



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2021

No. 29

Landsverordening, van de 15^e juli 2021 tot wijziging van de Landsverordening Algemene Rekenkamer, de Landsverordening Constitutioneel Hof, de Landsverordening Ombudsman en de Landsverordening Raad van Advies in verband met het verhogen van de leeftijdsgrens voor de leden

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is om de leeftijdsgrens voor de leden, de plaatsvervangende leden en de buitengewone leden van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof, de Ombudsman en de Raad van Advies te verhogen van 70 jaar naar 75 jaar;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening Algemene Rekenkamer wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 9, eerste lid, onder b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel II

De Landsverordening Constitutioneel Hof wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 6, tweede lid, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel III

De Landsverordening Ombudsman wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 5, eerste lid, onderdeel b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel IV

De Landsverordening Raad van Advies wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 7, eerste lid, onderdeel b, wordt "leeftijd van zeventig jaar" vervangen door: leeftijd van 75 jaar.

Artikel V

Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *vijftiende* juli 2021
De Waarnemend Gouverneur van Sint Maarten

De *vijftiende* juli 2021
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *negentiende* juli 2021
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Dit ontwerp van landsverordening heeft tot doel om de maximumleeftijd van de leden van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof, de Ombudsman en de Raad van Advies te verhogen. De huidige maximumleeftijd is 70 jaar. Het voorstel is om deze te verhogen tot 75 jaar. Uit een consultatie met de Raad van Advies is gebleken dat het in de praktijk niet eenvoudig is om geschikte vervangers te vinden voor wegens het bereiken van de maximumleeftijd uittredende leden. Vandaar dit voorstel om de maximumleeftijd voor de leden van niet alleen de Raad van Advies, maar ook die van de Algemene Rekenkamer, het Constitutioneel Hof en de Ombudsman te verhogen tot 75 jaar. De regering acht de voorgestelde verhoging ook noodzakelijk vanwege de geconstateerde behoefte om kennis en expertise van geroutineerde leden voor deze organisaties te behouden. De leeftijdsgrens van 70 jaar vormt daarbij een knelpunt voor de continuïteit van de Hoge Colleges van Staat.

Met dit ontwerp geldt als nieuwe hoofdregel dat leden, plaatsvervangende leden en buitengewone leden van de Hoge Colleges van Staat worden ontslagen bij het bereiken van de leeftijd van 75 jaar. Deze hoofdregel komt in de plaats van de thans geldende leeftijdsgrens van 70 jaar.

Voorgeschiedenis

Dit is niet de eerste keer dat de regering de maximumleeftijd voor de leden wilde verhogen. Een aantal jaren geleden had de regering een voorstel gedaan om de maximumleeftijd van 70 jaar van de leden van de Raad van Advies te verhogen. De aanleiding hiervan was dat het in de praktijk niet eenvoudig is gebleken om geschikte vervangers te vinden voor wegens het bereiken van de maximumleeftijd uittredende leden. Daarnaast zag de regering in de verhoogde levensverwachting en de algehele verbetering van de levenskwaliteit, beide gestimuleerd door de verbeterde gezondheidszorg, ook aanleiding om de leeftijdsgrens te verhogen.

Toentertijd had de regering besloten om slechts de maximumleeftijd van de leden van de Raad van Advies te verhogen. De achterliggende gedachte was dat indien in de toekomst ook voor de andere Hoge Colleges van Staat, zoals de Algemene Rekenkamer en de Ombudsman, eenzelfde situatie blijkt te zijn ontstaan als die bij de Raad van Advies, de regering de situatie per geval zou beoordelen en daarover beslissen.

Met het eerdere voorstel zou als nieuwe hoofdregel gelden dat leden en buitengewone leden van de Raad bij het bereiken van de leeftijd van 72 jaar ontslagen zouden worden. Deze hoofdregel zou in de plaats komen van de thans geldende leeftijdsgrens van 70 jaar. Voorts zou het ontwerp een nieuw tweede lid in artikel 7 van de Landsverordening Raad van Advies invoeren. Ingevolge deze bepaling zou een (buitengewoon) lid van de Raad, dat de leeftijd van 72 jaar heeft bereikt, worden herbenoemd

voor de periode van een jaar. Dit kan als voldaan is aan de grond dat de specifieke deskundigheid van het betrokken Raadslid bij diens vertrek onvoldoende kan worden ondervangen.

Financiële paragraaf

Deze landsverordening resulteert niet in financiële gevolgen voor de overheid. De verhoging van de maximumleeftijd voor leden van de Hoge Colleges van Staat heeft geen invloed op de berekening van de vergoedingen die zij ontvangen voor hun werkzaamheden. Dit komt omdat de leeftijd geen factor is waarmee rekening wordt gehouden bij de vaststelling van hun vergoeding. De verhoging van de maximumleeftijd is dus een budget neutrale maatregel.

Artikelsgewijs deel

Artikel I t/m IV

De voorgestelde nieuwe hoofdregel wat betreft de maximumleeftijd van de leden, de plaatsvervangende leden en de buitengewone van de Hoge Colleges van Staat en van het Constitutioneel Hof wordt vastgesteld op 75 jaar. Indien deze leeftijd wordt bereikt, wordt hen (eervol) ontslag verleend. De voorgestelde wijziging van

Artikel V

Elk democratisch proces heeft een vorm van sturing en begeleiding nodig. De 'voorzitter' is daarin de stuurman en houdt het schip op koers. Dan is de logische vraag natuurlijk: heeft deze stuurman de technische capaciteiten om deugdelijk te kunnen sturen? Op grond van de herziening van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, die op 1 juli 2020 in werking is getreden, is de duurzame inzetbaarheid bij het benoemen van leden van de Hoge Colleges van Staat nog lang geen gemeengoed in die organisaties en instituten.

De regering is bewust van de dringende noodzaak om nadrukkelijker beleid op duurzame inzetbaar te ontwikkelen. In het licht daarvan wordt in het onderhavige ontwerp voorgesteld om de maximum leeftijd van de leden van de Hoge Colleges van Staat te verhogen van 70 naar 75 jaar.

De Hoge Raad heeft in 1998 geoordeeld dat de wetgever destijds op toereikende wijze de grenzen van de redelijkheid in acht heeft genomen, en dat voor het betreffende onderscheid een objectieve en redelijke rechtvaardigingsgrond bestond.

Er is sprake van een legitiem doel en een passend middel, en er is geen sprake van een ongerechtvaardigd onderscheid naar leeftijd als bedoeld in artikel 26 van het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten.

In dit arrest overwoog de Hoge Raad voorts dat zich sinds de invoering van de huidige artikelen een wijziging in de maatschappelijke opvatting heeft

voorgedaan, waardoor een onderscheid naar leeftijd thans eerder als ongerechtvaardigd zal worden aangemerkt dan voorheen. Volgens de Hoge Raad kan evenwel niet worden gezegd dat het hanteren van leeftijdsgrenzen waarboven bepaalde functies niet meer mogen worden uitgeoefend, niet langer in overeenstemming is met de rechtsopvatting van brede lagen van de bevolking. De Advocaat-Generaal had reeds in de conclusie voorafgaande aan dit arrest in kernachtige bewoordingen op het belang van continuering van een wettelijke leeftijdsgrens gewezen.

De vice-voorzitterschap van de Raad van Advies is bijvoorbeeld vacant sinds januari 2020. Als een van de Hoge Colleges van Staat adviseert de Raad de overheid bij het ontwerpen van landsverordeningen, landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, voorstellen tot goedkeuring van verdragen die Sint Maarten raken en voorstellen van Rijkswetten. Gelet op zijn taak is een duurzame technische inzetbare kandidaat noodzakelijk. De betreffende regeling wordt zonder onderscheid ook voor de andere Hoge Colleges van Staat en het Constitutioneel Hof ingevoerd op basis van dringende noodzaak.

Het oorspronkelijke voorstel om het onderhavige ontwerp in werking te laten treden met terugwerkende kracht is naar aanleiding van het daartoe strekkende advies van de Raad van Advies geschrapt. De spoedeisendheid van de inwerkingtreding is wel behouden.

De Minister van Algemene Zaken