd in de vastgestelde begroting 2017, aan te passen naar de nieuwe situatie. De bijlage, zoals vastgesteld bij de begroting 2017, wordt middels wijzigingsonderdeel I B van dit artikel aangepast.

Toelichting wijzigingsonderdeel II

Dit onderdeel regelt de inwerkingtreding van het ontwerp van landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2017. Het is van belang om de inwerkingtreding terugwerkende kracht te verlenen met ingang van 6 september 2017, dit is de dag waarop de orkaan Irma Sint Maarten aandeed, vanwege de reeds gerealiseerde inkomsten en de voorbereidingen die getroffen zijn tot het doen van uitgaven.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken