



## AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

---

Jaargang 2021  
No. 07

**Tijdelijke Landsverordening, van de 16<sup>e</sup> maart 2021 tot het verminderen van de vakantie-uitkeringen en het recht op vakantie uren, het niet toekennen van verhogingen van de bezoldiging en het verlagen van de vergoeding voor overwerk voor overheidsdienaren naar aanleiding van de Nederlandse voorwaarden verbonden aan de tweede tranche liquiditeitssteun ter bestrijding van de gevolgen van de Covid-19 pandemie (Tijdelijke Landsverordening Covid-19 bezuinigingen arbeidsvoorwaarden overheidsdienaren)**

---

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

De COVID-19 pandemie heeft voor de landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten (hierna: de landen) zeer ingrijpende gevolgen voor onder meer de volksgezondheid, de economie en het onderwijs. De landen hebben als gevolg hiervan, op grond van artikel 36 van het Statuut, een beroep gedaan op de solidariteit binnen het Koninkrijk en Nederland verzocht om financiële steun.

In de Rijksministerraad van 15 mei 2020 is besloten de landen een tweede tranche liquiditeitssteun te verlenen, gekoppeld aan een aantal voorwaarden. Om in aanmerking te komen voor de gevraagde liquiditeitssteun hebben de landen met deze voorwaarden ingestemd.

Een van de voorwaarden betreft het met 12.5% versoberen van het totale pakket aan arbeidsvoorwaarden van de publieke sector. Dit geldt derhalve ook voor de overheidsdienaren in dienst van de regering. Deze landsverordening voorziet hierin.

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel 1

In de bepalingen gegeven bij of krachtens deze landsverordening wordt verstaan onder:

- a. Overheidsdienaar: ambtenaar in de zin van de Landsverordening Materieel Ambtenarenrecht, een arbeidscontractant naar burgerlijk recht in dienst van de regering, het onderwijspersoneel en het personeel in dienst van een staatsorgaan, als bedoeld in onderdeel c;
- b. Onderwijspersoneel : personeel zoals bedoeld in het Bezoldigingslandsbesluit onderwijs;
- c. Staatsorgaan: de Staten, de Raad van Advies, de Algemene Rekenkamer, de Ombudsman, en de Sociaal Economische Raad.
- d. Vakantieregeling: de Regeling vakantie en vrijstelling van dienst ambtenaren, de geldende vakantieregelingen voor Politie, Kustwacht alsmede enige andere vakantieregeling van toepassing zijnde bij de regering of enig Staatsorgaan.

#### Artikel 2

In afwijking van de vakantieregeling die op een overheidsdienaar van toepassing is wordt voor de duur van deze landsverordening het aantal vakantie uren waarop een overheidsdienaar recht op heeft, gebaseerd op diens inschaling ingevolge de bezoldigingsregeling die op hem van toepassing is, als volgt vastgesteld:

- Schaal 1 tot en met 9: 152 werkuren;
- Schaal 10 tot en met 13: 176 werkuren;
- Schaal 14 tot en met 17: 200 werkuren.

#### Artikel 3

In afwijking van artikel 1 en de vakantieregeling, die op het onderwijspersoneel bij het van overheidswege gegeven openbaar onderwijs van toepassing is, geniet het onderwijspersoneel welke bezoldigd wordt volgens schaal 6 of hoger, voor de duur van deze landsverordening, 24 uren minder aan vakantie, welke worden geacht te vallen op dezelfde dagen als waarop voor de leerlingen van de inrichting van onderwijs waaraan het is verbonden, de schoolvakanties zijn of zullen worden vastgesteld.

#### Artikel 4

In afwijking van de regeling betreffende de aanspraak van de overheidsdienaar op vakantie-uitkering wordt deze aanspraak voor de periode 1 juli 2019 tot 1 juli 2020 verminderd met 2.08%.

#### Artikel 5

De regeling betreffende de aanspraak van de overheidsdienaar op een vakantie-uitkering wordt buiten werking gesteld gerekend te zijn ingegaan op 1 juli 2020. Deze buitenwerkingstelling duurt voort tot het tijdstip waarop deze landsverordening vervalt.

#### Artikel 6

1. In afwijking van het bepaalde in een wettelijke regeling, een reglement, een overeenkomst dan wel een besluit waarbij een overheidsdienaar in aanmerking komt voor een verhoging van diens

bezoldiging op enige grond, blijft die verhoging achterwege vanaf het kalenderjaar 2021. Tevens vindt vanaf dit tijdstip geen indexering plaats.

2. In het eerste lid wordt onder bezoldiging verstaan de bedragen vermeld in de bijlagen behorende bij de van toepassing zijnde bezoldigingsregelingen.

#### Artikel 7

Voor de duur van deze landsverordening wordt de Landsverordening materieel ambtenarenrecht als volgt gewijzigd:

In artikel 26 worden het derde tot en met het tiende lid vervangen door:

3. De vergoeding voor overwerk wordt in vrije tijd, of in geld of in een combinatie van beide genoten en die is gelijk aan het aantal uren overschrijding van de per maand vastgestelde arbeidsduur van een voltijdswerkende vermenigvuldigd met het percentage:
  - a. 150: voor overwerk, verricht op een dienstvrije dag, op een feestdag als bedoeld in het vierde lid van artikel 38, en tussen zondagmorgen zes uur en maandagmorgen zes uur;
  - b. 125: voor overwerk, verricht op andere tijdstippen.
4. Voor de keuze van de vergoeding bedoeld in het derde lid wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de wensen van de ambtenaar.
5. Geen beloning voor overwerk, berekend per uur en geen toelage als bedoeld in het voorgaande lid worden genoten door ambtenaren:
  - a. die een betrekking bekleden, welke hoger wordt bezoldigd dan volgens schaal 10 van het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, bedoeld in artikel 18;
  - b. die met de leiding van een afdeling, een uitvoerende organisatie, een sectie of een onderdeel daarvan zijn belast;
  - c. die zijn belast met de uitoefening van een functie of taak, welke met zich meebrengt, dat zij regelmatig overwerk moeten verrichten, of die zelfstandig overwerk verrichten, niet vallende onder a of b.
6. Aan de in onderdelen a en b van het vijfde lid bedoelde ambtenaren kan voor overwerk een eenmalige vergoeding worden toegekend in vrije tijd of een gratificatie zoals bedoeld in artikel 74.
7. Aan de in onderdeel c van het vijfde lid bedoelde ambtenaren kan een vaste maandelijkse vergoeding worden toegekend van maximaal 25%, vast te stellen door of namens het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan nadere regels stellen aan de hoogte en de duur van deze vergoeding.
8. Als grondslag voor de berekening van de vergoeding in geld bedoeld in dit artikel geldt enkel de voor de ambtenaar geldende bezoldigingsschaal en trede.

#### Artikel 8

Voor de duur van deze landsverordening wordt in artikel 39, achtste lid, onderdeel b, van het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten, honderdvijftig procent vervangen door honderd-vijfentwintig procent, en onder c het percentage van tweehonderd procent door honderdvijftig procent.

#### Artikel 9

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging, en werkt terug tot en met 1 juli 2020.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

- a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, en werkt terug tot en met 1 juli 2020; of,
  - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.
3. Deze landsverordening komt te vervallen op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

#### Artikel 10

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Tijdelijke landsverordening Covid-19 bezuinigingen arbeidsvoorwaarden overheidsdienaren.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *zestiende* maart 2021  
De Gouverneur van Sint Maarten

De *zeventiende* maart 2021  
De Minister van Financiën

De *zeventiende* maart 2021  
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *achttiende* maart 2021  
De Minister van Algemene Zaken  
Namens deze,  
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### Algemeen deel

De COVID-19 pandemie heeft overal in de wereld toegeslagen met als gevolg niet alleen een ernstige volksgezondheids crisis, maar ook een grote sociaaleconomische en financiële crisis. Ook Sint Maarten is niet gespaard gebleven. De crisis had tot gevolg dat veel bedrijven, zoals hotels, casino's, restaurants en andere winkels genoodzaakt waren dicht te gaan. Hierdoor kwamen ook veel werknemers in financiële problemen, omdat ze van de ene dag op de ander werkloos werden of geen loon uitbetaald kregen. Ook de inkomsten van de overheid daalden op een dramatische wijze, waardoor het Land niet meer in staat was om zijn financiële verplichtingen behoorlijk na te komen. Er was sprake van een reële crisissituatie. Het Land was dan ook genoodzaakt om financiële hulp te vragen aan Nederland op grond van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden. Nederland besloot om over te gaan tot liquiditeitssteun aan Sint Maarten voor de periode tot en met 30 juni 2020 voor een totaalbedrag van NAf 53 miljoen onder verschillende voorwaarden. Voor zover hier van belang betroffen dit:

1. Het invulling geven aan de gevraagde bijdrage van werknemers en de aanpassing van de staffel voor de loonsubsidie in de private sector.
2. Per 1 juli 2020 de pensioengerechtigde leeftijd voor ambtenaren en daaraan gelijkgestelden verhogen van 62 naar 65 en de eindloonregeling vervangen door de middelloonregeling.
3. Per 1 juli 2020 de AOV leeftijd verhogen van 62 jaar naar 65 jaar.

Aan deze voorwaarden is inmiddels voldaan.

Nederland heeft ook generieke voorwaarden voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten gesteld. Voor zover voor deze landsverordening van belang betrof dit:

4. Per 1 juli 2020 zullen in het kader van de solidariteit met de werknemers buiten de publieke sector de landen de noodzakelijke maatregelen dienen te hebben geïmplementeerd waarbij de volgende arbeidsvoorwaarden per direct (1 juli 2020) als volgt worden genormeerd:
  - a. Verlaging van 25% op het totale pakket arbeidsvoorwaarden van Statenleden en Ministers. Dit op jaarbasis en met ingang van 1 juli 2020 en geldend tot nader order. Hierbij wordt tevens geen indexering tot nader order toegepast. Besparingen dienen te worden geboekt ten gunste van de algemene middelen.
  - b. Verlaging van 12,5% op het totale pakket arbeidsvoorwaarden van alle medewerkers in de (semi)publieke sector (incl. overheidsbedrijven en publiek gefinancierde stichtingen en overige instellingen die voor minimaal 50% gefinancierd worden vanuit de begroting). Deze verlaging is op jaarbasis en heeft voor wat betreft het bruto maandsalaris als ondergrens het wettelijk minimumloon en geldt vanaf 1 juli 2020 tot nader order. Hierop wordt tevens geen indexering toegepast, eveneens tot nader order.
  - c. Maximering van de arbeidsvoorwaarden van topfunctionarissen binnen de (semi)publieke sector (incl. overheidsbedrijven en publiek gefinancierde stichtingen en overige instellingen die voor minimaal 50% gefinancierd worden vanuit de begroting). Het betreft een maximalisering van het salaris tot maximaal 130% van het nieuwe genormeerde salaris van de Minister-President van het land (inclusief een gelijke maximalisering van de secundaire arbeidsvoorwaarden) en met een gelijke doorwerking naar de

tarieven voor consultants. De maatregel geldt ook voor bestaande arbeidscontracten.

Het onderhavige ontwerp geeft invulling aan onderdeel b voor zover het ziet op het overheidspersoneel.

### **Overleg met College financieel toezicht (Cft)**

Er is voortdurend ambtelijk overleg gevoerd met voornamelijk het secretariaat van het Cft. Nadat per brief van 14 augustus 2020 de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als voorwaarde heeft gesteld dat Sint Maarten door tussenkomst van het Cft aan de Rijkswinsterraad zal moeten aantonen dat is voldaan aan alle gestelde voorwaarden voor de tweede tranche, heeft Sint Maarten de gesprekken met het secretariaat van het Cft geïntensiveerd en zijn de volgende maatregelen tot in detail besproken:

1. de verlaging met terugwerkende kracht van 25% van het totale pakket arbeidsvoorwaarden voor Statenleden en ministers;
2. de verlaging met terugwerkende kracht van 12,5% van het totale pakket arbeidsvoorwaarden voor medewerkers in de (semi)publieke sector; en,
3. de normering topinkomens om Nederland voldoende vertrouwen te bieden dat de betreffende wetgeving wordt vastgesteld en uitgevoerd.

Nadat Sint Maarten dacht overeenstemming te hebben bereikt met het Cft over de invulling van de resterende maatregelen heeft de ministerraad de maatregelen goedgekeurd waarna deze per brief van 27 oktober 2020 aan het Cft zijn gecommuniceerd. Op 30 oktober 2020 heeft er een overleg plaatsgevonden met het Cft, de Minister van Financiën en de Minister-President waarin onder andere de voorgestelde invulling van de maatregelen zijn besproken. Deze bespreking heeft ertoe geleid dat de invulling van de maatregelen zoals vermeld in de brief van 27 oktober 2020, wederom zijn aangepast, waarna deze zijn goedgekeurd door de ministerraad en per brief van 3 november 2020 gecommuniceerd aan het Cft met het Cft overeengekomen invulling van de maatregelen zijn vervolgens verwerkt in de volgende ontwerpverordeningen:

1. Tijdelijke Landsverordening Covid-19 bezuinigingen arbeidsvoorwaarden overheidsdienaren;
2. Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers; en,
3. Tijdelijke Landsverordening normering topinkomens en aanpassing arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten.

### **Eerste Protocol bij het EVRM**

Met betrekking tot de vraag of de thans voorgestelde inkortingen mogelijk een inbreuk kunnen vormen op het door het Eerste Protocol bij het Europees Verdrag voor de fundamentele Rechten en Vrijheden van de Mens (hierna: EVRM) gegarandeerde eigendomsrecht meent de regering in de omstandigheden van het geval, zoals hiervoor geschetst, dat die mogelijke inbreuk in onze democratische samenleving gerechtvaardigd is.

Een inmenging in het eigendomsrecht vergt naar vaste jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (het EHRM) een adequate wettelijke basis, het dienen van het algemeen belang en een fair balance.

De regering is van mening dat het onderhavige ontwerp in een adequate wettelijke basis voorziet voor de beoogde inkorting met een effect op het eigendomsrecht van de betrokkenen. Het algemeen

belang is gediend bij de inkorting nu het verlenen van de derde tranche van de broodnodige liquiditeitssteun afhankelijk is gesteld van het doorvoeren van de in deze ontwerp-landsverordening voorziene kortingen. De regering meent voorts dat er sprake is van een fair balance nu in het kader van de subsidiariteit andere middelen niet het beoogde effect zouden hebben gehad. Zo is door de ambtenarenvakbonden, na raadpleging van hun leden, onomwonden kenbaar gemaakt geen medewerking te zullen verlenen aan een vrijwillige inkorting van de door de regering beoogde maatregelen. Deze opstelling dwingt de regering gebruik te maken van de mogelijkheid om af te wijken van het instemmingsvereiste. Hierover wordt nader uitgeweid in de paragraaf 'Overleg Rechtspositie Overheidsdienaren'.

De regering acht de inkorting voorts proportioneel nu het maandelijkse basissalaris volledig wordt ontzien en de inkorting zich beperkt tot 12,5%. De inkorting van vakantie-uren leidt weliswaar tot meer werkuren op jaarbasis waartegenover geen extra salaris staat maar voorkomt hiermee een korting op het maandlijks salaris.

De dringendheid van de materie en de benodigde liquiditeitssteun maakt dat de regering geen ruimte ziet voor het bepalen van een overgangsregeling bij wijze van compensatie voor de inkorting. De regering is echter voornemens om voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Landsverordening via de gebruikelijke mediakanalen en anderszins aankondiging te doen van de beoogde inkorting opdat de betrokkenen zich daarop kunnen voorbereiden

### ***Financiële paragraaf***

De COVID-19 pandemie heeft zeer ingrijpende sociaaleconomische en financiële gevolgen voor het Land. Hierdoor heeft Sint Maarten op grond van artikel 36 van het Statuut een beroep gedaan op de solidariteit binnen het Koninkrijk en om financiële steun verzocht.

De Rijksministerraad heeft als voorwaarde aan het verlenen van hulp onder andere de voorwaarde gesteld dat de overheid een reductie van 12,5% moet invoeren op de arbeidsvoorwaarden van ambtenaren.

Vanwege mogelijk ernstige persoonlijke financiële gevolgen in verband met hypotheek, pensioenrechten en andere financiële verplichtingen is alles in het werk gesteld om te voorkomen dat de basissalarissen worden geraakt. In aanzet leidde dit tot het voorstel om het recht op vakantie met 4% te verkorten. Tijdens de vergadering van 30 oktober 2020 gaf Cft echter aan deze verlaging te willen beperken tot 1,2%, wat aanvullende maatregelen om een extra reductie van 2,8% te realiseren nodig maakte. De oplossing is gevonden in vermindering van de vergoeding voor overwerk. Een vermindering van de toeslagpercentages voor overwerk met 50% resulteert in eenzelfde vermindering van de kosten voor overwerk. We schatten het effect van deze maatregel op ongeveer Naf 2,2 miljoen, wat neerkomt op 2,37% van de loonsom. Het resterende deel van de 4% wordt ingevuld door inhouding van een deel van het onbetaalde vakantiegeld 2019/2020.

De Raad heeft bij zijn advies over het ontwerp de volgende opmerkingen geplaatst en aanbevelingen gedaan:

“De Raad merkt op dat op het totale pakket aan arbeidsvoorwaarden in de (semi)publieke sector 12.5% moet worden bezuinigd. Te dien einde wordt door middel van het voorliggend ontwerp tot een viertal concrete maatregelen overgegaan. De mate waarin die voorgestelde maatregelen zich feitelijk zullen vertalen in materiële besparingen, en de (al dan niet geraamde) bedragen die daarmee gepaard gaan, worden in het dossier niet inzichtelijk gemaakt. Dit leidt ertoe dat de doeltreffendheid en effectiviteit van de voorstellen door de Raad niet aan de hand van het gepresenteerde financiële beeld kan worden getoetst. Naar de Raad meent is in het ontwerp namelijk niet komen vast te staan dat de voorgestelde maatregelen een daadwerkelijke besparing van 12,5% op het totale arbeidsvoorwaardenpakket in de (semi)publieke sector teweeg zullen brengen. Dit kan aan de andere kant aan de hand van de beschikbare informatie ook niet worden uitgesloten. Met ander woorden: de daadwerkelijke financiële implicaties van de voorgestelde maatregelen zijn vooralsnog onvoldoende uitgewerkt. Bovendien geldt dat indien de financiële kwantificering van een doelstelling mogelijk is, dat ook in het ontwerp uitgewerkt zou moeten worden.

De Raad stelt, dat daarnaast het feit geldt dat de voorgestelde maatregelen worden genomen in afwijking van het instemmingsvereiste in de zin van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (hierna: LMA) de Raad een nauwkeurige en afgewogen financiële uiteenzetting onontbeerlijk acht. Zo mist de Raad in de financiële paragraaf op zijn minst de volgende kernbedragen:

1. De optelsom van het totale pakket aan arbeidsvoorwaarden in de (semi) publieke sector op jaarbasis ter duidelijke vaststelling van een berekeningsgrondslag voor de door te voeren versoberingsmaatregelen;
2. Het bedrag van de besparing welke overeenkomt met 12.5% van voornoemd bedrag (eventueel ook naar rato toegepast binnen het betreffende dienstjaar); en
3. Een overzicht van de voorgestelde besparingen inclusief het gewicht van de afzonderlijke componenten die tot het onder punt 2 genoemde percentage zal leiden.

De Raad acht een nadere aanvulling van de financiële paragraaf in de memorie van toelichting aan de hand van vorenstaande noodzakelijk en vraagt hiermee rekening te houden.

De regering neemt de adviezen van de Raad over en vult deze financiële paragraaf aan



## Toevoeging aan memorie van toelichting:

### Ad 1 Berekeningsgrondslag

Berekeningsgrondslag	
Categorie	Jaarvolume
1-5	12,583,177
6-9	45,945,924
10-13	15,555,058
14-17	34,898,669
<b>Totaal</b>	<b>108,982,828</b>

De werkelijke volumes van de arbeidsvoorwaardenpakketten zijn gepeild op basis van de payroll over de maand september 2020.

### Ad 3, Ad 2 en vraag 2 pag 6 Besparingen

	%	NAf mln
A Vakantiegeld	6	6.5
B Vakantiedagen	1.2	1.3
C Tredes	1.7	1.8
D Overwerk	2.37	2.6
E Restant vakantiegeld 2020	1.23	1.3
	12.5	<b>13.6</b>

Controleberekening 108 mln \* 12,5%= **13.6**

### A Vakantiegeld

Vakantiegeld		
	Total	6%
Package	108,982,828	6,538,970

### B Vakantiedagen

De contributie verschilt per categorie vanwege verschillen in het recht op het aantal vakantiedagen (3<sup>e</sup> kolom). De groep van schaal 1-5 is ontzien.

Schaal	# medew	vac dgn		Jaar vol	Target 1,2%	Avg sal/jr	Avg sal/mnd	Dagloon	Dagen gekort	Korting
1-5	349	19	Groep 1	12,583,177	150,998	36,055	3,005	162.04	0	0
6-9	812	22	Groep 2	45,945,924	551,351	56,584	4,715	257.78	3	627,963
10-13	209	25	Groep 3	15,555,058	186,661	74,426	6,202	343.77	3	215,544
14-17	295	28	Groep 4	34,898,669	418,784	118,301	9,858	554.10	3	490,379
<b>Totaal</b>	<b>1,665</b>			<b>108,982,828</b>	<b>1,307,794</b>					<b>1,333,885</b>
Vershil		1,307,794	1,333,885	-26,092	Teveel gekort		1.2 %			

### C Tredes

Tredes			
Volume van de arbeidsvoorwaarden	108,982,828	mln	
	1,819,056		
Volume tredes		mln	
Fractie	1.7	%	

### D Overwerk

Overwerk				
Real 2020	Budg 2021	Korting	%	
7,853,938	5,271,045	2,582,893	2.37	

De gerealiseerde kosten voor overwerk 2020 zijn met 2,2% verminderd.

### E Restant vakantiegeld 2020

Dit betreft vakantiegeld dat in 2020 niet is betaald en bedraagt NAF 3,2 mln.

Voor boekjaar 2021 dit met 1,23% verminderd.

Vakantiegeld				
	Total	6%	Rest 3%	1.23%
Package	108,982,828	6,538,970	3,269,485	1,340,489

De Raad van Advies heeft voorts de volgende opmerkingen geplaatst en aanbeveling gedaan:

### **Het overleg rechtspositie overheidsdienaren**

Er is ingevolge artikel 112h van de Lma overleg gevoerd met de Commissie van Vakorganisaties (hierna: CvV).

Deze gesprekken hebben een grillig verloop gehad. In de maand mei 2020 werden een drietal vergaderingen belegd met meerdere vakbonden verenigd in de Windward Islands Chamber of Labor Unions (hierna: WICLU). Dit leidde in eerste instantie tot een instemming van de twee vakorganisaties, die samen de CvV vormen, om de vakantie-uitkering van 2020 voor de helft uit te betalen in juni en de andere helft in juni 2021. Vervolgens werd het de regering duidelijk dat er nog beduidend meer bezuinigd moest worden dan dat om overeenstemming te bereiken met Nederland. Pogingen om in werkgroepverband in overleg te treden met de CvV werden afgewezen door de vakorganisaties. De CvV heeft zich vervolgens publiekelijk op het standpunt gesteld in de Staten en op sociale media niet langer bereid te zijn in gesprek te gaan over dit onderwerp.

Gezien de omstandigheden stelt de regering zich thans op het standpunt te moeten afwijken van het instemmingsvereiste in het algemeen belang, zoals bedoeld in artikel 112f van de Lma. Het derde lid van dit artikel luidt: "Indien de stemmen staken of bij tijdelijke inactiviteit van de Commissie alsook bij het afwijken van het instemmingsvereiste, genoemd in artikel 112h, eerste lid, ontleend aan het algemeen belang, beslist de minister."

De toelichting zegt hierover:

(Dit) ..... "betreft de omstandigheid dat de minister en de Commissie geen overeenstemming weten te bereiken over onderwerpen genoemd in artikel 112h. Indien het algemeen belang dat vordert kan de

minister een beslissing nemen zonder instemming. Het moge duidelijk zijn dat hiervan uitermate terughoudend gebruik zal worden gemaakt aangezien dit de arbeidsverhoudingen zeer nadelig zal beïnvloeden. Ook hier geldt dat de term algemeen belang niet in een limitatieve opsomming van omstandigheden kan worden omschreven. Ook hier moet volstaan worden met een illustratief voorbeeld waarmee niet is gezegd dat niet ook andere omstandigheden zich voor een dergelijke kwalificatie kunnen lenen. Als voorbeeld kunnen we hier noemen onderhandeling over herziening van het pensioenstelsel van overheidsdienaren. Dit ligt zeer gevoelig voor beide partijen. Zo lang er geen overeenstemming is kan de minister geen stelselherziening doorvoeren. Echter indien het Land inmiddels balanceert aan de rand van de financiële afgrond, en het noodzakelijk is dat ook deze maatregelen worden getroffen, kan het algemeen belang (het belang van de gehele bevolking van Sint Maarten) moeten prevaleren over het belang van behoud van de huidige pensioenregeling van de overheidsdienaren.”

De regering is thans van mening dat een dergelijke omstandigheid zich voordoet. Het verwerven van de noodzakelijke steun van Nederland is in het belang van de gehele bevolking van Sint Maarten. Het feit dat de CvV van mening is dat het, in het belang van een beperkt deel van die bevolking, geen overleg meer wil plegen, kan niet prevaleren over het algemeen belang.

### **Artikelsgewijs deel**

#### **Artikel 1**

In dit artikel worden definities gegeven van enkele begrippen die in het ontwerp worden gebezigd. Hiermee wordt beoogd de reikwijdte aan te geven van deze ontwerp-landsverordening. Door het begrip Overheidsdienaar zodanig te definiëren wordt bewerkstelligd dat de maatregelen gelden voor iedereen in (semi) overheidsdienst, zonder dat alle afzonderlijke regelingen hoeven te worden aangepast. De maatregelen gelden niet alleen voor het personeel in dienst van de regering, maar ook het personeel van de Staten, de hoge colleges van staat en de SER,, alsmede het personeel van de gesubsidieerde scholen.

#### **Artikelen 2 en 3**

In het tweede artikel worden de aanspraken op vakantie verminderd. Hierbij geldt dat overheidsdienaren welke bezoldigd worden conform de schalen 6 tot en met 17 ieder 3 dagen inleveren. De zinsnede “de bezoldigingsregeling die op hem van toepassing is” bewerkstelligd dat deze maatregel ook van toepassing is op de ambtenaar van politie en het onderwijspersoneel. Aangezien de vakantieregeling voor onderwijspersoneel afwijkt van die voor de overige overheidsdienaren, is in artikel 3 afzonderlijk geregeld hoe de inkorting van vakantiedagen hier op overeenkomstige wijze wordt bewerkstelligd.

De Raad heeft in zijn advies de volgende opmerkingen geplaatst bij artikelen 2 en 3: De Raad merkt met betrekking tot de voorgestelde inkorting van de vakantie-uren van overheidsdienaren op dat de toelichting bij het ontwerp geen inzicht geeft in de manier waarop het inkorten van vakantie-uren leidt tot een financiële besparing welke in geld kan worden uitgedrukt. Denkbaar is dat minder vakantie-uren een hogere productiviteit op jaarbasis tot gevolg heeft, maar dit wordt nergens gekwantificeerd. Een hogere productiviteit zou mogelijk verder kunnen leiden tot een verminderde behoefte aan personeel. De toelichting volstaat echter met de stelling dat de inkorting van de vakantie-uren leidt tot meer werkuren op jaarbasis zonder dat daartegenover extra salaris staat. Dit wordt zoals eerder gesteld nergens in geld uitgedrukt en ook is niet duidelijk welk deel van de 12.5% bezuiniging met deze maatregel wordt gedekt. De Raad acht

het van belang om de memorie van toelichting met deze gegevens aan te vullen en vraagt met het voorgaande rekening te houden.

De regering reageert als volgt op voormeld advies van de Raad. Het totale arbeidsvoorwaardenpakket bedraagt per jaar NAF 108.982.828,-. Met een vermindering van het aantal vakantiedagen van 1,2% van het arbeidsvoorwaardenpakket, wordt een besparing behaald van NAF. 1.307.794,-.

#### Artikel 4

Een deel van de bezuinigingen moet gerealiseerd worden middels verrekening met het niet uitbetaalde deel van de vakantie-uitkering over het jaar 2019-2020. Hiertoe wordt de aanspraak over dit jaar verminderd in artikel 4. De totale korting is 2.08%. Hiervan is 0.85% veroorzaakt doordat de opschorting van het toekennen van salaristreden, welke een besparing 1.7% op jaarbasis realiseert, pas per 1 januari 2021 ingaat. Daarnaast bleek dat het totale arsenaal aan bezuinigingen toch nog 1.23% minder was dan de beoogde 12.5% in 2021. Indien de maatregelen dan nog van kracht zijn zal hier een oplossing voor moeten worden gevonden vanaf 1 januari 2022.

#### Artikel 5

Met dit artikel wordt verdere aanspraak op vakantie-uitkering volledig buiten werking gesteld voor de looptijd van deze tijdelijke ontwerp-landsverordening.

#### Artikel 6

Dit artikel regelt het niet toekennen van salarisverhogingen en het achterwege laten van indexering van de salaristabellen. Dit heeft allereerst tot gevolg dat de toekenning van jaarlijkse salaristreden zoals dat gebruikelijk is in de verschillende regelingen welke gehanteerd worden, achterwege blijft. Dit geldt zowel voor de salarissen welke zijn gebaseerd op de Bezoldigingsregeling ambtenaren en de rechtspositieregelingen van de Politie en de Kustwacht.

Hierbij wordt opgemerkt dat het hier niet de bedoeling is dat geen overplaatsingen meer kunnen plaatsvinden als gevolg van benoeming in een functie die hoger gewaardeerd is. Dit betreft doorgaans een benoeming als gevolg van een interne sollicitatie of als gevolg van het voldoen aan de voorwaarden gesteld in een 'groei-traject' naar een functie op een hoger niveau binnen dezelfde dienst of afdeling. Dergelijke benoemingen zullen echter niet langer gepaard gaan met salarisverhogingen. In afwijking van de normale regels inzake bevordering en bezoldiging, behoudt men het oude salaris. De hogere bezoldiging als gevolg van dergelijke bevorderingen zal pas kunnen worden toegekend vanaf het moment dat de werking van dit artikel wordt opgeheven.

#### Artikelen 7

In artikel 7 wordt de vergoeding voor overwerk gekort. Daarnaast wordt het artikel grotendeels herschreven en vereenvoudigd.

De oorspronkelijke versie van artikel 26 van de Lma beoogde te bewerkstelligen dat in geval van overwerk de vergoeding in de regel in de vorm van time-back werd gegeven in plaats van in geld. In de praktijk pakt dit echter niet goed uit. Overwerk is in het algemeen een gevolg van een tijdelijk tekort aan personeel, vooral in ploegendiensten. Een vergoeding in de vorm van time-back werkt dan averechts. Door het opvullen van een dienst middels overwerk ontstaat vervolgens een tekort van twee diensten indien dit overwerk middels time-back wordt vergoed. Het artikel geeft nu geen voorkeur, en laat de wens van de ambtenaar meewegen in de keus voor een vergoeding in de vorm van geld of time-back. Voor het overige is het sterk vereenvoudigd.

De regering vult naar aanleiding van dit advies van de Raad als volgt aan.

#### Artikel 9

Dit artikel bewerkstelligt eenzelfde korting op de overwerkvergoeding bij een deel van het Korps Politie.

#### Artikel 10

Dit artikel regelt de inwerkingtreding. Hierbij is rekening gehouden met het advies van de Raad van Advies ter zake van de oorspronkelijke spoed-inwerkingtredingsbepaling, vooral gelet op het rechtszekerheidsbeginsel. De spoed inwerkingtreding is vervangen met de standaard inwerking, nl. met inachtneming van de wettelijke termijnen van de Ombudsman alsook de wettelijke bevoegdheid van het Constitutioneel Hof in dat.

Hierbij is ook van belang dat de meeste maatregelen terugwerken tot 1 juli 2020, behalve de opschorting van toekennen van salaristreden, wat per 1 januari 2021 van kracht wordt. Dit wordt noodzakelijk geacht aangezien de salaristreden doorgaans per 1 januari worden toegekend. Voor het jaar 2020 was dat dus al gebeurd op 1 juli 2020. Vervolgens wordt ook geregeld dat het onderhavige ontwerp bij landsbesluit vervallen kan worden verklaard. de opgelegde bezuinigingen integraal kunnen worden opgeheven met het van de deze tijdelijke landsverordening per landsbesluit.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken