



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2021

No. 22

Landsverordening, van de 11^{de} mei 2021 tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2016)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is ter uitvoering van artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling, en conform de strekking van artikel 52 tot en met artikel 55 van de Comptabiliteitslandsverordening, de jaarrekening van het Land over het dienstjaar 2016 bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde financieel beleid en beheer;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel 1

De jaarrekening voor het dienstjaar 2016, welke de periode beslaat van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2016, wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 1 bij deze landsverordening.

Artikel 2

Ter kennisname van de Staten zijn, conform artikel 54, tweede lid, onderdelen a en b, van de Comptabiliteitslandsverordening, bij deze landsverordening gevoegd:

- a. de accountantsverklaring en het daarbij behorende verslag van de accountant van het Land van 10 december 2018 als bijlage 2; en,
- b. het verslag van de Algemene Rekenkamer: 'Financial statements of Sint Maarten 2016', als bijlage 3.

Artikel 3

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening vaststelling jaarrekening 2016.

Artikel 4

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *elfde* mei 2021
De Gouverneur van Sint Maarten

De *elfde* mei 2021
De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *negentiende* mei 2021
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De jaarrekening 2016 van Sint Maarten omvat de periode van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2016. Dit is de zesde jaarrekening van het Land Sint Maarten.

De jaarrekening is door de Stichting Overheidsaccountantsbureau, de accountant van het Land, en de Algemene Rekenkamer uitgebreid becommentarieerd. De conclusies en bevindingen worden door alle ministeries opgepakt en de tekortkomingen in de organisatie van interne controle maatregelen zullen projectmatig worden aangepakt zodat binnen een redelijke termijn de jaarrekeningen kunnen worden voorzien van een goedkeurende verklaring.

Aan de vormgeving en wettelijk voorgeschreven specificaties zal reeds in de jaarrekening 2017 aandacht worden geschonken.

Over de periode 1 januari 2016 tot en met 31 december 2016 bedraagt het nadelig saldo NAf 8,4 miljoen. Het is de verwachting dat dit in toekomstige jaren volledig wordt gecompenseerd. Voor de jaren 2017, 2018 en 2019 heeft de Rijksministerraad Sint Maarten toestemming gegeven om tijdelijke tekorten te realiseren, op basis van artikel 25 van de Rijkswet financieel toezicht Curacao en Sint Maarten. Het ligt derhalve in de rede dat tekorten pas kunnen worden gecompenseerd vanaf 2021 en verder.

Verbeteringen ten aanzien van de jaarrekening

Zoals bekend is Sint Maarten op 10 oktober 2010 een land geworden binnen het Koninkrijk der Nederlanden. Deze overgang is niet vlekkeloos verlopen en dat heeft ook zijn effect gehad op de Jaarrekening 2016. Het financieel beheer is structureel niet op orde en dat wordt pijnlijk duidelijk bij het opstellen van de jaarrekeningen en de controle en bevindingen van de SOAB en Algemene Rekenkamer.

Aanzienlijke investeringen in de verbetering van het financieel beheer zijn nodig om deze vicieuze cirkel te doorbreken.

Wettelijke termijnen

De wettelijke termijnen aangaande de jaarrekening en indiening hiervan zijn terug te vinden in Hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening.

Sint Maarten heeft de wettelijke termijnen voor het opmaken en indienen van de jaarrekening 2016 niet kunnen waarmaken. Een aantal belangrijke knelpunten hebben hierbij een rol gespeeld:

1. Het ministerie van Financiën heeft onvoldoende, zowel kwantitatief als kwalitatief, personeel. Zo zijn de posities van Hoofd Comptabiliteit en die van de Concern Controller vacant;

2. De diverse trajecten en plannen ter verbetering van het financieel beheer zijn niet in uitvoering genomen, mede door gebrek aan middelen ter financiering van die plannen;
3. Sint Maarten kent sinds 2010 diverse bestuurswisselingen waardoor er weinig tot geen continuïteit is geweest binnen het kabinet van de minister van Financiën.

Om er voor te zorgen dat de jaarrekening voortaan tijdig wordt vastgesteld zijn de volgende maatregelen genomen:

1.Externe assistentie is ingehuurd om het tekort in de personele bezetting te compenseren.

2.De plannen ter verbetering van het financieel beheer worden zo snel als mogelijk uitgevoerd. Momenteel wordt (gedeeltelijke) financiering via het Sint Maarten Trust Fund onderzocht.

Met deze structurele stappen zal een tijdig opgestelde jaarrekening, een belangrijke informatiebron, voortaan voor alle actoren in het begrotingsproces op tijd beschikbaar zijn.

Inhoud jaarrekening

Een jaarrekening dient niet alleen tijdig te worden ingediend, maar inhoudelijk een correcte weerslag te geven van het gevoerde beleid. Ook de inhoud van de jaarrekening 2016 heeft een moeilijk proces doorlopen.

Naast de maatregelen om te komen tot een tijdige jaarrekening zijn er ook maatregelen genomen om de inhoud van de jaarrekening te verbeteren. In het werkprogramma wordt aandacht besteed aan het opschonen van balansposten waardoor de historische gegevens accuraat worden.

Verder zijn de voorwaarden uit de comptabiliteitslandsverordening waaraan de jaarrekening moet voldoen als uitgangspunten opgenomen in de werkzaamheden.

Bezwaren van de Algemene Rekenkamer

Een van de wettelijke taken van de Algemene Rekenkamer betreft op grond van artikel 23, eerste lid, van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, het doen van onderzoek naar het gevoerde financiële beheer van de ministers en de jaarlijkse verantwoording daarover. Ter uitvoering van deze taak heeft de Algemene Rekenkamer een controle uitgevoerd op de jaarrekening 2016.

In diens conceptverslag heeft de Algemene Rekenkamer een aantal aanbevelingen gedaan, waarop de Minister van Financiën heeft gereageerd. De reactie van de Minister van Financiën is opgenomen in het finale rapport van de Algemene Rekenkamer.

Het finale rapport van de Algemene Rekenkamer is kritisch ten aanzien van de jaarrekening 2016. Bij de jaarrekening worden, terecht, opmerkingen

geplaatst over het financiële beheer van de overheid zoals dat heeft plaatsgevonden.

De Algemene Rekenkamer heeft ook zeer concrete aanbevelingen gedaan om het financiële beheer te verbeteren. Deze aanbevelingen zijn onverkort overgenomen door de Minister van Financiën in zijn reactie op het conceptrapport.

Wat uit het finale rapport van de Algemene Rekenkamer echter niet blijkt is een formeel bezwaar tegen de jaarrekening zoals deze ter toetsing is voorgelegd. Indien de Algemene Rekenkamer dit bezwaar kenbaar had willen maken, dan was een procedure conform artikel 28 en 29 Landsverordening Algemene Rekenkamer noodzakelijk geweest.

Zonder dit formele bezwaar van de Algemene Rekenkamer kan de jaarrekening 2016 conform procedure, bij landsverordening worden vastgesteld.

Artikelsgewijs deel

Artikel 1

Met dit artikel wordt de jaarrekening 2016, welke als bijlage bij het ontwerp van landsverordening is gevoegd, vastgesteld.

Artikelen 2, 3 en 4

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken