



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2012

No. 23

LANDSBESLUIT, houdende algemene maatregelen, van de 24^e augustus 2012 tot wijziging van de bijlagen bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur in verband met het aanbrengen van wijzigingen die verband houden met de gewijzigde rechtsorde en enkele andere wijzigingen

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat bij het opstellen van geconsolideerde teksten van wetgeving in verband met de transitie van de voormalig Nederlandse Antillen naar Land Sint Maarten is gebleken dat Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur onvoldoende mogelijkheden biedt om tot een gewenst resultaat te leiden;
- dat het daarom noodzakelijk is om aan deze bijlage enkele aanvullende wijzigingen toe te voegen;
- dat het eveneens noodzakelijk is een obsoleet geworden landsverordening in te trekken;
- dat het wenselijk is van de gelegenheid gebruik te maken enkele technische onvolkomenheden in Bijlage II te herstellen;

Gelet op artikel 15 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur (AB 2010, GT no. 30);

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

De Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur wordt als volgt gewijzigd:

A

Bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder plaatsing van de aanduiding "1." voor de tekst, komt de aanhef van artikel 1 te luiden:
De volgende algemene wijzigingen worden aangebracht in de wettelijke regelingen, genoemd in artikel 1, tweede lid, van de Landsverordening:
2. Aan het einde van onderdeel n van het eerste lid (nieuw) wordt de apostrof vervangen door een puntkomma;
3. Onder plaatsing van een punt aan het einde van onderdeel o van het eerste lid (nieuw), komt onderdeel p te vervallen;
4. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:
 2. Het bepaalde in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op de wettelijke regelingen, genoemd in artikel 1, eerste lid, van de Landsverordening, met dien verstande dat:
 - a. indien dit tot gevolg heeft dat het kennelijke doel van de bepaling niet wordt bereikt, bij het landsbesluit, bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening, de tekst zodanig wordt aangepast dat dit doel zo dicht mogelijk wordt benaderd; en,
 - b. verouderd Nederlands taalgebruik wordt vervangen door het op het moment van inwerkingtreding gangbare Nederlandse taalgebruik.
 3. De bevoegdheid tot aanpassing als bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, vervalt op 10 april 2013.
 4. De voordracht voor een landsbesluit als bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp daartoe aan de Staten is overlegd, indien:
 - a. gebruik is gemaakt van de bevoegdheid tot aanpassing als bedoeld in het tweede lid, onderdeel a; en,
 - b. de te wijzigen wettelijke regeling een landsverordening betreft.

B

Bijlage II wordt als volgt gewijzigd:

1. Het jaartal in "Landsverordening Algemene Rekenkamer Nederlandse Antillen 2001" wordt gewijzigd in: 2002.
2. Aan de woorden "Landsverordening tot goedkeuring van het reglement van orde voor de Raad van Ministers" wordt toegevoegd: , alsmede het Reglement van Orde voor de Raad van Ministers, onder toevoeging in de kolom Vindplaats in Publicatieblad van de aanduiding: 1955, 99;
3. Achter de Vlagverordening wordt in de kolom Vindplaats in Publicatieblad "1959, 62" vervangen door: 1959, 162;
4. Achter de Regeling vakantie en vrijstelling van dienst werknemers wordt in de kolom Vindplaats in Publicatieblad "1969, 44" vervangen door: 1971, 85;

5. Achter de Eenvormige landsverordening Constitutioneel Hof Nederlandse Antillen en Aruba wordt in de kolom Vindplaats in Publicatieblad "1985, 73" vervangen door: 1985, 173;

6. De woorden "Landsverordening accijns of bier" worden vervangen door: Landsverordening accijns op bier;

7. Onder Onderwijs en Cultuur wordt in de kolom Citeertitel of andere aanduiding van de regeling ingevoegd: Landsverordening sociale vormingsplicht, en in de kolom Vindplaats in Publicatieblad wordt ingevoegd: 2005, 72.

Artikel II

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week nadat bekrachtiging daarvan heeft plaatsgehad en werkt terug tot de inwerkingtreding van de Landsverordening overgangsbepalingen wetgeving en bestuur. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof en werkt terug tot de datum, genoemd in de vorige zin, tenzij het Constitutioneel Hof oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg, *vierentwintigste* augustus 2012;
De Gouverneur van Sint Maarten,

Uitgegeven de *zevenentwintigste* augustus 2012;
De Minister van Algemene Zaken,

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Bij de uitvoering van het project "Herschrijven wet- en regelgeving van Sint Maarten" is gebleken dat de algemene wijzigingsbepalingen van artikel 1 van Bijlage I van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur bij toepassing op de landsregelgeving van de voormalige Nederlandse Antillen niet altijd leiden tot het gewenste doel. Om deze reden is de regering van mening dat het wenselijk is enige bepalingen aan genoemde Bijlage I toe te voegen, waarin tot uitdrukking is gebracht dat bij het herschrijven het doel van een wettelijke regeling zo nauwkeurig mogelijk wordt benaderd. Voorts bleek dat in de bijlagen niet was voorzien in de mogelijkheid om verouderd taalgebruik te vervangen door hedendaags Nederlands. In artikel 4 van de Landsverordening overgangsbepalingen wetgeving en bestuur wordt wel de ruimte geboden om bij het opmaken van de geconsolideerde teksten de gangbare spelling van de Nederlandse taal te gebruiken, maar niet om ook het taalgebruik aan te passen. In het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, is van de mogelijkheid, geboden in artikel 15 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur, gebruik gemaakt om geconstateerde gebreken in de bijlagen te verhelpen.

De regelgeving van de voormalige Nederlandse Antillen is vaak toegesneden op het bestaan van twee bestuurslagen, met bijbehorende – van elkaar verschillende – taken en bevoegdheden. Soms kunnen de bepalingen van één van beide bestuurslagen komen te vervallen. Zo hoeven de Inspectie Volksgezondheid en de "gouvernementsgeneeskundige" niet langer met min of meer overeenkomstige bevoegdheden naast elkaar te blijven bestaan. Maar het komt vaker voor dat die taken en bevoegdheden op een andere manier met elkaar in verband moeten worden gebracht. Een eerste voorbeeld in dit kader betreft hoofdstuk 6 van de Landsverordening Drinkwater. Daar wordt geregeld dat de minister een beleidsplan vaststelt ter zake van drinkwater dat alle eilandgebieden omvat. Daarnaast wordt geregeld dat het Bestuurscollege een eilandelijk beleidsplan vaststelt. De inhoud van beide beleidsplannen is verschillend. Ook is geregeld dat de (Antilliaanse) minister jaarlijks verslag uitbrengt over de uitvoering van het beleidsplan, terwijl op het Bestuurscollege een soortgelijke verplichting rust. Het schrappen van één van beide plannen en de verslaglegging over de uitvoering daarvan, zou onvoldoende recht doen aan het verschillend karakter van beide. Het landelijke plan richt zich meer op de gezondheidsaspecten, het eilandelijke plan is meer gericht op de feitelijke productie en distributie. Het ligt meer voor de hand om de betrokken artikelen goed op elkaar af te stemmen, om doel en strekking van de beleidsplannen en de verslaglegging daarover te behouden. De grens van de toepassing van de toegevoegde bepaling is het uitgangspunt dat toepassing niet kan leiden tot geheel nieuwe regelgeving, bijvoorbeeld door samenvoeging van voornoemde twee plannen. Indien wordt geconcludeerd dat nieuwe regelgeving noodzakelijk is omdat het bestaande doel van een wettelijke regeling niet langer strookt met de huidige Sint Maartense situatie, kan van de nieuw toegevoegde bepalingen geen gebruik worden gemaakt. Het is in een dergelijk geval aan de beleidsverantwoordelijk minister om nieuwe wet- en regelgeving te

concipiëren en via de bestaande wetgevingsprocedures tot regelgeving te verheffen.

Een tweede voorbeeld betreft het eenvoudig vervangen van de woorden "Nederlandse Antillen" door "Sint Maarten". Deze vervanging kan bij toepassing tot onverwachte en soms ongewenste gevolgen leiden. Een voorbeeld hiervan: een rijbewijs, mits afgegeven in Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba, kan worden verlengd. Als "Nederlandse Antillen" in die tekst zou worden vervangen door "Sint Maarten", zou dat betekenen dat een rijbewijs kan worden verlengd, behalve wanneer het in Curaçao is afgegeven.

Een ander voorbeeld is dat apothekersassistenten bevoegd zijn als zij met goed gevolg een examen hebben afgelegd, "zoals voorgeschreven in de ter zake in Nederland, Aruba of Suriname geldende wettelijke regelingen"; daarnaast wordt geregeld dat die bevoegdheid ook in de Nederlandse Antillen kan worden verkregen door het afleggen van een examen. Als "Nederlandse Antillen" in die tekst zou worden vervangen door "Sint Maarten", zou dat betekenen dat een vroeger met goed gevolg in Curaçao afgelegd examen niet langer van betekenis is.

Een derde voorbeeld betreft het verstrekken van inlichtingen van de justitiële documentatiedienst door de procureur-generaal "aan de autoriteiten in Nederland en Suriname die inlichtingen verzoeken in verband met de vestiging in die landen". De keuze voor die landen lag in het jaar van totstandkoming van die regeling (1969) voor de hand. Maar nu zou het toevoegen van Aruba en Curaçao meer voor de hand liggen.

Uit voornoemde voorbeelden blijkt dat de toevoeging van een hardheidsclausule bij toepassing van de algemene aanwijzingen in Bijlage I bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur noodzakelijk en wenselijk is.

Gezocht is naar een formulering voor het nieuwe tweede lid van artikel 1, die de algemene wijzigingsbepalingen op de vroegere Nederlands Antilliaanse regelingen in beginsel van overeenkomstige toepassing laat zijn. Echter, de nieuwe formulering geeft ook een machtiging om van de overeenkomstige toepassing af te wijken bij het landsbesluit, bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening, als de strikte toepassing ervan tot een resultaat leidt dat zich niet verhoudt tot de kennelijke bedoeling van de bepaling. De koppeling aan het landsbesluit, bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening brengt tot uitdrukking dat het altijd de Minister van Algemene Zaken is die bevoegd is om een afwijking van de algemene wijzigingsbepalingen voor te dragen en daarmee de wettelijke regeling in lijn te brengen met het kennelijke doel van de bepaling. De hierboven gegeven voorbeelden kunnen met behulp van deze machtiging worden aangepast tot een zinvolle tekst, die zich verhoudt tot doel en strekking van de bepaling. Anders dan te doen gebruikelijk bij een landsbesluit, zal bij dit landsbesluit ter vaststelling van de geconsolideerde teksten een uitgebreide toelichting per landsverordening worden opgenomen, van die landsverordeningen die door toepassing van het nieuwe tweede lid, onderdeel a, zijn gewijzigd. Op die manier vindt verantwoording plaats van het gebruik van de ruimere bevoegdheid die is gecreëerd in het nieuwe tweede lid, onderdeel a. Een dergelijke toelichting is noodzakelijk om een en ander overzichtelijk, traceerbaar en controleerbaar te laten zijn, ondanks de omvang van het gehele project tot herschrijven van de wet- en regelgeving van Sint Maarten. Tevens is voorgesteld, in een nieuw vierde

lid, om een voordracht voor een dergelijk landsbesluit niet eerder te doen dan vier weken nadat het ontwerp aan de Staten is overgelegd. Ondanks dat in de Landsverordening de bevoegdheid om bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de bijlagen behorend bij de Landsverordening te wijzigen aan de regering is gedelegeerd, wordt betrokkenheid van de Staten toch van groot belang geacht. Hierbij wordt de democratische controle en de nodige "checks and balances" als uitgangspunt genomen.

Voor de goede orde wordt hierbij opgemerkt dat de geconsolideerde tekst van de wettelijke regelingen die met toepassing van de wijzigingsopdrachten uit Bijlage I zijn gewijzigd, altijd bij landsbesluit op voordracht van de Minister van Algemene Zaken wordt vastgesteld. Het doel is om alle wet- en regelgeving van het nieuwe Land Sint Maarten al kort na 10-10-10 aan te passen aan de nieuwe staatkundige situatie, te consolideren, en tot slot te publiceren op het internet. Immers, hoe langer er wordt gewacht met het opnieuw vaststellen van de geconsolideerde teksten, hoe groter de kans dat is dat er in de praktijk verschillende wetsinterpretaties gaan ontstaan. Deze rechtsonzekerheid acht de regering zeer onwenselijk. Met deze onwenselijkheid houdt de Landsverordening rekening door de termijn om wijzigingen aan te brengen in de bijlagen behorende bij de landsverordening vast te stellen op twee jaar na inwerkingtreding.

Nadat de tekst van alle geconsolideerde wet- en regelgeving bij het landsbesluit, bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening, zal zijn vastgesteld, is de consolidatieopdracht voltooid. Ondanks dat het streven is dat na de afkondiging van het landsbesluit, bedoeld in artikel 3 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur, de geconsolideerde tekst van alle wettelijke regelingen genoemd in artikel 1 van die Landsverordening zal zijn vastgesteld, wordt er rekening mee gehouden dat achteraf kan blijken dat niet alle wettelijke regelingen zijn verwerkt. Om zeker te stellen dat de machtiging, opgenomen in het tweede lid, onderdeel a, uitsluitend is bedoeld voor toepassing in het kader van consolidering van wet- en regelgeving, een taak thans belegd bij voornoemd project, is de werking van het tweede lid getemporiseerd. Deze bepaling komt te vervallen twee-en-een-half jaar na de inwerkingtreding van de Staatsregeling van Sint Maarten.

Zoals hierboven reeds is aangegeven, is de regelgeving van de Nederlandse Antillen in haar taalgebruik soms sterk verouderd. Het heeft de voorkeur, mits daardoor geen inhoudelijke wijzigingen worden aangebracht, van deze gelegenheid gebruik te maken om, waar dat mogelijk is, het taalgebruik aan te passen aan hedendaags taalgebruik.

Een twijfelgeval hierbij is het vervangen van "gouvernement" door: overheid. Artikel 4, eerste lid, onder c, van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur bepaalt immers dat aanduidingen en formuleringen die met de geldende rechtsorde niet meer in overeenstemming zijn, daarmee in overeenstemming worden gebracht of geschrapt. Deze bepaling biedt in de meeste gevallen voldoende uitweg. Echter, voor het woord "gouvernement" dienen zich verschillende synoniemen aan. In dit geval heeft het dan ook de voorkeur om het doel en de strekking van de betreffende bepaling leidend te laten zijn voor de uiteindelijk te bezigen formulering.

Bij het opstellen van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen is tevens gebruik gemaakt van de gelegenheid enkele fouten in Bijlage II bij de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur te corrigeren, alsmede een landsverordening in te trekken. De Landsverordening sociale vormingsplicht is toegevoegd aan de lijst met in te trekken landsregelgeving. De landsverordening heeft in Sint Maarten geen betekenis gehad, en de regeling is sinds het wegvallen van de financiering ervan obsoleet geworden.

Aan het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt terugwerkende kracht verleend tot de inwerkingtreding van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur. De reden hiervoor is erin gelegen dat er vanuit dient te worden gegaan dat alle wijzigingen die verband houden met de gewijzigde staatsstructuur, geacht moeten worden in werking te zijn getreden op het moment van de transitie. Aan de regering is middels artikel 15 van de landsverordening de bevoegdheid gegeven zo nodig aanvullende wijzigingen formeel vast te stellen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. De tijdspanne waarmee hiervoor de bijlagen bij de Landsverordening bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen worden gewijzigd, verloopt op 9 oktober 2012.

De inwerkingtredeingsbepaling houdt rekening met de zes weken termijn van de Ombudsman om het landsbesluit aanhangig te maken bij het Constitutionele Hof. Deze termijn vangt overeenkomstig artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling aan op het moment dat de bekrachtiging van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, is afgerond.

De Minister van Algemene Zaken