



## AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

---

Jaargang 2021

No. 62

### Landsverordening, van 9 september 2021 tot vaststelling van de Begroting van het land Sint-Maarten voor het dienstjaar 2021 (Landsverordening begroting 2021)

---

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het onderhavige ontwerp van landsverordening ertoe strekt, met inachtneming van artikel 100, eerste lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, de begroting van het Land voor het dienstjaar 2021 vast te stellen;

dat het Land zich geconfronteerd ziet met de effecten, van de wereldwijde Corona maatregelen, op de economie en daarmee op de overheidsbegroting van Sint Maarten;

dat de Landsverordening begroting voor het dienstjaar 2021 gebaseerd op inschattingen van de Centrale Bank en IMF ten aanzien van vooruitzichten over van de economie van Sint Maarten;

dat de gevolgen van het landspakket en het stimuleringsplan, dat door Nederland aan de financiële ondersteuning zijn verbonden, werden in deze ontwerpbegroting opgenomen;

dat krachtens artikel 102 van de Staatsregeling en artikel 46 van de Comptabiliteitslandsverordening aan de Minister van Financiën machtigingen verstrekt kunnen worden om geldleningen aan te gaan.

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten vastgesteld onderstaande landsverordening:

#### **Artikel 1**

De begroting voor het land Sint-Maarten voor het dienstjaar 2021 is als bijlage bijgevoegd.

## **Artikel 2**

De in artikel 1 genoemde bijlage bestaat uit:

1. De bijlage deel 1 waarin de bedragen van de begroting zijn opgenomen: het "getallenboek";
2. De bijlage deel 2 waarin de begroting wordt toegelicht: het "toelichtingenboek".

## **Artikel 3**

1. De begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2021 wordt vastgesteld op NAf 613.117.700,=.
2. De begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2021 inclusief samenwerkingsmiddelen wordt vastgesteld op NAf 372.055.722,=.
3. De begroting voor investeringen in kapitaalgoederen wordt vastgesteld op NAf 97.451,097,=.
4. De begroting voor leningen u/g wordt vastgesteld op NAf 5.280.000,=.
5. De begroting voor de lening o/g voor de kapitaaldienst voor het dienstjaar 2021 wordt vastgesteld op NAf 55.562.986,=.
6. De begroting voor leningen o/g voor de gewone dienst voor het dienstjaar 2021 wordt vastgesteld op NAf 241,061,978,=

## **Artikel 4**

1. De aan het stimulerings- en verlichtingsplan in het boekjaar 2021 verbonden kosten, zijn geheel opgenomen in de begroting.
2. De Minister van Financiën kan bij beschikking het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen opdragen om de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning, die onderdeel uitmaakt van het stimulerings- en verlichtingsplan Sint-Maarten, uit te voeren.
3. De Minister van Financiën wordt gemachtigd om ter uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma en van overige programma's van het stimulerings- en verlichtingsplan Sint-Maarten bij ministeriële regelingen nadere regels te stellen.
4. De Minister van Financiën kan bij beschikking mandaat verlenen aan het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen om beslissingen namens de Minister van Financiën te nemen.
5. De Minister van Financiën wordt gemachtigd tot het aangaan van leningen, als bedoeld in artikel 3, zesde lid, die in het kader van de liquiditeitssteun dienen te worden afgesloten.
6. De Minister-President, Minister van Algemene Zaken, wordt gemachtigd namens het Land subsidieovereenkomsten met de Wereldbank aan te gaan ter uitvoering van het Wederopbouwfonds.
7. De Minister van Financiën wordt gemachtigd om namens het Land Sint Maarten borg te staan voor financiële verplichtingen van Princess Juliana International Airport Exploitatiemaatschappij N.V. tot een maximaal bedrag van USD 20 miljoen.

8. De Minister van Financiën wordt gemachtigd tot alle rechtshandelingen rond leningen dan wel giften die in het kader van dotaties aan het land Sint Maarten vanuit de Wereldbank of de Europese Investeringsbank ter beschikking zijn of worden gesteld ten behoeve van de luchthaven tot een maximaal bedrag van USD 155,7 miljoen.
9. De Minister van Financiën wordt gemachtigd tot het uitlenen dan wel schenken van gelden aan Princess Juliana International Airport Exploitiemaatschappij N.V., die door de Wereldbank of de Europese Investeringsbank ter beschikking zijn dan wel worden gesteld ten behoeve van de luchthaven tot een maximaal bedrag van USD 155,7 miljoen.

#### **Artikel 5**

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 1 januari 2021.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
  - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip genoemd in het eerste lid; of,
  - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

#### **Artikel 6**

Deze landsverordening kan worden aangehaald als: Landsverordening begroting 2021.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *negende* september 2021  
De Gouverneur van Sint Maarten

De *tiende* september 2021  
De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *tiende* september 2021  
De Minister van Algemene Zaken  
Namens deze,  
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **Algemeen deel**

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt de begroting voor het jaar 2021 voorgesteld op grond van artikel 100, eerste lid, van de Staatsregeling.

Sint Maarten heeft haar beleid moeten aanpassen aan de nieuwe werkelijkheid en poogt tot beheersing komen van zowel de effecten op de volksgezondheid als op de economie.

In deze begroting is de beleidsmatige toelichting per ministerie gebaseerd op de door Nederland via het landspakket geïnstrueerde maatregelen. Deze maatregelen zijn grotendeels overeenkomstig met de reeds bestaande doelstellingen van Sint Maarten.

De regering heeft sedert 2020 reeds een plan in uitvoering waarmee de schade voor de samenleving enigszins wordt gemitigeerd. Dit Stimulusplan is in begroting 2021 voortgezet voor een duur van 9 maanden.

De regering zet zich met deze begroting in op het zo spoedig mogelijk beschikbaar maken van een goedgekeurde begroting 2021 die zoveel mogelijk rekening houdt met de effecten van COVID-19 en met de in het landspakket vervatte maatregelen.

De verschillende onderdelen van de begroting zijn toegelicht in de toelichting op de ontwerpbegroting voor het dienstjaar 2021 inclusief de meerjarenraming, welke als bijlage is gevoegd bij dit ontwerp van landsverordening. Verdere inhoudelijke toelichting op het onderhavige ontwerp van landsverordening kan daarom hier achterwege blijven.

Het begrotingstekort voor 2021 is geraamd op NAf 227,9 miljoen. Als gevolg van het begrotingstekort heeft Sint Maarten wederom een beroep moeten doen op de toepassing van art 25 van de Rft en op verlenging van de liquiditeitssteun van nagenoeg ditzelfde bedrag.

#### *Liquiditeitssteun*

In de Landsverordening begroting 2021 wordt het begrotingstekort geraamd op NAf 228 miljoen. De liquiditeitsbehoefte wordt ingeschat tot maximaal hetzelfde bedrag. Uiteraard zal de realisatie naar gelang het jaar vordert, af kunnen wijken van deze ramingen, doch de totale omvang van die afwijking is nog onbekend.

*Door RMR aan de volgende tranches van de liquiditeitssteun verbonden condities*

#### *Financiële paragraaf*

De door de rijksministerraad geïnstrueerde condities zijn opgevolgd door maatregelen in de begroting 2020 om de kosten omlaag te brengen onder

meer door versobering van het Stimulus programma, kortingen op arbeidsvoorwaardenpakketten van parlementsleden, ministers, ambtenaren en medewerkers van overheidsbedrijven en van gesubsidieerde instellingen. De daartoe ingezette lijn is in deze begroting 2021 gecontinueerd.

Deze maatregelen hebben voor 2021 een verlaging van de kostencomponenten tot gevolg maar door het uitblijvend herstel van de economie moet dit jaar ook rekening gehouden worden met het aanhouden van de verlaging van de inkomsten.

Gezien de omvang van het begrotingstekort blijft het van belang dat Sint Maarten verdere maatregelen neemt om inkomsten te verhogen en kosten te besparen. Door de maatregelen die in het kader van de landspakketten worden genomen, wordt hieraan verdere invulling gegeven.

### **Artikelsgewijs deel**

#### **Artikel III**

Met lid 1 t/m 6 worden de bedragen voor de begrotingscomponenten gepresenteerd.

*Het begrotingstekort van NAF 200 miljoen is inclusief de kosten gerelateerd aan de COVID pandemie. De lening van NAF 100.705.132 is nodig om de structurele kosten van de overheid te financieren die geen betrekking hebben op COVID. Zie onderstaande tabel voor totale liquiditeitssteun voor 2021*

<i>Payroll and Income Support Programs 2021</i>	<i>108,380,000.00</i>
<i>Voorschot Liquiditeitslening 2021 4de tranche</i>	<i>8,700,000.00</i>
<i>Additional healthcare related expenses</i>	<i>10,179,320.00</i>
<i>Liquiditeitslening 2021</i>	<i>100,705,132.00</i>
	<b><i>227,964,452.00</i></b>

#### **Artikel IV**

Artikel IV, eerste, tweede, derde en vierde lid regelen dat de Minister van Financiën gemachtigd wordt om het payroll ondersteuningsprogramma te regelen bij een ministeriele regeling en het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen kan opdragen om deze regeling uit te voeren en namens de Minister van Financiën beslissingen te nemen en dat voor die uitvoering aparte regels gesteld kunnen worden. Deze kwestie is met de Minister van VSA afgestemd.

