



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2011

No. 27

**Landsbesluit van de 6^{de} juni 2011, no. LB-11/0017
(Reglement van orde ministerraad)**

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN,

Op voordracht van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken

Gelet op:

Artikel 39, zesde lid, van de Staatsregeling;

HEEFT GOEDGEVONDEN:

**Het reglement van orde voor de ministerraad vast te stellen
als volgt:**

Hoofdstuk I

Begripsbepaling

Artikel 1

In dit reglement wordt verstaan onder:

- a) De raad: de ministerraad.

Hoofdstuk II

Samenstelling en bevoegdheid van de raad

Artikel 2

1. De raad is samengesteld uit alle ministers en wordt voorgezeten door de minister-president en bij zijn ontstentenis of verhindering, door de waarnemend minister-president.
2. Bij ontstentenis en verhindering van zowel de minister-president als de waarnemend minister-president treedt de oudste in leeftijd aanwezige minister op als voorzitter. In afwijking van artikel 20 lid 2, kan bij afwezigheid van meer dan de helft van het aantal ministers, de voorzitter inbegrepen, geldige beslissingen worden genomen.
3. Bij landsbesluit wordt de waarneming van het ambt bij ontstentenis of verhindering van een minister vastgesteld.
4. Het landsbesluit genoemd in het derde lid wordt geplaatst in het Afkondigingsblad.

Artikel 3

1. Het secretariaat van de raad wordt gevoerd door de secretaris van de ministerraad.
2. Bij landsbesluit, op voordracht van de minister-president, worden de secretaris en de plaatsvervangende secretarissen benoemd.

Artikel 4

1. De raad beraadslaagt en beslist in het algemeen over onderwerpen, die een gemeenschappelijk overleg tussen de ministers vorderen teneinde eenheid in het regeringsbeleid te verzekeren.
2. De minister-president bewaakt de eenheid in het regeringsbeleid.
3. De minister-president ziet toe op de uitvoering van besluiten van de raad alsmede op de naleving van het reglement van orde.

Artikel 5

De raad beraadslaagt en beslist in het bijzonder over alle voorstellen, alsmede beleidsvoornemens, toezeggingen en alle andere uitspraken die financiële gevolgen voor het Land ten gevolge hebben of zouden kunnen hebben die niet in de door de Staten laatstelijk goedgekeurde landsverordeningen tot vaststelling of wijziging van de begroting zijn begrepen en waarvan de minister die het aangaat zich niet kan verenigen met het bezwaar van de minister van Financiën tegen het kenbaar maken van de voornemens, voorstellen, toezeggingen of andere uitspraken.

Artikel 6

1. Meer in het bijzonder beraadslaagt en beslist de raad over:
 - a. het in te nemen standpunt bij de voorbereiding en behandeling van Koninkrijksaangelegenheden en bij aangelegenheden inzake onderlinge bijstand, overleg en samenwerking tussen (de) Landen in het Koninkrijk, waaronder het benoemen van de vertegenwoordiger(s) van Sint Maarten in gezamenlijke commissies of lichamen;
 - b. voorstellen tot goedkeuring, als bedoeld in het tweede lid van artikel 24 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, van verdragen die Sint Maarten raken, alsmede overige aangelegenheden die verband houden met het buitenlands besluit van het Koninkrijk voor zover het Sint Maarten raakt;
 - c. voorstellen van rijkswet of ontwerpen van algemene maatregelen van rijksbestuur, alvorens deze bij de Raad van Advies worden ingediend;
 - d. ontwerpen van landsverordeningen en van besluiten, houdende algemene maatregelen, alvorens deze bij de Raad van Advies worden ingediend;
 - e. ontwerpen van landsverordeningen alvorens deze bij de Staten worden ingediend;
 - f. ontwerpen van landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, alvorens deze ter vaststelling aan de Gouverneur worden aangeboden;
 - g. de bekrachtiging van door de Staten aangenomen initiatief ontwerpen van landsverordeningen;
 - h. aangelegenheden en voorstellen van eenvormige landsverordeningen waarover in de Ministeriële Samenwerkingsraad besluitvorming dient plaats te vinden;
 - i. aangelegenheden en voorstellen welke in voorstellen voor concordante landsverordeningen geregeld worden;

- j. het aanbieden van de concept-begroting aan de Commissie financieel toezicht;
- k. verzoeken om extern advies die kunnen leiden tot belangrijke politieke of financiële consequenties;
- l. de instelling, taak en samenstelling van ambtelijke commissies, indien deze een permanent karakter hebben of indien de werkzaamheden kunnen leiden tot belangrijke politieke of financiële consequenties;
- m. voordrachten aan de Gouverneur te doen tot benoeming, schorsing en ontslag van:
 - 1^o. ministers en de Gevolmachtigde Minister;
 - 2^o. ambtenaren in de functie van secretaris-generaal, directeur, diensthoofd of afdelingshoofd;
 - 3^o. de voorzitter, secretaris en leden van de Sociaal Economische Raad;
 - 4^o. de notarissen op Sint Maarten;
- n. voordrachten tot benoeming van:
 - 1^o. de Procureur-Generaal;
 - 2^o. de president en directeuren van de Centrale Bank en de voorzitter en leden van de Raad van Commissarissen van de Centrale Bank;
 - 3^o. directeuren van zelfstandige bestuursorganen;
 - 4^o. de leden van het Constitutioneel Hof;
- o. wijzigingen van het reglement van orde voor de raad;
- p. de ontwerp-instructie voor de Gevolmachtigde Minister;
- q. het reglement, bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de Landsverordening bevordering integriteit ministers;
- r. de ontwerp-instructie aan ambtenaren die namens Sint Maarten deel uitmaken van een delegatie van het Koninkrijk die wordt afgevaardigd voor deelname aan vergaderingen of onderhandelingen in het kader van het buitenlands beleid van het Koninkrijk, alsmede over het uitbrengen van rapportages aan internationale organisaties omtrent de implementatie van verdragen.

Artikel 7

Iedere minister is bevoegd een aangelegenheid te onderwerpen aan het oordeel van de raad.

Artikel 8

In de regel vindt wekelijks overleg plaats tussen de minister-president en de waarnemend minister-president over politiek belangrijke onderwerpen of eventuele knelpunten ter bevordering van de eenheid van het regeringsbeleid.

Artikel 9

Over aangelegenheden waarbij de eenheid in het regeringsbeleid betrokken kan zijn, die niet zijn genoemd in artikel 6, plegen de ministers overleg met de minister-president. Indien het overleg niet tot overeenstemming leidt, worden deze aangelegenheden in de raad gebracht.

Artikel 10

In gevallen waarin het niet duidelijk is welke minister in de eerste plaats verantwoordelijk is voor een bepaalde aangelegenheid, beslist de minister-president, na overleg in de raad, over die verantwoordelijkheid.

Artikel 11

De minister-president kan, indien een aangelegenheid door de minister die daarvoor in de eerste plaats verantwoordelijk is, niet in de raad aan de orde wordt gesteld, zelf zorg dragen voor de indiening van deze aangelegenheid bij de raad.

Artikel 12

De minister-president is de eerste woordvoerder van de raad, met name indien het gaat om onderwerpen waarover nog geen politieke overeenstemming is bereikt en onderwerpen die de eenheid van het regeringsbeleid kunnen ondermijnen.

HOOFDSTUK III

Werkwijze van de raad

Artikel 13

1. De raad vergadert in beginsel op dinsdag en voorts zo dikwijls als de Voorzitter dit nodig oordeelt, of wanneer twee of meer ministers dit verlangen.
2. Deze wekelijkse vergadering vangt aan des voormiddag om 09.30 uur.
3. Indien de dinsdag niet op een werkdag valt dan vindt de wekelijkse vergadering op de naast mogelijke dag plaats, met een voorkeur voor de donderdag, een en ander door de Voorzitter te bepalen.
4. Buitengewone vergaderingen van de raad vinden in beginsel plaats in de ochtenduren op donderdag.

Artikel 14

1. In geval van verhindering een vergadering bij te wonen geven de ministers daarvan kennis aan de minister-president.
2. De minister-president kan aanwijzingen geven met betrekking tot de afwezigheid van de ministers, ter waarborging van de besluitvorming.

Artikel 15

1. Indien de minister-president zich tijdelijk buiten Sint Maarten begeeft, wordt de Gouverneur schriftelijk daarvan in kennis gesteld, onder vermelding van de vermoedelijke duur van de reis.
2. Indien een minister zich tijdelijk buiten Sint Maarten begeeft, wordt de minister-president daarvan schriftelijk in kennis gesteld, onder vermelding van de vermoedelijke duur van de reis. De minister-president stelt de Gouverneur schriftelijk in kennis van de reis zoals hiervoor bedoeld.

Artikel 16

1. De minister-president stelt de agenda vast.
2. Behoudens de gevallen genoemd in artikel 21, gaat de raad niet over tot besluitvorming omtrent onderwerpen die niet op de agenda zijn opgevoerd.
3. Het secretariaat van de raad bereidt de agenda voor in nauw overleg met de minister-president.
4. De agenda wordt uiterlijk op de vrijdag om 12:00 uur voorafgaande aan de vergadering, met de bijbehorende stukken, aan de ministers gezonden. De minister-president kan besluiten

inzake de verzending van bijstukken van deze termijn af te wijken.

5. De stukken bestemd voor behandeling in de raad worden uiterlijk op woensdag 16:00 uur voor de betreffende vergadering bij het secretariaat van de raad ingediend, onder toevoeging van het daartoe bestemde aanbiedingsformulier, nader vast te stellen in een landsbesluit.

Artikel 17

1. De vergaderingen van de ministerraad worden met gesloten deuren gehouden.
2. Ten aanzien van hetgeen ter vergadering besproken wordt of hetgeen geschiedt, het verslag, de besluitenlijst, een uittreksel of een gedeelte van de besluitenlijst, bestaat een geheimhoudingsplicht.
3. De geheimhouding bestaat niet:
 - a) voor zover de raad of de minister-president namens de raad ontheffing van de geheimhouding verleent;
 - b) voor zover uitvoering van besluiten dit nodig maakt dan wel de aard en de omstandigheden van een besluit bekendmaking daarvan vorderen.
4. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op de vergaderingen van commissies uit de raad als bedoeld in artikel 27.

Artikel 18

1. De minister-president regelt de orde en de werkzaamheden gedurende de vergaderingen van de raad.
2. De vergadering kan door de minister-president voor eenmaal ten hoogste vier en twintig uur worden geschorst.

Artikel 19

1. Geen voorstel wordt in de vergadering in behandeling genomen, wanneer de minister(s) die de zaak in het bijzonder aangaat, niet tegenwoordig is, tenzij deze heeft (hebben) verzocht de besluitvorming niet uit te stellen, of de raad van oordeel is dat de behandeling geen uitstel gedooft.
2. De raad is bevoegd een voorstel in handen van één of meer ministers te stellen teneinde daarover aan de raad advies uit te brengen.
3. Op verzoek van één of meer ministers kan de raad beslissen dat de vergadering ter voorlichting inzake met name aangewezen onderwerpen geheel of gedeeltelijk door derden wordt bijgewoond.

Artikel 20

1. De beslissingen van de raad worden bij meerderheid van stemmen genomen.
2. Voor het nemen van een beslissing wordt de aanwezigheid van meer dan de helft van het aantal ministers, de minister-president of de waarnemend minister-president inbegrepen, vereist.
3. Iedere aanwezige minister heeft één stem.
4. De minister-president stemt het laatst.
5. De stemming geschiedt mondeling.
6. Bij staken van stemmen wordt het nemen van een beslissing tot een volgende vergadering uitgesteld. Staken de stemmen opnieuw dan wordt het voorstel geacht te zijn verworpen.

Artikel 21

1. Op voorstel van de minister die het aangaat kan besluitvorming omtrent een aangelegenheid plaatsvinden buiten de reguliere vergadering van de raad, indien een spoedeisend belang dit vergt en verder uitstel niet kan worden geduld. De minister-president beoordeelt of dit spoedeisende belang aanwezig is.
2. Artikel 20, eerste lid, is van toepassing.
3. Een beslissing als bedoeld in het eerste lid wordt in de eerst volgende vergadering van de raad bekrachtigd.
4. Er kunnen geen besluiten als bedoeld in eerste lid, worden genomen als bedoeld in het eerste lid, over:
 - a. Het aangaan van financiële verplichtingen;
 - b. Onderwerpen als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel b tot en met j;
 - c. Voorstellen tot benoeming, schorsing of ontslag van personen als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel m.

Artikel 22

1. Een minister onthoudt zich van stemming over:
 - a. zaken die zijn nevenwerkzaamheden en nevenfuncties raken;
 - b. zaken die zakelijke belangen die hij beheert raken;
 - c. zaken waarin hij als vertegenwoordiger is betrokken; of
 - d. zaken die de belangen raken van zijn partner, zijn bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad.
2. Onthoudt een minister zich van stemming, dan wordt de reden daarvan in de besluitenlijst, bedoeld in artikel 25, vermeld.

Artikel 23

1. Indien een minister een beslissing in strijd acht met zijn verantwoordelijkheid geeft hij daarvan kennis aan de raad. Hij kan vorderen dat van zijn afwijkend oordeel aantekening wordt gemaakt in de besluitenlijst, bedoeld in artikel 25.
2. In geen geval zal een minister handelen tegen een beslissing van de raad, waarbij, naar het oordeel van de raad, de eenheid van het regeringsbeleid betrokken is.

Artikel 24

1. Schriftelijke voordrachten door de raad aan de Gouverneur te doen, worden ondertekend door de minister-president.
2. De ondertekening van de overige correspondentie door de raad aan de Gouverneur te zenden, geschiedt door of namens de minister-president.

Artikel 25

1. Zo spoedig mogelijk na afloop van de vergadering maakt de secretaris in concept een besluitenlijst op alsmede een verslag.
2. De besluitenlijst houdt in ieder geval in:
 - a. de naam van de voorzitter;
 - b. de namen van de aanwezige ministers, alsmede of bericht is ontvangen voor afwezigheid;
 - c. de naam van de secretaris en eventueel ondersteunend personeel;
 - d. een aanduiding van alle behandelde onderwerpen;
 - e. per onderwerp, een beknopte doch volledige en eenduidige optekening van het genomen besluit;
 - f. een beknopte opgave van de zaken die bij wijze van mededeling zijn ingebracht;

- g. De minister die belast is met de uitvoering.
3. Binnen achtenveertig uren na afloop van de vergadering reikt de secretaris de concept-besluitenlijst aan de leden uit.
4. Het verslag geeft de kern van de standpuntbepalingen, de argumenten en de conclusies weer. Het gaat om een zakelijke weergave van de bespreking.
5. Nadat de besluitenlijst c.q. verslag eenmaal is vastgesteld, is het niet meer mogelijk om nog wijzigingen voor te stellen. Bij onoverkomelijk bezwaren achteraf tegen een onderdeel van de besluitenlijst c.q. verslag kan de betrokken minister desgewenst het betreffende onderwerp opnieuw in de raad aan de orde stellen.

Artikel 26

1. De besluitenlijst en verslag worden in de eerstvolgende vergadering van de raad, zonodig met correcties, vastgesteld.
2. In afwijking van het eerste lid wordt het verslag van de vergadering van de raad die door de Gouverneur wordt bijgewoond, vastgesteld op de volgende door de Gouverneur bij te wonen vergadering.
3. Een afschrift van de besluitenlijst en verslag wordt binnen dertig dagen na vaststelling ter kennisneming aan de Gouverneur gezonden.

Artikel 27

1. De raad kan bepaalde aangelegenheden ter voorbereiding toevertrouwen aan commissies, uit haar midden aangewezen.
2. De voorzitter van deze commissies is de minister-president, tenzij de raad anders beslist.
3. De secretaris van de raad is tevens de secretaris van deze commissies.

Artikel 28

In alle gevallen waarin dit reglement niet voorziet beslist de voorzitter.

Artikel 29

Dit reglement wordt aangehaald als: Reglement van orde ministerraad.

Artikel 30

Dit reglement wordt in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, 6 juni 2011
De Gouverneur
E.B. Holiday

De Minister President, Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *tweëntwintigste* augustus 2011
De Minister van Algemene Zaken,
S.A. Wescot-Williams

Afschrift van dit landsbesluit wordt gezonden aan:
De Gouverneur van Sint Maarten
De Staten van Sint Maarten
De ministers
De Raad van Advies
De Algemene Rekenkamer
Het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister van Sint Maarten
De Secretarissen-Generaal van de ministeries

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Artikel 39, zesde lid, van de Staatsregeling schrijft voor dat een reglement van orde wordt vastgesteld voor de raad. Bij het opstellen van onderhavig reglement is uitgegaan van de artikelen 32 tot en met 42 van de Staatsregeling. Uit deze bepalingen volgt welke onderwerpen zijn voorbehouden aan de Staatsregeling zelf of een landsverordening. Overige onderwerpen die betrekking hebben op de samenstelling en bevoegdheid van de raad kunnen worden opgenomen in een reglement. Getracht is voldoende kaders te geven voor het optimaal functioneren van de raad. Hierbij is geput uit verschillende regelingen, in het bijzonder het reglement van orde voor de Raad van Ministers van de Nederlandse Antillen, het reglement van orde van de Nederlandse ministerraad, maar ook het reglement van orde van het bestuurscollege van het eilandgebied.

De bepalingen in het reglement zijn verdeeld over drie hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk is een begripsbepaling opgenomen terwijl in het tweede hoofdstuk bepalingen zijn opgenomen omtrent de samenstelling en de bevoegdheid van de raad. In het derde hoofdstuk zijn de bepalingen opgenomen omtrent de werkwijze van de raad in het bijzonder in relatie tot de vergaderingen van de raad.

Artikelsgewijs

In artikel 2, eerste lid, wordt een herhaling gegeven van artikel 39 van de Staatsregeling. Daarin is aangegeven dat de raad bestaat uit alle ministers tezamen en dat de minister-president voorzitter is van de raad. Lid twee voorziet in gevallen dat zowel de minister-president als de waarnemend minister-president verhinderd zijn. Door in dit concreet geval van artikel 20 lid 2 af te wijken, kunnen geldige beslissingen worden genomen. Het derde lid bepaald dat de vervanging bij ontstentenis van een minister bij landsbesluit wordt vastgesteld. Door plaatsing in het Afkondigingsblad is een openbare vindplaats verzekerd, waardoor ook het publiek bekend kan zijn met deze afspraken.

In artikel 3 is vastgelegd dat het secretariaat van de raad wordt gevoerd door de secretaris van de raad. Tevens is vastgelegd dat deze functionaris een eigen benoemingsprocedure vereist, alsmede de plaatsvervangende secretaris(sen), naast de normale benoeming als ambtenaar.

De bevoegdheden van de raad zijn verdeeld over de drie artikelen, te weten artikelen 4,5 en 6, ten einde de leesbaarheid te bevorderen.

In artikel 4 wordt nogmaals herhaald dat de raad op de eerste plaats verantwoordelijk is voor de eenheid van het regeringsbeleid. Deze verantwoordelijkheid is neergelegd in artikel 39, vierde lid, van de Staatsregeling. In het tweede lid is expliciet aan de minister-president de taak toegewezen om de gewenste eenheid in het regeringsbeleid te bewaken. Het bewaken en bevorderen van deze eenheid zal vervolgens zijn weerslag krijgen in de vergaderingen van de raad waarvan de minister-president de voorzitter is.

In artikel 5 is opgenomen dat de raad tevens beraadslaagt en beslist over aangelegenheden waarover een meningsverschil is tussen de eerst verantwoordelijke minister en de minister van financiën over een voorstel dat niet reeds is opgenomen in de begroting of een wijziging daarvan.

In artikel 6 zijn specifieke onderwerpen opgenomen die *in elk geval* ter beraadslaging en beslissing aan de raad dienen te worden voorgelegd. De meeste onderwerpen spreken voor zich. Dit overzicht van onderwerpen is uitgebreider dan was vastgesteld voor de Raad van Ministers van de Nederlandse Antillen. Deze uitbreiding is mede ingegeven door de nieuwe staatkundige verhoudingen, maar ook de wens duidelijkheid te scheppen omtrent de besluitvorming die aan de ministerraad is voorbehouden. Hierbij is het belang van de eenheid van het regeringsbeleid leidend.

In artikel 6, onderdeel h, wordt gesproken van de Ministeriële Samenwerkingsraad. In dat verband is van belang de samenwerkingsregeling eenvormig procesrecht Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Daarin is bepaald over welke aangelegenheden in de Ministeriële Samenwerkingsraad wordt besloten. Daarnaast zijn relevant de artikelen 37 tot en met 39 van het Statuut voor het Koninkrijk.

De artikelen 8 tot en met 11 zijn ontleend aan de werkwijze in de Nederlandse raad en dienen de positie van de minister-president als eerst verantwoordelijke voor de eenheid in het regeringsbeleid te borgen. De bijzondere agendabevoegdheid van de minister-president in artikel 7, benadrukt zijn positie.

De opneming van de artikelen 10, 11 en 12 is gericht op een sterkere positie van de minister-president als voorzitter van de raad, als *primus inter pares* maar vooral ook als hoeder van de noodzakelijke eenheid in het regeringsbeleid. Het Reglement van orde voor de Raad van Ministers van de Nederlandse Antillen kent deze bepalingen niet. Het is gewenst bij de start van het bestuur van het Land Sint Maarten de bijzondere rol van de minister-president te benadrukken.

In hoofdstuk II worden bepalingen gegeven omtrent de werkwijze van de raad.

In artikel 13 wordt de vaste vergaderdag vastgesteld. Hierbij is aangesloten bij de praktijk van het bestuurscollege van het eilandgebied dat wekelijks op dinsdag vergadert. De artikelen 14 en 15 regelen de afwezigheid van de minister-president en de ministers. In het tweede lid van artikel 14 wordt aan de minister-president de bevoegdheid toegekend om aanwijzingen te geven met betrekking tot de afwezigheid van de ministers. Hierbij dient in de eerste plaats te worden gedacht aan het van te voren vaststellen wanneer ministers afwezig zullen zijn om te garanderen dat er steeds voldoende ministers aanwezig zijn om besluitvorming te kunnen doen plaatsvinden.

Artikel 15 dient te worden gelezen in samenhang met artikel 1 van de Landsverordening vergoeding reis- en verblijfkosten ministerraad; de ministers melden vooraf hun uitlandigheid aan de minister-president, die op zijn beurt de Gouverneur informeert.

Artikel 16 bevat de bevoegdheid van de minister-president om de agenda vast te stellen. Stukken die naar de mening van de minister-president niet klaar zijn voor besluitvorming worden niet opgevoerd. Het tweede lid onderschrijft dat in ieder geval geen besluitvorming 'op stuk' dan wel paraafbesluiten zal plaatsvinden, behoudens de gevallen genoemd in artikel 21. De beraadslaging vormt immers de kern van de ministerraad. Het derde lid benadrukt dat het secretariaat van de raad de minister-president de nodige ondersteuning biedt bij de vaststelling van de agenda. In het vierde lid is aangegeven dat de stukken tijdig worden gedistribueerd. In het vijfde lid is opgenomen dat de stukken voor agendering uiterlijk zeven dagen voor de vergadering bij het secretariaat moeten zijn

ingediend. De aanbieding van voorstellen geschiedt uitsluitend middels een aanbiedingsformulier en niet middels het zogenaamd "adviesformulier". Ten behoeve van de beraadslaging kan een minister adviezen inwinnen vanuit zijn ministerie ter bepaling van zijn standpunt ten aanzien van een bepaald onderwerp.

Artikel 17 regelt de vertrouwelijkheid van hetgeen wordt beraadslaagt en besloten in de vergadering. Het eerste lid bepaalt dat de vergaderingen achter gesloten deuren worden gehouden. Dit is noodzakelijk gelet op het beschermen van de belangen van het Land en van personen waarvan de benoeming, de schorsing of het ontslag tijdens de vergadering aan de orde kan komen. De geheimhouding van hetgeen wordt besproken tijdens de vergadering biedt ook aan de ministers en in voorkomend geval derden of adviseurs, de ruimte om vrije discussies te kunnen houden. Aan de andere kant is het voor de samenleving belangrijk dat er over het te voeren beleid openheid en duidelijkheid bestaat. Dit wordt in de eerste plaats bewerkstelligd in de Staten door het recht van de Statenleden om vragen te stellen en de ministers uit te nodigen om uitleg te komen geven. Vanuit de raad zelf wordt de nodige openheid geboden door het houden van persconferenties bijvoorbeeld na afloop van de vergadering, of wekelijks op een vaste dag. Hierbij staan de ministers de pers te woord. Ook hier dient de eenheid van het regeringsbeleid het uitgangspunt. Artikel 23, tweede lid, onderstreept dat alhoewel een minister een afwijkend standpunt heeft, de eenheid van het regeringsbeleid vergt dat dit standpunt niet naar buiten wordt gebracht. Het afwijkende standpunt kan op verzoek van degene die het voorstaat wel worden vastgelegd in de besluitenlijst van de vergadering.

In artikel 18 wordt vastgesteld dat de minister-president als voorzitter de orde bewaakt tijdens de vergadering en de werkzaamheden regelt, zoals bijvoorbeeld volgorde van behandeling van stukken, voor zover wordt afgeweken van de agenda, en in het algemeen de discussie in goede banen leidt.

In het tweede lid is de mogelijkheid opgenomen voor het opschorten van een vergadering voor maximaal 24 uur. Dit kan in voorkomende uitzonderlijke gevallen noodzakelijk zijn. Een vergadering kan echter niet wederom worden opgeschort.

Artikel 19 waarborgt dat de eerstverantwoordelijke bewindspersoon aanwezig is bij de behandeling van een voorstel dat hem aangaat. Hier kan op eigen verzoek van worden afgeweken indien besluitvorming geen uitstel duldt. Het derde lid biedt de ruimte voor het toelaten van derden in de vergadering om voorlichting, informatie te geven over een voorstel dat ter besluitvorming is voorgelegd.

Artikel 20 regelt de stemming over een onderwerp. Een besluit kan enkel worden genomen indien tenminste de helft van het aantal leden van de raad aanwezig is. Alsdan wordt een voorstel aanvaard indien de meerderheid van de aanwezige ministers vóór stemt.

Artikel 21 regelt de besluitvorming buiten de reguliere vergaderingen om. Het reglement van orde van de Raad van Ministers van de Nederlandse Antillen noch het reglement van orde van de Nederlandse ministerraad bevatten een dergelijke bepaling. De praktijk leert echter dat er situaties zijn waarbij besluitvorming niet kan worden uitgesteld. Alsdan verdient het de voorkeur een procedure vast te leggen die de kwaliteit van de besluitvorming garandeert. In het vierde lid wordt voor de duidelijkheid vastgesteld welke soorten besluiten niet buiten de vergadering om kunnen worden genomen. Onderstreept wordt dat besluitvorming buiten de reguliere vergadering om enkel in spoedeisende gevallen kan

plaatsvinden, waarbij de beoordeling van deze spoedeisendheid is voorbehouden aan de minister-president. De bekrachtiging van het voorstel in de eerstvolgende vergadering is wenselijk ter bevestiging van het besluit.

In artikel 22 is opgenomen dat een minister zich onthoudt van stemming over aangelegenheden die hem of personen in zijn directe familiekring betreffen. Het voorgestelde artikel 22 geldt onverminderd het bepaalde in artikel 35 van de Staatsregeling dat ook enige regels met betrekking tot stemming en nevenfuncties van ministers bevat. In het eerste lid, onderdeel a, wordt gesproken over nevenfuncties.

De ontwerp-andsverordening integriteitbevordering ministers bevat een uitgebreide regeling voor de melding van nevenfuncties van ministers.

Artikel 25 regelt de besluitenlijst en het verslag. Het reglement van orde van de Raad van Ministers van de Nederlandse Antillen bevat een summiere bepaling over de verslaglegging van de vergadering. Dit is ook het geval in het reglement van orde van de Nederlandse ministerraad. Het verdient aanbeveling eenduidig vast te leggen welke vaste elementen deel uit moeten maken van het verslag van de vergadering. Zodoende kan de wijze waarop tot een bepaald besluit is gekomen eenvoudiger worden gereconstrueerd.

De vaststelling van de definitieve besluitenlijst in de eerstvolgende vergadering biedt de mogelijkheid aan de ministers om vast te stellen dat hun standpunten goed zijn opgetekend.

Minister President, Minister van Algemene Zaken