



## AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

---

Jaargang 2022

No. 65

### **Landsverordening van de 2<sup>de</sup> december 2022 tot wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten in verband met de toevoeging van identiteitskaarten voor geprivilegieerden, gelieerd aan intergouvernementele organisaties**

---

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is om de identiteitskaart voor geprivilegieerden uit te breiden tot intergouvernementele organisaties, gevestigd op Sint Maarten;

dat het daartoe noodzakelijk is de Landsverordening identiteitskaarten te wijzigen in verband met de toevoeging van identiteitskaarten voor geprivilegieerden, gelieerd aan intergouvernementele organisaties;

dat deze wijziging plaatsvindt met inachtneming van:

- het op 18 april 1961 te Wenen tot stand gekomen Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer, met twee protocollen (Trb. 1962, 159);
- het op 24 april 1963 te Wenen tot stand gekomen Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen (Trb. 1981, 143);
- het op 26 juni 1945 te San Francisco tot stand gekomen Handvest van de Verenigde Naties;
- het op 13 februari 1946 Londen tot stand gekomen Verdrag nopens de voorrechten en immuniteiten van de Verenigde Naties; het op 21 november 1947 te New York tot stand gekomen Verdrag nopens de voorrechten en immuniteiten van de gespecialiseerde organisaties; en
- de zetelovereenkomsten met in Sint Maarten gevestigde internationale organisaties,

dat het wenselijk is dat geprivilegieerden van intergouvernementele organisaties zich kunnen identificeren ten opzichte van lokale autoriteiten en dat de aan hen toegekende privileges en immuniteiten met een dergelijke identiteitskaart kunnen worden aangetoond;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

## **Artikel I**

De Landsverordening identiteitskaarten wordt als volgt gewijzigd:

**Artikel 1a** wordt als volgt gewijzigd:

Met vernummering van het derde lid tot vierde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

3. Onder geprivilegieerde wordt ook verstaan de personeelsleden van intergouvernementele organisaties, die middels een zetelverdrag met het Koninkrijk der Nederlanden namens Sint Maarten, op Sint Maarten zijn gevestigd.

## **Artikel II**

Deze Landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst.

Deze Landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *tweede* december 2022  
De Gouverneur van Sint Maarten

De *zesde* december 2022  
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *negentiende* december 2022  
De Minister van Algemene Zaken  
Namens deze,  
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### Algemene deel

Vrijwel alle landen ter wereld, waaronder het Koninkrijk der Nederlanden, zijn toegetreden tot het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer dat in 1961 in Wenen tot stand is gekomen en het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen dat in 1963 in Wenen tot stand is gekomen. Deze verdragen regelen onder meer de immuniteiten en privileges waarover medewerkers van consulaten, personeelsleden van intergouvernementele organisaties (verder te noemen: **IGOs**) en medewerkers van andere diplomatieke missies, in meer of mindere mate, afhankelijk van hun positie, beschikken. Het gehele stelsel van immuniteiten en privileges is uitgebreid. Het gaat daarbij onder andere om persoonlijke onschendbaarheid, immuniteit ten aanzien van de rechtsmacht in strafzaken en immuniteiten ten aanzien van zaken bij de civiele rechter.

Teneinde tegenover de autoriteiten van het gastland zich te kunnen legitimeren (aantonen functie en status) en te kunnen identificeren (aantonen als persoon), worden overal ter wereld door het gastland aparte identiteitskaarten aan personeelsleden van diplomatieke missies verstrekt. Door een identiteitskaart uit te geven die zich onderscheidt van een normale identiteitskaart kunnen onder andere wet handhavende autoriteiten onmiddellijk vaststellen dat de drager van de kaart op een bepaalde wijze benaderd dient te worden die overeenkomt met diens status. Die status hangt samen met de functie die betrokkene bekleedt, en vloeit voort uit de Verdragen van Wenen; de identiteitskaart geeft uitdrukking aan die status. Vanwege hun status worden deze personen geprivilegieerd genoemd.

Het Koninkrijk der Nederlanden is partij bij beide Verdragen van Wenen, en is tevens lidstaat van de Verenigde Naties. Omdat Sint Maarten op 10 oktober 2010 een autonoom land binnen het Koninkrijk is geworden, was het noodzakelijk om in Sint Maarten een aparte identiteitskaart voor geprivilegieerden te introduceren en regelen. Met de wijziging van de bestaande Landsverordening identiteitskaarten werd in Sint Maarten in 2018 (AB 2018, no. 38) een dergelijk document in het leven geroepen, opdat leden van consulaire posten, alsmede hun gezinsleden en particuliere personeel, zich voortaan kunnen legitimeren en identificeren. Met het onderhavige ontwerp worden personeelsleden van IGOs, die door middel van een zetelverdrag op Sint Maarten zijn gevestigd, toegevoegd aan de lijst van identiteitskaarten voor geprivilegieerden. Met een dergelijke kaart is men in staat tegenover de autoriteiten van Sint Maarten aan te tonen dat men gerechtigd is hier werkzaamheden te verrichten voor de op Sint Maarten gevestigde IGOs, en die voorts recht geeft op aan de functie gebonden immuniteit.

In een apart landsbesluit, houdende algemene maatregelen<sup>1</sup>, zijn de regels gesteld ten aanzien van de uitgifte van de identiteitskaart voor geprivilegieerden. Hieraan zal een extra model toegevoegd worden voor personeelsleden van IGOs.

De toelating van rechtswege van personeelsleden van IGOs in Sint Maarten is geregeld in artikel 3, eerste lid en derde lid, van de Landsverordening toelating en uitzetting jo. artikel 1 van het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van 29 april 2021 tot uitvoering van artikel 3,

---

<sup>1</sup> Landsbesluit identiteitskaarten geprivilegieerden (AB 2019, no. 2)

derde lid, van de Landsverordening toelating en uitzetting . Bijgevolg is het hun conform artikel 3, onderdeel a en onderdeel c, van de Landsverordening arbeid vreemdelingen toegestaan in Sint Maarten werkzaamheden te verrichten. Toelating, verblijf en arbeid voor geprivilegieerden is hiermee geregeld. Met de uitgifte van een identiteitskaart zal, onder meer de wet handhavende autoriteiten, op vertoon van deze identiteitskaart kunnen optreden zoals voorgeschreven door de Verdragen van Wenen.

#### *Financiële paragraaf*

De uitgifte van de identiteitskaarten zal plaatsvinden door de Minister van Algemene Zaken, die deze bevoegdheid kan mandateren aan de afdeling Buitenlandse Betrekkingen. Sint Maarten acht het passend om, zoals internationaal gebruikelijk is, ook in Sint Maarten de identiteitskaart voor geprivilegieerden gratis te verstrekken. Om die reden is artikel 7 van de Landsverordening identiteitskaarten niet van toepassing. Het ontwerp van de identiteitskaart voor geprivilegieerden en de aankoop en het drukken van 100 kaarten kost NAF 5.200,-. Dit bedrag zal worden gefinancierd uit de begroting van de afdeling Buitenlandse Betrekkingen (begrotingspost overige goederen en diensten).

### **Artikelsgewijs deel**

#### **Artikel I**

Vanwege hun status kunnen de meeste geprivilegieerden niet verplicht worden zich in te schrijven bij de vreemdelingendienst en in het bevolkingsregister. Om die reden kunnen de identiteitskaarten voor geprivilegieerden geen onderdeel uitmaken van de nationale identiteitskaarten geregeld in artikel 1 van de Landsverordening identiteitskaarten, omdat in dit artikel de identiteitskaart gekoppeld wordt aan de inschrijving in het bevolkingsregister. Het is derhalve noodzakelijk een nieuw lid toe te voegen aan de landsverordening welke de afgifte van een identiteitskaart aan de in het tweede lid van artikel 1a artikel genoemde geprivilegieerde personen regelt.

Immuniteten en privileges worden toegekend aan IGOs. Dit om de onafhankelijke positie te waarborgen van IGOs zelf, maar ook van de personeelsleden van IGOs.

Immuniteit kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de immuniteit van de rechtsmacht van de lokale rechter. Dat betekent dat de lokale rechter niet bevoegd is te oordelen over een zaak die is aangebracht tegen een IGO of tegen de personeelsleden van de desbetreffende IGOs. Privileges kunnen bijvoorbeeld gaan over (fiscale) vrijstellingen, waaronder inkomstenbelasting.

Met IGOs die zich in Sint Maarten, maar ook in Nederland, vestigen wordt door het Koninkrijk der Nederlanden zetelverdragen (ook aangeduid als *Host Country Agreement*) afgesloten namens het desbetreffend land, i.c. Sint Maarten. Dit zijn bilaterale verdragen waarin onder andere het pakket aan privileges en immuniteten van deze organisatie wordt geregeld. De privileges en immuniteten van IGOs en hun personeelsleden worden over het algemeen gebaseerd op het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer.

Bepaalde IGOs hebben een eigen verdrag inzake de privileges en immuniteten van de organisatie en de personeelsleden dat leidend is in de toekenning van privileges en immuniteten. Voorbeelden van dergelijke IGOs zijn de VN en de EU. Voor de VN is de toekenning van privileges en immuniteten vastgelegd in de Handvest van de Verenigde Naties, in het

Verdrag nopens de voorrechten en immuniteiten van de Verenigde Naties, dat op 17 september 1946 voor Nederland in werking is getreden, en in het Verdrag nopens de voorrechten en immuniteiten van de gespecialiseerde organisaties. De EU heeft de privileges en immuniteiten vastgelegd in Protocol nr. 7 betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie.

## **Artikel II**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding. Gekozen is voor een spoedige inwerkingtreding, omdat de status van de in Sint Maarten toenemende verblijvende en werkzame IGOs zo spoedig mogelijk dient te worden geregeld.

De Minister van Algemene Zaken