Het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen heeft reeds het payroll ondersteuningsprogramma over het jaar 2020 uitgevoerd. Deze uitvoering is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met het uitvoeringsorgaan, de Minister van Financiën en de Minister van VSA. De Minister van VSA is voornamelijk betrokken bij deze regeling in het kader van de politieke verantwoordelijkheid voor de taakuitvoering van het uitvoeringsorgaan en omdat op basis van artikel 3, onderdeel i, van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen, de Minister van VSA het uitvoeringsorgaan werkzaamheden kan opdragen.

Echter, hoe meer ministeries bij het geven van een opdracht zijn betrokken, hoe langer de besluitvorming door het bureaucratische proces duurt. Gezien de urgentie van het payroll ondersteuningsprogramma, is het van belang om de besluitvormingsprocessen niet langer te maken dan noodzakelijk is.

Het voorgestelde mandaat roept praktisch geen aanvullende bevoegdheid in het leven ten opzichte van het uitvoeringsorgaan; Immers de Minister van VSA heeft deze bevoegdheid reeds. Aanvullend heeft de uitvoering al plaatsgevonden op basis van een ministeriele regeling welke door beide ministers is ondertekend. Gebaseerd op het bovenstaande brengt het mandaat geen overschrijding met zich mee van de geringe inmengingsbevoegdheid die een minister heeft op de operatie van het uitvoeringsorgaan.

Met de leden van dit artikel wordt de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma 2021 voorzien van een wettelijke basis op grond van een landsverordening.

Artikel IV, vierde lid regelt dat de Minister van Financiën aan het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen mandaat kan verlenen om in het kader van het uitvoeringsprogramma beslissingen in naam van de minister te nemen.

Met artikel IV, vijfde lid, wordt de machtiging voor de Minister van Financiën geregeld die nodig is voor de herfinanciering van een in oktober 2020 afgelopen lening van NAF 50 mln.

Artikel IV, zesde lid regelt dat de Minister van Financiën gemachtigd wordt om leningen die nodig zijn om tekorten op de gewone dienst af te sluiten; dit betreft zowel leningen in het kader van liquiditeitssteun als andere leningen die bedoeld zijn ter voorkoming van kastekort.

Met artikel IV, zevende lid, wordt aansluiting gezocht bij artikel 2, eerste lid, van de Tijdelijke Landsverordening Nationaal Programmabureau Wederopbouw, waarin wordt bepaald dat de regering bevoegd is namens het Land overeenkomsten met de Wereldbank te sluiten over de uitvoering van het Wederopbouwfonds.

Ondanks de mogelijkheid tot verantwoording achteraf in de jaarrekening, kiest de regering ervoor om waar mogelijk financiële zaken zoveel als mogelijk mee te nemen in de begrotingscyclus.

Om mogelijke onduidelijkheden over de interpretatie van artikel 2, eerste lid, van de Tijdelijke Landsverordening Nationaal Programmabureau Wederopbouw bij voorbaat weg te nemen wordt de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, gemachtigd namens het Land subsidieovereenkomsten met de Wereldbank aan te gaan ter uitvoering van het Wederopbouwfonds.

Met artikel IV, achtste, negende en tiende lid, wordt voorzien in een mogelijke aanvullende lening dan wel schenking vanuit de Wereldbank en/of de Europese Investeringsbank ten behoeve van het reconstructieproject voor de luchthaven. Tevens wordt een machtiging

verleend aan de Minister van Financiën om deze gelden door te lenen aan de luchthaven. Hiernaast zou het kunnen zijn dat de luchthaven door tegenvallende economische ontwikkelingen een lening voor operationele doeleinden dient aan te gaan. Het tiende lid machtigt de Minister van Financiën om namens het land Sint Maarten borg te kunnen staan voor een eventuele lening die de luchthaven aangaat.

Voor het geval er in de toekomst aanbestedingen dienen te worden gedaan, wordt deze toelichting niet voorzien van verdere financiële detail informatie.

**Artikel V**

Regelt de inwerkingtreding

**Artikel VI**

Bepaalt dat de citeertitel de Landsverordening begroting 2021 is.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken