



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2021

No. 10

Tijdelijke Landsverordening, van de 16^e maart 2021 tot wijziging van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers, de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Ministerraad en de Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Statenleden (Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat als gevolg van de COVID-19 pandemie, de begroting 2020 een tekort aan ontvangsten toont waardoor noodzakelijke uitgaven niet worden gedekt;

dat de Staat der Nederlanden voorwaardelijke bijstand in de vorm van geldleningen heeft aangeboden ter dekking van de ontbrekende inkomsten;

dat een van de voorwaarden een verlaging inhoudt van 25 procent op het totale pakket arbeidsvoorwaarden van de Statenleden en Ministers;

dat het noodzakelijk is dat Sint Maarten voldoet aan de gestelde voorwaarden om geldleningen van de Staat der Nederlanden te ontvangen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid komt te luiden:

1. De bezoldiging is een percentage van de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling en bedraagt voor:
 - a. de Minister-President in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 113,35 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 104,35 procent;
 - b. voor de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 108,46 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 99,46 procent;
 - c. voor de overige leden van de Staten in de periode van 1 april 2020 tot 1 juli 2020: 103,57 procent, en met ingang van 1 juli 2020: 94,57 procent.

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste en het tweede lid vervallen.

C

Artikel 7 vervalt.

Artikel II

De Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Ministerraad wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid vervalt.

Artikel III

De Vergoedingsregeling reis- en verblijfskosten Statenleden wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid vervalt.

Artikel IV

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging, en werkt terug tot en met 1 april 2020, en vervalt op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, treedt artikel I, onderdeel C, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van

uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 juli 2020, en vervalt op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

3. In afwijking van het eerste en tweede lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Artikel V

De landsverordening wordt aangehaald als: Tijdelijke Landsverordening aanpassing arbeidsvoorwaarden politieke gezagdragers.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, *zestiende* maart 2021
De Gouverneur van Sint Maarten

De *achttiende* maart 2021
De Minister van Financiën

De *achttiende* maart 2021
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *negentiende* maart 2021
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De pandemie van COVID-19 heeft voor Sint Maarten zeer ingrijpende gevolgen op medisch, economisch, sociaal en financieel gebied. De gevolgen zijn in elke sector van de samenleving scherp voelbaar. Het is duidelijk dat de economie, die voornamelijk afhankelijk is van het toerisme zwaar wordt getroffen, met grote gevolgen voor het inkomen van werknemers en de winstgevendheid van bedrijven.

Doordat Sint Maarten nog niet volledig is hersteld van de rampzalige gevolgen van de orkanen Irma en Maria in 2017 heeft de pandemie een extra grote impact op vooral de economie, samenleving en op overheidsfinanciën.

Door deze buitengewone gebeurtenis heeft de Rijkswinsterraad (hierna: RMR) op 27 maart 2020 op basis van artikel 25 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Rft) de beslissing genomen dat Sint Maarten mag afwijken van de begrotingsnorm zoals vervat in artikel 15 van de Rft. Het gaat hier vooral om de norm, dat de in de begroting opgenomen uitgaven op de gewone dienst worden gedekt door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen.

In de begroting van 2020 zijn de uitgaven van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2020 vastgesteld op NAF 610.557.076,00. Terwijl de inkomsten voor datzelfde jaar zijn begroot op NAF 347.334.660,00. Dit toont een tekort van NAF 263.222.416,00.

Doordat als gevolg van de COVID-19 pandemie Sint Maarten zonder extra liquide middelen op korte termijn niet in staat zal zijn om te voldoen aan de financiële verplichtingen, heeft de RMR op 1 mei 2020 besloten om Sint Maarten liquiditeitssteun te verlenen voor de periode van 1 mei 2020 tot en met 15 mei 2020 ten bedrage van NAF 20 miljoen.

De lening van NAF 20 miljoen is verstrekt op basis van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, dat bepaalt dat de landen elkaar hulp en bijstand verlenen.

In de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020 zijn voorwaarden opgenomen voor de tweede tranche liquiditeitssteun, waarvan een van de voorwaarden voor de periode van 15 mei 2020 tot en met 30 juni 2020 is dat Sint Maarten het arbeidsvoorwaardenpakket van Statenleden en Ministers met 25% verlaagt. Dit op jaarbasis en met ingang van 1 juli 2020 en geldend tot nader order. Hierbij wordt tevens geen indexering tot nader order toegepast. Besparingen dienen te worden geboekt ten gunste van de algemene middelen.

Op 19 mei 2020, hebben de Staten een motie aangenomen ter ondersteuning van de regering waarmee akkoord wordt gegaan met de

voorwaarden voor de tweede tranche liquiditeitssteun, voor zover dat de voorwaarden:

- a. Niet in strijd zijn met wettelijke regelingen van Sint Maarten, met Rijkswetten, internationale Handvesten, conventies en protocollen;
- b. Aansluiten op de voorstellen van solidariteit die al in behandeling waren bij de regering van Sint Maarten;
- c. Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden zijn (SMART);
- d. De relevante vakbondsvertegenwoordigers zijn geraadpleegd.

Op 20 mei 2020 heeft de Gevolmachtigde Minister van Sint Maarten namens de Minister-President aangegeven dat Sint Maarten onvoorwaardelijk akkoord gaat met de voorwaarden voor de tweede tranche liquiditeitssteun.

Na de orkanen Irma en Maria hebben de Statenleden en de Ministers uit solidariteit met de bevolking van Sint Maarten een solidariteitsinitiatief ondertekend. Dit initiatief houdt in dat op vrijwillige basis de arbeidsvoorwaarden van de politieke gezagdragers met 10% worden verlaagd per 1 april 2020. Deze verlaging wordt gerealiseerd door het niet langer toekennen van de maandelijkse toelage voor representatie van 6%, het stopzetten van de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van NAf 500,00 en een verlaging van de bezoldiging totdat de 10% verlaging is bereikt.

Op 14 augustus 2020 heeft de RMR besloten om de 25% verlaging van het arbeidsvoorwaardenpakket van politieke gezagdragers in te vullen door met ingang van 1 april 2020 de 10% verlaging door te voeren, welke verlaging dient te worden aangepast tot een 25% verlaging met ingang van 1 juli 2020.

Met dit ontwerp van landsverordening wordt conform de RMR-beslissing van 14 augustus 2020 invulling gegeven aan deze voorwaarde door:

- a. Vanaf 1 april 2020 een verlaging van 10% toe te passen op het arbeidsvoorwaardenpakket van de politieke gezagdragers, bestaande uit het niet langer toekennen van de maandelijkse toelage voor representatie van 6%, het stopzetten van de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van NAf 500,00 en een verlaging van de bezoldiging totdat de 10% verlaging is bereikt;
- b. Vanaf 1 juli 2020 een aanvullende verlaging van 9% toe te passen op de bezoldiging van de politieke gezagdragers; en,
- c. Vanaf 1 juli 2020 de vakantie-uitkering van 6% niet langer toe te kennen.

De invulling van de bovenstaande voorwaarden kunnen worden gekwalificeerd als belastend. Slechts in uitzonderlijke gevallen wordt aan belastende wettelijke regelingen terugwerkende kracht toegekend. In het onderhavige geval gaat het om de uitzonderingen waarbij sprake is van:

1. een geval waarbij de regelgeving een achterstand heeft opgelopen ten opzichte van in de praktijk noodzakelijk gebleken ontwikkelingen die legalisering achteraf behoeven; en,

2. een geval waarbij de belanghebbenden hebben ingestemd met de voorgestelde toepassing van de terugwerkende kracht bij de voorgestelde belastende maatregelen.

Ad 1: Zoals hierboven uiteengezet hebben de politieke gezagdragers op vrijwillige basis uit solidariteit het initiatief genomen om per 1 april 2020 hun arbeidsvoorwaardenpakketten met 10% te verlagen. Met de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020 en 14 augustus 2020 zijn als voorwaarden voor de tweede tranche liquiditeitssteun opgenomen dat de arbeidsvoorwaardenpakketten van de politieke gezagdragers per 1 juli 2020 met een additionele 15% dienen te worden verlaagd zodat per 1 juli 2020 de arbeidsvoorwaardenpakketten van de politieke gezagdragers in totaal met 25% worden verlaagd. Deze verlaging dient bij wettelijke regeling te worden vastgesteld.

Het onderhavige ontwerp van landsverordening voorziet in de wettelijke vaststelling van zowel de verlaging van de arbeidsvoorwaardenpakketten van de politieke gezagdragers van 10% per 1 april 2020 als van de additionele verlaging van deze arbeidsvoorwaardenpakketten van 15% per 1 juli 2020.

Ad 2: De ministers, de Gevolmachtigde Minister en de Statenleden zijn de politieke gezagdragers. Zoals hierboven uiteengezet hebben de politieke gezagdragers ingestemd met de verlaging van hun arbeidsvoorwaardenpakketten met de aangegeven terugwerkende kracht.

Gebaseerd op deze uitzonderlijke omstandigheden acht de regering dat aan de belastende wettelijke regelingen terugwerkende kracht kan worden toegekend.

In het artikelsgewijs deel wordt per artikel een verdere uitleg gegeven over de invulling en de berekening van de voorwaarde om de arbeidsvoorwaardenpakketten van Statenleden en Ministers met 25% te verlagen.

Financiële paragraaf

De kosten van de arbeidsvoorwaardenpakketten voor de Statenleden en de Ministers zijn op jaarbasis NAf 5.477.328,60.

Indien de kosten van de arbeidsvoorwaardenpakketten met 25% worden verlaagd, dan worden de kosten gewijzigd in NAf 4.107.996,45. Dit levert een jaarlijkse besparing op van NAf 1.369.332,15.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan de verlaging van de arbeidsvoorwaarden van de politieke gezagdragers met 10% per 1 april 2020 inhoudende een verlaging op jaarbasis van NAF 547.732,86 en met een extra 15% per 1 juli 2020 inhoudende een verlaging op jaarbasis van NAF 821.599,29. Zodat in totaal de verlaging van de arbeidsvoorwaarden 25% is en op jaarbasis NAF 1.369.332,15 bedraagt.

Onderdeel A

Volgens het huidige artikel 2, eerste lid, van de Landsverordening bezoldiging politieke gezagdragers is de bezoldiging voor de politieke gezagdragers een percentage bovenop de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling.

Het percentage dat bovenop de bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling is voor de Minister-President 15%, voor de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister is dit 10% en voor de overige leden van de Staten is dit 5%.

De bezoldiging van een ambtenaar volgens de hoogste bezoldigingstrede van de hoogste schaal van de geldende bezoldigingsregeling bedraagt NAF 18.517,00 per maand. Gebaseerd op de van toepassing zijnde percentages die hier bovenop komen is de bezoldiging voor de Minister-President NAF 21.294,55; voor de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister NAF 20.368,70 en voor de overige leden van de Staten is dit NAF 19.442,85.

De verlaging van de 10% per 1 april 2020 wordt behaald door:

1. het niet langer toekennen van de maandelijkse toelage voor representatie van 6%;
2. het stopzetten van de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van NAF 500,00. Dit bedrag staat voor 2,348% van de bezoldiging voor de Minister-President, 2,455% van de bezoldiging van de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister en voor 2,572% van de bezoldiging van de overige leden van de Staten; en,
3. een verlaging van de bezoldiging totdat de 10% verlaging is bereikt. Gebaseerd op 1 en 2 zou de verlaging op de bezoldiging van de Minister-President 1,652% zijn, van de overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister 1,545% en van de overige leden van de Staten 1,428%.

Op de verlaging van de bezoldigingen per 1 april 2020 dient er een aanvullende verlaging van 9% op de bezoldigingen te worden ingevoerd per 1 juli 2020. De percentages voor de verlaging van de bezoldiging vanaf 1 juli 2020 zijn 10,652% voor de Minister-President, 10,545 % voor de

overige ministers, de voorzitter van de Staten en de Gevolmachtigde Minister en 10,428 % voor de overige Statenleden.

Onderdeel B

Dit onderdeel regelt dat de 6% representatietoelage vervalt.

Onderdeel C

Hier wordt geregeld dat de 6% vakantie-uitkering vervalt.

Artikel II

In dit artikel wordt geregeld dat de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van NAf 500,00 voor de ministers vervalt.

Artikel III

In dit artikel wordt geregeld dat de maandelijkse vergoeding voor vervoerskosten van NAf 500,00 voor de Statenleden vervalt.

Artikel IV

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en de wijze van de uitwerkingtreding.

Het onderhavige ontwerp van landsverordening heeft onder andere tot doel om door de uitvoering van de aanpassing van de arbeidsvoorwaarden van de politieke gezagdragers te voldoen aan de voorwaarden voor de liquiditeitssteun, zoals deze onderdeel uitmaakte van de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020.

Het is van belang om dit ontwerp van landsverordening met spoed in werking te laten treden zodat Sint Maarten voldoet aan de voorwaarden om liquiditeitssteun te ontvangen. De zorgelijke financiële situatie van het Land vergt deze spoedeisendheid.

De terugwerkende kracht van de 10% verlaging van de arbeidsvoorwaardenpakketten tot en met 1 april 2020 is gebaseerd op het solidariteitsinitiatief dat door alle huidige Statenleden en ministers is ondertekend. Dit initiatief is uit solidariteit met de bevolking van Sint Maarten genomen. Als gevolg van de orkanen Irma en Maria is het van groot belang dat Sint Maarten weer wordt opgebouwd. Uit solidariteitsoverweging hebben de politieke gezagdragers besloten om de kosten van de overheid te verlagen door middel van de verlaging van hun arbeidsvoorwaarden met 10%.

De terugwerkende kracht van de aanvullende 15% verlaging van het arbeidsvoorwaardenpakketten is gebaseerd op de instemming van de Staten en de Ministers met de voorwaarden die deel uitmaakten van de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020.

Dit ontwerp van landsverordening vervalt op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip. Het is thans immers moeilijk te overzien wanneer precies de financiële situatie van het Land zodanig hersteld zal zijn, dat de hierbij genomen maatregelen weer aangepast kunnen worden.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken