



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2022

No. 57

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 13, tweede lid, van de Landsverordening minimumlonen (Landsbesluit vaststelling minimumlonen 2022)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende dat het noodzakelijk is maatregelen te nemen om de koopkrachtpositie van de laagste inkomensgroep te beschermen vanwege de achterblijvende indexering van het minimumloon sinds 2016 in verhouding tot de gestegen consumentenprijsindexcijfers over die periode en de verwachte aanhoudende inflatie is het daartoe wenselijk een eenmalige vaststelling van het minimumloon door te voeren op basis van een cumulatieve indexering;

Gelet op artikel 13, tweede lid, van de Landsverordening minimumlonen;

Heeft, de Raad van Advies en de Sociaal-Economische Raad gehoord, besloten:

Artikel 1

Voor het bedrag van het minimumuurloon, bedoeld in artikel 9, eerste lid tot en met vierde lid van de Landsverordening minimumlonen, treedt telkens in de plaats: NAf 9,62.

Artikel 2

Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgend op de maand van uitgifte van het Afkondigingsblad, waarin deze wordt geplaatst.

Artikel 3

Dit landsbesluit wordt aangehaald als: Landsbesluit vaststelling minimumlonen 2022

Gegeven te Philipsburg, de *tiende* november 2022
De Gouverneur van Sint Maarten

De *veertiende* november 2022
De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *eerste* december 2022
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Indexering geschiedt in principe jaarlijks op basis van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen.

Artikel 13, eerste lid, Landsverordening minimumlonen schrijft voor dat, indien uit het door het Departement van Statistiek vastgestelde consumentenprijsindexcijfer is gebleken, dat het cijfer voor de maand augustus van het lopende jaar, vergeleken met het cijfer voor de maand augustus van het voorafgaande jaar, is gestegen, door inflatie of gedaald, door deflatie, de Minister van Volksgezondheid, Sociale ontwikkeling en Arbeid (VSA) met ingang van 1 januari van het komende jaar, het minimumuurloon kan aanpassen. Daarbij komt de minister van VSA discretionaire bevoegdheid toe te bepalen welk vastgesteld prijsindexcijfer wordt gebruikt. Indexering is een middel om de koopkracht van werknemers die het minimumloon verdienen gelijke tred te laten houden met stijgende prijzen veroorzaakt door inflatie.

Hoewel wettelijk geen jaarlijkse indexering is voorgeschreven is daarover wel overeenstemming bereikt tussen de Minister van VSA en de sociale partners in de Sociaal-Economische Raad (hierna: de SER) in december 2012. Echter, tot op heden is sinds 2016 het minimumuurloon, met uitzondering van de indexering in 2020 met NAf 0,01, die niet gepubliceerd is, niet jaarlijks geïndexeerd. Aanleiding vormde de gevolgen van de orkaan Irma voor de economie.

Gelet op de aanhoudende inflatie acht de regering het wenselijk om de koopkracht van de werknemers in het laagste inkomenssegment te verbeteren. Onderhavig landsbesluit strekt derhalve tot de aanpassing van het minimumloon op basis van de cumulatieve consumentenprijsindexcijfers over de jaren dat het minimumloon niet is geïndexeerd. Het totale cumulatieve percentage bedraagt 8.65%, waardoor het huidige minimumuurloon zal worden verhoogd naar NAf 9,62.

Het tweede lid, van artikel 13 bepaalt dat buiten het geval, bedoelt in het eerste lid van artikel 13, indien hiertoe een bijzondere aanleiding bestaat, de SER gehoord hebbende, bij Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tussentijds hogere dan de in artikel 9, eerste, tweede, derde of vierde lid van de in de Landsverordening minimumlonen genoemde bedragen kunnen worden vastgesteld die in de plaats treden van de jaarlijkse indexering.

De aanpassing van het minimumloon is erop gericht de koopkracht van degenen die het minimumloon verdienen te verbeteren. Door de aanhoudende wereldwijde inflatie en de daarmee gepaard gaande aanhoudende rijzende consumentenprijzen is de koopkracht van de laagste inkomensgroep sinds 2016 enkel verslechterd. Daaraan is niet tegemoetgekomen via de gebruikelijke jaarlijkse indexering. Prijzen van consumentengoederen zijn sinds 2016 inmiddels gestegen met 8.65%, terwijl het minimumuurloon is achtergebleven. Dit percentage is aanzienlijk wat een armoedeval tot gevolg kan hebben, met alle gevolgen

van dien. Daarbij kan regering niet garanderen dat de inflatie stabiliseert. Dit is een zeer onwenselijke situatie en de regering heeft daarom besloten om de werknemers in het laagste loonsegment te compenseren voor wat zij aan indexering in de loop der jaren hebben gemist om de koopkrachtpositie van de laagste inkomensgroep te beschermen en werken lonender te maken door een aanpassing van het minimumuurloon en zo het gat met de inflatie enigszins te dichten. Door de aanpassing zal het maandelijkse minimumloon bij een 40-urige werkweek NAf 1,666,18 gaan bedragen. Deze aanpassing geldt voor alle sectoren. De additionele maandelijkse loonkosten per werknemer die het minimumloon verdient bedraagt voor de werkgever, exclusief de afdracht van sociale premies, NAf 136,83.

Minimumloon in relatie tot de inflatie

Sinds 2016 is het minimumloon achtergebleven bij het inflatiepercentage:

Jaar	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Inflatiepercentage	2.5	1.9	0.3	0.1	2.2	*	0.39	0.71	2.77

*geen inflatiepercentage vastgesteld

De verhoging van het minimumloon kan in het algemeen leiden tot een verhoging van de consumptieprijzen en dientengevolge de inflatie. Dit komt omdat ondernemers de verhoogde loonkosten kunnen doorberekenen in hun prijzen. De Centrale Bank van Sint Maarten en Curaçao verwacht dat het reële bruto binnenlands product zal blijven stijgen waardoor eventuele negatieve effecten voor werkgevers op korte termijn (hogere lonen en premies) op de lange termijn naar verwachting wegvallen. Daarom acht de regering de kans van een plotselinge loon-prijsspiraal of een escalatie van de inflatie gering. Daarbij komt dat de regering niet kan garanderen dat de inflatie stabiliseert. Sterker, op basis van de wereldwijde trends is door de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten voorspeld dat de inflatie naar verwachting zal toenemen van 2.8% in 2021 tot 5.9% in 2022 en zich verder zal doorzetten in 2023. Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten heeft aangegeven dat hoewel de inflatiedruk nog hoog zal blijven, deze naar verwachting in 2023 wat zal afnemen, gezien de verwachte lagere inflatie in de belangrijkste handelspartner, de Verenigde Staten.

De IMF heeft eenzelfde verwachting van de inflatieontwikkeling gepubliceerd. Dit heeft tot gevolg dat zonder aanpassing van het minimumloon, de positie van werknemers met een minimumuurloon alleen maar verder zal verslechteren. De aanhoudende inflatie wordt veroorzaakt door sterk stijgende voedsel- consumentengoederen- en grondstofprijzen als gevolg van verstoringen in de wereldwijde toeleveringsketen en hoge transportkosten, en de sterk stijgende energieprijzen. Het is de verwachting dat op de korte en middellange termijn de consumptieprijzen blijven stijgen en de inflatie zal aanhouden.

Het percentage waarmee het minimumloon wordt aangepast is 8.65%. Dit is ten opzichte van andere landen niet hoog. In Nederland wordt het minimumloon aangepast met 10.15%. De regering probeert thans de werknemers in het laagste loonsegment te compenseren voor wat zij aan indexering in de loop der jaren hebben gemist en daarmee de door inflatie

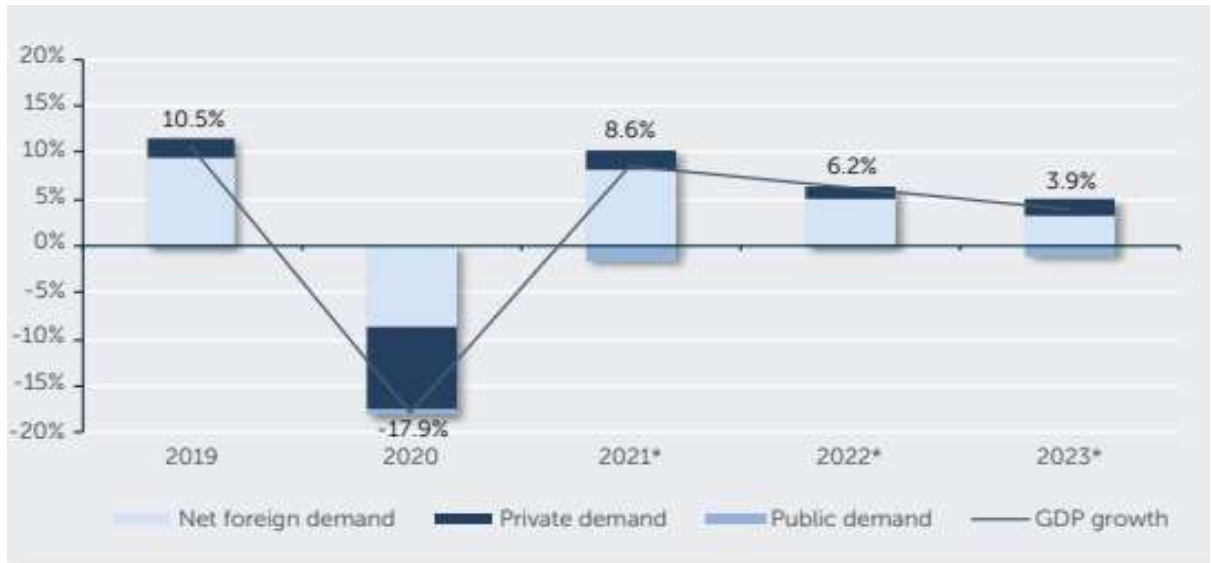
veroorzaakte kloof enigszins te dichten. Daarbij moet benadrukt worden dat de vaststelling op basis van de gemiste cumulatieve indexering geen nominale extra verhoging op basis van een bijgewerkt geïndexeed minimumloon is zoals bijvoorbeeld thans wordt doorgevoerd in Nederland. De aanpassing representeert de gemiste indexering over de afgelopen jaren ter tegemoetkoming van werknemers in het laagste loonsegment die door de jaren heen minder te besteden hadden.

Met een aanhoudende hoge inflatie van naar verwachting 5.9% in 2022 acht de regering het risico van een armoedeval te groot als het minimumloon niet wordt aangepast. Daarbij komt dat, indien te lang wordt gewacht met een aanpassing, schoksgewijs extra verhogingen moeten worden doorgevoerd om werknemers in het laagste loonsegment te beschermen tegen grotere scheefgroei in hun bestedingsruimte en een armoedeval. De negatieve economische effecten in dat geval zullen naar verwachting groter zijn dan bij een graduele aanpassing. Omdat het minimumloon niet is gekoppeld aan de onderstand, is er geen toename in werkloosheid te verwachten, wat doorgaans ook een neveneffect kan zijn van aanpassingen van het minimumloon.

Economische ontwikkelingen

Eventuele negatieve gevolgen kunnen worden gemitigeerd door het herstel van de economie. Uit de meest recente publicatie van het IMF van juli 2022 blijkt dat het sterke herstel van het toerisme van eind vorig jaar zich heeft voortgezet met een geschatte groei van 8 procent van het reële bruto binnenlands product (bbp) in 2021 en een verwachte groei van 7.5% in 2022. Verwacht wordt dat de economische bedrijvigheid zich volgend jaar zal herstellen tot het niveau van voor de pandemie en tegen het einde van de prognoseperiode in 2024 tot het niveau van vóór de orkaan. De Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten bevestigt dit beeld in haar Economisch Bulletin van juni 2022 en beschrijft, dat na een forse krimp in 2020 als gevolg van de coronapandemie en de strikte beheersingsmaatregelen die daarmee gepaard gingen, de economische activiteit in 2021 in de gehele monetaire unie sterk is aangetrokken. De Centrale Bank schat een groei van het reële bbp van 8.6% voor 2021. Voor 2022 is de groeiprognose van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten voor 2022, 6.2%. De sterke opleving van de economie komt door de toestroom van verblijfstoeristen in een sneller tempo dan aanvankelijk werd verwacht. Uit prognoses blijkt dat het economisch herstel zich in 2022 zal voortzetten. De economische groei wordt grotendeels geschaagd door een aanhoudend herstel van het toerisme, inclusief de terugkeer van het cruisetourisme, en door een toename van particuliere investeringen, zoals commerciële en residentiële projecten. In de prognoses heeft de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten de negatieve effecten van de inflatie meegenomen. Voor 2023 voorspelt Centrale Bank een groei van 3.9%.

Schematisch weergegeven prognoses van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten:



Als gevolg van de verwachte toename van de economische bedrijvigheid zal de werkloosheid van Sint Maarten naar verwachting van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten dalen van 15.0% in 2021 tot 11.4% in 2022. Ondanks de verbetering van de arbeidsmarkt, blijft het werkloosheidspercentage hoger dan het pre-COVID-niveau.

Sociaal-economische effecten

Sint Maarten heeft het laagste minimumuurloon in het Koninkrijk, met het hoogste minimumuurloon in Saba met NAf 13,15. Het minimumuurloon is op Bonaire, Sint Eustatius en Saba per 1 januari 2022 verhoogd met 10%. De regering in Nederland heeft aangekondigd de minimumuurloonen verder te zullen gaan verhogen bovenop de inflatiecorrectie. Het wettelijk minimumloon op Bonaire gaat volgens de planning in stappen met 28% omhoog in 2025, op Saba met 23% en op Sint Eustatius met 18%.

Aanpassing van het minimumuurloon op Sint Maarten naar NAf 9,62 brengt het niveau gelijk aan het minimumuurloon van Curaçao. De koopkracht op Sint Maarten blijft in verhouding tot Curaçao afgezet tegen de kosten van levensonderhoud echter lager, aangezien de kosten van levensonderhoud op Curaçao het laagste is van alle eilanden. Gelet op de relatief slechte inkomenspositie van werknemers met een minimumuurloon, acht de regering aanpassing van het minimumloon thans noodzakelijk om verdere verslechtering en een armoedeval te voorkomen. De regering onderschrijft dat armoedebestrijding een punt van aandacht is. Uitkomsten van onderzoeken op basis van de Landspakketten zullen in dit verband tot mogelijke hervormingen leiden.

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële gevolgen voor de loonkosten van het Land aangezien het nieuwe minimummaandloon lager ligt dan het maandloon van de laagstverdienende overheidsmedewerkers. Daarnaast is de onderstand niet gekoppeld aan het minimumloon waardoor er geen directe kosten zijn voor het Land. De laagste ambtenarensalarisschaal (1.1) is

NAf. 1,535 per maand, dat is slechts 0.36% boven het minimumloon. De geringste aanpassing van het minimumloon zou het over de laagste schaal voor ambtenaren brengen, echter is de laagste schaal die wordt gehanteerd schaal 1.9 met een salaris van NAf 1,810,- per maand. De afstand tussen het huidige minimumloon en de laagst gehanteerde overheidsschaal is 15.51%. Dit betekent dat geen indexatie of aanpassingen nu of in de nabije toekomst gevolgen heeft voor de overheidsbegroting.

Aan de inkomstenkant zijn geen grote verschuivingen te verwachten aangezien thans minimuminkomens geen belasting verschuldigd zijn. De inkomsten uit de winstbelasting zullen terugvallen, nu de verhoogde loonkosten de winst van de ondernemingen zal drukken. De Centrale Bank van Sint Maarten en Curaçao verwacht dat het reële bruto binnenlands product zal blijven stijgen waardoor eventuele negatieve effecten voor werkgevers op korte termijn (hogere lonen en premies) op de lange termijn naar verwachting wegvallen.

Sociaal Economische Raad

De Sociaal Economische Raad (hierna: SER) heeft desgevraagd op 18 maart 2022 advies uitgebracht over het ontwerp van Landsbesluit, houdende algemene maatregelen ter uitvoering van artikel 13, tweede lid, van de Landsverordening minimumlonen. Het advies ging oorspronkelijk uit van een nihil stellingenperiode van 2016 tot en met 2021. De SER adviseerde het volgende:

- om het minimumuurloon vast te stellen op basis van het cumulatieve indexpercentage over de gemiste 4 jaren tot NAf 9,35;
- om in de toekomst het minimumloon niet te verhogen met terugwerkende kracht vanwege het nadelige effect voor werkgevers met grote aantallen werknemers die het minimumloon verdienen;
- om een impact studie uit te voeren naar sociale en economische effecten van indexering waarin betrokken moet worden:
 - a. het totale belastbare inkomen
 - b. de belasting vrije voet
 - c. kosten van bestaan en bestaansminimum
 - d. het aantal huishoudens dat volledig afhankelijk is van het minimumloon
- om de Landsverordening minimumlonen aan te passen om de indexering van het minimumloon op jaarbasis weer te geven zoals wettelijk is bepaald
- om mensenrechten op te nemen als een element in de indexering
- om eerder met de sociale partners in overleg te treden over het onderwerp verhoging minimumloon

De regering dankt de SER voor het uitgebrachte positieve advies en neemt de aanbevelingen voor zover mogelijk over. Het ontwerp houdt een aanpassing van het minimumuurloon in op basis van het cumulatieve indexpercentage over vier (4) gemiste jaren in overeenstemming met het advies van de SER. Hiertoe is mede besloten op basis van de sociale mensenrechten zoals neergelegd in de Staatsregeling. Immers de negatieve consequentie van de aanhoudende wereldwijde inflatie is aanzienlijk voor de koopkracht van de laagste inkomensgroep. Voorts is daaraan tegemoet is gekomen via de gebruikelijke jaarlijkse indexering

waarmee de sociale partners hebben ingestemd. Nu de inflatie alleen maar toeneemt en zal blijven toenemen kan een armoedeval het gevolg zijn. De indexering wordt niet met terugwerkende kracht ingevoerd, en de regering is niet voornemens dit bij toekomstige aanpassingen te zullen gaan doen, aangezien het een belastende bepaling is. De aanpassing bedraagt een percentage van 8.65%. Deze 8.65% is 2.91% meer dan wat in het SER-advies is aangehaald. Dit komt door de opname van het consumentenprijsindexcijfer voor 2021 (2.82%), dat niet beschikbaar was op het moment van ontvangst van het SER-adviesrapport en thans is meegenomen en ook het indexatiebedrag van 2020 (0.09%) die niet gepubliceerd was door een administratieve omissie.

Meerdere studies, onder meer op basis van de Landspakketten en met financiering uit het Trust Fund worden thans voorbereid. Daarnaast zijn de census en de Labor Force survey in voorbereiding. De uitkomsten van deze studies kunnen aanleiding vormen tot aangepaste wet- en regelgeving op het sociaaleconomische vlak.

Voor wat betreft het advies om de Landsverordening minimumlonen aan te passen kan het volgende worden opgemerkt. In de eerste zin van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen geeft de wetgever twee eisen waaraan het prijsindexcijfer moet voldoen. Deze zijn:

1. het prijsindexcijfer is door het Centraal Bureau voor de Statistiek vastgesteld; en,
2. voor de berekening van het prijsindexcijfer wordt het cijfer voor de maand augustus van het lopende jaar, met het cijfer voor de maand augustus van het voorgaande jaar vergeleken.

Volgens de tweede zin van artikel 13, eerste lid van de Landsverordening minimumlonen kan de minister bepalen welk vastgesteld prijsindexcijfer bij de toepassing van de eerste zin van het eerste lid wordt gebruikt. Hier heeft de wetgever besloten om, in tegenstelling tot bijvoorbeeld artikel 7, derde lid, van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering, de minister een discretionaire bevoegdheid te geven bij de uitvoering van artikel 13, eerste lid van de landsverordening. Voor de indexering wordt gebruik gemaakt van het derde kwartaal wat het prijsconsumentencijfer voor de maand augustus reflecteert, waartoe de minister bevoegd is.

Artikelsgewijs deel

Artikel 1

De aanpassing van het minimumloon is geregeld in het eerste artikel. Het minimumloon wordt vastgesteld in artikel 9 Landsverordening minimumlonen op NAF 9,62 per uur.

Artikel 2

Het tweede artikel bevat de inwerkingtredingsbepaling.

Artikel 3

Dit artikel bevat de citeertitel.

De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
De Minister van Algemene Zaken