



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2019

No. 38

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 30^{ste} september 2019, tot aanvulling van de bijlage behorende bij het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken met vertrouwensfuncties bij de luchthaven

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat de bijlage behorende tot het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken niet een limitatieve lijst van functies bevat, die als vertrouwensfuncties zijn aangewezen;

dat voor de instelling van veiligheidsonderzoeken naar functies die nog niet voorkomen op de lijst van vertrouwensfuncties, artikel 2, eerste lid, van het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken de mogelijkheid biedt om de lijst aan te vullen;

dat het wenselijk is de lijst behorende bij artikel 2, eerste lid, van het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken aan te vullen met bij de luchthaven van Sint Maarten als vertrouwensfuncties aan te merken functies;

dat de Veiligheidsdienst Sint Maarten namens de Minister van Algemene Zaken zorg draagt voor de uitvoering van de veiligheidsonderzoeken;

Gelet op artikel 43 van de Landsverordening Veiligheidsdienst;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

De bijlage bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken wordt als volgt aangevuld:

Bij het gedeelte van de lijst waar de functies binnen de vitale sector worden opgesomd, wordt bij de categorie Luchthaven een nieuwe cluster van vertrouwensfuncties toegevoegd, luidende:

- Lid van de Raad van Commissarissen van het bedrijf dat een luchthaven uitbaat. B Vitale functie
- Lid van de Directie van het Houdsterbedrijf dat verantwoordelijk is voor de luchthaven. B Vitale functie
- Lid van de Raad van Commissarissen van het houdsterbedrijf dat verantwoordelijk is voor de luchthaven. B Vitale functie

Artikel II

1. Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt met de nota van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *dertigste* september 2019
De Gouverneur van Sint Maarten

De *dertigste* september 2019
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *tweede* oktober 2019
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Ingevolge artikel 1 sub i jo. 43 van de Landsverordening Veiligheidsdienst (hierna: de landsverordening) worden vertrouwensfuncties bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, aangewezen. Deze aanwijzing heeft plaatsgehad in het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken (verder: het landsbesluit), welke op 20 april 2012 inwerking is getreden. Sindsdien zijn een aantal functies zowel binnen als buiten de overheid als vertrouwensfuncties aangewezen.

Vertrouwensfuncties kunnen zowel functies binnen de overheid, het bedrijfsleven als bij andere instanties zijn. De functies hebben een gemeenschappelijk kenmerk, namelijk dat zij de mogelijkheid bieden de nationale veiligheid van Sint Maarten schade te kunnen toebrengen. Vertrouwensfuncties mogen daarom uitsluitend worden vervuld door personen van wie uit een veiligheidsonderzoek is gebleken dat zij geen risico vormen voor de nationale veiligheid, omvattend de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur en de veiligheid en andere vitale (economische) belangen van het Land.

Een veiligheidsonderzoek kan uitsluitend worden ingesteld naar bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, aangewezen vertrouwensfuncties. Het veiligheidsonderzoek is een onderzoek dat erop gericht is om vast te stellen of tegen de vervulling van de desbetreffende vertrouwensfunctie door de betrokken (kandidaat-) vertrouwensfunctionaris uit een oogpunt van nationale veiligheid geen bezwaar bestaat.

De desbetreffende vertrouwensfuncties zijn op grond van artikel 2, eerste lid, van het landsbesluit opgenomen in de bijlage behorende bij het landsbesluit. De vertrouwensfuncties in de bijlage zijn niet limitatief opgesomd. In het geval nieuwe vertrouwensfunctie worden aangewezen, dient eerdergenoemde bijlage te worden aangevuld. De aanwijzing van nieuwe vertrouwensfuncties geschiedt op voordracht van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken. Ingevolge artikel 2, tweede lid, van het landsbesluit wordt van de aanwijzing van een functie als vertrouwensfunctie door de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, mededeling gedaan aan de desbetreffende werkgever.

Aanvulling vertrouwensfunctielijst

Sinds het passeren van de orkanen Irma en Maria in september 2017 ziet Sint Maarten zich gesteld voor bijzondere uitdagingen. Het passeren van de orkanen Irma en Maria hebben een verwoestende werking gehad op Sint Maarten, welke een zeer negatieve impact heeft gehad op de financiële situatie van het Land. Als gevolg hiervan heeft de Nederlandse regering geldelijke middelen ter beschikking gesteld, teneinde bij te dragen aan de wederopbouw van Sint Maarten. De geldelijke middelen zijn door tussenkomst van de Wereldbank via het Nationaal Programmabureau Wederopbouw aan Sint Maarten ter beschikking gesteld. Eén van de meest kritieke wederopbouwprojecten betreft de zwaar beschadigde luchthaven, Princess Juliana International Airport (hierna: PJIA).

PJIA is een belangrijke internationale luchthaven voor heel Sint Maarten, dus zowel voor het Nederlandse als het Franse gedeelte. PJIA fungeert ook als een belangrijk luchtknooppunt in de regio voor de omliggende landen, zoals Saba en St. Eustatius evenals andere kleinere eilanden zoals Anguilla en St. Barthélemy. De wederopbouw van de luchthaventerminal met verbeterde veerkracht tegen orkanen geniet daarom een hoge prioriteit voor het land Sint Maarten. Teneinde het herstelproces te bevorderen, en

gezien het belang van toerisme voor de Sint Maartense economie, heeft Nederland (via de Wereldbank) toegezegd om nog USD 50 miljoen beschikbaar te stellen. Gezien de grote economische afhankelijkheid van het toerisme, is het herstel van de luchthaven voor Sint Maarten van vitaal belang.

De luchthaven PJIA behoort tot de vitale infrastructuur van Sint Maarten. Een langdurige verstoring of uitval van de luchthaven zal voor economische en maatschappelijke ontwrichting zorgen, vooral gelet op het feit dat er geen reële alternatieven voorhanden zijn. Omdat de gevolgen van de uitval van PJIA voor de Sint Maartense samenleving zeer ernstig kunnen zijn, vergt de bescherming daarvan extra aandacht.

Teneinde te voorkomen dat de bedrijfsvoering van de luchthaven PJIA tot stilstand komt, is het noodzakelijk dat de te investeren USD 50 miljoen recht- en doelmatig wordt besteed. Het is volgens de regering van Sint Maarten, daarom van belang dat de functionaliteiten die het beleid van PJIA (mede) bepalen en toezicht hierop houden als vertrouwensfuncties worden aangemerkt. Vandaar dat de regering tot de invoering van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, heeft besloten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In het licht van het voorgaande betekent dit dat de functies van lid van de Raad van Bestuur en van lid van de Raad van Commissarissen van zowel het bedrijf dat de luchthaven uitbaat (PJIA operating company) als de houdstermaatschappij (PJIA Holding), als vertrouwensfunctie worden aangewezen. De functies van lid van de Raad van Bestuur (Directie) van de operating company zijn reeds als vertrouwensfunctie aangewezen. Naast het feit dat de eerdergenoemde functionaliteiten ongecontroleerde toegang hebben tot het beveiligd gebied van de luchthaven, hebben zij in het kader van een goede taakuitvoering ook onbegrensde toegang tot alle gegevens. Hierdoor kunnen beiden voornoemde functies het vitale proces op de luchthaven, en uiteindelijk het land Sint Maarten, veel schade toe te brengen.

Vooruitlopend op de implementatie van haar eigen leidraad aanwijzing vertrouwensfuncties heeft de Veiligheidsdienst Sint Maarten (hierna: de VDSM) de functies van lid van de Raad van Bestuur en van lid van de Raad van Commissarissen van zowel de exploitatiemaatschappij (PJIA operating company) als de houdstermaatschappij (PJIA Holding) als vertrouwensfuncties aangemerkt. Met verwijzing naar de memorie van toelichting behorende bij het landsbesluit, heeft de regering, na overleg met de VDSM, op basis van de organisatorische inrichting (zowel de exploitatiemaatschappij als de houdstermaatschappij), de taakomschrijvingen, wet- en regelgeving en overige van toepassing zijnde documentatie (o.a. de oprichtingsakten van zowel de Exploitatiemaatschappij als de Houdstermaatschappij), het afwegingsproces doorlopen.

Bij het adviseren over de aanwijzing van de nieuwe vertrouwensfuncties heeft de VDSM zoveel mogelijk het beginsel van de 'sluitstukgedachte' toegepast, waarbij zij rekening heeft gehouden met het bestaande pakket van beveiligingsmaatregelen van fysieke, technologische en organisatorische aard binnen PJIA. Voorts heeft de VDSM bij het aanwijzen van de vertrouwensfuncties, aansluiting gezocht bij de aanwijzingsgronden 'vitaal belang' en 'integriteit'. De aanwijzingsgrond 'vitaal belang' dient als bepalende aanwijzingsgrond te worden geacht. Simultaan aan de aanwijzing van de vertrouwensfuncties heeft VDSM ook de categorie-indeling van de vertrouwensfuncties voorgesteld.

De VDSM heeft geadviseerd om onderhavige vertrouwensfuncties ook in categorieën in te delen. Vertrouwensfuncties worden afhankelijk van de mate waarin ze de mogelijkheid bieden de veiligheid of andere gewichtige belangen van het Land te schaden, in beginsel onderscheiden in A-, B- en C-functies. Daarmee samenhangend worden veiligheidsonderzoeken naar omvang en diepgang onderverdeeld in A-, B- en C-onderzoeken. Hierbij geldt het A-onderzoek als het zwaarste onderzoek en het C-onderzoek als het lichtste. De onderverdeling in onderzoeken geeft gestalte aan afwegingen van proportionaliteit. Hoe meer in een bepaalde vertrouwensfunctie het belang van de nationale veiligheid geschaad kan worden, hoe zwaarder en diepgaander het onderzoek is dat naar de voor de vertrouwensfunctie in aanmerking komende betrokkene wordt ingesteld.

Mede gelet op de plaats waar (een gedeelte van) de werkzaamheden zullen worden verricht, de aard en de bevoegdheden van onderhavige vertrouwensfuncties (o.a. onbegrensde toegang tot vitale gegevens van PJIA), heeft de VDSM voorgesteld om onderhavige vertrouwensfuncties onder te verdelen in categorie B. De VDSM is op grond van de bij haar beschikbare informatie en documenten hiertoe gekomen. Uit deze informatie is gebleken dat deze functies schade, maar geen 'hoge' schade, kunnen toebrengen aan de luchthaven en uiteindelijk aan de veiligheid en economie van het land Sint Maarten.

De VDSM heeft toegevoegd dat PJIA een risicoanalyse dient uit te voeren om het bestaande pakket van beveiligingsmaatregelen te evalueren. Aan de hand van deze exercitie zal er meer duidelijkheid bestaan over de zwaarte van de schade die onderhavige vertrouwensfunctionarissen kunnen toebrengen. De resultaten van een zodanige risicoanalyse kunnen tot gevolg hebben dat de aanwijzing alsmede de categorisering van onderhavige vertrouwensfuncties, indien noodzakelijk, worden aangepast.

Volledigheidshalve dient opgemerkt te worden dat de VDSM, vooruitlopend op haar eigen Leidraad aanwijzing vertrouwensfuncties, onderhavige vertrouwensfuncties heeft aangewezen op basis van interne regels en de Nederlandse Leidraad aanwijzing vertrouwensfuncties. De VDSM zal ook haar eigen leidraad opstellen, waarbij zij een bijdrage zal leveren aan de transparantie en legitimatie van (het proces rondom) de aanwijzing en categorisering van de vertrouwensfuncties.

De Minister van Algemene Zaken