



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2021

No. 15

Tijdelijke regeling van de Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid van 8 april 2021, houdende de opdracht aan het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen tot het uitvoeren van het payroll ondersteuningsprogramma dat deel uitmaakt van het stimulerings- en verlichtingsplan van Sint Maarten en ter uitvoering van de Landsverordening begroting 2021 (Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021)

DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID,

In overweging genomen hebbende:

- dat wereldwijd alle economieën sinds maart 2020 zwaar zijn getroffen door de gevolgen van de pandemie veroorzaakt door het novel coronavirus;
- dat het land Sint Maarten daar geen uitzondering op is;
- dat met name de toeristische sector, waar het land Sint Maarten hoofdzakelijk van afhankelijk is voor wat betreft de nationale inkomsten, voor de komende maanden nagenoeg stil ligt;
- dat in dit kader de regering van land Sint Maarten het stimulerings- en verlichtingsplan Sint Maarten heeft vastgesteld;
- dat een van de maatregelen het payroll ondersteuningsprogramma is, dat dringend noodzakelijke payroll ondersteuning biedt aan werkgevers om massaontslagen te voorkomen, waardoor de economie van Sint Maarten sneller op kan starten zodra de economische activiteiten weer worden hervat;
- dat het payroll ondersteuningsprogramma is geïmplementeerd en uitgevoerd per 1 april 2020 gebaseerd op de toenmalige Tijdelijke regeling payroll ondersteuning;
- dat het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen (hierna: USZV), de nodige expertise, ervaring en capaciteit heeft om grootschalige payroll ondersteuning uit te voeren en financiële verantwoording af te leggen;
- dat de Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid bevoegd is om het USZV op te dragen werkzaamheden te verrichten;
- dat de ministerraad op 6 april 2021 de onderhavige regeling heeft goedgekeurd en de Ministers van Financiën en van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid (hierna: VSA) opdraagt het payroll ondersteuningsprogramma namens het land uit te voeren in samenwerking met USZV;
- dat de begroting voor het dienstjaar 2021 nog niet is vastgesteld en niet in werking is getreden;

- dat gebaseerd op artikel 14, zesde lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en op artikel 16, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening, strekt de goedgekeurde begroting 2020 tot grondslag van het beheer;
- dat de kosten voor de onderhavige regeling worden opgenomen in de ontwerpbegroting 2021 alvorens deze ter goedkeuring aan de Staten wordt voorgelegd;

Gelet op:

- artikel 3, sub i, van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen;
- artikel 1 van de Landsverordening begroting 2020 en de daar genoemde bijlage de begroting voor het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2020, onderdeel gewone dienst uitgaven, kostenplaats 4022, grootboekrekening 44301, project code USZV;

BESLUIT:

Artikel 1

USZV wordt opgedragen om het payroll ondersteuningsprogramma uit te voeren en daartoe alle handelingen te verrichten onder de volgende condities:

- a. De toekenning van payroll ondersteuning is gebaseerd op de door de ministerraad geaccordeerde Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021 en zal door USZV als zodanig worden uitgevoerd.
- b. Wijzigingen van de voorwaarden van het payroll ondersteuningsprogramma zijn alleen toegestaan na goedkeuring door de ministerraad.
- c. USZV voert namens het land Sint Maarten het payroll ondersteuningsprogramma uit op basis van de voorwaarden als bedoeld in artikelen 11 tot en met 21 van deze regeling.
- d. USZV verricht de nodige administratieve handelingen ter uitvoering van deze regeling.
- e. USZV mag op geen enkel moment financiële middelen aanwenden ter uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma uit fondsen waarover zij het beheer heeft.
- f. Op generlei wijze mag beroep worden gedaan op USZV tot het voorschieten van financiële middelen ter uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma.
- g. Het land Sint Maarten zorgt voor voldoende en tijdige vooruitbetalingen aan USZV om de goede uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma niet in gevaar te brengen.
- h. Bij onvoldoende financiering voor het payroll ondersteuningsprogramma dient USZV de uitvoering van het ondersteuningsprogramma op te schorten totdat aanvullende financiering van het land Sint Maarten is ontvangen, USZV stopt het programma zodra de Minister van VSA, na overleg met de ministerraad, daartoe een opdracht geeft.
- i. Het land Sint Maarten betaalt alle kosten en uitgaven ter uitvoering van deze regeling, inhoudende de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma;
- j. Het land Sint Maarten stort eventuele voorschotten op bankrekening 87.227.104 van de Windward Islands Bank, ten name van USZV; Dan wel op een bankrekening van USZV welke exclusief wordt gebruikt voor de uitvoering van de payroll ondersteuningsprogramma's.
- k. Op basis van de daadwerkelijke uitbetaling van het payroll ondersteuningsprogramma informeert USZV de minister van Financiën over wanneer en voor welk bedrag aanvullende voorschotten nodig zijn voor de uitvoering van het ondersteuningsprogramma.

- l. De minister van Financien betaalt de aanvullende voorschotten binnen 3 werkdagen na verzoek van USZV.
- m. Een eventueel overschot aan voorschot van de minister van Financiën wordt door USZV zo spoedig mogelijk na afloop van het ondersteuningsprogramma terugbetaald. USZV gebruikt geen van de voorschotten voor het ondersteuningsprogramma ter compensatie van het uitstaande bedrag dat het land Sint Maarten heeft of zal hebben bij USZV met betrekking tot de sociale en zorgverzekeringen die USZV beheert.
- n. USZV kan de kosten gepaard gaande met de uitvoering van deze regeling in rekening brengen bij het ministerie van Financiën. USZV stelt een vast bedrag per maand voor.
- o. Voor het aanwenden van financiële middelen anders dan de door het land Sint Maarten beschikbaar gestelde gelden, dient vooraf toestemming te worden gevraagd aan en verkregen van de Minister van VSA.
- p. USZV voert geen andere taken in het kader van het payroll ondersteuningsprogramma uit dan die zijn opgenomen in deze regeling.

Artikel 2

De Minister van VSA blijft te allen tijde bevoegd nadere aanwijzingen ter uitvoering van deze regeling te geven aan USZV.

Artikel 3

1. Bij de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma worden de van toepassing zijnde wettelijke regelingen, beleidsregels, aanwijzingen en richtlijnen door USZV in acht genomen.
2. USZV rapporteert maandelijks aan de Minister van VSA over de wijze waarop deze regeling wordt uitgevoerd.
3. USZV voert bij de uitvoering van de regeling een ordentelijke en voor de Minister van VSA transparante administratie.

Artikel 4

1. USZV is verantwoordelijk voor de administratie van alle kosten en uitgaven met betrekking tot het payroll ondersteuningsprogramma en zal de ministerraad maandelijks een (cumulatief) overzicht van al deze uitgaven geven.
2. USZV laat Stichting Overheidsaccountantsbureau de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma tussentijds maandelijks per betaalperiode auditen.
3. USZV laat na afloop van het programma of bij beëindiging van deze regeling een audit uitvoeren door de Stichting Overheidsaccountantsbureau. De Algemene Rekenkamer controleert achteraf de financiële rekeningen en het besluitvormingsproces.
4. USZV legt financieel verslag af aan de ministerraad over de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma.

Artikel 5

1. USZV verschaft de Ministers van Financiën en VSA desgevraagd alle inlichtingen over de uitvoering van deze regeling als bedoeld in artikel 1.
2. USZV verschaft de Minister van VSA op verzoek inzage in de administratie die wordt gevoerd ter uitvoering van deze regeling als bedoeld in artikel 1.

Artikel 6

1. Op basis van de voorwaarden als bedoeld in artikelen 11 tot en met 21 is het payroll ondersteuningsprogramma van toepassing op de ondersteuning van in aanmerking komende werkgevers voor de maanden januari en februari 2021. Het land Sint Maarten kan besluiten de ondersteuning te verlengen nadat de ministerraad hiertoe heeft besloten en voldoende middelen beschikbaar zijn.

2. De ministerraad heeft het recht de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma te stoppen, te verlengen of tijdelijk uit te stellen en zal USZV hiervan schriftelijk op de hoogte stellen.
3. De uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma door USZV loopt, ondanks een besluit tot verlenging als omschreven in het tweede lid, van rechtswege af op 31 december 2021.
4. De uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma vangt aan op het moment waarop de noodzakelijke financiële middelen daadwerkelijk beschikbaar zijn gesteld aan USZV.

Artikel 7

1. De aard van het payroll ondersteuningsprogramma is om op korte termijn financiële steun te verlenen aan in aanmerking komende werkgevers om substantieel verlies van banen te voorkomen. Verder moet USZV in relatief korte tijd veel aanvragen verwerken terwijl de voorwaarden van het payroll ondersteuningsprogramma zo zijn ontwikkeld dat het gemakkelijk toegankelijk moet zijn voor werkgevers die kwalificeren waarbij het bewijs van juiste informatie voornamelijk bij de werkgevers ligt met slechts een marginale controle op juistheid door USZV. Daarom wordt noch USZV, noch haar directeur, noch haar werknemers verantwoordelijk of aansprakelijk gesteld voor de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma en USZV voert het programma uit naar beste vermogen.
2. USZV, haar directeur en haar werknemers worden niet verantwoordelijk gehouden als:
 - (i) werkgevers onjuiste informatie aan USZV verstrekken;
 - (ii) werkgevers de opbrengsten van het payroll ondersteuningsprogramma niet in overeenstemming met de voorwaarden van het ondersteuningsprogramma gebruiken; of,
 - (iii) vanwege de dringende noodzaak om de aanvragen snel te verwerken, USZV fouten maakt in de berekening en / of betalingen aan werkgevers die, ondanks de inspanningen van USZV om deze te corrigeren, niet kunnen worden hersteld.
3. USZV is enkel verantwoordelijk voor de onjuiste uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma in geval van grove nalatigheid door USZV.
4. Behoudens de grove nalatigheid van USZV, zal het land Sint Maarten USZV, haar directeur en werknemers vrijwaren en schadeloos stellen van alle claims die voortvloeien uit het werk en de diensten die door USZV worden uitgevoerd in het kader van deze regeling, en van en tegen alle kosten en honoraria van advocaten, alsook uitgaven en aansprakelijkheden gemaakt ter verdediging van een dergelijke claim of enige actie of procedure die daarop is ingesteld.
5. In het geval dat een actie of procedure tegen USZV wordt ingesteld op grond van een claim als bedoeld in het vierde, zal het land Sint Maarten, na kennisgeving door USZV, dit op kosten van het land Sint Maarten doen verdedigen door een advocaat of adviseur die bevredigend is voor USZV. USZV hoeft een dergelijke claim niet eerst te betalen om schadeloos te worden gesteld.

Artikel 8

1. Er is een adviescommissie die bestaat uit drie leden waarvan een lid de voorzitter is.
2. De minister van Financiën benoemt de voorzitter en de overige twee leden. Een lid wordt benoemd op voordracht van de minister van VSA.
3. De adviescommissie beoordeelt de bezwaren van werkgevers die aanvragen voor payroll ondersteuning hebben ingediend welke geheel of gedeeltelijk zijn afgewezen en adviseert de minister van Financiën.
4. De adviescommissie stelt een reglement van orde op met de toepasselijke procedures voor de toetsing van de bezwaarschriften. Het reglement van orde moet schriftelijk worden goedgekeurd door de Ministers van Financiën en VSA, na of in overleg met de ministerraad.

Artikel 9

1. Indien enige voorwaarde van deze regeling, of de toepassing ervan, ongeldig of niet afdwingbaar zou zijn, zal de rest van deze regeling hierdoor niet worden beïnvloed en zal elke voorwaarde van deze regeling geldig zijn en worden gehandhaafd voor zover wettelijk toegestaan.
2. Het in het eerste lid bedoelde ongeldige of niet-bindende deel wordt vervangen door schriftelijk wijziging van deze regeling, welke wijziging, gezien de inhoud en het doel van deze regeling, zoveel mogelijk vergelijkbaar is met die van het ongeldige of niet-bindend onderdeel.

Artikel 10

Het USZV verschaft geen persoonsgebonden of bedrijfsinformatie aan derden, anders dan aan de aanvrager van de payroll ondersteuning, dan wel aan de Minister van Financiën of de Minister van VSA.

Artikel 11

Om bedrijven te ondersteunen die inkomstenderving lijden als gevolg van de Covid-19-pandemie en om te helpen bij het voorkomen van ontslagen, biedt de regering van Sint Maarten in aanmerking komende werkgevers loonkostensubsidie voor hun werknemers.

Artikel 12

Werkgevers die payroll ondersteuning willen aanvragen, moeten een actieve inschrijving hebben bij de USZV Werkgeversportaal. Als werkgevers niet actief zijn ingeschreven, kunnen zij zich registreren op het werkgeversportaalpagina. Alle bedragen in het USZV-werkgeversportaal worden geregistreerd in NAF. Indien een salarisadministratie in USD is, dan wordt een wisselkoers toegepast van USD1 = NAF 1,78. Alle betalingen door USZV geschieden in NAF.

Artikel 13

1. De werkgever die de payroll ondersteuning aanvraagt beschikt over werknemers, die geregistreerd zijn bij de USZV conform de Landsverordening ziekteverzekering en de Landsverordening ongevallenverzekering.
2. Werkgevers vragen de online Werkgeversportaal van USZV aan om een aanvraag voor het payroll ondersteuningsprogramma te kunnen indienen en de informatie van de werknemers online te kunnen bevestigen of te wijzigen.
3. Via de website van USZV: www.szv.sx kan naar het USZV-werkgeversportaal worden gegaan om online registraties aan te vragen of te openen.

Artikel 14

1. Een rechtspersoon dan wel natuurlijk persoon kwalificeert als werkgever in de zin van deze regeling als deze een (1) of meer personen in dienst heeft, dat betekent dat zij voor deze rechtspersoon dan wel natuurlijk persoon werken en loon ontvangen. Iedereen met een of meer werknemers die arbeid verrichten, is een werkgever.
2. Een werkgever kan een natuurlijk persoon zijn, zoals een individu, eenmanszaak genoemd, of een rechtspersoon, zoals een vennootschap, een stichting, een N.V. of een B.V.
3. Alle werkgevers zijn wettelijk verplicht (conform de Landsverordening ziekteverzekering en de Landsverordening ongevallenverzekering) om zich in te schrijven bij de USZV.

Artikel 15

1. Werkgevers verifiëren de informatie van de werknemers in het register van USZV via het online USZV-werkgeversportaal. De werkgever is te allen tijde verantwoordelijk voor de juistheid van de informatie over de werknemers, conform de Landsverordening ziekteverzekering en de Landsverordening ongevallenverzekering.
2. Voor elke maand van het payroll ondersteuningsprogramma vullen werkgevers een aanvraagformulier in met de naam Covid-19 Stimulus Employer / Business Application form, dat te vinden is op het USZV Werkgeversportaal. De uiterste datum voor het indienen van de aanvraag is:
 - a. Voor januari 2021: 23 april 2021;
 - b. Voor februari 2021: 23 april 2021.
3. Een werkgever bewijst op basis van de gedeclareerde inkomsten (het totaal van de belaste en vrijgestelde inkomsten) volgens de vergelijking van de maandelijkse TOT-aangiften dat zijn inkomsten met meer dan 20% zijn gedaald vanwege de Covid-19 pandemie. De vergelijking gaat als volgt:
 - a. voor de aanvraag van payroll ondersteuning voor januari 2021, wordt de maand december 2019 vergeleken met de maand december 2020; en,
 - b. voor de aanvraag van payroll ondersteuning voor februari 2021, wordt de maand januari 2020 vergeleken met de maand januari 2021.
4. Voor de payroll ondersteuningsbijdrage voor de maand januari 2021 worden de aangegeven inkomsten op de TOT-aangifte van december 2019 vergeleken met die van december 2020 om de daling van de inkomsten te bewijzen. Werkgevers moeten de toepasselijke TOT-aangiften uploaden bij het indienen van hun maandelijkse aanvraag.
5. Voor de payroll ondersteuningsbijdrage voor de maand februari 2021 worden de aangegeven inkomsten op de TOT-aangifte van januari 2020 vergeleken met die van januari 2021 om de daling van de inkomsten te bewijzen. Werkgevers moeten de toepasselijke TOT-aangiften uploaden bij het indienen van hun maandelijkse aanvraag.
6. Als de werkgever in 2019 niet of niet volledig operationeel was, worden de gedeclareerde inkomsten van de TOT-aangifte van februari 2020 vergeleken met de gedeclareerde inkomsten van de TOT-aangiften voor de maanden december 2020 en januari 2021.
7. Om in aanmerking te komen voor payroll ondersteuning en als bewijs van de omzetsdaling, geldt dat werkgevers hun maandelijkse (i) ZV / OV-aangiften, (ii) loonbelasting en AVBZ-belastingaangiften en (iii) TOT-belastingaangifte op tijd hebben ingediend en deze ook hebben betaald aan de toepasselijke autoriteiten; De tijdige aangiften en betalingen zijn een vereist onderdeel van de aanvraagprocedure, een vereiste om in aanmerking te kunnen komen voor payroll ondersteuning en worden als volgt opgevraagd:
 - a. De aangiften voor de maand december 2020 ter beoordeling van de aanvraag voor januari 2021 worden uiterlijk op de aanmeldingsdatum 23 april 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend. De TOT-aangiften van december 2019 en 2020 worden door USZV gebruikt om de payroll ondersteuning voor de maand januari 2021 te evalueren;
 - b. Het betaalbewijs loonbelasting, premie AVBZ en TOT voor de maand december 2020 ter beoordeling van de aanvraag voor januari 2021 wordt uiterlijk op de aanmeldingsdatum 23 april 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend;

- c. De aangiftes voor de maand januari 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor februari 2021 worden uiterlijk op de aanmeldingsdatum 23 april 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend. De TOT-aangiften van januari 2020 en 2021 worden door USZV gebruikt om de payroll ondersteuning voor de maand februari 2021 te evalueren;
 - d. Het betaalbewijs loonbelasting, premie AVBZ en TOT voor de maand januari 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor februari 2021 wordt uiterlijk op de aanmeldingsdatum 23 april 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend.
8. De werkgever betaalt de maandelijkse belastingen en sociale premies en blijft zijn geregistreerde werknemers betalen overeenkomstig de arbeidsovereenkomst die tussen werkgever en werknemers gold in de maanden februari en maart 2020.
 9. De ingediende aanvraag wordt intern door USZV behandeld. Als er informatie ontbreekt in de aanvraag, neemt USZV contact hierover met de werkgever via het e-mailadres dat de werkgever in de aanvraag heeft opgegeven.

Artikel 16

Werkgevers moeten in het aanvraagformulier een bankrekening opgeven van een in Sint Maarten gevestigde bank. Alle betalingen met betrekking tot het payroll ondersteuningsprogramma worden door USZV in gulden (NAf) op deze bankrekening gedaan.

Artikel 17

1. Het payroll ondersteuningsprogramma is niet van toepassing op medewerkers die zijn ingehuurd na 1 april 2020. De berekening van het kwalificerend geregistreerd ZV / OV-loon is gebaseerd op de medewerkers die al voor 1 april 2020 op de loonlijst stonden.
2. De bijdrage uit het payroll ondersteuningsprogramma is maximaal 60% van het bij de USZV geregistreerde ZV / OV-loon, rekening houdend met eventueel geldende deeltijdfactor.

Artikel 18

1. Om de bijdrage van het payroll ondersteuningsprogramma te bepalen wordt het geregistreerde ZV / OV-loon gebruikt als een goede afspiegeling van de payroll bij een werkgever. Om in aanmerking te komen voor het payroll ondersteuningsprogramma is onder andere vereist dat werkgevers de ZV / OV-premies en loonbelasting & AVBZ-premie voor hun werknemers voor de maanden december 2020, januari 2021 en februari 2021 aangeven en betalen;
2. De bijdrage uit het payroll ondersteuningsprogramma is maximaal 60% van het geregistreerde ZV / OV-loon bij USZV met een maximum van de ZV-loongrens (NAf 5.651,36 per maand);
3. Het bijdragepercentage van het payroll ondersteuningsprogramma wordt bepaald op basis van de daling van het omzetpercentage als gevolg van de Covid-19-pandemie; De vaststelling van het bijdragepercentage vindt vervolgens plaats met toepassing van het staffelmodel voor payroll ondersteuning welke is gebaseerd op een één op één verhouding tussen het bijdragepercentage met het omzetverliespercentage;
4. De werknemers dienen een eigen bijdrage van 20% aan payroll ondersteuning te leveren;
5. Bij toekenning van de payroll ondersteuning aan de werkgever geldt als voorwaarde dat er een overeenkomst is gesloten tussen de

werkgever en de werknemer over de exacte en controleerbare invulling van de werknemersbijdrage, als bedoeld in het vierde lid van dit artikel;

6. USZV is belast met het toetsen van de overeenkomst, als bedoeld in het vijfde lid van dit artikel, en met het vastleggen van deze overeenkomst in de administratie;
7. Vanaf het moment dat een werkgever zich aanmeldt voor het payroll ondersteuningsprogramma, is de werkgever verplicht de werknemers in dienst te houden gedurende de gehele periode van de payroll ondersteuningsprogramma's; Deze periode is begonnen vanaf per 1 april 2020.
8. Beëindiging van contracten op basis van korte termijn overeenkomsten, waarbij deze korte termijn overeenkomst automatisch op een bepaalde datum wordt opgezegd, zijn uitgezonderd van het payroll ondersteuningsprogramma.

