



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2022

No. 50

Landsverordening van de 6^{de} oktober 2022 tot wijziging van de Algemene Politiekeur (AB 2013, GT no. 42) in verband met de invoering van het verbod op aanbieding/ gebruik van plastic tassen en plastic rietjes

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

Dat het wenselijk is de Algemene Politiekeur (AB 2013, GT no. 42), te wijzigen, teneinde het verstrekken van uit plastic vervaardigde tassen, bestemd voor eenmalig gebruik, en plastic rietjes te verbieden;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Algemene Politiekeur (AB 2013, GT no 42) wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 11 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 11a

1. Het is verboden uit plastic vervaardigde tassen met hengsel, die naar hun aard bestemd zijn voor eenmalig gebruik, en plastic rietjes aan te bieden.
2. Onder uit plastic vervaardigde tassen die naar hun aard bestemd zijn voor eenmalig gebruik, wordt verstaan een plastic tas met hengsel die bij de kassa, verkooppunt of ander uitgangspunt voor het vervoer van levensmiddelen of goederen uit de inrichting wordt gebruikt of geleverd, en dat niet een gerecyclede tas of een herbruikbare kruidenierstas is.
3. Een "voor eenmalig gebruik bestemde tas" omvat niet een van de volgende:
 1. een tas verstrekt door een apotheek aan een klant voor recept medicijnen.

2. een tas zonder handvaten, gebruikt om gekochte items te beschermen tegen beschadiging of contaminatie van andere gekochte artikelen, indien geplaatst in een gerecycled of papieren tas, een herbruikbare kruidenierstas, of een composteerbare plastic tas.
3. een tas verstrekt om een onverpakt voedsel item te beschermen.
4. een tas, zonder handvaten, die is ontworpen om te worden geplaatst over kledingsartikelen op een hanger.
4. Het is voedselverkopers verboden om bereid voedsel aan klanten te verstrekken in wegwerpservies voor levensmiddelen, die uit polystyreenschuim bestaan.
5. Voor de toepassing van deze verordening omvat bereid voedsel geen rauw, geslacht vlees, vis en / of gevogelte dat wordt verkocht via een slagerij of een vergelijkbaar kleinhandelsapparaat.
6. Bij of krachtens landsbesluit houdende algemene maatregelen, kan geregeld worden onder welke omstandigheden en voor welke duur ontheffing kan worden verleend van het in het eerste en vierde lid genoemd verbod.

B

Aan artikel 123 worden drie leden toegevoegd, luidende:

13. onder "uit plastic vervaardigde tassen die naar hun aard bestemd zijn voor eenmalig gebruik", een plastic tas met hengel die bij de kassa, verkooppunt of ander uitgangspunt voor het vervoer van levensmiddelen of goederen uit de inrichting wordt gebruikt of geleverd en dat niet een gerecycled tas of een herbruikbare kruidenierstas is.
14. onder "voedselverkoper" elk restaurant of detailhandelaar in levensmiddelen die zich op Sint Maarten bevindt of daar actief is.
15. onder "polystyreenschuim" een stof die omvat geblazen polystyreen en schuimgeblazen polystyreen en schuim (soms Styrofoam genoemd), die thermoplastische petrochemische materialen zijn, en verwerkt met een aantal technieken, inbegrepen, maar niet beperkt tot, fusie van polymere bollen (expandeerbaar parel polystyreen) spuitgieten, schuimvormen en extrusie-geblazen vormen (geëxtrudeerd schuim polystyreen) en over het algemeen gebruikt om items te maken, zoals kopjes, kommen, borden, schalen, "clamshell", bakjes (containers), vlees schaaltes en eierdozen.
16. onder "bereid voedsel" voedsel of dranken, die worden geserveerd, verpakt, gekookt, gehakt, gesneden, gemengd, gebrouwen, bevroren, geperst of anderszins bereid voor consumptie. Bereid voedsel kan zowel op als buiten het terrein worden gegeten, ook wel 'afhaalmaaltijden' genoemd.

Artikel 128 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 128

Overtreding van enige bepaling uit deze keur, met uitzondering van artikel 11a, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste veertien dagen of geldboete van de eerste categorie.

Indien tijdens het plegen van de overtreding nog geen jaar is verlopen, sinds een vroegere veroordeling van de schuldige wegens gelijke

overtreding onherroepelijk is geworden, of vrijwillig voldaan is aan de voorwaarde door de bevoegde ambtenaar van het openbaar ministerie krachtens artikel 1:149 van het Wetboek van Strafrecht gesteld, wordt hij gestraft met hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de eerste categorie.

Overtreding van artikel 11a wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste veertien dagen of geldboete van de tweede categorie.

Indien tijdens het plegen van de overtreding nog geen jaar is verlopen, sinds een vroegere veroordeling van de schuldige wegens gelijke overtreding onherroepelijk is geworden, of vrijwillig voldaan is aan de voorwaarde door de bevoegde ambtenaar van het openbaar ministerie krachtens artikel 1:149 van het Wetboek van Strafrecht gesteld, wordt hij gestraft met hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de tweede categorie.

Bij veroordeling wegens overtreding van enige bepaling uit deze keur in het geval van de tweede volzin van dit artikel kunnen de voorwerpen in de desbetreffende bepaling genoemd, waarmee de overtreding is gepleegd of door middel van de overtreding verkregen worden verbeurd verklaard, voor zover zij aan de veroordeelde toebehoren, met uitzondering evenwel van dieren en vervoermiddelen.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip, welk tijdstip niet later mag zijn dan 1 juli 2021.

Gegeven te Philipsburg, de zesde oktober 2022
De Gouverneur van Sint Maarten

De achttiende oktober 2022
De Minister van Justitie

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de twintigste oktober 2022
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

De milieuschade die wordt veroorzaakt door plastic en in het bijzonder plastic tassen die bestemd zijn voor eenmalig gebruik, is wereldwijd een groot probleem.

In de "United Nations 'World Charter for Nature', A/RES/37/7, 48th plenary meeting, 28 October 1982", is bepaald dat de natuur zal worden gerespecteerd en dat de essentiële processen niet zullen worden verstoord.

Ook de Verklaring van Rio over Milieu en Ontwikkeling van juni 1992, gaat ervan uit dat "...de ontwikkelde landen hun verantwoordelijkheid erkennen in de internationale zoektocht naar duurzame ontwikkeling, gezien de druk die hun samenlevingen uitoefenen op de mondiale milieu en de technologieën en financiële middelen waarover zij beschikken."

Beginsel 4 van de verklaring van Rio geeft aan dat: "om duurzame ontwikkeling te bewerkstelligen, moet de bescherming van het milieu een integraal onderdeel van het ontwikkelingsproces zijn en niet afzonderlijk worden beschouwd" en verder: "Staten moeten samenwerken in een geest van wereldwijde solidariteit om de gezondheid en integriteit van het ecosysteem van de aarde te behouden, te beschermen en te herstellen en aangezien zij verschillend hebben bijgedragen aan de afbraak van het mondiale milieu, hebben de lidstaten gemeenschappelijke maar ook gedifferentieerde verantwoordelijkheden."

Wereldwijd zijn de initiatieven op het gebied van tegengaan van het gebruik van plastic aanzienlijk toegenomen. Diverse globale en nationale organisaties hebben zich tot doel gesteld te ijveren voor wetgeving ter voorkoming van de verdere toename in het gebruik van schadelijke plastic. Deze initiatieven strekken zich ook uit tot het bijbrengen en bijhouden van de gegevens en data met betrekking tot het gebruik van plastic in het algemeen.

Gegevens worden bijgehouden door o.a. de World Institute, die de bron is voor The World Counts, met Q.a. de publicatie van

Theworldcounts:1

- o 5 biljoen plastic tassen worden jaarlijks verbruikt; 160.000 per seconde.
- o Heel weinig hiervan wordt gerecycled.
- o Van het verbruikte plastic komt 10% in de zee terecht.

De Earth Policy Institute, weliswaar in 2015 opgeheven, heeft zich decennia lang ingezet voor hetzelfde doel. Op de nog steeds

beschikbare website van deze organisatie is zeernuttige informatie te verkrijgen.¹¹

Ook deze site bevestigt de schadelijke gevolgen van plastic voor het milieu, zowel op hetland als in de zee.

"Plastic tassen, gemaakt van aardgas of aardolie, worden vaak maar een paar minuten gebruikt. Toch gaan ze honderden jaren mee in de omgeving en versnipperen ze in steeds kleinere stukken, maar worden nooit volledig afgebroken.

In de loop van de vorige eeuw heeft plastic de planeet overgenomen. Aan de ene kant lijkt plastic een wondermateriaal, met nuttige toepassingen, variërend van medische hulpmiddelen tot het lichter en zuiniger maken van voertuigen. Aan de andere kant is het een vloek, waardoor de schijnbaar goedkope massaproductie van wegwerpmaterialen, stortplaatsen opvult, de oceanen troebel maakt, wilde dieren verstikt en bezoedelde uitzichten geeft. Gevuld met additieven die een veiligheidsonthaal missen, zijn kunststoffen in verband gebracht met een hoop gezondheidszorgen, waaronder bepaalde soorten kanker en onvruchtbaarheid. Hoewel kunststoffen verstandig kunnen worden gebruikt en gerecycled, zijn de meeste geproduceerde dit niet. Misschien symboliseert geen ander item de problemen van onze wegwerpcultuur meer dan de plastic tas voor eenmalig gebruik.

Gezien de veelheid aan problemen die verband houden met plastic tassen, hebben veel gemeenschappen over de hele wereld geprobeerd zichzelf te bevrijden van hun verslaving door tasverboden of vergoedingen te implementeren. De oudste bestaande "tasbelasting" is in Denemarken. Aangenomen/geïntroduceerd in 1993, beïnvloedde deze verordening fabrikanten van plastic tassen; die moesten een belasting betalen op basis van het gewicht van de tas. Winkels mochten de kosten doorberekenen aan de consument, hetzij in bagagekosten, hetzij opgenomen in de prijzen van andere artikelen. Het eerste effect van dit systeem was een indrukwekkende daling van 60 procent in het gebruik van plastic tassen."

"Andere Europese landen waar consumenten betalen voor plastic boodschappentassen

-hetzij door wet of vrijwillige initiatieven- zijn b.v. België, Bulgarije, Frankrijk, Duitsland, Letland en Nederland. In de hele Europese Unie zullen de lidstaten binnenkort maatregelen moeten nemen om het gebruik van plastic tassen tegen 2019 met 80 procent te verminderen."

Sint Maarten wordt zich steeds meer bewust van de schadelijke gevolgen en effecten van vervuiling en het gebruik van kunststof voor het milieu. Als een eiland zijn we in constante interactie met onze natuurlijke omgeving. Het dicteert onze levenskwaliteit, onze duurzame (economische) ontwikkeling en het welzijn van onze mensen en de natuur.

In de lokale geschiedenis van inspanningen tot het uitroeien van plastic in het algemeen en plastic tassen in het bijzonder is ontzettend

veel werk verricht door de Nature Foundation of Sint Maarten (De Stichting). Meer dan eens en met onderliggend bewijs werd door deze stichting hard gemaakt dat "vuilnis op het land de grootste bron van maritieme en kust vervuiling is gebleken."

Het maritieme strooisel dat van plastic, polystyreen schuim, metaal, glas, en ander materiaal van land-gebaseerde bronnen wordt gemaakt is gevonden in alle oceanen van de wereld, ook in de (kust)wateren van Sint Maarten. De top tien gevonden items tijdens de kust schoonmaakacties over de hele wereld zijn: sigaretten en sigarettenpeuken; voedsel verpakking en verpakking van levensmiddelen; de flessen van drank, die van plastic, glas, en aluminium worden gemaakt; plastic tassen; papieren tassen; doppen en deksels; plastic roerstaafjes en rietjes en gebruiksvoorwerpen zoals cups, vorken en lepels.¹¹¹

Zodra dergelijke spullen hun weg vinden in de oceanen, blijven ze daar vaak voordecennia of zelfs langer.

De Stichting stelt verder dat "gezien de praktische uitdagingen van het verwijderen van decennia van geaccumuleerde kunststoffen uit de oceanen, is het duidelijk dat preventie, in plaats van sanering, kritisch is. Een geschatte 311.000.000 metrische ton plastic wordt elk jaar geproduceerd. Door de interactie van hitte, ultraviolet licht, wind, en golven, breekt het plastic uiteindelijk in kleinere en kleinere stukken af. Sommige kunststoffen breken in kleine plastic deeltjes af, bekend als micro-plastics en zijn te vinden op verschillende dieptes in de wereldoceanen. Plastic is echter niet biologisch afbreekbaar, om vervolgens volledig te verdwijnen. In plaats daarvan, blijft het in het milieu voor decennia."

De Stichting concludeerde dat het dringend noodzakelijk is de kwestie van het afvalbeheer en de gevolgen voor de bevolking en het milieu aan te pakken. Eenmalig- gebruik plastic tassen hebben aangetoond significante effecten te hebben op ecosystemen en -soorten en hebben aanzienlijk bijgedragen aan de vaste afvalproblemen die door Sint Maarten worden ervaren.

Plastic zwerfvuil is overal te zien en verspreidt zich snel over het eiland. Afvoerpijpen raken verstopt door plastic afval, onze flora wordt ontsierd en binnenwateren gecompromiteerd.

Voorstellen tot het verbod op het gebruik van plastic zijn niet nieuw. Zo is in 2013 bij de Staten van Sint Maarten een initiatief ontwerp-landsverordening aanhangig gemaakt tot wijziging van de Landsverordening Natuurbeheer en bescherming Sint Maarten, met opneming van een zorgplicht en invoering van een nieuw artikel, omvattende een wettelijke basis voor de overheid om nadere voorschriften te geven en verboden op te leggen ter bescherming van de algehele natuur.

Met de onderhavige initiatief landsverordening is echter een andere benadering gekozen, specifiek gericht op het verbod op plastic tassen

en plastic rietjes. In deze is de aanpak van Aruba gevolgd, met wie ook is overlegd en naslag gepleegd.

Met deze benadering wordt de mogelijkheid geboden, andere schadelijke gebruiksgoederen, zoals styrofoam verpakking op termijn ook te verbieden.

Met betrekking tot de inwerkingtreding is gekozen om deze bij landsbesluit te doen geschieden, daarbij de regering de kans biedende in overleg met alle belanghebbenden deze landsverordening in te doen voeren.

Een bewustzijn campagne is ook allerzins op zijn plaats. Rest de indiener dezer mijn dank uit te spreken aan alle organisaties die voor het behoud van onze fragiele natuur steeds zijn opgekomen en hebben geijverd, alsmede de bedrijven en individuen die een bijdrage leveren aan de bewustwording van de bevolking door verschillende campagnes, zoals het eisen van een kleine vergoeding voor plastic tassen en het beschikbaar stellen van alternatieve inpakmethodes.

Terzijde wordt tenslotte nog opgemerkt, dat indiener van mening is dat de Algemene Politie Keur (APK), broodnodig aan een algemene herziening en modernisering toe is. Mede op advies van de Raad van Advies, is het eerste Initiatiefvoorstel uitgebreid met een verbod op plastic rietjes.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

In dit artikel gaat het om plastic tassen die naar hun aard bestemd zijn voor eenmalig gebruik. Hierbij kan gedacht worden aan tassen voor eenmalig vervoer van de plaats van aanschaf van de boodschappen of goederen naar de woning. Hetzelfde geldt indien bijvoorbeeld eten wordt 'afgehaald' bij een restaurant. In dat geval zijn de plastic tassen eenmalig bedoeld om het eten in te vervoeren.

Ten slotte, het verbod richt zich op het aanbieden van plastic tassen. Ook aanbieden is een breed begrip waaronder zowel weggeven, verkopen, en verhuren wordt verstaan. Opgemerkt wordt hierbij nog dat het verbod tot aanbieden ook ziet op het verkopen van 'een rol' plastic tassen.

Het verbod ziet op het aanbieden van plastic tassen. Het gebruik sec van een plastic tas is daarmee niet verboden. Dit is met name van belang voor mensen die bijvoorbeeld via de luchthaven of de haven Sint Maarten binnenkomen. Het meenemen van een plastic tas is derhalve toegestaan, maar op Sint Maarten zelf zal op den duur nergens meer een plastic tas mogen worden aangeboden.

Het accent van deze wijziging van de Algemene Politiekeur ligt op het terugdringen van plastic tassen, die in het milieu terecht komen. Initiatiefnemer heeft na het advies van de Raad van Advies, het

voorstel gewijzigd, en ook meegenomen wordt thans het verbod op het gebruik van plastic rietjes. Als een klein eiland met zeer aantrekkelijke baaien en stranden, en vele buitenhuize eet en drankgelegenheden, zijn plastic rietjes overal te zien. Alhoewel klein in omvang, zijn de hoeveelheden massaal voor een klein eiland als de onze.

Alhoewel jarenlang de discussie wordt gevoerd over de invoering van een verbod op plastic tassen ("plastic bag ban"), moet naar de mening van ondergetekende de uitvoering van deze landsverordening met de nodige zorgvuldigheid geschieden. De overheid zal vooral moeten trachten de burger mee te krijgen in de bewustwording campagne, die opgezet zal moeten worden. Redenen waarom gekozen is om in de wet, de overheid te machtigen, indien de omstandigheden daartoe zich onverhoopt zouden voordoen, al dan niet gelimiteerd ontheffing te verlenen.

Verder wordt met de inwerkingtreding aan de overheid over te laten, bewerkstelligd dat ook hier de nodige zorgvuldigheid wordt betracht en de nodige "buy-in" van de bevolking wordt verkregen.

Op termijn zal echter bezien moeten worden of deze gemoedelijke aanpak de gewenst resultaat zal opleveren of dat overgegaan dient te worden tot een strengere aanpak en handhaving.

Art II

Plastic tassen hebben een hoeveelheid van gebruiksbestemmingen en van afmetingen. Initiatiefnemer heeft getracht met de bijvoegsel "met hengel", beter aan te geven om welke plastic tassen het vooral gaat. Dat zijn de zogenaamde "plastic shopping bags", meestal zwart of wit van kleur en af toe met afbeeldingen. Nochtans werd het nodig geacht, enige uitzonderingen specifiek te melden.

Financiële paragraaf

Het zal moeten uitwijzen of het terugdringen van plastic tassen voor eenmalig gebruik en plastic rietjes, en de indirecte inkomsten voor de overheid uit de import van deze goederen, opgevangen kunnen worden uit dezelfde inkomsten, maar dan voor de alternatieven voor de plastic tassen. Nochtans zal de Minister van Financiën verzocht worden voor zover mogelijk en indien beschikbaar, deze gegevens aan te leveren.

Door de invoeringsdatum aan de overheid over te laten, kan beter bezien worden of en zo ja welk deel van de bewustwording campagne door de overheid moet worden bekostigd, gezien de vele inspanningen die door diverse aktoren worden geleverd met hetzelfde doel voor ogen.

Feit blijft dat geen kosten opgewassen zijn tegen de langere termijn en onherstelbare schade aangebracht door plastic in het milieu en dat onder het motto van "laten we ergens beginnen", dit initiatief wordt ingediend.

De indiener,

i www.theworldcounts.com
ii www.earth-polic.org
iii <https://oceanconservancy.org>
2018/06/FINAL-2018-ICC-REPORT.pdf