



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2021

No. 41

Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid van 26 augustus 2021, houdende wijziging van de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021, zoals gewijzigd bij de Regeling payroll ondersteuning voor de maanden maart en april 2021, ten einde de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma te verlengen met de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021 (Regeling payroll ondersteuning voor de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021)

DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN
ARBEID,

In overweging genomen hebbende:

- dat de ministerraad van Sint Maarten, ter ondersteuning van de werkgevers en ter voorkoming van een massa aan ontslagen werknemers, de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021 heeft goedgekeurd;
- dat het payroll ondersteuningsprogramma 2021 is geïmplementeerd en uitgevoerd voor de maanden januari, februari, maart en april 2021;
- dat het wenselijk is de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma te verlengen met de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021;
- dat de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma voor de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021 is opgenomen in de begroting 2021;
- dat de begroting voor het dienstjaar 2021 is goedgekeurd door de Staten echter nog niet in werking is getreden;
- dat gebaseerd op artikel 14, zesde lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en op artikel 16, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening, de begroting 2020 strekt tot grondslag van het beheer nu de begroting 2021 nog niet in werking is getreden;
- dat de kosten voor het payroll ondersteuningsprogramma zijn opgenomen in de begroting 2020;
- dat de verlenging van het payroll ondersteuningsprogramma in overeenstemming is met het gevoelen van de ministerraad;

Gelet op:

- artikel 6, tweede lid, van de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021;

BESLUIT:

Artikel I

De Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. De punt aan het slot van het tweede lid, onderdeel d, wordt vervangen door een puntkomma.
2. Na het tweede lid, onderdeel d, worden onderdelen e, f, g, h en i toegevoegd, luidende:
 - e. Voor mei 2021: 31 augustus 2021;
 - f. Voor juni 2021: 31 augustus 2021;
 - g. Voor juli 2021: 31 augustus 2021;
 - h. Voor augustus 2021: 30 september 2021;
 - i. Voor september 2021: 30 september 2021.
3. De punt aan het slot van het derde lid, onderdeel d, wordt vervangen door een puntkomma.
4. Na het derde lid, onderdeel d, worden onderdelen e, f, g, h en i toegevoegd, luidende:
 - e. voor de aanvraag van payroll ondersteuning voor mei 2021, wordt de maand april 2019 vergeleken met de maand april 2021;
 - f. voor de aanvraag van payroll ondersteuning voor juni 2021, wordt de maand mei 2019 vergeleken met de maand mei 2021;
 - g. voor de aanvraag van payroll ondersteuning voor juli 2021, wordt de maand juni 2019 vergeleken met de maand juni 2021;
 - h. voor de aanvraag van payroll ondersteuning voor augustus 2021, wordt de maand juli 2019 vergeleken met de maand juli 2021;
 - i. voor de aanvraag van payroll ondersteuning voor september 2021, wordt de maand augustus 2019 vergeleken met de maand augustus 2021.
5. Het achtste, negende, tiende en elfde lid worden vernummerd tot dertiende, veertiende, vijftiende en zestiende lid.
6. Er worden een achtste, negende, tiende, elfde en twaalfde lid ingevoegd, luidende:
 8. Voor de payroll ondersteuningsbijdrage voor de maand mei 2021 worden de aangegeven inkomsten op de TOT-aangifte van april 2019 vergeleken met die van april 2021 om de daling van de inkomsten te bewijzen. Werkgevers moeten de toepasselijke TOT-aangiften uploaden bij het indienen van hun maandelijkse aanvraag.
 9. Voor de payroll ondersteuningsbijdrage voor de maand juni 2021 worden de aangegeven inkomsten op de TOT-aangifte van mei 2019 vergeleken met die van mei 2021 om de daling van de inkomsten te bewijzen. Werkgevers moeten de toepasselijke TOT-aangiften uploaden bij het indienen van hun maandelijkse aanvraag.

10. Voor de payroll ondersteuningsbijdrage voor de maand juli 2021 worden de aangegeven inkomsten op de TOT-aangifte van juni 2019 vergeleken met die van juni 2021 om de daling van de inkomsten te bewijzen. Werkgevers moeten de toepasselijke TOT-aangiften uploaden bij het indienen van hun maandelijkse aanvraag.
 11. Voor de payroll ondersteuningsbijdrage voor de maand augustus 2021 worden de aangegeven inkomsten op de TOT-aangifte van juli 2019 vergeleken met die van juli 2021 om de daling van de inkomsten te bewijzen. Werkgevers moeten de toepasselijke TOT-aangiften uploaden bij het indienen van hun maandelijkse aanvraag.
 12. Voor de payroll ondersteuningsbijdrage voor de maand september 2021 worden de aangegeven inkomsten op de TOT-aangifte van augustus 2019 vergeleken met die van augustus 2021 om de daling van de inkomsten te bewijzen. Werkgevers moeten de toepasselijke TOT-aangiften uploaden bij het indienen van hun maandelijkse aanvraag.
7. De punt aan het slot van het negende lid, onderdeel h, wordt vervangen door een puntkomma.
8. Na het negende lid, onderdeel h, worden onderdelen i, j, k, l, m, n, o, p, q en r toegevoegd, luidende:
- i. De aangiftes voor de maand april 2019 en april 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor mei 2021 worden uiterlijk op de aanmeldingsdatum 31 augustus 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend. De TOT-aangiften van april 2019 en april 2021 worden door USZV gebruikt om de payroll ondersteuning voor de maand mei 2021 te evalueren;
 - j. Het betaalbewijs loonbelasting, premie AVBZ en TOT voor de maand april 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor mei 2021 wordt uiterlijk op de aanmeldingsdatum 31 augustus 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend;
 - k. De aangiftes voor de maand mei 2019 en mei 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor juni 2021 worden uiterlijk op de aanmeldingsdatum 31 augustus 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend. De TOT-aangiften van mei 2019 en mei 2021 worden door USZV gebruikt om de payroll ondersteuning voor de maand juni 2021 te evalueren;
 - l. Het betaalbewijs loonbelasting, premie AVBZ en TOT voor de maand mei 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor juni 2021 wordt uiterlijk op de aanmeldingsdatum 31 augustus 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend;
 - m. De aangiftes voor de maand juni 2019 en juni 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor juli 2021 worden uiterlijk op de aanmeldingsdatum 31 augustus 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend. De TOT-aangiften van juni 2019 en juni 2021 worden door USZV gebruikt om de payroll ondersteuning voor de maand juli 2021 te evalueren;
 - n. Het betaalbewijs loonbelasting, premie AVBZ en TOT voor de maand juni 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor juli 2021 wordt uiterlijk op de aanmeldingsdatum 31 augustus 2021 via

- het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend;
- o. De aangiftes voor de maand juli 2019 en juli 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor augustus 2021 worden uiterlijk op de aanmeldingsdatum 30 september 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend. De TOT-aangiften van juli 2019 en juli 2021 worden door USZV gebruikt om de payroll ondersteuning voor de maand augustus 2021 te evalueren;
 - p. Het betaalbewijs loonbelasting, premie AVBZ en TOT voor de maand juli 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor augustus 2021 wordt uiterlijk op de aanmeldingsdatum 30 september 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend;
 - q. De aangiftes voor de maand augustus 2019 en augustus 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor september 2021 worden uiterlijk op de aanmeldingsdatum 30 september 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend. De TOT-aangiften van augustus 2019 en augustus 2021 worden door USZV gebruikt om de payroll ondersteuning voor de maand september 2021 te evalueren;
 - r. Het betaalbewijs loonbelasting, premie AVBZ en TOT voor de maand augustus 2021 ter beoordeling van de aanvraag voor september 2021 wordt uiterlijk op de aanmeldingsdatum 30 september 2021 via het Covid-19 Stimulus Employer/ Business Application Form geüpload en ingediend.

B

Artikel 18, eerste lid, komt te luiden:

1. Om de bijdrage van het payroll ondersteuningsprogramma te bepalen wordt het geregistreerde ZV / OV-loon gebruikt als een goede afspiegeling van de payroll bij een werkgever. Om in aanmerking te komen voor het payroll ondersteuningsprogramma is onder andere vereist dat werkgevers de ZV / OV-premies en loonbelasting en AVBZ-premie voor hun werknemers voor de maanden december 2020 en januari, februari, maart, april, mei, juni, juli, augustus en september 2021 aangeven en betalen;

C

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

Het vierde en vijfde lid komen te luiden:

4. Als onderdeel van de aanvraag, als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, geeft de werkgever ondubbelzinnige toestemming om zijn naam te publiceren op internet, in de krant en in de Landscourant ingeval zijn aanvraag voor payroll ondersteuning voor de maanden januari, februari, maart, april, mei, juni, juli, augustus of september 2021 wordt toegekend.
5. Indien de werkgever payroll ondersteuning heeft ontvangen in 2020, dan wordt hij geacht bij de aanvraag, als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, ondubbelzinnig toestemming te hebben gegeven dit te vermelden in de publicatie als bedoeld in het vierde lid, ingeval zijn aanvraag voor payroll ondersteuning voor de maand januari, februari, maart, april, mei, juni, juli, augustus of september 2021 wordt toegekend.

Artikel II

Deze regeling treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 mei 2021.

Artikel III

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling payroll ondersteuning voor de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021.

Deze regeling zal met de toelichting in het Afkondigingsblad worden geplaatst.

De *zesentwintigste* augustus 2021
De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Financiën

Uitgegeven de *zevenentwintigste* augustus 2021
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

TOELICHTING

Algemeen deel

Economieën over de hele wereld worden negatief beïnvloed door de COVID-19-pandemie. Sint Maarten is helaas geen uitzondering. In feite is onze economie voornamelijk afhankelijk van het toerisme, een sector die hard wordt getroffen. Hier bovenop is onze economie nog niet hersteld van de rampzalige gevolgen van de orkanen Irma en Maria in september 2017, wat de situatie nog ingrijpender maakt.

Om werkgevers die inkomstenderving lijden als gevolg van de COVID-19-pandemie te ondersteunen en om te helpen bij het voorkomen van massaontslagen, is de regering van Sint Maarten een payroll ondersteuningsprogramma gestart. De uitvoering van dit programma heeft inmiddels plaatsgevonden voor de maanden april, mei, juni, juli, augustus, september, oktober, november en december van 2020 en januari, februari, maart en april 2021.

De uitvoering van het programma voor de maanden april en mei 2020 waren gebaseerd op de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning. De voorwaarden van het programma voor de maand juni 2020 zijn aangepast op basis van de Regeling payroll ondersteuning voor de maand juni 2020. Dit naar aanleiding van de besluitvorming van de Rijksministerraad van 15 mei 2020 inzake liquiditeitssteun Sint Maarten, op advies van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Cft) van 6 mei 2020.

Op basis van de Regeling payroll ondersteuning voor de maanden juli, augustus en september 2020, de Regeling payroll ondersteuning voor de maanden oktober, november en december 2020, de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning 2021 en de Regeling payroll ondersteuning voor de maanden maart en april 2021, is het programma zoals aangepast vanaf de maand juni 2020, voortgezet met de maanden juli, augustus, september, oktober, november en december van 2020 en januari, februari, maart en april van 2021.

Met de onderhavige regeling – Regeling payroll ondersteuning voor de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021 - wordt beoogd de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma zoals aangepast per de maand juni 2020 te verlengen met de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021.

Voor de duidelijkheid heeft het Cft per brief van 30 juni 2020 aangegeven hoe het payroll ondersteuningsprogramma dient te worden aangepast voor de maand juni 2020. Deze aanpassingen zijn ook van toepassing op de onderhavige regeling en houden in dat de werknemer een eigen bijdrage levert aan de payroll ondersteuning van 20 procent, de overheid een maximale payroll ondersteuning geeft van 60 procent en dat het staffelmodel voor payroll ondersteuning wordt veranderd naar een één op één verhouding met omzetverlies. In de toelichting hieronder op huidige artikel 18 wordt een cijfermatig voorbeeld gegeven.

Een andere aanpassing betreft de publicatie van de namen van de werkgevers die payroll ondersteuning hebben ontvangen. Bij de aanvraag voor payroll ondersteuning vanaf de maand juni 2020 moeten de werkgevers een digitale verklaring ondertekenen waarmee ondubbelzinnige toestemming wordt gegeven dat de naam van de

werkgever mag worden gepubliceerd in op het internet, in de krant en in de Landscourant indien deze werkgever payroll ondersteuning heeft ontvangen. Deze toestemming heeft een terugwerkende kracht. Indien de werkgever namelijk in eerdere maanden payroll ondersteuning heeft ontvangen dan wordt dit ook gepubliceerd indien hij payroll ondersteuning voor de maand mei, juni, juli, augustus of september 2021 ontvangt. Dit is geregeld in artikel 20, vierde en vijfde lid.

De wijzigingen zoals deze zijn aangegeven in de brief van het Cft van 30 juni 2020 zijn van toepassing op het payroll ondersteuningsprogramma voor de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021. Hier volgt een uitgebreide cijfermatige toelichting op de payroll ondersteuning en de eigen bijdrage van de werknemer.

Hieronder zijn drie rekenvoorbeelden opgenomen bij een organisatie met een maandelijkse loonsom van NAF 100.000,00 en een omzetverlies van respectievelijk 30, 50 en 70 procent.

Omzetverlies 30 procent

Betekent dat van een bedrag van 30 procent van de loonsom, de werknemer 20 procent en USZV namens het land Sint Maarten 60% dienen bij te dragen. Dus van het bedrag van NAF 30.000 voor loonkosten wordt NAF 6.000 opgebracht door werknemers en wordt NAF 18.000 uitbetaald door USZV namens het land Sint Maarten.

Omzetverlies 50 procent

Betekent dat van een bedrag van 50 procent van de loonsom, de werknemer 20 procent en USZV namens het land Sint Maarten 60% dienen bij te dragen. Dus van de NAF 50.000 voor loonkosten wordt NAF 10.000 opgebracht door werknemers en wordt NAF 30.000 uitbetaald door USZV namens het land Sint Maarten.

Omzetverlies 70 procent

Betekent dat van een bedrag van 70 procent van de loonsom, de werknemer 20 procent en USZV namens het land Sint Maarten 60% dienen bij te dragen. Dus van de NAF 70.000 loonsubsidie wordt NAF 14.000 opgebracht door werknemers en wordt NAF 42.000 uitbetaald door USZV namens het land Sint Maarten.

Het is van belang om te weten dat de eigen bijdrage van de werknemer gedaan kan worden vanuit het totale arbeidsvoorwaardenpakket. Dit betekent dat een werknemer bijdragen kan leveren bijvoorbeeld door het inleveren van zijn vakantiegeld en vakantiedagen. De bijdrage van de werknemer hoeft dus niet per se enkel ten koste van zijn salaris te worden gedaan.

Financiële paragraaf

Het payroll ondersteuningsprogramma voor de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021 zijn op dezelfde leest geschoeid als het payroll ondersteuningsprogramma voor de maanden juni, juli, augustus, september, oktober, november en december 2020 en januari, februari, maart en april 2021.

Op basis van het payroll ondersteuningsprogramma voor de maanden juni, juli, augustus, september, oktober, november en december 2020 en januari, februari, maart en april 2021, worden de kosten voor het

programma voor de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021 geschat op NAF 7 miljoen per maand.

In de ontwerpbegroting voor het dienstjaar 2021 is een bedrag van NAF 63 miljoen opgenomen voor het payroll ondersteuningsprogramma. De ontwerpbegroting is goedgekeurd door de Staten, echter nog niet in werking getreden.

Op basis van artikel 14, zesde lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten en artikel 16, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening, strekt de goedgekeurde begroting 2020 tot grondslag van het beheer, zolang dat de ontwerpbegroting 2021 niet inwerking is getreden.

In de goedgekeurde begroting 2020 zoals gewijzigd is een bedrag van NAF 84,7 miljoen opgenomen voor het payroll ondersteuningsprogramma.

Artikelsgewijs deel

In artikel II wordt de inwerkingtreding geregeld. Deze regeling dient met spoed in werking te treden zodat de uitvoering van deze maatregelen, die voortkomen uit het Sint Maarten Stimulerings- en Verlichtingsplan, zo spoedig mogelijk kunnen worden ingevoerd om de economische en sociale impact van de Covid-19-pandemie op te vangen.

De volgende punten in aanmerking nemende, wordt duidelijk dat er sprake is van zwaarwegende private of publieke nadelen bij vertraging van de inwerkingtreding van de onderhavige regeling en dat er wordt voldaan aan het vereiste van een spoedeisend belang, genoemd in artikel 17, tweede lid, onderdeel a, van de Landsverordening Constitutioneel Hof:

- dat economieën over de hele wereld negatief worden beïnvloed door de COVID-19-pandemie en dat Sint Maarten hierop geen uitzondering vormt;
- dat Sint Maarten voornamelijk afhankelijk is van het toerisme, een sector die hard wordt getroffen en hierdoor grote gevolgen heeft voor de economie van Sint Maarten;
- dat de economie van Sint Maarten nog niet volledig is hersteld van de rampzalige gevolgen van de orkanen Irma en Maria in september 2017;
- dat de regering van Sint Maarten een Stimulerings- en Verlichtingsplan heeft opgesteld met initiële maatregelen om de economische en sociale impact van de Covid-19 pandemie op te vangen;
- dat de loonsubsidieregeling is bedoeld om werknemers in de sectoren die hard getroffen zijn door de coronacrisis enige baanzekerheid te bieden, en dat het van groot belang is dat de steun tijdig bij de bedrijven die deze nodig hebben terecht komt, zodat de continuïteit van die bedrijven kan worden geborgd en er geen ontslagen vallen;
- dat het Cft bij brief van 3 maart 2021 aan de Minister van Financiën met onderwerp: Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2020 van Sint Maarten met kenmerk: Cft 202100019, benadrukt dat het van groot belang is ervoor te zorgen dat de uitvoering in 2021 wel tijdig geschiedt;
- dat de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma substantiële vertraging heeft gekend;

- dat de aanvraag voor payroll ondersteuning voor de maanden mei, juni en juli 2021 uiterlijk op 31 augustus 2021 en de aanvragen voor de maanden augustus en september 2021 uiterlijk op 30 september 2021 dienen te worden ingediend;
- dat het van belang is om zo spoedig als mogelijk over te gaan tot de uitvoering van de maatregelen uit het Sint Maarten Stimulerings- en Verlichtingsplan;
- dat gebaseerd op de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen en de Landsverordening begroting 2020 de onderhavige regeling betreffende de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021 kan worden uitgevoerd;

Ter aanvulling op de gronden voor het spoedeisende karakter zoals hierboven opgenomen op de inwerkingtredingsbepaling van de Regeling payroll ondersteuning voor de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021, wordt opgemerkt dat met de onderhavige regeling vooral wordt voorzien in het belang van de continuering van het payroll ondersteuningsprogramma, in aanmerking nemende dat het op dit moment augustus 2021 is en het payroll programma voor de maand mei 2021 nog dient te worden opgestart. Het is van acuut algemeen belang dat het payroll ondersteuningsprogramma met spoed wordt gecontinueerd. De ministerraad acht het noodzakelijk om ook aan het onderhavige ontwerp een spoedeisend belang toe te kennen in de zin van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling.

De terugwerkende kracht tot en met 1 mei 2021 wordt verleend aangezien deze regeling het payroll ondersteuningsprogramma regelt welke ingaat vanaf 1 mei 2021.

Aangezien de werkgevers zelf kunnen bepalen of zij gebruik willen maken van het programma vindt de ministerraad dat de terugwerkende kracht tot en met 1 mei 2021 gerechtvaardigd is.

De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Financiën