Artikel 19

1. USZV beoordeelt alle aangeleverde informatie en adviseert de minister van Financiën over de besluitvorming met betrekking tot het verzoek om toekenning van ondersteuning als bedoeld in het payroll ondersteuningsprogramma. De door de minister van Financiën genomen beslissing wordt inclusief de berekening van de bijdrage van het payroll ondersteuningsprogramma via e-mail aan de werkgever door USZV meegedeeld.
2. De werkgever kan in het USZV-werkgeversportaal zien welke mutaties door USZV zijn geaccepteerd of afgewezen.

Artikel 20

1. Als onderdeel van de aanvraag moeten werkgevers een digitale verklaring ondertekenen voordat de betalingen van het payroll ondersteuningsprogramma worden vrijgegeven.
2. Het niet naleven van de bepalingen van het payroll ondersteuningsprogramma kan leiden tot sancties tegen de werkgever, waaronder al dan niet gehele terugbetaling van de bijdrage voor het payroll ondersteuningsprogramma. De niet-naleving omvat onder andere het niet betalen van de maandelijkse belastingen en sociale premies en / of het niet betalen van de geregistreerde werknemers.
3. USZV, de Inspectie van de Belastingdienst en het Audit Team Sint Maarten zijn bevoegd om de juistheid van de verstrekte informatie van de werkgever te verifiëren. Toekomstige audits en aanpassingen op de bijdrage van het Covid-19 payroll ondersteuningsprogramma op basis van risicoanalyse zijn mogelijk.
4. Als onderdeel van de aanvraag, als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, geeft de werkgever ondubbelzinnige toestemming om zijn naam te publiceren op internet, in de krant en in de Landscourant ingeval zijn aanvraag voor payroll ondersteuning voor de maanden januari of februari 2021 wordt toegekend.
5. Indien de werkgever payroll ondersteuning heeft ontvangen in 2020, dan wordt hij geacht bij de aanvraag, als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, ondubbelzinnig toestemming te hebben gegeven dit te vermelden in de publicatie als bedoeld in het vierde lid, ingeval zijn aanvraag voor payroll ondersteuning voor de maand januari of februari 2021 wordt toegekend.

Artikel 21

Werknemers kunnen terecht bij een digitale helpdesk voor werknemers. Werknemers kunnen vragen stellen of informatie opvragen op het e-mailadres ssrp@szv.sx.

Artikel 22

Deze regeling treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 januari 2021, en loopt van rechtswege af op 31 december 2021.

Artikel 23

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021.

Deze regeling zal met de toelichting in het Afkondigingsblad worden geplaatst.

De *achtste* april 2021
De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Financiën

Uitgegeven de *twaalfde* april 2021
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

TOELICHTING

Algemeen

Economieën over de hele wereld worden negatief beïnvloed door de COVID-19-pandemie. Sint Maarten is helaas geen uitzondering. In feite is onze economie voornamelijk afhankelijk van het toerisme, een sector die hard wordt getroffen. Hier bovenop is onze economie nog niet hersteld van de rampzalige gevolgen van de orkanen Irma en Maria in september 2017, wat de situatie nog ingrijpender maakt.

Om werkgevers te ondersteunen die inkomstenderving lijden als gevolg van de COVID-19-pandemie en om te helpen bij het voorkomen van massaontslagen, is de regering van Sint Maarten een payroll ondersteuningsprogramma gestart. De uitvoering van dit programma heeft inmiddels plaatsgevonden voor de maanden april, mei, juni, juli, augustus, september, oktober, november en december 2020.

De uitvoering van het programma voor de maanden april en mei waren gebaseerd op de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning. De voorwaarden van het programma voor de maand juni 2020 zijn aangepast op basis van de Regeling payroll ondersteuning voor de maand juni 2020. Dit naar aanleiding van de besluitvorming van de Rijksministerraad van 15 mei 2020 inzake liquiditeitssteun Sint Maarten, op advies van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Cft) van 6 mei 2020.

Op basis van de Regeling payroll ondersteuning voor de maanden juli, augustus en september 2020 en de Regeling payroll ondersteuning voor de maanden oktober, november en december 2020, is het programma zoals aangepast vanaf de maand juni 2020, voortgezet met de maanden juli, augustus, september, oktober, november en december 2020.

Met de onderhavige regeling – Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021 - wordt beoogd de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma zoals aangepast per de maand juni 2020 te verlengen met de maanden januari en februari 2021.

Voor de duidelijkheid heeft het Cft per brief van 30 juni 2020 aangegeven hoe het payroll ondersteuningsprogramma dient te worden aangepast voor de maand juni 2020. Deze aanpassingen zijn ook van toepassing op de onderhavige regeling en houden in dat de werknemer een eigen bijdrage levert aan de payroll ondersteuning van 20 procent, de overheid een maximale payroll ondersteuning geeft van 60 procent en dat het staffelmodel voor payroll ondersteuning wordt veranderd naar een één op één verhouding met omzetverlies. In de toelichting hieronder op huidige artikel 18 wordt een cijfermatig voorbeeld gegeven.

Een andere aanpassing betreft de publicatie van de namen van de werkgevers die payroll ondersteuning hebben ontvangen. Bij de aanvraag voor payroll ondersteuning vanaf de maand juni 2020 moeten de werkgevers een digitale verklaring ondertekenen waarmee ondubbelzinnige toestemming wordt gegeven dat de naam van de werkgever mag worden gepubliceerd in op het internet, in de krant en in de Landscourant indien deze werkgever payroll ondersteuning heeft ontvangen. Deze toestemming heeft een terugwerkende kracht. Indien de werkgever namelijk in eerdere maanden payroll ondersteuning heeft ontvangen dan wordt dit ook gepubliceerd indien hij payroll ondersteuning

voor de maand januari of februari 2021 ontvangt. Dit is geregeld in artikel 20, vierde en vijfde lid.

In artikel 18 zijn de wijzigingen opgenomen zoals deze zijn aangegeven in de brief van het Cft van 30 juni 2020. Hier volgt een uitgebreide cijfermatige toelichting op de payroll ondersteuning en de eigen bijdrage van de werknemer.

Hieronder zijn drie rekenvoorbeelden opgenomen bij een organisatie met een maandelijkse loonsom van NAF 100.000,00 en een omzetverlies van respectievelijk 30, 50 en 70 procent.

Omzetverlies 30 procent

Betekent dat van een bedrag van 30 procent van de loonsom, de werknemer 20 procent en USZV namens het land Sint Maarten 60% dienen bij te dragen. Dus van het bedrag van NAF 30.000 voor loonkosten wordt NAF 6.000 opgebracht door werknemers en wordt NAF 18.000 uitbetaald door USZV namens het land Sint Maarten.

Omzetverlies 50 procent

Betekent dat van een bedrag van 50 procent van de loonsom, de werknemer 20 procent en USZV namens het land Sint Maarten 60% dienen bij te dragen. Dus van de NAF 50.000 voor loonkosten wordt NAF 10.000 opgebracht door werknemers en wordt NAF 30.000 uitbetaald door USZV namens het land Sint Maarten.

Omzetverlies 70 procent

Betekent dat van een bedrag van 70 procent van de loonsom, de werknemer 20 procent en USZV namens het land Sint Maarten 60% dienen bij te dragen. Dus van de NAF 70.000 loonsubsidie wordt NAF 14.000 opgebracht door werknemers en wordt NAF 42.000 uitbetaald door USZV namens het land Sint Maarten.

Het is van belang om te weten dat de eigen bijdrage van de werknemer gedaan kan worden vanuit het totale arbeidsvoorwaardenpakket. Dit betekent dat een werknemer bijdragen kan leveren bijvoorbeeld door het inleveren van zijn vakantiegeld en vakantiedagen. De bijdrage van de werknemer hoeft dus niet per se enkel ten koste van zijn salaris te worden gedaan.

Financieel paragraaf

Het payroll ondersteuningsprogramma voor de maanden januari en februari 2021 zijn op dezelfde leest geschoeid als het payroll ondersteuningsprogramma voor de maanden juni, juli, augustus, september, oktober, november en december 2020.

Op basis van het payroll ondersteuningsprogramma voor de maanden juni, juli, augustus, september, oktober, november en december 2020, worden de kosten voor het programma voor de maanden januari en februari 2021 geschat op NAF 8 miljoen per maand.

In de ontwerpbegroting voor het dienstjaar 2021 is een bedrag van NAF 54 miljoen opgenomen voor het payroll ondersteuningsprogramma. Echter, de ontwerpbegroting is nog niet is vastgesteld en niet in werking is getreden.

Op basis van artikel 14, zesde lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en artikel 16, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening, strekt de goedgekeurde begroting 2020 tot grondslag van het beheer, zolang dat de ontwerpbegroting 2021 niet is vastgesteld.

In de goedgekeurde begroting 2020 is een bedrag van NAf67,8 miljoen opgenomen voor het payroll ondersteuningsprogramma.

Artikelsgewijs deel

Artikelen 1 tot en met 7 en 9 tot en met 10, zien op de opdracht aan USZV tot het verrichten van werkzaamheden als bedoeld in artikel 3, sub i, van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen.

Artikel 8 regelt de instelling van de adviescommissie die bezwaren beoordeelt van werkgevers die aanvragen voor payroll ondersteuning hebben ingediend welke geheel of gedeeltelijk zijn afgewezen. De Landsverordening administratieve rechtspraak is van toepassing op besluiten ter uitvoering van de onderhavige regeling.

Artikelen 11 tot en met 21 regelen de voorwaarden van de onderhavige regeling.

In artikel 22 wordt de inwerkingtreding geregeld. Deze regeling dient met spoed in werking te treden zodat de uitvoering van deze maatregelen die voortkomen uit het Sint Maarten Stimulerings- en Verlichtingsplan zo spoedig mogelijk kunnen worden ingevoerd om de economische en sociale impact van de Covid-19-pandemie op te vangen.

De volgende punten in aanmerking nemende, wordt duidelijk dat er sprake is van zwaarwegende private of publieke nadelen bij vertraging van de inwerkingtreding van de onderhavige regeling en dat er wordt voldaan aan het vereiste van een spoedeisend belang, genoemd in artikel 17, tweede lid, onderdeel a, van de Landsverordening Constitutioneel Hof:

- dat economieën over de hele wereld negatief worden beïnvloed door de COVID-19-pandemie en dat Sint Maarten hierop geen uitzondering vormt;
- dat Sint Maarten voornamelijk afhankelijk is van het toerisme, een sector die hard wordt getroffen en hierdoor grote gevolgen heeft voor de economie van Sint Maarten;
- dat de economie van Sint Maarten nog niet volledig is hersteld van de rampzalige gevolgen van de orkanen Irma en Maria in september 2017;
- dat de regering van Sint Maarten een Stimulerings- en Verlichtingsplan heeft opgesteld met initiële maatregelen om de economische en sociale impact van de Covid-19 pandemie op te vangen;
- dat de loonsubsidieregeling is bedoeld om werknemers in de sectoren die hard getroffen zijn door de coronacrisis enige baanzekerheid te bieden. Het van groot belang is dat de steun tijdig bij de bedrijven die deze nodig hebben terecht komt, zodat de continuïteit van die bedrijven kan worden geborgd en er geen ontslagen vallen;
- dat bij brief van het Cft aan de Minister van Financiën met onderwerp: Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 20220 van Sint Maarten van 3 maart 2021 met kenmerk: Cft 202100019,

- benadrukt het Cft dat het van groot belang is ervoor te zorgen dat de uitvoering in 2021 wel tijdig geschiedt;
- dat de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma substantiële vertraging heeft gekend. Dat de aanvraag voor payroll ondersteuning uiterlijk op 23 april 2021 kan worden ingediend;
 - dat het van belang is om zo spoedig als mogelijk over te gaan met de uitvoering van de maatregelen uit het Sint Maarten Stimulerings- en Verlichtingsplan;
 - dat gebaseerd op de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen en de Landsverordening begroting 2020 de maatregelen kunnen worden uitgevoerd;

Ter aanvulling op de gronden voor het spoedeisende karakter zoals hierboven opgenomen op de inwerkingtredingsbepaling van de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021, wordt opgemerkt dat met de onderhavige regeling vooral wordt voorzien in het belang van de continuering van het payroll ondersteuningsprogramma, in aanmerking nemende dat het op dit moment maart 2021 is en het payroll programma voor de maand december 2020 bijna is afgerond. Het is van acuut landsbelang dat het payroll ondersteuningsprogramma met spoed wordt gecontinueerd. De ministerraad acht het opportuun om ook aan het onderhavige ontwerp een spoedeisend belang toe te kennen in de zin van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling.

De terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2021 wordt verleend aangezien deze regeling het payroll ondersteuningsprogramma regelt welke ingaat vanaf 1 januari 2021.

Aangezien de werkgevers zelf kunnen bepalen of zij gebruik willen maken van het programma vindt de ministerraad dat de terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2021 gerechtvaardigd is.

De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Financiën