



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2019

No. 29

Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening begroting 2017 in verband met wijziging van de Kapitaaldienst

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is de Landsverordening begroting 2017 te wijzigen als gevolg van de beslissing van de Rijksministerraad om de benodigde liquiditeitssteun in de vorm van een nieuwe lening en de conversie van een bestaande lening vorm te geven;

Gelet op artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling en artikel 46, eerste lid, van de Comptabeitslandsverordening;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening begroting 2017 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde lid wordt het bedrag van "NAf 59.351.497,-" vervangen door NAf 71.700.659,-.
2. Toegevoegd wordt een nieuwe zesde lid, luidende:
6. De Minister van Financiën wordt gemachtigd om overeenkomsten aan te gaan voor de lening, bedoeld in het vijfde lid.

B

De bijlage, genoemd in artikel 1 van de Landsverordening begroting 2017, wordt als volgt gewijzigd:

1. De kapitaaldienst uitgaven wordt vervangen door de nieuwe staat, pagina 31-32, door de gelijk genummerde staat zoals opgenomen in bijlage I bij deze landsverordening.
2. De kapitaaldienst inkomsten wordt vervangen door de nieuwe staat, pagina 33, door de gelijk genummerde staat zoals opgenomen in bijlage II bij deze landsverordening.
3. De recapitulatiestaat, pagina 34 en 35, wordt vervangen door de gelijk genummerde recapitulatiestaat zoals opgenomen in bijlage III bij deze landsverordening.
4. Staat E, pagina 56, wordt vervangen door de gelijk genummerde Staat E zoals opgenomen in bijlage IV bij deze landsverordening.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 6 september 2017.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.
3. Indien het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, een advies uitbrengt als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet, en vanwege dat advies wijzigingen in deze landsverordening noodzakelijk zijn, treedt deze landsverordening, in afwijking van het eerste lid, in werking op de datum van inwerkingtreding van de landsverordening tot wijziging van deze landsverordening, en werkt terug tot en met 6 september 2017.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *negende* juli 2019
De Gouverneur van Sint Maarten

De *negentiende* juli 2019
De Minister van Financiën

De *negentiende* juli 2019
De minister van Algemene Zaken

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1.1. Inleiding

De financiële situatie in Sint Maarten is na de orkaan Irma zorgwekkend geworden. De inkomsten blijven sterk achter op de uitgaven en veroorzaken een substantieel begrotingstekort in tenminste de jaren 2017 t/m 2020. Het begrotingstekort veroorzaakt op zijn beurt weer druk op de liquiditeiten van het Land waardoor de liquiditeit snel afneemt en maatregelen nodig zijn om de continuïteit van de overheid zeker te stellen.

In een eerste begrotingswijziging van 2017 is dit reeds aangekaart. Op dat moment werd ervan uit gegaan dat de liquiditeitssteun vanuit Nederland in de vorm van een donatie (schenking) zou plaatsvinden. Dit was gebaseerd op afspraken tussen de Minister van Financiën van Sint Maarten en de verantwoordelijke Nederlandse staatssecretaris. In lijn daarmee is ambtelijk een verzoek (brief aan de Rijksministerraad) voorbereid van een het volume zoals dat in de eerste begrotingswijziging is gepresenteerd (NAf 78 miljoen). Nederland liet weten slechts te beschikken over een mandaat om de gelden beschikbaar te maken voor liquiditeitstekorten van 2017; dit leidde tot bijstelling van het verzoek tot steun tot NAf 68 miljoen. Op dat verzoek heeft Nederland vervolgens laten weten de liquiditeitssteun niet in de vorm van een schenking maar in de vorm van een of meerdere leningen te zullen verstrekken. Het Nederlandse voorstel bestaat uit twee componenten:

1. Nog voorhanden geldmiddelen van de kapitaaldienst, uit een eerdere lening, aanwenden voor de gewone dienst (NAf 21,7 miljoen);
2. Een nieuwe lening aangaan ter grootte van NAf 50 miljoen.

Protest van de Minister van Financiën op dit voorstel is door Nederland niet gehonoreerd; men volhardt in het ingenomen standpunt dat her-bestemd en geleend moet worden.

Artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling bepaalt: "Het aangaan of garanderen van een geldlening ten name of ten laste van het Land geschiedt niet dan krachtens landsverordening. "

Dit maakt wijziging van de begroting 2017, welke nu geldt, vanwege het niet beschikbaar zijn van een goedgekeurde begroting 2018, noodzakelijk.

1.2. Begrotingswijzigingen 2017 Kapitaaldienst

De Rijksministerraad heeft aangegeven dat het, gezien de uitzonderlijke situatie, geoorloofd is om deze geleende middelen aan te wenden voor uitgaven in de gewone dienst. Als gevolg van deze vorm van liquiditeitssteun, wordt met de lening het nadelig saldo van de overheid niet beïnvloed en blijft een evenwicht in de begroting onhaalbaar.

Na afstemming met Cft en SOAB zijn de leningen als volgt in de begroting verwerkt:

1. In de kapitaaldienst zijn aan de uitgavenkant de begrote kapitaaldienst uitgaven ter grootte NAf 21,7 miljoen geschrapt;
2. Aan de inkomstenkant is ook de lening ter dekking van die uitgaven (NAf 21,7 miljoen) geschrapt;
3. De bestaande lening van NAf 21,7 miljoen is gehandhaafd in "Staat E". De voorwaarden voor de bestaande lening blijven gelijk;
4. De nieuwe lening van NAf 50 miljoen is toegevoegd in "Staat E". De rente van de nieuwe lening is op 0% gesteld. Dit is een gunstige voorwaarde, waardoor geen extra druk op de exploitatie ontstaat.

Voorts is in het ontwerp van de landsverordening een machtiging opgenomen aan de Minister van Financiën om de lening aan te gaan.

Financiële paragraaf

Mutaties ten aanzien van de Landsverordening begroting 2017

Begroting 2017 (samenvattend)

Gezien de inkomsten op de kosten achter blijven, is het niet mogelijk om een ontwerp van een sluitende begroting 2017 te presenteren, met als gevolg dat in 2018 liquiditeitstekort ontstaat.

De begroting voldoet daarmee niet aan artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht (hierna: Rft), welk eist dat de begroting in evenwicht is. De Rft heeft in artikel 25 de mogelijkheid geschapen om in uitzonderlijke situaties van artikel 15 af te kunnen wijken. Dit kan uitsluitend geschieden na instemming hiermee van de Rijksministerraad. De Rijksministerraad heeft op 27 maart haar instemming met het aanroepen van art 25 van de Rft formeel bevestigd.

Door Nederland is besloten om de benodigde liquiditeitssteun te verstrekken in de vorm van de herbestemming van een bestaande lening (NAf 21,7 miljoen) en door het aangaan van een nieuwe lening (NAf 50 miljoen). Het aangaan van een lening dient conform de Staatsregeling, krachtens een landsverordening te geschieden.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken