



Bijlage deel 2
Ontwerp begroting dienstjaar 2021
TOELICHTING



Voorwoord

Deze ontwerp-landsverordening "Begroting 2021" geeft de financiële positie en vooruitzichten voor het land Sint Maarten voor het jaar 2021 weer. De basis voor deze begroting is de gewijzigde Begroting 2020, die de effecten van de wereldwijde COVID-19-pandemie eind 2019 en 2020 weergeeft. Door de pandemie zagen we een afname van het toerisme die een enorme impact had op de horeca. Dit had ook een grote impact op de inkomsteninning van de overheid. Verder heeft de overheid verschillende maatregelen moeten nemen om onze economie te stimuleren (Stimuleringsprogramma). Aanpassingen in de herziene Begroting 2020 werden voornamelijk uitgevoerd op de volgende gebieden:

1. Inkomsten; de omzet werd berekend op basis van de gerealiseerde cijfers van 2020, mede rekening houdend met de IMF-prognoses die wijzen op een daling van het BNP met meer dan 25 procent in 2020, eerder werd geschat op tussen de 9 en 15 procent.
2. Stimuleringsprogramma: De uitvoering van het stimuleringsplan moest worden aangepast, aangezien de uitvoering van dat plan sterk afhankelijk was van de liquiditeitssteun van Nederland
3. Aangepaste kosten: de personeelskosten van parlementsleden, ministers, ambtenaren en werknemers van gesubsidieerde instellingen en instituten (d.w.z. stichtingen, scholen en NGO's). werden aangepast op basis van de instructies uit Nederland:
4. Aangepaste wetgeving: de pensioenwetgeving werd goedgekeurd en de wijzigingen werden geïmplementeerd vanaf 1 juli jongstleden. Daarnaast werd de AOV ook aangepast door de leeftijd te verhogen van 62 naar 65 jaar
5. Andere aangepaste verlagingen en besparingen die zijn afgedwongen om de kosten van het Stimuleringsprogramma te financieren die niet door Nederlandse steun worden gedekt.
6. Als gevolg van het bovenstaande werd tevens de prognose voor de kredietpositie geactualiseerd.

Al het bovenstaande heeft geleid tot een substantieel tekort in de herziene Begroting 2020, waardoor niet aan artikel 15 van de Wet op het financieel toezicht (hierna: Rft) werd voldaan. Daarom werd afwijking van genoemd artikel gevraagd en verleend door de Koninkrijksraad van Ministers (hierna: RMR) op basis van artikel 25, eerste lid, van de Rft.

Concluderend kunnen we zeggen dat er tot op heden nog veel onzekerheden bestaan als gevolg van de COVID 19 maatregelen. Sint Maarten is, als rest van de wereld, sterk getroffen door de maatregelen die een grote impact heeft gehad op onze toeristische sector, de belangrijkste pijler van onze economie. De regering zal moeten doorgaan met de reeds geïmplementeerde maatregelen om te voorkomen dat onze economie volledig instort. Deze maatregelen en de impact van COVID 19 komen tot uiting in deze ontwerp landsverordening "Begroting 2021".



Inhoud

| | |
|---|----|
| Voorwoord..... | II |
| 1. Inleiding | 1 |
| 2. Gewone dienst..... | 4 |
| 3. Kapitaaldienst | 7 |
| 4. Leningen | 8 |
| 5. Beleidsplan 2021..... | 9 |
| 5.1 Ministerie van Algemene Zaken..... | 11 |
| 5.2 Ministerie van Financiën..... | 13 |
| 5.3 Ministerie van Justitie | 15 |
| 5.4 Ministerie van Onderwijs Cultuur Jeugd en Sport | 17 |
| 5.5 Ministerie van Volksgezondheid Sociale Ontwikkeling en Arbeid | 19 |
| 5.6 Ministerie van TEATT | 21 |
| 5.7 Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke ordening Milieu en Infrastructuur | 23 |
| 6. Draft Budget Service Year 2021 | 24 |
| 6.1 Opbrengsten | 24 |
| 6.2 Overheidsuitgaven | 25 |
| 6.3 Meerjarenprognoses..... | 28 |
| 7. Naleving van de voorwaarden voor Nederlandse ondersteuning | 30 |



1. Inleiding

De economie van Sint Maarten is helaas zwaar getroffen door de aanhoudende wereldwijde pandemie COVID-19 en dat komt ook in de landsverordening begroting 2021 tot uiting. Het is duidelijk dat deze pandemie de economie van het land langere tijd negatief zal blijven beïnvloeden. Hoewel een exacte tijdlijn om uit de crisis te komen onbekend is, is het niet meer dan redelijk om aan te nemen dat hierdoor nog een ander (toeristisch) hoogseizoen verloren zal gaan. Op dit moment is het nog onbekend en onzeker wanneer de primaire toeristische sectoren, stayover toerisme en cruisetoerisme, elk weer acceptabele niveaus zullen bereiken.

De noodzakelijke maatregelen om het virus in te dammen, zoals quarantaines, grenssluitingen en lockdowns, leiden tot enorme negatieve economische en sociale effecten. Alle economieën, wereldwijd en in de regio, registreerden vanaf 2020 een economische krimp als gevolg van zowel vraag- als aanbod-schokken die in 2021 zullen aanhouden. De schok van de vraag weerspiegelt lagere privé consumptie hoofdzakelijk toe te schrijven aan verslechterde arbeidsvoorwaarden en uit voorzorg verhoogde besparingen. De particuliere investeringen zullen in 2021 naar verwachting bescheiden blijven vanwege onzekere vooruitzichten. Wereldwijde verstoringen van de toeleveringsketen als gevolg van alle lockdowns hebben een bevoorradingschok veroorzaakt. De wereldhandel kende in 2020 een aanzienlijk krimp door de lagere vraag, terwijl de inflatie gematigd bleef vanwege de lagere vraag en grondstoffenprijzen. De verwachting is dat de wereldeconomie in 2021 met meer dan vijf procent zal groeien naarmate de economische activiteit wereldwijd toeneemt. De verwachte ommekeer in de mondiale groei zal voornamelijk worden veroorzaakt door een toegenomen particuliere consumptie en een gematigde groei van de particuliere investeringen. De wereldhandel zal weer toenemen, ondersteund door de toenemende vraag, terwijl ook de inflatie geleidelijk voorzichtig zal toenemen, in overeenstemming met een toename van de economische activiteit. Sint Maarten heeft twee belangrijke handelspartners, de Verenigde Staten en Nederland. Beide economieën zijn in 2020 aanzienlijk afgenomen te midden van de wereldwijd geïmplementeerde maatregelen, hoewel de verwachting is dat beide economieën in 2021 zullen terugveren naar economische groei.

Ondanks de liquiditeitssteun van Nederland nam de economie van het land in 2020 met 25 tot 30 procent af; in het optimistische scenario wordt 2021 een herstel van ongeveer 5% verwacht zodat daarmee nog steeds een forse achterstand bestaat ten opzichte van vóór de crisis. De begroting 2020 moest destijds worden herzien op basis van het volgende: (1) Een deel van de liquiditeitssteun van Nederland, die werd toegewezen voor stimulerings- en bijstandspakketten, waaronder loon- en inkomenssteun voor getroffen groepen in de samenleving, (2) Een verlaging van de arbeidscompensatie in de publieke sector, overheidsbedrijven, andere door de overheid gesubsidieerde instellingen en een verlaging van de loondekkingssubsidie voor de particuliere sector van 80 naar 60 procent. De regering van Sint Maarten heeft deze door de Koninkrijksraad vastgestelde voorwaarden ten uitvoer gebracht om een tweede tranche van liquiditeitssteun te ontvangen. De trend zet zich in 2021 door zodat alle in 2020 genomen maatregelen ook in deze begroting ingewerkt blijven. Deze maatregelen hebben gevolgen voor het besteedbaar inkomen en de particuliere consumptie. (3) Verwacht wordt dat de toeristische sector zich vanaf het najaar 2021 jaar geleidelijk zal herstellen zodra de grenzen van het land weer opengaan. Sinds COVID-19 is echter een dieptepunt bereikt op de belangrijkste toeristische markt van Sint Maarten (Verenigde Staten), met de opvolging van een potentiële dreiging van een tweede en zelfs derde golf wereldwijd, is de recessie ernstiger geworden.



Het toerisme zal naar verwachting in totaal minstens 32 procent lager blijven dan in 2019. Bijgevolg wordt een reële BBP-krimp voornamelijk veroorzaakt door een duidelijke daling van de netto buitenlandse vraag. De uitvoer daalde aanzienlijk, als gevolg van lagere wisselkoersopbrengsten van toerisme en vervoersdiensten als gevolg van inperkingsmaatregelen, grenssluitingen en een diepe recessie in de toeristische sector. De valuta-inkomsten van bedrijven die zich richten op deze sector, waaronder timeshare, verhuur en jachtindustrie, zullen ook aanzienlijk dalen. De lagere invoer zal de daling van de netto buitenlandse vraag als gevolg van de daling van de consumptieve en toeristische uitgaven matigen. De binnenlandse vraag is naar schatting vooral afgenomen als gevolg van een lagere particuliere consumptie als gevolg van de verzwarende arbeidsmarktomstandigheden en het lagere inkomen als gevolg van bezuinigingen op de arbeidscompensatie in de publieke en private sector. De overheidsconsumptie daalde verder door lagere lonen en salarissen. De groei van particuliere en publieke investeringen zal vertragen omdat geplande bouwprojecten zijn vertraagd of uitgesteld vanwege Covid-19-maatregelen. De toename van de particuliere investeringen weerspiegelt voornamelijk de wederopbouw van de luchthaven (na orkanen). Een gematigde winst in overheidsinvesteringen wordt vooral veroorzaakt door de renovatie en nieuwbouw van het ziekenhuis door SMMC.

Een opleving van het BBP van het land zal naar verwachting een bescheiden 3% kennen nadat zowel cruise- als stayover-toerisme ¹op het niveau van 2019 naar het eiland begint terug te keren. Op dit moment is het echter erg moeilijk te voorspellen wanneer het herstel begint, omdat het vrijwel afhankelijk is van hoe de wereldeconomie zal beginnen te herstellen van de Covid-19-pandemie. Een stijging van het BBP zal leiden tot een stijging van de netto buitenlandse vraag, gemodereerd door een daling van de binnenlandse vraag. De verwachte stijging van de netto buitenlandse vraag zal het gevolg zijn van een toename van de uitvoer, gemodereerd door een hogere invoer. De wisselkoersopbrengsten van toeristische activiteiten blijven onder het niveau van vóór Covid-19. De binnenlandse markt zal de groei in 2021 aanslepen als gevolg van een lagere particuliere en publieke consumptie. De consumentenbestedingen zullen dalen als gevolg van een lager besteedbaar inkomen als gevolg van een hogere inflatie in combinatie met een verlaging van de arbeidscompensatie (semi)overheid met 12,5 procent. Een stijging van de overheidsconsumptie weerspiegelt een verwachte verdere daling van de primaire uitgaven voor lonen en salarissen. De groei van particuliere en publieke investeringen zal in 2021 versnellen, wat de groei van de economie zal stimuleren als gevolg van geplande bouwprojecten, zoals de wederopbouw van de luchthaven en de renovatie en nieuwbouw van SMMC, die in 2020 werden vertraagd als gevolg van Covid-19. De inflatie zal naar verwachting stijgen tot 1,8 procent in 2021, in lijn met de verwachte stijging van de inflatie in de Verenigde Staten. Zoals eerder vermeld, zal het economisch herstel in de Verenigde Staten en Europa van cruciaal belang zijn voor de economie van het land. De toeristische sector zou baat hebben bij de implementatie van het nieuwe COVID-19-vaccin, aangezien voorspellingen zijn dat in juni een groot deel van de Amerikaanse markt zal zijn gevaccineerd en vaccinatie de mogelijkheid zal openen om opnieuw te reizen. Naast bovenstaande vermelding kunnen verdere vertragingen in de onderhandelingen met Nederland over extra liquiditeitssteun leiden tot een diepere economische krimp en een trager herstel in 2021. Bovendien kan het voorkomen van verdere vertragingen in de wederopbouwprojecten die worden gefinancierd door het Trustfund ook de economische activiteit vergroten en het herstel van Sint Maarten helpen versnellen.

¹Bron: Voorlopige conclusies van het IMF-personeelbezoek 16 december 2020.



Hoewel deze begroting nog niet voldoet aan de eisen van de Nationale comptabiliteitsverordening en de Rft, krijgen aspecten als meerjarenbegroting (afgezien van een meerjarenraming in totalen) en meerjarige kapitaalsinvesteringen en toekomstige inkomstenontwikkeling extra aandacht na COVID-19. Niettemin is de regering vastbesloten om de broodnodige verbeteringen aan te brengen in deze begroting 2021 en het proces van het opstellen van de begroting op een effectievere manier verder te moderniseren. De mate waarin verbeteringen kunnen worden aangebracht, blijft grotendeels afhankelijk van de beschikbaarheid van financiering voor prioritaire projecten bij het ministerie van Financiën maar aangezien deze verbeterplannen deel zijn gaan uitmaken van het landspakket, komen die nu binnen bereik van Sint Maarten

Deze Begroting is een financiële vertaling van beleidsinitiatieven in combinatie met de structurele en terugkerende kosten van de organisatie. Het spreekt voor zich dat het gezien deze omstandigheden en nieuw ontstane tegenslagen voorlopig onmogelijk zal zijn om begrotingsoverschotten te creëren. Dit betekent dat de ruimte voor nieuw beleid uiterst beperkt zal blijven. Projecten die kunnen leiden tot mogelijke verhogingen van de inkomsten zijn begroot en zullen naar verwachting in 2021 van start gaan. De surplussen die uit deze inspanningen voort moeten gaan vloeien, zullen echter hoogstwaarschijnlijk niet voor 2024 worden gezien.

Begroting 2021

| | Goedgekeurde begroting 2020 | Ontwerpbegroting 2021 |
|-----------------------|-----------------------------|-----------------------|
| uitgaven | 610,551,076 | 613.117.700 |
| inkomsten | 347,354,660 | 372.055.722 |
| (-) Tekort/Suplus (+) | (263,196,416) | (241,061,978) |



2. Inwerking amendementen

Tijdens de behandeling in de Staten zijn met moties en amendementen nog een aantal begrotingsposten bijgesteld. Ten gerieve van de lezer worden de betreffende posten in de volgende tabel samengevat:

| Account | Cost center | Project | Account Description | Project Description | Prior 2021 | Amend 2021 | Current 2021 | |
|--------------------|-------------|---------|-----------------------------------|--|---------------------|------------------|---------------------|--|
| Financien | | | | | | | | |
| 44301 | 4022 | 00013 | Subsidie aan instellingen | Covid-19 | 40,500,000 | (4,500,000) | 36,000,000 | |
| Justice | | | | | | | | |
| 43499 | 5206 | 50010 | Overige goederen en diensten | Online Gaming oversight | | 150,000 | 150,000 | |
| VSA | | | | | | | | |
| 43499 | 70 | | Overige goederen en diensten | | 5,000 | 100,000 | 105,000 | |
| TEZVT | | | | | | | | |
| 43516 | 8240 | 80002 | Marketing en Promotie | Canadees toerisme | 900,000 | (400,000) | 500,000 | |
| 43516 | 8240 | 80004 | Marketing en Promotie | Latijns Amerikaans toerisme | 400,000 | (150,000) | 250,000 | |
| 43516 | 8240 | 80005 | Marketing en Promotie | Carabisch toerisme | 350,000 | 150,000 | 500,000 | |
| 43516 | 8240 | 80024 | Marketing en Promotie | Product development/Visitor Relations | 620,000 | 300,000 | 920,000 | |
| 43516 | 8240 | 80038 | Marketing en Promotie | Marketing via film industry | - | 2,000,000 | 2,000,000 | |
| 43516 | 8240 | 80030 | Marketing en Promotie | Co-Op Airline Marketing Campaigns | - | 500,000 | 500,000 | |
| 43516 | 8240 | 80031 | Marketing en Promotie | Expedia Group Inc., en booking holdings Inc. campaigns | 0 | 500,000 | 500,000 | |
| 43505 | 8240 | 80039 | Statistiek Onderzoek Algemeen | Carnival Marketing | - | 600,000 | 600,000 | |
| 44301 | 8270 | 80045 | Subsidies aan instellingen | Revitalization of Philipsburg | 100,000 | 350,000 | 450,000 | |
| 44301 | 8270 | 80013 | Subsidies aan instellingen | Small Island Socra Cruise | - | 350,000 | 350,000 | |
| 44301 | 8270 | 80028 | Subsidies aan instellingen | Heineken Regatta | 350,000 | (350,000) | - | |
| 44301 | 8270 | 80008 | Subsidies aan instellingen | Agriculture | 250,000 | - | 250,000 | Increase 100.000 according to MP Brison and decrease by the same amount MP Wescott |
| 43503 | 9115 | 90009 | Subsidies aan instellingen | Nature Foundation | 204,000 | 100,000 | 304,000 | |
| | | | | | 3,174,000 | 3,950,000 | 7,124,000 | |
| VROMI | | | | | | | | |
| 43499 | 8260 | | Overige goederen en diensten | | 5,000 | 100,000 | 105,000 | |
| OCIS | | | | | | | | |
| 43476 | 6021 | | Rechts- en ander deskundig advies | | 162,448 | (40,000) | 122,448 | |
| 43458 | 6110 | | School bus transportation | | 4,810,000 | (200,000) | 4,610,000 | |
| 43489 | 6110 | 60073 | Projecten en activiteiten | Onderwijshervorming | 300,000 | (100,000) | 200,000 | |
| 43489 | 6110 | 60090 | Projecten en activiteiten | Teacher Recruitment & Retraining Initiatives | 1,125,000 | (100,000) | 1,025,000 | |
| 43489 | 6120 | 62006 | Projecten en activiteiten | Bevordering danskunst jeugd | | 100,000 | 100,000 | |
| 43489 | 6130 | 67054 | Projecten en activiteiten | Integrated Youth Policy implementation | 230,000 | (100,000) | 130,000 | |
| 43489 | 6140 | 67020 | Projecten en activiteiten | Olympische Spelen/ Development of National Teams | 400,000 | (100,000) | 300,000 | |
| 43489 | 6140 | 67050 | Projecten en activiteiten | International Toernooien & Evenementen | 12,500 | 200,000 | 212,500 | |
| 43489 | 6140 | 67052 | Projecten en activiteiten | Lokale Toernooien & Evenementen | 10,000 | 100,000 | 110,000 | |
| 43489 | 6310 | | Projecten en activiteiten | | 25,000 | 240,000 | 265,000 | |
| 43518 | 6320 | 68001 | School Materialen | Oranje School Philipsburg | 45,000 | 30,000 | 75,000 | |
| 43518 | 6320 | 68003 | School Materialen | Lionel Connor Cole Bay | 30,000 | 20,000 | 50,000 | |
| 43518 | 6320 | 68004 | School Materialen | Genevieve de Weever Hope Estate | 40,000 | 25,000 | 65,000 | |
| 43518 | 6320 | 68005 | School Materialen | Martin Luther King Jr Dutch Quarter | 30,000 | 20,000 | 50,000 | |
| 43518 | 6320 | 68006 | School Materialen | Prins Willem Alexander St. Peters | 10,000 | 15,000 | 25,000 | |
| 43518 | 6320 | 68007 | School Materialen | Ruby Labega Retreat Estate | 30,000 | 20,000 | 50,000 | |
| 43518 | 6320 | 68008 | School Materialen | Alma Fleming-Rogers Belvedere | 20,000 | 20,000 | 40,000 | |
| 43518 | 6320 | 68009 | School Materialen | St. Maarten Vocational School | 50,000 | 50,000 | 100,000 | |
| | | | | | 7,329,948 | 200,000 | 7,529,948 | |
| | | | | Totaal kosten | 51,008,948 | - | 51,013,948 | minder kosten |
| Ontvangsten | | | | | | | | |
| 53401 | 9240 | | Leges (Bouw)vergunningen | | 387,059 | 712,941 | 1,100,000 | Meer ontvangsten |
| | | | | Som van de mutaties(= ink -/ - kosten) | (50,621,889) | 712,941 | (49,913,948) | |
| | | | | Controle met budget | | | | |
| | | | | uitgaven | 613,117,700 | 0 | 613,117,700 | |
| | | | | inkomsten | 371,342,781 | 712,941 | 372,055,722 | |
| | | | | tekort | -241,774,919 | 712,941 | -241,061,978 | |



De controleberekening laat de aansluiting zien van de mutaties en de bedragen zoals deze uit de beide begrotingsversies blijken.

Gewone dienst kosten

De volgende tabel geeft de ontwikkeling per economische categorie weer:

| Gewone dienst kosten per ministerie (x NAf 1 mln) | Vermoedelijke | | | |
|---|--------------------|----------------|----------------|-------------|
| | realisatie 2020 | Budget 2020 | Budget 2021 | Diff |
| Land Sint Maarten totaal | 474.6 | 570.2 | 613.2 | 42.8 |
| 41 Personeelskosten | 185.2 | 198.5 | 189.6 | -8.8 |
| 40 Onvoorzien | | | 5.7 | 5.7 |
| 42 Afschrijvingskosten | 7.7 | 11.0 | 9.2 | -1.8 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 129.5 | 132.6 | 157.7 | 24.9 |
| 43 Rechts en deskundig advies | 1.8 | 4.7 | 6.5 | 1.8 |
| 44 Overdrachten en subsidies | 104.4 | 180.2 | 202.0 | 21.8 |
| 45 Rente | 12.7 | 12.5 | 11.7 | -0.8 |
| 47 Sociale voorzieningen | 30.3 | 26.4 | 26.4 | 0.0 |
| 48 Studiebeurzen en toelagen | 3.0 | 4.3 | 4.3 | 0.0 |

Het kostenbudget voor het land is, ten opzichte van 2020, voornamelijk verhoogd vanwege het voornemen om tot een uitbreiding van het stimuleringsprogramma te komen. Daarmee bestaan de begrotingsuitgaven voor een belangrijk deel uit covid 19-gerelateerde uitgaven voor in totaal 113 miljoen, zoals geïllustreerd in de onderstaande tabel:



| Bedragen in NAF *1M | 2021 | Accounts | |
|---------------------------------------|--------------------|------------------|--|
| Directe ondersteuning | | | |
| Subsidie Payroll | 53,000,000 | 4022 44301 00013 | Subsidie van 60% van de payroll |
| Subsidie vaste kosten | 36,000,000 | 4022 44301 00013 | Subsidie van 30% van de vaste kosten |
| Subsidie SMMC | 10.000.000 | 4022 44301 00013 | Subsidie SMMC vanwege inkomstenderving |
| Inkomenssteun | 4,880,000 | 4100 43489 00013 | Steun aan ZZP-ers |
| Werkeloosheid | 8,630,000 | 7210 43489 00013 | Steun aan werkzoekenden |
| Voedselbonnen | 750,000 | 7260 43489 00013 | Voedselbonnen |
| Additional healthcare expenses | | | |
| Rampenfonds | 2,700,000 | 30 43499 00013 | Aansterken fonds |
| Ondersteuning CPS (e.g. Airport) | 1,414,320 | 7250 43000 00013 | |
| Jaarlijkse bijdrage EHAS Port Health | 15,000 | 7250 43403 00013 | |
| Verbruiksmateriaal (maskers etc) | 500,000 | 7250 43419 00013 | |
| Quarantaine en testmateriaal | 2,550,000 | 7250 43489 00013 | |
| Vaccinatie programma | 3,000,000 | 7110 43489 00013 | |
| Totaal <i>Cumulatief</i> | 113,439,320 | | |

De directe ondersteuning richt zich op het aanbrengen van een vangnet waarmee effecten van de economische krimp op de samenleving beperkt worden. Het zijn geen standaardoverheidsuitgaven maar ze dragen direct bij aan samenleving en kwetsbare instituten. Voorts doemen kosten op die direct aan het indammen van de transmissie zijn verbonden en worden ook de overheidsentiteiten waar nodig ondersteund.

Daarnaast is er in de personele sfeer NAF 9,5 miljoen toegewezen aan het invullen van vacatures, een extra 4 miljoen voor uitgaven bestaat uit verbetering van het financieel beheer en de belastingdienst, 1 miljoen voor cursussen en trainingen bij Justitie en busvervoer en diverse projecten onder het Ministerie van OCJS voor 3,4 miljoen. Bovendien is een bedrag van 1,5 miljoen opgenomen voor een lopende rechtszaak van een schoolbestuur tegen de overheid. Daarnaast is er ook een bedrag van 5 mln opgenomen voor onvoorzien kosten afwachtende op de uitspraak van het Constitutionele Hof omtrent de LVO's voor het aanpassen van de arbeidsvoorwaarden.

Op basis van bovenstaande kunnen we concluderen dat onze structurele kosten op hetzelfde niveau zijn gebleven als voorgaande jaren, zie onderstaande tabel.

| | |
|---------------------------------|-------|
| Draft budget 2021 Uitgaven | 613 |
| Covid gerelateerde kosten | (113) |
| Vacatures | (9.5) |
| Additionele kosten | (15) |
| Structurele Operationale kosten | 475.5 |

Gewone dienst opbrengsten



In het besef dat de raming van opbrengsten in deze onzekere tijden sterk van de werkelijke ontwikkelingen zal kunnen afwijken is met gebruikmaking van de gerealiseerde cijfers van 2020 en rekening houdend met de projecties zoals van IMF en de CBCS de raming voor de opbrengsten als volgt:

| BATEN (x Naf 1 mln.) | Real 2020 | OB 2021 |
|---------------------------|--------------|--------------|
| Totaal Belastingen | 288.1 | 306.2 |
| Totaal Vergunningen | 11.2 | 12.4 |
| Totaal fees en concessies | 29.7 | 39.5 |
| Totaal overige baten | 25.7 | 14.0 |
| Totale baten | <u>354.7</u> | <u>372.1</u> |

De toename tov 2020 is geraamd op 4% gebaseerd op de aanname dat deze correleren met de groei van het BNP. Een meer gedetailleerde breakdown is in de bijlage opgenomen.

3. Kapitaaldienst

De grootste bedragen voor Kapitaalinvesteringen zijn te vinden onder SNA-code AN1121 Utiliteitsgebouwen, AN1123 Grondverbeteringen, AN1132 ICT-apparatuur, AN1171 Research and Development en AN11731 ICT-software.

Onder SNA-code AN1121 niet-residentiële gebouwen, is er een bedrag van 10 miljoen gebudgetteerd voor het gebouw voor het Parlement en 6,5 miljoen voor fase 1 voor de nieuwe gevangenis. Dit laatste houdt verband met het themagebied versterking van de rechtsstaat van het landpakket. Ook wil de overheid verder investeren in ICT om processen binnen de overheid effectiever en efficiënter te laten verlopen. Deze investeringen zijn te vinden onder SNA-code AN1132 ICT-apparatuur. Onder dezelfde SNA-code is ook een bedrag van 5 mln begroot voor verbetering van het financieel beheer. Op het gebied van software (SNA-code 11731) zijn 3 grote projecten begroot, te weten:

- 1) Herstructurering van de Belastingdienst voor een bedrag van 22 miljoen, dit valt onder het thema Belastingen van het landpakket (Landspakket) en is een van de hoogste prioriteiten binnen dit thema.
- 2) Project Financieel Beheer waarbij voor genoemd project een bedrag van 5 mln is begroot
- 3) Gezondheidsinformatiesysteem voor 1,3 mln, om de dataverzameling te verbeteren om ervoor te zorgen dat de kwaliteit en het zorgaanbod optimaal blijft (thema Zorglandpakket (landspakket). Bovendien is een bedrag van 7 miljoen begroot voor infrastructuurprojecten. Ook is er onder Research and Development SNA code 1171 een bedrag begroot van 10 mln voor Financieel Beheer. Het bedrag van 14 mln voor leningen bestaat uit 9 mln voor aflossingen en 5 mln vertrekte studieleningen. Zie onderstaande tabel

| SNA Code | Omschrijving | Bedrag |
|----------|---------------------------|---------------|
| AN111 | Dwellings | 350,000.00 |
| AN1121 | Non-residential buildings | 18,131,000.00 |
| AN1122 | Other Structures | 3,145,000.00 |



| | | |
|---------------|--------------------------|----------------------|
| AN1123 | Land Improvements | 7,300,000.00 |
| AN1131 | Transport equipment | 3,351,700.00 |
| AN1132 | ICT equipment | 10,775,000.00 |
| AN1139 | Other Equipment | 3,339,160.00 |
| AN1171 | Research and development | 10,000,000.00 |
| AN11731 | Computer Software | 26,533,900.00 |
| AN1222 | Other work-in-progress | 400,000.00 |
| | Loans | 14,125,337.00 |
| Totaal | | 97,451,097.00 |

Voor het boekjaar 2020 werd door Nederland opnieuw niet ingestemd met een kapitaaldienst lening. Ondanks de urgentie van de investeringen moeten deze worden uitgesteld tot het moment waarop deze lening wel mogelijk is. Er is daarom voor gekozen om de investeringen die voor 2020 gepland stonden door te schuiven naar 2021 en de voor 2021 geplande investeringen door te schuiven naar 2022.

4. Leningen

Het begrotingstekort van NAf 240,8 miljoen is inclusief de kosten gerelateerd aan de COVID pandemie. Een lening van NAf 118 miljoen is nodig om de structurele kosten van de overheid te financieren die geen betrekking hebben op COVID. Zie onderstaande tabel voor total liquiditeitsteun voor 2021.

| | |
|---|--------------------|
| Payroll and Income Support Programs 2021 | 103,880,000 |
| Additional healthcare related expenses | 10,179,320 |
| Voorschot Liquiditeitslening 2021 (4de tranche) | 8,700,000 |
| Liquiditeitslening 2021 | 118,302,658 |
| Totaal liquiditeitsbehoefte | 241,061,978 |



5. Beleidsplan 2021

Het Beleidsplan 2021 is geschreven naar de verschillende economische, financiële, sociale en institutionele hervormingen die deel uitmaken van het "Landspakket". Deze hervormingen zijn bedoeld om Sint Maarten weerbaarder te maken en beter in staat te stellen om te gaan met schokken als gevolg van rampen zoals Irma en COVID-19 en moeten leiden tot verlaging van de overheidskosten, zodat de belastingdruk kan worden verminderd om investeringen en binnenlandse consumptie te stimuleren. Daarnaast moeten de arbeidsmarkten worden hervormd om kansen te bieden aan de grote en groeiende groep buitenstaanders op de arbeidsmarkt. Een flexibele arbeidsmarkt draagt bij aan meer werkgelegenheid. Een goed functionerende kapitaalmarkt maakt het voor kapitaal gemakkelijker om zijn weg te vinden naar winstgevendende investeringen. Een aantrekkelijk ondernemingsklimaat trekt investeerders aan, draagt bij aan de ontwikkeling van de werkgelegenheid en versterkt de internationale concurrentiepositie van de landen. De noodzakelijke structurele hervormingen staan centraal in deze landenpakketten. Deze hervormingen vormen een aanvulling op de wederopbouwprojecten die al lopen in het kader van het Trustfonds van de Wereldbank en de twee trajecten moeten elkaar versterken. De regering kan deze enorme wederopbouwtaak alleen uitvoeren met de hulp van het Koninkrijk en is afhankelijk van de steun van Nederland, die gepaard gaat met voorwaarden die verbonden zijn aan deze steun die betrekking hebben op structurele hervormingen die nodig zijn om Sint Maarten weerbaarder te maken voor de toekomstige calamiteiten. Deze voorgenomen hervormingen worden samengevat en vastgelegd in het zogenaamde Landspakket waarin samenhangende programma's zijn gebundeld, dat bestaat uit maatregelen die moeten leiden tot de beoogde doelen. De landenpakketten bestaan uit hervormingen op vier thematische gebieden: overheid en financiën, economische hervormingen, zorg en onderwijs en versterking van de rechtsstaat. Het Landspakket van dit land bepaalt het beleidskader voor de komende jaren. In deze begroting wordt waar mogelijk een verband gelegd tussen de maatregelen en het effect ervan op de nationale begroting. De specifieke resultaten kunnen op dit moment niet altijd worden aangegeven, omdat er samen met het hervormingsmandaat ook middelen beschikbaar worden gesteld waarvoor het gebruik nog niet is bepaald, zodat verschuivingen kunnen optreden tussen financiering uit de nationale begroting en middelen. Alle beleidsprioriteiten zullen worden gekoppeld aan deze thematische gebieden zoals vermeld in het Landspakket:

- I. Overheid en financiën
 - A. Financieel beheer
 - B. Kosten en doeltreffendheid van de overheidssector
 - C. Belastingen
 - D. Financiële sector
- II. Economische hervormingen
 - E. Arbeidsmarkt, ondernemingsklimaat en socialezekerheidsstelsel
- III. Zorg en onderwijs
 - F. Zorg
 - G. Onderwijs
- IV. Versterking van de rechtsstaat.
 - H. Grensoverschrijdende criminaliteit, detentie



Overheidsbedrijven

De negatieve effecten van de COVID-19-crisis hadden ook een effect op de financiële situatie van overheidsbedrijven. In 2020 werden alle reserves opgebruikt en ontstonden er over de hele linie negatieve resultaten. We verwachten dat deze trend zich voor 2021 zal voortzetten, hoewel we verwachten dat de resultaten gunstiger zullen zijn in vergelijking met 2020 en naar verwachting een opwaartse trend zullen laten zien in het vierde kwartaal van 2021. De negatieve resultaten voor 2020 en de verwachting voor 2021 voor de overheidsinstanties zullen naar verwachting geen direct effect hebben op de werking van de overheid. Waar mogelijk, hebben overheidsentiteiten ook kostenbesparingen doorgevoerd om de schokken als gevolg van COVID-19 op te vangen en zijn maatregelen genomen om de verslechterde liquiditeitsposities te verbeteren. De belangrijkste overheidsentiteiten worden hieronder kort besproken.

1. GEBE: De financiële situatie bij GEBE is momenteel nog steeds goed. Geen onmiddellijke zorgen over liquiditeitspositie en solvabiliteit. Naar verwachting zal in 2020 een positief resultaat worden behaald. Voor 2021 worden de opties voor het afsluiten van een nieuwe lening voor kapitaalinvesteringen en het versterken van de cashflow onderzocht.

2. TELEM: Vanaf juli 2020 kon Telem een nieuwe lening afsluiten om de cashflow te versterken en kapitaalinvesteringen te financieren. In 2020 betaalde de overheid ook een groot deel van zijn betalingsachterstand aan Telem. Deze ontwikkelingen hebben geresulteerd in een verbetering van de liquiditeitspositie van de onderneming. De overheid zal de ontwikkelingen in 2021 op de voet blijven volgen.

3. HARBOR: Het voorlopige resultaat voor 2020 was minder negatief dan aanvankelijk verwacht als gevolg van kostenbesparingen en betere doorvoer- en brandstofinkomsten, de verwachting is dat de liquiditeit in 2021 snel zal dalen en dat de beschikbare reserves zullen moeten worden opgebruikt. De haven is in ontkenningen met de obligatiehouders om de betaling van terugbetalingen en rente uit te stellen, wat de cashflow op korte termijn ten goede komt. Voor 2021 is de concessievergoeding voorlopig nog opgenomen in de ontwerpbegroting van de haven. Volledig herstel wordt momenteel verwacht in 2023.

4. WINAIR: De luchtvaartindustrie moet zeer grote klappen krijgen tijdens de huidige COVID-19-crisis. Eind 2020 kon Winair echter een lening van 3 miljoen dollar bij Nederland afsluiten om de cashflow te versterken en de lopende kosten te kunnen betalen. Zonder deze lening zou 2021 een bijzonder moeilijk, zo niet onmogelijk jaar zijn geweest om te overbruggen. De verwachting is dat de ontvangen lening voldoende zal zijn om het komende jaar te overleven en dat er geen verdere risico's zijn voor de overheid van Sint Maarten met betrekking tot Winair.

5. PJIA: Voorlopige resultaten voor 2020 laten een groot negatief resultaat zien en ook voor 2021 wordt een negatief resultaat verwacht. De verwachting is echter niet dat dit directe risico's voor de overheid met zich meebrengt, mede gezien de opbouwreserves door PJIA. Als gevolg van inflatie kan aanvullende financiering nodig zijn door een mogelijke lening of donatie van de Wereldbank en/of de Europese Investeringsbank voor het wederopbouwproject voor de luchthaven. Het kan ook voorkomen dat de



luchthaven door tegenvallende economische ontwikkelingen een lening moet afsluiten voor operationele doeleinden.

5.1 Ministerie van Algemene Zaken

Nationale Visie

Sint Maarten omvormen tot een meelevend, sterk en slagvaardig land dat economisch veerkrachtig is en in staat is om zijn eigen ontwikkeling te ondersteunen en een verbeterde kwaliteit van leven en welzijn te bieden voor de komende generaties.

Beleidsprioriteiten

A. Financieel beheer

Stuurgroep Disaster Risk Management is geïmplementeerd en voert momenteel activiteiten uit om af te leiden naar een Disaster Risk Management Beleid dat rampen- en risicofinanciering omvat. Daarnaast maakt de stuurgroep gebruik van de technische bijstand uit het RESEMBID-programma voor de ondersteuning van de financiering van rampenrisico's. Het ministerie werkt ook samen met interne organisaties als CCRIF en CEDEMA. (A.5)

B Kosten en effectieve publieke sector

Human Resource Performance Management

Om een goede en adequate HR-cyclus te garanderen, is het ministerie van plan het Performance Management Systeem te vernieuwen door het huidige systeem te evalueren. Dit project omvat het beoordelen van het huidige systeem, het bepalen van aspecten voor verbetering daarvan, het waar nodig wijzigen van het beleid, het ontwikkelen van een plan van aanpak voor de uitvoering en de uiteindelijke uitvoering daarvan door middel van intensieve workshops voor het management, evenals informatiesessies voor personeelsleden. Dit project heeft een looptijd van één jaar en vereist één beleidsmedewerker om het project effectief uit te voeren. (B.8)

Digitalisering van overheidsdiensten

Het project heeft een doorlooptijd van vier jaar en wordt uitgevoerd in het kader van de Wereld Bank /St. Maarten Trust Fund regelingen. In de loop van het eerste jaar zal de uitvoeringsfase van het project echter beginnen zodra de procedures voor de subsidieovereenkomst zijn afgerond. De tenuitvoerlegging in het eerste jaar zal betrekking hebben op "de versterking van het juridische, regelgevende en institutionele klimaat". Het zal ook de voltooiing van de enterprise architectuur en kwaliteitsborging van belangrijke registers omvatten, naast de start van andere activiteiten. (B.11)

Risico in verband met de uitvoering van beleidsprioriteiten

Allereerst moet worden opgemerkt dat de primaire rol van het Ministerie van Algemene Zaken eruit zal moeten bestaan om deze processen voor de hele organisatie te faciliteren. Hoewel rekening is gehouden met de financiële situatie van het land, onderhoudt en ondersteunt het nog steeds andere ministeries en openbare diensten. Streven naar een efficiënter functioneren van de organisatie, met meer nadruk op de coördinerende rol van dit ministerie, is een prioriteit en zal ook de kosten beïnvloeden.



De ervaring heeft geleerd dat het belangrijk is om een rampenbestrijdingsfonds op te richten. Het doel van dit fonds was in eerste instantie om minimaal 5 miljoen gulden op te nemen in de begroting van het Ministerie van Algemene Zaken, om in de eerste weken na een mogelijke calamiteit voedsel, water, spoedreparaties, opruiming en evacuatie (chartervliegtuigen) te kunnen bekostigen. Dit geldt ook voor alle preventief te treffen maatregelen die van tevoren bekend zijn, bijvoorbeeld door het opslaan van medicijnen, babyvoeding en andere benodigdheden in het kader van een goede voorbereiding.

In het kader van het bovenstaande en gezien het feit dat Sint Maarten in een orkaangebied ligt, is het Ministerie van Algemene Zaken van mening dat de overheid er goed aan doet om de verplichting om vergelijkbare middelen beschikbaar te houden wettelijk te regelen. De overheid streeft ook naar lidmaatschap van de "Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility (CCRIF). Deze instantie vormt een verzekeringsvoorziening tussen de verschillende eilanden en landen tegen schade in geval van een aardbeving, orkaan, extreem regenval, enz. De landen die hierbij zijn aangesloten zijn bevinden zich veelal de Caribische (bijv.) regio en Midden-Amerika. Het feit dat deze begrotingspost onder het bewind staat van het Ministerie van Algemene Zaken, is in overeenstemming met het gezag van de desbetreffende minister als eerste verantwoordelijke autoriteit in geval van een ramp. Het niet hebben van voldoende budget voor een ramp zal uiteraard een negatief effect hebben op het directe economisch herstel van het land Sint Maarten na een ramp.



5.2 Ministerie van Financiën

Nationale Visie

Sint Maarten omvormen tot een meelevend, sterk en slagvaardig land dat economisch veerkrachtig is en in staat is om zijn eigen ontwikkeling te ondersteunen en een verbeterde kwaliteit van leven en welzijn te bieden voor de komende generaties.

Missie van het ministerie

De missie van het Ministerie van Financiën is om te zorgen voor een volledige, tijdige en correcte plannings- en controlecyclus. Deze cyclus strekt zich uit van (beleids)budgettering tot registratie en verantwoording.

Beleidsprioriteiten

A. Financieel beheer

Het Ministerie van Financiën ziet het als een van zijn belangrijke taken om te zorgen voor adequaat (correct, tijdig en volledig) financieel beheer binnen de overheid. Dit vertaalt zich in het ter beschikking stellen van instrumenten, richtsnoeren voor financiële verwerking en het beheer van financiële transacties. Dit alles gebeurt binnen de richtlijnen van de Landsverordening Verantwoording. De accountants en toezichthouders (SOAB, ARK en Cft) hebben op verschillende punten aanbevelingen gedaan om het financieel beheer te verbeteren. Het ministerie heeft zich ten doel gesteld deze aanbevelingen stap voor stap uit te voeren. Na een eerste start in 2017 kwamen de projecten later dat jaar tot stilstand vanwege de bekende orkanen. In augustus 2018 werd een doorstart voorbereid voor een holistisch verbeterplan, waarvan de start wacht op financiering voor dit initiatief.

Het ministerie wil ook de dienstverlening aan de samenleving verbeteren door de tijdigheid en betrouwbaarheid van de diensten bij te werken. Om dit te bereiken is verdere integratie van de administraties een voorwaarde, net als solide en stabiele faciliteiten op het gebied van nutsvoorzieningen en ICT. Voor het Ministerie van Financiën betekent dit dat de planning, organisatie en coördinatie van alle financiële processen over de volle breedte van de overheid verbeterd zal moeten worden. (A.1)

B. Belastingdienst

Een tweede belangrijke taak van het Ministerie van Financiën betreft de tenuitvoerlegging van de belastingwetgeving. Ook op dit gebied is er al enige tijd behoefte aan verbetering van de efficiëntie en effectiviteit van deze uitvoerende dienst, met als uiteindelijk doel de naleving te verbeteren. Deze verbetering zal worden bereikt door de implementatie van een bijna volledige herstructurering van de organisatie op het gebied van organisatieopstelling, werkprocessen en procedures, een volledig nieuw IT-systeem met klantvriendelijkere opties voor belastingbetalers, aandacht voor de persoonlijke ontwikkeling van medewerkers en een fysieke integratie van Inspectie- en Ontvangende Organisaties. Binnen drie jaar moet dit alles ervoor zorgen dat burgers en bedrijven voorbereid zijn of gedwongen worden om hun wettelijke verplichtingen jegens de gemeenschap waartoe zij behoren na te komen.

In dat kader speelt ook de internationale uitwisseling van belastinggegevens die in 2021 in Sint Maarten (CRS) wordt geïmplementeerd een rol. Tegelijkertijd worden belastingregels gemoderniseerd,



bijvoorbeeld door zoveel mogelijk over te stappen van directe naar indirecte belastingen, belastingen te combineren, regelgeving te vereenvoudigen en archaische en oninbare belastingen af te schaffen.

Naast bovengenoemde grote programma's nam het ministerie twee initiatieven op die bijdragen aan de sociale stabiliteit in het land te weten de Stichting Waarborgfonds Hypotheken en het Nationaal programma voor de ontwikkeling van arbeidskrachten.

C. Stichting Waarborgfonds Hypotheken

Historische achtergrond

Op 10 december 2002 heeft het eilandbestuur van Sint Maarten een Mandaat uitgegeven met de volgende uitgangspunten:

"De oprichting van een Waarborgfonds Hypotheken is van groot belang voor de huisvesting van de Sint Maartensbevolking en zal de woningsector een noodzakelijke stimulans geven".

De onderstaande juridische structuur is gekozen om de verwezenlijking van de doelstelling te beteuzen. Hiermee is toestemming van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten gegeven.

1. De oprichting van de Stichting Garantiefonds Eigen Woningen door het Eilandbestuur
2. De oprichting van een naamloze vennootschap, "N.V. Garantiefonds Eigen Woningen" door de Stichting

De Stichting is opgericht ter bevordering van het bezit van woningen door mensen met een middeninkomen op St. Maarten. In de praktijk zou de Stichting zijn doel bereiken via de NV, het Fonds, waarvan zij de aandelen volledig bezit. Het Fonds zou de instelling zijn om hypotheekgaranties aan kredietinstellingen aan te bieden, als extra zekerheid voor de verplichtingen die verbonden zijn aan door ingezetenen verworven leningen.

Het fonds is in juni 2003 opgericht. De Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten hebben in februari 2004 een exploitatievergunning afgegeven en de exploitatie is in juni van datzelfde jaar van start gegaan. De licentie, verkregen van de Centrale Bank, staat het Fonds toe om zaken te doen in het kader van een Ongevallenverzekeringsmaatschappij en biedt garanties op de risico's verbonden aan (ongedeekte of gedeeltelijk gedekte) hypotheken.

Huidige situatie

Het Fonds sluimert sinds februari 2005, toen de laatste garantie werd afgegeven. In totaal werden 9 garanties afgegeven in de periode van één jaar.

Het ministerie van Financiën is momenteel bezig met de heroprichting van de Stichting Waarborgfonds Hypotheken, met als doel het betaalbaar wonen op het eiland effectief te stimuleren.

Het bestuur van de Stichting bestaat uit drie leden, te weten een voorzitter die door de Raad van Ministers wordt benoemd overeenkomstig de statuten van het Waarborgfonds van de Stichting.

D. Nationaal programma voor de ontwikkeling van arbeidskrachten (uitgevoerd door SMDF)

Het Ministerie van Financiën zal SMDF een subsidie geven om gratis cursussen aan te bieden aan het grote publiek en ambtenaren. De cursussen voor dit National Workforce Development Program worden uitgevoerd via de e-learning site Coursera. De cursussen variëren van middelbare school tot



masterniveau en zijn gegroepeerd in pakketten. Deze cursussen zijn op registratiebasis en worden uitgevoerd door de SMDF. Alle ontvangers op de lijst werkloosheids- en inkomenssteun voor de SSRP zullen ook worden uitgenodigd om deel te nemen aan dit programma. Dit biedt tot 5000 mensen, gratis cursussen aan in vaardigheden die hen kunnen helpen het werkveld opnieuw te betreden of toegevoegde waarde te creëren voor individuen in hun huidige of gewenste functies.

5.3 Ministerie van Justitie

Nationale Visie

Sint Maarten omvormen tot een meelevend, sterk en slagvaardig land dat economisch veerkrachtig is en in staat is om zijn eigen ontwikkeling te ondersteunen en een verbeterde kwaliteit van leven en welzijn te bieden voor de komende generaties.

Beleidsprioriteiten

Gezien de uitdagingen en verplichtingen van het Ministerie van Justitie in de komende jaren, zijn de beleidsacties met prioriteit voor 2021 als volgt:

A. Versterking van de rechtsstaat

Aanhouding

Het Ministerie van Justitie zal zich richten op structurele verbetering van de detentiezorg in Sint Maarten, inclusief de bouw en het beheer van voorzieningen door:

1. Verbetering van voorzieningen voor detentiecentra zoals de bouw van een kerk en werkplek (H.20);
2. UNOPS een voorlopige beoordeling laten uitvoeren om een langetermijnplan voor de detentiesituatie van het land op te stellen om ervoor te zorgen dat de vereisten ter voorkoming van foltering (CPT) van de Commissie volledig worden nagegaan. (H.21)

Wetshandhaving

Met het oog op de bescherming en verdere versterking van de rechtshandhaving van het land werkt het Ministerie van Justitie aan het volgende:

1. In samenwerking met andere ministeries wordt het overheidsbrede beleid voor animatiemeisjes herzien. Het wetsontwerp is gek geweest, maar is nooit goedgekeurd;
2. Aanpassing en uitvoering van wet- en regelgeving ter bevordering van de algemene veiligheid, zoals het instellen van een comité voor de bescherming van persoonsgegevens ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van burgers (H.9).

Misdaadbestrijding en -preventie

Misdaadbestrijding en -preventie zijn onlosmakelijk verbonden met wetshandhaving. De belangrijkste prioriteit is in eerste instantie de verdere ontwikkeling en versterking van de uitvoerende diensten. In 2021 zal de misdaadbestrijding vooral gericht zijn op:

1. Aanpak van High Impact Crimes door de oprichten van Stuurgroep 'Integrale verbetering opsporings- en vervolgingsinstrumenten' en de vergroten van de regionale samenwerking, met name met Frans Sint Maarten, de Verenigde Staten en de omliggende buurlanden;



2. Versterking van de grensbeveiliging en aanpak van grenscriminaliteit door inzet van gecombineerde teams van grensbeveiligingsautoriteiten (immigratie, douane en kustwacht) in samenwerking met het korps politie van het land in risicogebieden op luchthavens en zeehavens. (H.11)

Wijzigingen van landsverordeningen en decreten.

Nationale verordeningen die moeten worden gewijzigd:

1. Landsverordening tegen het witwassen van geld en de financiering van terrorisme;
2. Landsverordening APK;
3. Landsverordening grensoverschrijdend waardevolle personenvervoer;
4. Nationale verordeningsvergunningen;
5. Landsverordening gevarensporten;
6. Nationale opiumverordening;
7. LIOL;
8. Wetboek van Strafrecht;
9. Sanctiebesluit (FATT)

Nationale decreten te wijzigen

10. Landsbesluit aanwijzing vertrouwelijkheidsposities en uitvoeren veiligheidsonderzoeken

Te wijzigen besluiten

11. Ministeriële regeling voor het beheer van APK-registers;
12. Besluit organisatie justitie

B. Het Ministerie als organisatie

Het Ministerie van Justitie is qua aantal fte's het grootste ministerie binnen de regering. De verdere organisatorische structuur van het ministerie en zijn formalisering in wettelijke statusverordeningen en functieboeken zijn momenteel prioriteit. Het ministerie van Justitie zal zich voornamelijk richten op:

1. Vaststellen rechtspositieregeling KPSM met bijbehorend functieboek en starten met de implementatie van een organisatieplan. Dit zal leiden tot verdere groei binnen KPSM in 2021. Daarnaast wordt een opleidingsplan voortgezet;
2. Aanpassing van de wettelijke statusregeling en functieboeken voor het Huis van Bewaring
3. Afronding van de organisatiestructuur, inrichting en het curriculum van de Justice Academy
4. Beheer en toezicht op het misdaadfonds. Het is de bedoeling dat SOAB een audit op dit fonds laat uitvoeren. Een nieuwe deadline wordt gesteld op 15 juni (H.12);
5. Verdere ontwikkeling en uitvoering van beleid zoals jeugdreclassering, jeugdbescherming en slachtofferhulp;
6. Invullen van kritische vacatures zoals twee Wetgevingsadvocaten en twee ervaren Beleidsadviseurs voor de afdeling JZ;
7. Planning voor renovatie en inrichting van voormalig Soremar gebouw (Justitie Instituut van Sint Maarten);
8. Geleidelijk afbouwen huurvergoedingsbeleid om kosten te verlagen.



5.4 Ministerie van Onderwijs Cultuur Jeugd en Sport

Nationale Visie

Sint Maarten omvormen tot een meelevend, sterk en slagvaardig land dat economisch veerkrachtig is en in staat is om zijn eigen ontwikkeling te ondersteunen en een verbeterde kwaliteit van leven en welzijn te bieden voor de komende generaties.

Beleidsprioriteiten

A. Financieel beheer

Verschillende projecten van het Ministerie van Onderwijs Cultuur Jeugd en Sport die worden gefinancierd via Trustfonds zijn in uitvoering en worden voorbereid. De belangrijkste projecten zijn:

1. Noodherstelproject 1 - Schoolreparaties (A5);
2. Bevordering van veerkrachtig leerproject (A2, A5). In voorbereiding zijn met de projectontwikkelingsdoelstellingen om (1) de toegang tot een veilige onderwijs- en leeromgeving, ook op cultureel gebied, te herstellen en (2) de veerkracht van het onderwijssysteem van het land te verbeteren. Een van de resultaten van het project is het vergroten van de paraatheid en capaciteit van de ministeries om te reageren op natuur calamiteiten en (3) het verbeteren van het MECYS toezicht op onderwijsdiensten door de ontwikkeling van een ministeriebeheersysteem (MMIS). (B11)

Risico's in verband met de uitvoering van beleidsprioriteiten

Compatibiliteit om verschillende ICT-systemen van de overheid, waaronder financiële systemen, en ontwikkelde modules op verschillende niveaus aan MMIS te koppelen en behoefte aan extra middelen voor een uitgebreid ICT-gebaseerd systeem.

B. Onderwijs

Het ministerie werkt voortdurend aan het scheppen van voorwaarden voor gelijke kansen en toegankelijkheid van kwalitatief goed onderwijs, cultuur en sport ter ondersteuning van de voortdurende ontwikkeling van menselijk kapitaal.

Lopende en nieuwe beleidsinitiatieven die worden opgevolgd zijn:

1. Trustfonds financierde het onderwijs voor de herziening van de overheidsuitgaven, om het onderwijssysteem verder te verbeteren tot een efficiënter en effectiever onderwijssysteem, waarbij voorlopige resultaten en aanbevelingen zullen leiden tot beleidsmatige en/of juridische aanpassingen (G1);
2. 'Vierlandenoverleg' (4LO). Er werd reeds een platform van vertegenwoordigers van alle vier de Koninkrijkslanden gevormd. Via een ministerieel akkoord tussen de vier partijen werd een platform met stuurgroep en deskundige werkgroepen opgericht. Het platform werkt continu samen aan initiatieven die aansluiten bij de hervormingsgebieden zoals kwalitatieve onderwijs en arbeidsmarktaansluiting, transitiestromen tussen onderwijs (MBO/HO/WO b.v.), samenwerking tussen onderwijsinstellingen en de ontwikkeling van instituten in de Caraibische regio en Nederland (G1);
3. De invoering van een regionaal/internationaal gestandaardiseerde beoordeling voor studenten in het basis- en voortgezet onderwijs moet worden ontwikkeld. Dit dient om de grondbeginselen



- (met name lezen, taal en rekenen) goed onder de knie te krijgen hetgeen nodig is voor succes bij de verdere academische ontwikkeling. Invoering van een dergelijke gestandaardiseerde beoordeling tegen regionale/internationale normen zou interventies kunnen ondersteunen om de prestaties van studenten in het hele systeem te verbeteren (G1);
4. Versterken van het toezicht op het onderwijs. Er zal verder worden gewerkt aan wetgeving die het toezicht op het onderwijs regelt, waaronder samenwerkingsregelingen tussen onderwijskundige inspectiediensten en facilitaire inspectiediensten tot stand komt. Dit is van prominent belang geworden als gevolg van COVID-19 (G1);
 5. Een evaluatie van het huidige systeem voor de financiering van onderwijs is aan de gang om uiteindelijk de 'Lbham Bekostiging' in 2021 te wijzigen. (G1) Er is een onderzoek gestart naar de financiering van het onderwijssysteem van het land in de vorm van een studie van de Wereldbank en een lopende evaluatie door SOAB. Er zal verder onderzoek worden gedaan naar de doelmatigheid en effectiviteit van de financiering waarbij er plannen opgesteld zullen worden ter evaluatie. Tevens zal onderzocht moeten worden of de behoefte bestaat om de financiering van de Bovenschoolsmanagement en kosten van de schoolbesturen van het Byzonder Onderwijs op te nemen in het Landsbesluit Bekostiging Onderwijs. Gevolg hiervan is dat de rapportage- en evaluatiesystemen verder dienen te worden versterkt;
 6. Het opstellen en uitvoeren van de wet op het onderwijstoezicht. (G1)

Risico's in verband met de uitvoering van beleidsprioriteiten

De grootste uitdaging wordt gevormd door de personeel capaciteitsbeperkingen van de beleidsafdeling binnen de onderwijssector en de inspectie van het Ministerie van Onderwijs. Het Ministerie van Onderwijs blijft ernstig onderbezet, waardoor de hervorming van het onderwijs, met inbegrip van het toezicht in deze sector, wordt vertraagd. COVID-19 Pandemie gerelateerde zaken hebben processen en voortgang van werkgroepen van 4LO ernstig vertraagd en fondsen omgeleid om extra maatregelen te financieren om studenten, personeel en de samenleving te beschermen.

C. Jeugd

Lopende en nieuwe beleidsinitiatieven die worden opgevolgd zijn:

1. Handhaving van de rechten van het kind zo als vastgelegd in het Internationaal Verdrag van de Rechten van het Kind en aanbevelingen van het Comité voor de rechten van het kind, met inbegrip van verslaglegging over het verdrag;
2. Pleiten voor de verbetering van een nationale infrastructuur, systemen en instrumenten die bijdragen aan de behoeften van de jeugd van het land en preventieve strategieën en positief onderwijs stimuleren. Hier is er sprake van de volgende beleidsinitiatieven: het versterken van de afdeling, opbouwen van de capaciteit van de medewerkers, ontwikkelen en invoeren van de Jeugd monitor, de implementatie van de Jeugd loket, kwaliteitsverbetering van de Safety Nets (vangnetten beleid), implementatie van een interministerieel werkgroep, financieren van preventieprogramma's, jongerenparticipatie en het 'youth mainstreaming' van het geïntegreerd jeugdbeleid 2020-2025;
3. Uitvoering van het actieplan voor de rechten van het kind (2018 – 2023). Internationale verplichtingen, conform het Internationaal Verdrag van de Rechten van het Kind. Deze verplichtingen zijn ministerieel-overstijgend en geven richtlijnen ter uitvoering van beleid voor de jeugd van het gehele overheid van St. Maarten. Om de MECYS-doelstellingen te verwezenlijken, is interministeriële samenwerking een cruciale factor. Voor het ministerie is het ontwikkelen,



uitvoeren, monitoren en evalueren van beleid, wet- en regelgeving en maatregelen voor jongeren van 0-24 jaar en het toezicht daarop van belang. Daarom is de bevordering van (inter)nationale samenwerking op alle communautaire niveaus van essentieel belang.

Risico's in verband met de uitvoering van beleidsprioriteiten

- Bij de beleidsafdeling zijn uitvoeringstaken niet opgenomen in de organisatiestructuur of in de kerntaken en vormen ze een risico voor het waarborgen van kwaliteit. Dit leidt niet tot actie en vormt dan een risico voor de beleidsafdeling;
- De afhankelijkheid van de beleidsprioriteiten van andere ministeries, vormt een risico voor de volledige ontwikkeling van het jeugdbeleid en de uitvoering van programma's waar MECYS het voortouw heeft. Dit beleid is geïntegreerd jeugdbeleid 2020-2025, nationaal beleid voor de ontwikkeling van jonge kinderen en vangnettenbeleid. Het niet financieren van preventieprogramma's, jongerenparticipatie en de oprichting van het "Jeugdloket" als schakel naar de jeugd zal ernstige sociale gevolgen hebben, vooral omdat de vernietiging van de orkanen extra nadruk legt op het welzijn van de jeugd;
- Gebrek aan extra middelen om te investeren in de nieuwe beleidsterreinen die voortvloeien uit de aanbevelingen van de Kingdom Taskforce Children Rights.

5.5 Ministerie van Volksgezondheid Sociale Ontwikkeling en Arbeid

Nationale Visie

Sint Maarten omvormen tot een meelevend, sterk en slagvaardig land dat economisch veerkrachtig is en in staat is om zijn eigen ontwikkeling te ondersteunen en een verbeterde kwaliteit van leven en welzijn te bieden voor de komende generaties.

Beleidsprioriteiten

A. Financieel beheer

Verschillende lopende projecten van het Ministerie van Gezondheid Sociale Ontwikkeling en Arbeid worden gefinancierd door Trust Fund of European Union. De projecten omvatten:

Sociaal Register (Trustfonds) (A.2);
Community Resilience-project (EU) (A.5);
Shelter-project (EU) (A.5).

B. Economische hervormingen

Sociale ontwikkeling

Om een adequaat sociaal vangnet te verzekeren, is het ministerie voornemens (E.4):

- Wijziging van de wetgeving inzake financiële bijstand;
- Verder ontwikkelen van het Beleid Maatschappelijke Zorg.

Arbeid

Om een beter inzicht te krijgen in wat er op de arbeidsmarkt gebeurt, wil het ministerie een studie/analyse laten uitvoeren van de gehele arbeidsmarkt van Sint Maarten. Dit zal leiden tot noodzakelijke



aanpassingen van het gehele arbeidsmarktbeleid, waaronder een mogelijke herziening van de wetgeving met betrekking tot werkvergunningen (E1, 2 en 3).

Via het Trustfonds laat het ministerie ook onderzoek doen naar de invoering van een werkloosheidsverzekering ter vervanging van de Cessentia-regeling om meer zekerheden in sociale uitkeringen voor werklozen te kunnen bieden. Dit is verbonden aan een pensioenstelsel (Trust Fund) (E.4).

C. Zorg

Volksgezondheid

De Nationale Gezondheidshervorming (NHR) omvat de verdere ontwikkeling en uitvoering van het volgende:

- Nationale ziektekostenverzekering (NHI). (F2 en 3);
- Een certificeringsprogramma voor Sint Maarten Zorgberoepen (Sint Maarten BIG);
- Verdere uitwerking van de wetgeving inzake de volksgezondheid;
- Herziening van het beleid en de regelgeving van zorginstellingen.

Om COVID-19 onder controle en beheersing te houden, zal het ministerie blijven werken aan verschillende protocollen met betrekking tot COVID-19 en aan een noodplan voor epidemieën en pandemieën. Het is ook belangrijk dat de capaciteit van collectieve preventie wordt versterkt, aangezien die sector momenteel te maken heeft met ondercapaciteit binnen de afdeling. Het Ministerie is ook van plan om in samenwerking met SZV en DCOMM een ' CoronaVirus Communication Awareness Plan' uit te voeren. (F.1)

Risico's in verband met de uitvoering van beleidsprioriteiten

- Een bovengemiddelde kostenstijging in de gezondheidszorging vergelijking met gelijkblijvende in kosten premies.
- Het huidige versnipperde zorgverzekeringssysteem betekent dat de zorgkosten minder gemakkelijk te controleren zijn en dat verschillende groepen mensen niet verzekerd zijn en alleen in aanmerking komen voor een particuliere verzekering. In vele gevallen blijven zij verstoken van enige vorm van dekking vanwege hun financiële situatie, leeftijd en/of gezondheidssituatie, waardoor de gezondheidszorg voor deze groepen in feite minder toegankelijk wordt. Een nationale basisverzekering zou deze problemen kunnen oplossen.
- Een toenemende vraag naar sociale zekerheidsvoorzieningen met afnemende financiële middelen.
- Een nieuwe golf van COVID-19 gevallen kan ertoe leiden dat de verwachte economische groei achterblijft, wat leidt tot een toename van de werkloosheid en de daarmee samenhangende sociale problemen. Dit zal het sociale systeem van het land en vanuit het oogpunt van de volksgezondheid belasten; een nieuwe golf zal de toch al beperkte beschikbare capaciteit nog verder belasten.
- Specifieke projecten in het kader van de Trust Fund zijn nog in afwachting van besluiten over aanvullende financiering terwijl ze worden vermeld als outputs /verplichtingen in het Landspakket. Als deze financiering niet wordt verstrekt, via Trust fund of Landspakket, zal het ontbreken ervan een negatieve invloed op de toekomstige strategie van het ministerie hebben. Vooral als het gaat om de bestrijding van de werkloosheid en de versterking van het socialezekerheidsstelsel.



5.6 Ministerie van Toerisme Economische Zaken Vervoer en Communicatie

Nationale Visie

Sint Maarten omvormen tot een meelevend, sterk en slagvaardig land dat economisch veerkrachtig is en in staat is om zijn eigen ontwikkeling te ondersteunen en een verbeterde kwaliteit van leven en welzijn te bieden voor de komende generaties.

Beleidsprioriteiten

A. Financieel beheer

- Het ministerie zal een "opschoning" van zijn Business License Database uitvoeren om ervoor te zorgen dat achterstanden worden geëlimineerd of geminimaliseerd.
- Het ministerie zal samenwerken met andere ministeries (met name het Ministerie van Financiën) om ervoor te zorgen dat adresgegevens worden gecontroleerd op juistheid en verbeterd om het Ministerie van Financiën te voorzien van bijgewerkte informatie voor het innen van de openstaande vergunningskosten en belastingen.
- Annuleringen van bedrijfslicenties worden bijgewerkt.
- Ontwikkelen en versterken van de thuisdelingssector, Airbnb, VRBO, HomeAway enzovoort, samen met het bereiken van een belastinginningsovereenkomst om de betaling van gerelateerde belastingen te garanderen. Ontwikkelen en versterken van de thuisdelings-sectorbeleid met als doel het bereiken van een belastingovereenkomst om (eventuele inning) van de relaterende belastingen te garanderen.

Het beleid voor rampen/risicobeheer, met inbegrip van een strategie voor de financiering van rampenrisico 's, wordt opgesteld en uitgevoerd (A5).

- Radarproject Afronding;
- Esf-10 verbetering van administratieve processen met financiële gevolgen zal worden geïmplementeerd.

B. Kosten en effectieve publieke sector

Het Ministerie van TEATT zal verschillende efficiëntieverbeteringen van zijn producten en diensten nastreven, zoals, maar niet beperkt tot:

- Verdere automatisering van administratieve processen;
- Automatiseren van inspectie- en controleactiviteiten;
- Voltooiing van QMS (Quality Management System) voor de meteorologische afdeling.

Binnen de prioriteit ter verbetering van het luchtvaartstelsel is het ministerie van plan om binnen het Koninkrijk (B.3) het volgende uit te voeren:

- Lancering van het E-Autoriteitssysteem (elektronisch systeem voor veiligheidstoezicht);
- Opstelling van arrangementen voor de Connectiviteitsexpertgroep;
- Aantrekking van een drone-expert;
- Opstelling van een Memorandum of Understanding (MOU) voor AIG, dat de samenwerking regelt tussen de landen binnen het Koninkrijk en de Onderzoeksraad EVT;



- Opstelling van een aeromedisch protocol op. Opstelling van een protocol dat de tenuitvoerlegging regelt van de samenwerking tussen de landen die bereid zijn, met het oog op het lidmaatschap van de ICAO, rekening houdend met de autonome positie van de landen binnen het Koninkrijk;
- CAT 1-status.

C. Economische hervormingen

De hoogste prioriteit van het Ministerie van TEATT is ervoor te zorgen dat het economisch herstelplan wordt uitgevoerd en dat het land teruggebracht wordt naar het toerisme industrie niveau van vóór COVID-19 door middel van:

- Het vergroten van Stayover bezoekers door marketinginitiatieven en activiteiten om dit te bereiken;
- Het vergemakkelijken van de terugkeer van cruisetoeerisme, zowel binnen de controle en/of autoriteit van het ministerie;
- Het faciliteren en stimuleren van de maritieme en jachtindustrie;
- Het voortzetten en lanceren van initiatieven voor de diversificatie van de economie;
- Het bevorderen van ondernemerschap en bedrijfsinvesteringen; (E.6)
- Het stimuleren van de ontwikkeling van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen (d.w.z. MSME's)
- De herinrichting van de EDC
- Het bijwerken van de investeringsgids
- Het verbeteren van het openbaar vervoer (PT) systeem

Het bieden van responsieve, kwaliteitsvolle, efficiënte, innovatieve en professionele openbare dienstverlening bij de behandeling van vergunningsaanvragen. Dat zorgt ervoor dat de economische sector naar behoren wordt geïnformeerd en gereguleerd om een economie te bevorderen die de groei stimuleert die op een duurzame en transparante manier investeringen aantrekt. (E9)

D. Versterking van de rechtsstaat

Het ministerie kijkt naar de herziening van de kanspelsector en naar de oprichting van een onafhankelijke regelgevende instantie voor kansspelen door:

- Actualisering van de wetgeving inzake onder meer bedrijfsvestiging, openbare verkoop
- Ondersteuning van het project voor het opstellen van een nieuwe verordening/decreet betreffende het openbaar vervoer
- Ondersteuning van het opstellen van wetgeving voor Gaming Control Board
- Versterken van handhavings- en administratieve processen voor het beheersen en beperken van geluidsoverlast van cafés, bars, restaurants en andere horecabedrijven.

Risico's in verband met de uitvoering van beleidsprioriteiten

- Beperkte wetgevende (niet juridische) capaciteit binnen het ministerie.
- Financiële uitdagingen van de overheid, het voorkomen van werving en vervanging van belangrijke personeelsleden die nodig zijn.
- Financiële middelen die nodig zijn om activiteiten uit te voeren, maken ook de inbreng van personele en materiële middelen mogelijk. Het beschikbare budget van het ministerie moet eerst door het Parlement worden goedgekeurd, waardoor het ook een taakstelling voor het ministerie is.



- Afhankelijkheid van andere ministeries om activiteiten/projecten af te ronden.
- Noodzaak om vastgestelde prioriteiten te identificeren en erop te focussen.

5.7 Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening Milieu en Infrastructuur

Nationale Visie

Sint Maarten omvormen tot een meelevend, sterk en slagvaardig land dat economisch veerkrachtig is en in staat is om zijn eigen ontwikkeling te ondersteunen en een verbeterde kwaliteit van leven en welzijn te bieden voor de komende generaties.

Beleidsprioriteiten

A. Financieel Beheer

Verschillende lopende projecten van het ministerie worden gefinancierd via het Trustfonds, waaronder:

- Noodherstelproject, ERP1 (A.5);
- Betere naleving en herziening van de bouwcode om de ontwikkeling van veerkrachtige constructies te bevorderen (resultaat van het Building Back Better Program van VNG-I). Dit gebeurt via een nationaal decreet dat algemene maatregelen met zich meebrengt (A.5).

B. Economische hervormingen

Ontwikkeling en uitvoering van grondbeleid en ruimtelijke ordening: (E7)

- Voortzetting van het proces van het vaststellen van bestemmingsplannen;
- Strategie voor ruimtelijke ontwikkeling. De Ruimtelijke Ontwikkelingsstrategie geldt als basis voor bestemmingsplannen en als leidraad voor de kwaliteit van ruimtelijke ontwikkeling en bescherming van natuur en milieu;
- De nieuwe VROMI-verordening afronden en implementeren met verschillende uitvoeringsbesluiten om wetgeving te stroomlijnen, normen bij te werken en meer transparantie en juridische duidelijkheid te creëren, waardoor de kwaliteit van ruimtelijke ontwikkeling en natuur en milieu wordt gewaarborgd/begeleid. Bestaat uit 1 verordening en 6 besluiten die algemene maatregelen met zich meebrengen;
- Actualisering VROMI-parkeernormen (2016);
- Natuurbeleidsplan moet worden herzien en geactualiseerd;
- Milieubeleidsplan moet worden herzien en bijgewerkt;
- Actualisering milieunormen (Antillen 2007) door middel van nieuwe wetgeving op het gebied van geluid, lucht- en waterkwaliteit om bij te dragen aan een duurzaam milieu;
- Strategie voor afvalbeheer op lange termijn.

In het kader van het Trustfonds heeft het ministerie de volgende, lopende projecten:

- Connectiviteit en Veerkracht Verbeteringsproject (CRIP);
- Nood puinbeheerproject (EDMP).



6. Draft Budget Service Year 2021

6.1 Opbrengsten

| BATEN (x NAF 1 mln.) | Real 2020 | OB 2021 | |
|----------------------------------|--------------|--------------|-------------------------------------|
| Loonbelasting | 130.9 | 138.6 | Herstel vanaf oktober |
| Inkomstenbelasting | 4.2 | 0.2 | |
| Belasting Bedrijfsomzetten | 102.2 | 110.2 | Herstel vanaf oktober |
| Winstbelasting | 25.1 | 25.9 | Geen toename tov 2020 |
| Motorrijtuigenbelasting | 7.6 | 10.3 | 2020 was Stickerjaar |
| Logeerbelasting | 2.6 | 2.0 | |
| Verhuurautobelasting | 0.5 | 0.3 | |
| Time Share Fee | 1.1 | 1.2 | |
| Overdrachtsbelasting | 7.5 | 7.2 | |
| Overige Belastingen | 1.0 | 0.9 | |
| Verhoging Fiscale compliance | 0.0 | 0.0 | Verwachte effecten van CoHo project |
| Accijnzen | 5.4 | 9.5 | |
| Totaal Belastingen | 288.1 | 306.2 | |
| Bedrijfsvergunningen | 7.4 | 8.1 | |
| Werkvergunningen | 1.4 | 1.2 | |
| Bouwvergunningen | 0.5 | 1.1 | |
| Verblijfsvergunningen | 2.0 | 1.9 | |
| Totaal Vergunningen | 11.2 | 12.4 | |
| Bank License Fees | 17.1 | 19.5 | Bij aantrekken economie |
| Concessie fees | 6.7 | 10.5 | Correctie tov kasbegroting |
| BTP resultaat | 0.0 | 1.5 | |
| BIE resultaat | 0.1 | 0.0 | |
| Casino and Loterij Fees | 1.7 | 8.0 | Casino's in 2020 lang in lockdown |
| Dividend Overheidsbedrijven | 4.2 | 0.0 | Nauwelijks winstuitkering verwacht |
| Totaal fees en concessies | 29.7 | 39.5 | |
| Casino Controllers | 0.3 | 2.2 | |
| Erfpacht | 5.5 | 5.9 | |
| Overige baten | 20.0 | 5.9 | |
| Totaal overige baten | 25.7 | 14.0 | |
| Totale baten | 354.7 | 372.1 | |



6.2 Overheidsuitgaven

Tabel 2. Overheidsuitgaven per Ministerie

| Gewone dienst kosten per ministerie (x NAf 1 mln) | Vermoedeijk | | | | |
|---|----------------------|----------------|--------------|-------------|-----------|
| | e realisatie 2020 | Budget 2020 | Budget 2021 | Diff | Regel |
| Land Sint Maarten totaal | 474.6 | 570.2 | 613.2 | 43.1 | 1 |
| 41 Personeelskosten | 185.2 | 198.5 | 189.6 | -8.8 | 2 |
| 40 Onvoorzien | | | 5.7 | 5.7 | 3 |
| 42 Afschrijvingskosten | 7.7 | 11.0 | 9.2 | -1.8 | 4 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 129.5 | 132.6 | 157.7 | 25.1 | 5 |
| 43 Rechts en deskundig advies | 1.8 | 4.7 | 6.5 | 1.8 | 5a |
| 44 Overdrachten en subsidies | 104.4 | 180.2 | 202.0 | 21.8 | 6 |
| 45 Rente | 12.7 | 12.5 | 11.7 | -0.8 | 7 |
| 47 Sociale voorzieningen | 30.3 | 26.4 | 26.4 | 0.0 | 8 |
| 48 Studietoelagen en subsidies | 3.0 | 4.3 | 4.3 | 0.0 | 9 |
| Parlement en hoge colleges e.d. | 16.2 | 20.8 | 23.3 | 2.5 | 10 |
| 41 Personeelskosten | 12.9 | 13.2 | 13.4 | 0.2 | 11 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 3.3 | 7.5 | 6.6 | -0.9 | 12 |
| 44 Overdrachten en subsidies | 0.0 | 0.1 | 3.3 | 3.2 | 13 |
| Ministerie van Algemene Zaken | 67.1 | 79.4 | 75.9 | -3.5 | 14 |
| 41 Personeelskosten | 25.6 | 29.2 | 27.5 | -1.7 | 15 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 21.8 | 27.8 | 25.8 | -2.0 | 16 |
| 43 Huren | 13.5 | 12.9 | 13.4 | 0.5 | 16a |
| 44 Overdrachten en subsidies | 6.2 | 9.5 | 9.2 | -0.3 | 17 |
| 47 Sociale voorzieningen | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 18 |
| Ministerie van Financien | 77.1 | 139.3 | 165.9 | 26.6 | 19 |
| 41 Personeelskosten | 17.6 | 14.6 | 13.6 | -1.0 | 20 |
| 40 Onvoorzien | 0.0 | 0.7 | 5.7 | 5.0 | 21 |
| 42 Afschrijvingskosten | 7.7 | 11.0 | 9.2 | -1.8 | 22 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 39.1 | 15.7 | 21.7 | 6.0 | 23 |
| 44 Overdrachten en subsidies | 0.0 | 84.8 | 104.0 | 19.2 | 24 |
| 45 Rente | 12.7 | 12.5 | 11.7 | -0.8 | 25 |
| Ministerie van Justitie | 77.8 | 81.3 | 82.1 | 0.8 | 26 |
| 41 Personeelskosten | 50.5 | 50.7 | 48.3 | -2.4 | 27 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 13.5 | 14.1 | 19.0 | 4.9 | 28 |
| 44 Overdrachten | 13.8 | 16.5 | 14.9 | -1.6 | 29 |
| 47 Sociale voorzieningen | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 30 |
| Ministerie van OCJS | 114.3 | 114.9 | 118.2 | 3.3 | 30 |
| 41 Personeelskosten | 19.7 | 28.2 | 26.8 | -1.4 | 31 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 8.6 | 16.4 | 20.1 | 3.7 | 32 |
| 44 Overdrachten en subsidies | 83.0 | 66.0 | 67.0 | 1.0 | 33 |
| 47 Sociale voorzieningen | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 34 |
| 48 Studietoelagen en subsidies | 3.0 | 4.3 | 4.3 | 0.0 | 35 |
| Ministerie van VSOA | 76.5 | 76.1 | 86.5 | 10.4 | 36 |
| 41 Personeelskosten | 37.5 | 36.8 | 36.0 | -0.8 | 37 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 7.9 | 11.5 | 22.5 | 11.0 | 38 |
| 44 Overdrachten en subsidies | 0.8 | 1.4 | 1.6 | 0.2 | 39 |
| 47 Sociale voorzieningen | 30.3 | 26.4 | 26.4 | 0.0 | 40 |
| Ministerie van TEZVT | 16.3 | 21.9 | 21.8 | -0.1 | 41 |
| 41 Personeelskosten | 13.1 | 15.4 | 13.9 | -1.5 | 42 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 2.9 | 5.1 | 6.6 | 1.5 | 43 |
| 44 Overdrachten en subsidies | 0.3 | 1.4 | 1.4 | 0.0 | 44 |
| Ministerie van VROMI | 29.3 | 37.2 | 39.5 | 2.3 | 45 |
| 41 Personeelskosten | 8.3 | 10.4 | 10.2 | -0.2 | 46 |
| 43 Materiele kosten, goederen en diensten | 20.7 | 26.3 | 28.6 | 2.3 | 47 |
| 44 Overdrachten en subsidies | 0.3 | 0.5 | 0.7 | 0.2 | 48 |



Regels: 2,11,15,20,27,32,38,43 en 47 Personeelskosten

Het effect van de verlaging van de personeelskosten als gevolg van de voorwaarden die aan de steungelden waren verbonden. In het dienstjaar 2020 heeft de verlaging naar rato plaatsgevonden gezien dat de ingangsdatum voor de maatregelen per 1 juli was vastgesteld. Vervolgens zijn de verlagingen in 2021 volledig doorgevoerd, dus 100% van de 12.5%. De kosten van de bezoldiging zijn niet meegenomen in de verlaging van de 12.5%.

De beoogde verlaging van 12.5% is niet terug te vinden door de een vergelijking van de personeelslasten van 2020 ten opzichte van 2021, omdat er ook vacatures mee zijn gebudgetteerd in de totale personeelslasten.

| | Budget 2020 | Budget 2021 |
|----------------------------------|----------------|----------------|
| Personeelslasten | 198.5 | 189.6 |
| Vacatures | 2.2 | 9.5 |
| Personeelslasten excl. vacatures | 196.3 | 180.1 |

Uit bovenstaand tabel kunnen we zien dat de totaal personeelslasten excl. vacatures zijn gedaald met 8.3%.

Verder moet men rekening houden met de 1.7% increments, deze zijn niet meegenomen in de totale lasten van 2021. Door het niet implementeren van deze salarisverhogingen zijn de totale personeelslasten in 2021 ongeveer 1.7% lager.

Ook moet erbij worden geteld de vakantiedagen reductie van 1.2% en het resterende vakantiegeld van 1.3%, aangezien deze niet zijn meegenomen in de personeelslasten maar wel onderdeel vormen van het arbeidsvoorwaardenpakket.

Momenteel worden de kosten voor duurtoeslag direct ten laste van de kosten in de begroting gebracht. Hoewel een alternatieve verwerking via een voorziening boekhoudings technisch mogelijk (en juist) is, is daar niet voor gekozen omdat dit tot een eenmalige kostenstijging zou leiden van ongeveer 140 miljoen. Deze kosten zouden ten laste van het resultaat geboekt moeten worden, met als gevolg dat in komende jaren compensatie noodzakelijk wordt.



Door het verschil in 2020 in de manier waarop de kortingen in de payroll zijn verwerkt voor het Parlement (netto correcties) en de manier waarop de begroting is aangepast (bruto correcties) ontstaat een vertekend beeld van de financiële effecten tussen 2020 en 2021. De vertekening wordt in onderstaande tabel opgeheven door ook de korting op de vergoedingen en toelagen in de vergelijking te betrekken

| | Vermoedelijk Werkelijke uitgaven 2020 | Begrote uitgaven 2020 | Begrote uitgaven 2021 |
|---------------------------------|---|--------------------------|-----------------------|
| Bezoldiging | 2,749,938 | 4,333,497 | 4,650,041 |
| Vakantie Toelage | 260,025 | 130,439 | 0 |
| Diverse vergoedingen & toelagen | 64,552 | -81,848 | -435,332 |
| Totaal | 3,074,515 | 4,382,088 | 4,214,709 |

Regel 24 Subsidiëring

Verhoging payrollondersteuning vanwege Vaste kostensubsidie en verlengen payrollondersteuning naar 9 maanden in 2021

Regel 21 Onvoorzien

De post is opgenomen voor het geval de beslissing van het Constitutioneel Hof de inhouding van het vakantiegeld onrechtmatig verklaart (4 mln) en er wordt rekening gehouden met personele inzet voor de grote projecten (financial management en belastingdienst).

Regel 23 Materiele kosten

Belastingdienst (+1,5), Financieel beheer (+1,5), Inkomenssubsidies (1,8), Bankuitgaven (+0,5).

Onder projecten en activiteiten voor Financien is er geld gereserveerd voor de projecten van de landspakket aanduiding A1 Project Financieel Beheer en C4 Optimaliseren en moderniseren van de Belastingdienst. Daarnaast is er ook geld gereserveerd ter uitvoering van de Income Support project onder de SSRP. De initiatieven van de landspakketten zijn toegelicht in de beleidsparagrafen van de ministeries.

Regels: 5, 12, 16, 23, 28, 33, 39, 44, 48 Opleidingskosten

Opleidingskosten (+1,9)

Regel 29 Transfers Nederland

Bijdrage van Nederland voor plan van aanpak Justitie welke bijdrage in 2021 vermindert.

Regel 33 Onderwijs

Lopende rechtszaak (+1,5), Projecten en activiteiten (+2,1), Busvervoer (+1,1)

Regel 34 Subsidiëring

Daling met 10% van de schoolsubsidies in verband met 12,5% korting op arbeidsvoorwaarden.

Regel 39 Volksgezondheid

Vaccinprogramma (+3), Werkloosheid (+5), Havengezondheid (+1,4)

Regel 44 TEZVT

Verhoging SXM-promotie (+1,5)

Regel 48 VROMI

Hogere kosten voor de verwijdering van vast afval (+2.3)



6.3 Meerjarenprognoses

Eerder verstrekte prognoses van het Intern Monetair Fonds met betrekking tot het bbp van Sint Maarten zijn onlangs herzien (Sint Maarten: Voorlopige conclusies van het IMF-personeel bezoek 16 december 2020). Op basis van deze laatste prognoses wordt verwacht dat het bbp in 2020 met 24 procent zal dalen, gevolgd door een bescheiden groei van 4 procent in 2021 (tabel 3), aangezien grote bouwprojecten (luchthaven- en ziekenhuisreconstructie) en andere trustfondsprojecten naar verwachting de investeringen aanzienlijk zullen stimuleren. Hoewel de groeibijdrage aan de BBP-groei bescheiden zal zijn gezien dit aanzienlijke invoer inhoudt. De BBP-groei in 2022 zal naar verwachting met 15 procent toenemen, aangezien het toerisme (inkomen) zich hopelijk zal herstellen tot 60 procent van het niveau van 2019 en trustfondsprojecten verder zullen versnellen. In overeenstemming met het herstelpatroon van het toerisme zal het reële bbp in 2023 waarschijnlijk het niveau van 2019 bereiken. Op basis van deze prognoses zijn de meerjarenprognoses:

Table and figure 3. Government multi annual Revenue projections (in Millions of NAf)

| Year | Realized | | | | Projected | | | | | |
|----------|----------|------|------|------|-----------|------|------|------|------|------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| GDP | 2133 | 2122 | 2321 | 1835 | 1871 | 2179 | 2410 | 2622 | 2792 | 2917 |
| Revenues | 407 | 368 | 434 | 355 | 371 | 411 | 447 | 484 | 522 | 544 |

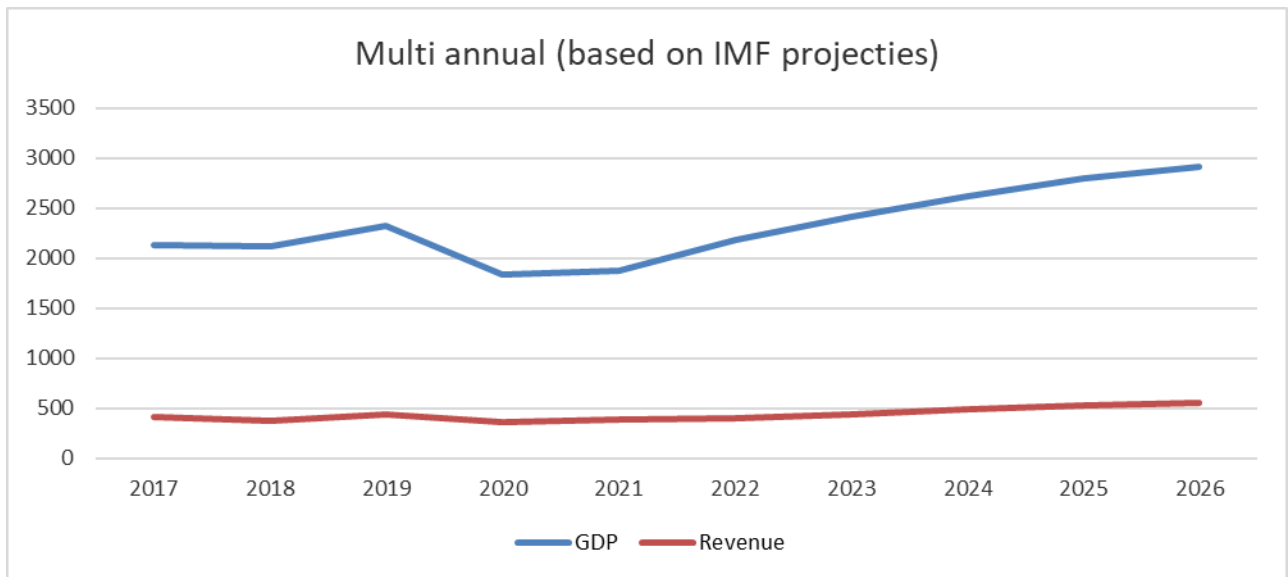




Table 4. Government multi annual projections (in Millions of NAf)

| Meerjarenramingen gewone dienst 2019 t/m 2022 | 2020 | | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|
| | ante covid | Real Q4 | budget | | | | |
| Inkomsten basis | 456 | 0 | 347 | 337 | 371 | 412 | 447 |
| Bij: stijging op basis verder herstel economie | 0 | 0 | 0 | 34 | 23 | 18 | 37 |
| Af: Inkomstendaling vanwege Covid-19 | -108 | 0 | -10 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 347 | 355 | 337 | 371 | 394 | 430 | 484 |
| Bij: compliance effect herstructurering belastingdienst | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 | 13 | 0 |
| Bij: project inkomstenverhogende maatregelen | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 5 | 0 |
| Totaal inkomsten in het begrotingsjaar | 347 | 355 | 337 | 371 | 412 | 447 | 484 |
| Uitgaven basis | 483 | 467 | 610 | 552 | 613 | 494 | 494 |
| Inflatiecorrectie | 0 | 0 | 0 | 6 | 6 | 0 | 0 |
| Bij: Maatregelen Covid | 86 | 85 | 0 | 7 | -93 | 0 | 0 |
| Bij: Stimulus | 0 | 0 | 0 | 40 | -40 | 0 | 0 |
| Af: effect opdracht kostenbesparingen | 0 | 0 | -40 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 569 | 552 | 571 | 605 | 486 | 494 | 494 |
| Bij: Premie calamiteitenverzekering voor eigen rekening | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Bij: vacature vervulling | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| Af: OZR, duurtoeslag | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bij: extra uitgaven auditteam belastingdienst | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Bij: uitgaven Justitie ondersteuning KPSM en detentiewezen | 0 | 0 | 0 | -2 | 0 | 0 | 0 |
| Af: effect nieuwe ziektekostenstelsel | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bij: extra uitgaven belastingdienst (personeel) | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Bij: overname taken nu nog betaald door anderen | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Bij: Onderhoudskosten PvA Justitie | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| Basis begroting t+1 | 610 | 552 | 571 | 613 | 494 | 494 | 494 |
| Begrotingsoverschot/(tekort) | -263 | -197 | -234 | -242 | -82 | -46 | -9 |

- De economie zal naar verwachting in de eerste 3 kwartalen van 2021 op hetzelfde niveau blijven als 2020, maar toeristen zullen naar verwachting vanaf oktober 2021 terugkeren (wat een bescheiden groei van 4% bbp veroorzaakt);
- Als gevolg van COVID-19 zal de economie zich pas in 2023 herstellen tot het niveau van vóór Irma;
- De kosten voor de overheid (materieel) stijgen door inflatoire invloeden gemiddeld met 1% per jaar. Hoewel de inflatie de komende jaren op een hoger niveau wordt geraamd, zijn niet alle delen van de begroting hieraan onderworpen, vandaar dat 1% als gemiddelde wordt gekozen;
- Verschillende kortingen die in 2020 zijn ingevoerd, worden in 2021 voortgezet (reizen, werkkleding, overwerk, vakantiegeld, verhogingen, opleiding enz.);
- De kosten van de Integriteitskamer zullen uiteindelijk NAf 2 miljoen bedragen. De helft van deze kosten wordt in 2021 door Nederland vergoed. Andere kosten worden nog steeds (geheel of gedeeltelijk) gemaakt door Nederland en of uit het Trustfonds bij de Wereldbank;
- In overeenstemming met de aanpakplannen voor grenscontrole wordt rekening gehouden met een toename van de formatie en met de stijging van de onderhoudskosten van nieuwe apparatuur (respectievelijk NAf 1 miljoen en NAf 3,4 miljoen);
- De kosten voor KPSM en detentie verdwijnen vanaf 2021 geleidelijk. (-2 en 2022: -2 miljoen NAf).



7. Naleving van de voorwaarden voor Nederlandse ondersteuning

De verlaging met terugwerkende kracht van 25% van het totale uitkeringspakket voor parlementariërs en ministers is als volgt onderverdeeld:

Parlement: de wijzigingen zullen leiden tot een verlaging van ongeveer NAf 966.132,= De verlaging is gebaseerd op de percentages zoals hieronder vermeld:

| | |
|----------------------|------------|
| Vakantiegeld | 6% |
| Transportvergoeding | 3% |
| Representatiekosten | 6% |
| af trek op nettoloon | <u>10%</u> |
| | 25% |

Ministers: de wijzigingen zullen leiden tot een verlaging van ongeveer NAf 466.886,= De verlaging is gebaseerd op de percentages zoals hieronder vermeld:

| | |
|--------------------------|------------|
| Vakantiegeld | 6% |
| Transportvergoeding | 2% |
| Persoonlijke toelage | 6 % |
| af trek op het nettoloon | <u>11%</u> |
| | 25% |

Met ingang van 1 januari 2021 resulteerde de bezuiniging van 12,5% op de publieke sector in een besparing van ongeveer NAf 21,7 miljoen en werd als volgt toegepast:

| | |
|-----------------------|-------------|
| Vakantiegelden | 6,0% |
| Vakantiedagen | 1,2% |
| Tredes | 1,7% |
| Overwerk | 2,3% |
| Rest vak. gelden 2020 | <u>1,3%</u> |
| | 12,5% |

Van de NAf 21,7 miljoen heeft NAf 8 miljoen betrekking op de gesubsidieerde scholen. De wetgeving was ook voor hen van toepassing aangezien ze voor meer dan 50% van hun uitgaven worden gesubsidieerd door de overheid.

Op 3 februari 2021 heeft het Parlement van Sint Maarten bovenstaande wetgeving aangenomen.