



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2014

No. 29

Landsverordening van de 6^{de} maart 2014 houdende wijziging van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid tot wijziging van de inbedding en naamgeving van bepaalde organisatieonderdelen en andere wetgevingstechnische aanpassingen

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat het wenselijk is de positionering van het Secretariaat ministerraad te wijzigen in de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid (AB 2010, GT. no. 6);
- dat het daarnaast wenselijk is de afdeling Jeugd en Sportzaken van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport op te splitsen in twee nieuwe afdelingen;
- dat het voorts wenselijk is om de naam van de Immigratie- en Naturalisatiedienst te wijzigen; en,
- dat verder van de mogelijkheid gebruik wordt gemaakt om enkele wetgevingstechnische verbeteringen in deze landsverordening door te voeren;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdelen a tot en met g, wordt "ministerie" telkens vervangen door: Ministerie.
2. Het tweede lid, onderdeel a, komt te luiden:

- a. Kabinet van de minister;.
- 3. Het tweede lid, onderdeel c, komt te luiden:
- c. Stafbureau;.

B

In artikel 4, tweede lid, wordt "Het bureau" vervangen door "Het Stafbureau" en "het stafbureau" vervangen door: het Stafbureau.

C

Na artikel 4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4a

- 1. Onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de Minister-President wordt het Secretariaat ministerraad ingesteld, dat is belast met de coördinatie van de besluitvorming van de ministerraad, alsook de ondersteuning van de ministerraad in de ruimste zin des woords.
- 2. De Secretaris van de ministerraad is eindverantwoordelijk voor de dagelijkse leiding, de bedrijfsvoering en de resultaten van het Secretariaat ministerraad.

D

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

- 1. De aanduiding "3." voor de tekst vervalt.
- 2. Onderdeel a wordt als volgt gewijzigd:
 - i. Onder i wordt "Juridische zaken" vervangen door: Juridische Zaken.
 - ii. Onder ii wordt "Binnenlandse aangelegenheden" vervangen door: Binnenlandse Aangelegenheden.
 - iii. Onder iii wordt "Buitenlandse betrekkingen" vervangen door: Buitenlandse Betrekkingen.
- 3. In onderdeel c, onder i., wordt "Justitiele zaken" vervangen door: Justitiële Zaken.
- 4. Onderdeel d wordt als volgt gewijzigd:
 - i. In de aanhef wordt "Jeugd- en Sportzaken" vervangen door: Jeugd en Sport;
 - ii. Onderdeel iii komt te luiden:
 - iii. Jeugd en Jongeren;
 - iii. Na onderdeel iii wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:
 - iv. Sportzaken;
- 5. In onderdeel e wordt "en Sociale Ontwikkeling:" vervangen door: , Sociale Ontwikkeling en Arbeid:.
- 6. In onderdeel f wordt in de aanhef en onder i. "Vervoer en Telecommunicatie" telkens vervangen door: Verkeer en Telecommunicatie.

7. In onderdeel g wordt in de aanhef en onder i. "Ruimtelijke Ontwikkeling," telkens vervangen door: Ruimtelijke Ordening,.

E

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel c, onder iii., komt te luiden:
iii. Immigratie- en Grensbewakingsdienst (Immigration and Border Protection Services);
2. Onder vervanging van de punt door een puntkomma aan het slot van onderdeel d, onder vi., wordt in de aanhef "Jeugd- en Sportzaken:" vervangen door: Jeugd en Sport:.
3. Onder plaatsing van een puntkomma aan het slot van onderdeel e, onder ii., wordt in de aanhef "en Sociale Ontwikkeling:" vervangen door ", Sociale Ontwikkeling en Arbeid:" en wordt onder iii. "ziektenkosten" vervangen door: ziektekosten.
4. Onder vervanging van de punt door een puntkomma aan het slot van onderdeel f, onder vi., wordt in de aanhef "Vervoer en Telecommunicatie:" vervangen door: Verkeer en Telecommunicatie:.
5. In onderdeel g wordt in de aanhef "Ruimtelijke Ontwikkeling" vervangen door: Ruimtelijke Ordening.

F

Na artikel 11 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 11a

1. De Minister-President is, onverminderd artikel 39, vierde lid, van de Staatsregeling, verantwoordelijk voor het algemeen regeringsbeleid en belast met de coördinatie van dat beleid.
2. De Minister-President wordt daarin bijgestaan door het Secretariaat ministerraad.

G

In de artikelen 12 tot en met 19 wordt "ministerie" telkens vervangen door: Ministerie.

H

In artikel 13, aanhef, wordt "Onverminderd artikel 9" vervangen door: Vanuit de doelstelling, genoemd in artikel 12,.

I

In artikel 18 wordt "heeft heeft" vervangen door "heeft" en wordt "vervoer," vervangen door: verkeer,.

J

In artikel 20, eerste lid, wordt na "artikelen 3 tot en met 9" ingevoegd: en artikel 13.

K

Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "beleidsplan op" vervangen door: stellen de afdelingen en uitvoerende organisaties een beleidsplan op.
2. In het derde lid wordt na "van de afdelingen" ingevoegd: en de uitvoerende organisaties.

L

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:
 - i. in de aanhef wordt "tenminste éénmaal" vervangen door: ten minste eenmaal.
 - ii. in de onderdelen a tot en met c vervalt telkens de zinsnede: , dan wel.
 - iii. in onderdeel b wordt "ministerie-overschrijdend" vervangen door: ministerieoverschrijdend.
 - iv. in onderdeel c wordt "overheidsheidsorganisatie" vervangen door: overheidsorganisatie.
 - v. in onderdeel d wordt "personeelsbeleid- en beheer" vervangen door "personeelsbeleid en -beheer" en wordt "betreffende, dan wel;" vervangen door: betreffende; of,.
 - vi. in onderdeel e, wordt "overigens," vervangen door "in overige gevallen," en wordt "tenminste" vervangen door: ten minste.
2. In het vierde lid wordt "minister-president" vervangen door "Minister-President" en wordt "tenminste éénmaal" vervangen door: ten minste eenmaal.
3. In het zesde en zevende lid wordt "ministerie" telkens vervangen door: Ministerie.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, met uitzondering van artikel I, onderdelen C, D, onderdeel 4, onder ii. en iii., E, onderdeel 1, en F, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze is geplaatst en werkt terug tot en met 10 oktober 2010.

2. Artikel I, onderdelen C en F, treden in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze zijn geplaatst en werken terug tot en met 7 juni 2011.

3. Artikel I, onderdelen D, onderdeel 4, onder ii. en iii., E, onderdeel 1, treden in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende onderdelen verschillend kan worden vastgesteld.

4. In afwijking van het eerste en tweede lid, treedt deze landsverordening:

a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in respectievelijk het eerste of het tweede lid; of,

b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg, *vierde* maart 2014

De Gouverneur van Sint Maarten

Zesde maart 2014

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *twaalfde* maart 2014;

De Minister van Algemene Zaken

Namens deze,

Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Op 10 oktober 2010 is de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid van Sint Maarten (hierna: landsverordening) in werking getreden. Middels het onderhavige ontwerp van landsverordening worden drie wijzigingen aangebracht in de hoofdstructuur van de ambtelijke organisatie van het land, welke in die landsverordening is vastgelegd. Daarnaast is van de mogelijkheid gebruik gemaakt om enkele wetgevingstechnische onvolkomenheden te verbeteren.

De directe aanleiding voor de voorgestelde inhoudelijke wijzigingen zijn drie beslissingen van de ministerraad, te weten:

1. Op 7 juni 2011 heft de ministerraad besloten om de taakstelling en de positionering van het Secretariaat ministerraad (verder: Secretariaat) te wijzigen, omdat het Secretariaat vanuit zijn taak niet past binnen de ambtelijke structuren van een ministerie. Voor het Secretariaat wordt derhalve voorgesteld deze weg te halen uit het Ministerie van Algemene Zaken en als organisatieonderdeel direct te positioneren onder de verantwoordelijkheid van de Minister-President.
2. Op 16 augustus 2011 heeft de ministerraad beslist om de Afdeling Jeugd en Sport van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport op te splitsen in twee afzonderlijke beleidsafdelingen zodat beide beleidsterreinen beter tot hun recht komen. De twee nieuwe afdelingen dragen de namen: 'Afdeling Jeugd en Jongeren' en 'Afdeling Sportzaken'.
3. Op 22 januari 2013 heeft de ministerraad ten slotte beslist om van deze gelegenheid gebruik te maken om tevens de naam van de Immigratie- en naturalisatiedienst aan te passen.

Financiële paragraaf

Er zal een afzonderlijke begrotingspost gecreëerd worden voor het Secretariaat. Het deel van de begroting van het Ministerie van Algemene Zaken, dat bestemd was voor Secretariaat, wordt daarnaar overgeheveld. Er wordt door deze wijziging geen toename in de kosten voorzien.

De wijziging als gevolg van de splitsing van de Afdeling Jeugd en Sport heeft wel financiële gevolgen. Zo wordt de totale formatie van de twee afdelingen samen ten opzichte van de huidige afdeling uitgebreid met drie fte. De bruto loonsom zal hierdoor naar verwachting met NAf 275.000,- stijgen. Deze additionele kosten worden gedekt uit de huidige begrotingspost # 44201.6330 project # 67016.

De naamswijziging van de Immigratie- en naturalisatiedienst brengt geen toename in de kosten met zich mee.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Onderdeel A, onderdeel D, onder 2, onderdeel G en onderdeel L, onder 2 en 3. Indien in een artikel specifiek naar een bepaald ministerie wordt verwezen, wordt de aanduiding van dat ministerie begonnen met een hoofdletter. In enkele artikelen van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid (verder: LIOL) ontbreekt deze hoofdletter. Met de voorgestelde wijzigingen wordt dit, waar nodig, aangepast. Ook in andere artikelen van de LIOL is het gebruik van hoofdletters ten onrechte achterwege gebleven. Met de onderhavige wijziging wordt voorgesteld dit te herstellen.

Onderdeel B

In artikel 4 van de LIOL wordt op drie wijzen gerefereerd aan het Stafbureau. Om de eenvormigheid in de regelgeving te bevorderen en interpretatieverschillen te voorkomen, is voorgesteld consistent de term "het Stafbureau" te gebruiken.

Onderdeel C

Met dit onderdeel wordt uitvoering gegeven aan de eerste beslissing van de ministerraad, zoals uiteengezet in het algemeen deel, namelijk de herpositionering van het Secretariaat ministerraad. Omdat het Secretariaat vanuit zijn taak niet past binnen de ambtelijke structuren van een ministerie, wordt voorgesteld het Secretariaat uit deze ambtelijke structuur te halen en apart in te bedden, onder de rechtstreekse verantwoordelijkheid van de Minister-President, in de hoedanigheid als voorzitter van de ministerraad.

Het Secretariaat heeft tot belangrijkste taak de coördinatie van de besluitvorming van de ministerraad. Op grond van de artikelen 10 en 20 van de landsverordening zal bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, verder worden voorzien in de kwaliteit en kwantiteit, alsook in de verdere afbakening van de taken van deze ambtelijke organisatie.

Onderdeel D, onder 1 en 3, onderdeel E, onder 3, onderdeel I, eerste deel, onderdeel L, onder 1 en 2

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op het herstellen van enkele taal- en spelfouten. Voorts wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele andere wetgevingstechnische onvolkomenheden te verbeteren. In artikel 6 van de LIOL is bijvoorbeeld ten onrechte voorzien in de aanduiding "3." voor de tekst, als ware dit een zelfstandig derde lid van het artikel.

Onderdeel D, onder 4

Met dit artikel wordt uitvoering gegeven aan de tweede beslissing van de ministerraad, namelijk de opsplitsing van de Afdeling Jeugd en Sport van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport in twee afzonderlijke afdelingen, te weten de Afdeling Jeugd en Jongeren en de Afdeling Sportzaken.

Onderdeel E, onder 1

Met dit artikel wordt uitvoering gegeven aan de derde en laatste beslissing van de ministerraad. Vanwege het feit dat er thans een conflict bestaat tussen de werkzaamheden, die de Gouverneur verricht in het kader van Naturalisatie, en de werkzaamheden, die uitgevoerd worden door de Immigratiedienst, vallend onder het Ministerie van Justitie, is geconstateerd dat de van Nederland overgenomen benaming Immigratie- en Naturalisatiedienst voor Sint Maarten niet juist is. Om deze reden is door de Minister van Justitie voorgesteld om tot naamswijziging van laatstgenoemde dienst over te gaan. Voorgesteld wordt de deze dienst voortaan "Immigratie- en Grensbewakingsdienst" ofwel "Immigration and Border Protection Services" te noemen, hetgeen meer overeenkomt met de aard van de werkzaamheden, waar men zich bij deze dienst mee bezig houdt. Een en ander heeft plaats gevonden in overleg met de Gouverneur.

Onderdeel D, onder 5 tot en met 7, onderdeel E, en onderdeel I, tweede deel

In verschillende artikelen van de LIOL wordt verschillend verwezen naar ministeries. Zo wordt het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid enkele malen aangeduid als Ministerie van Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling. Iets soortgelijks geldt voor het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie, waarbij enkele malen ten onrechte wordt gesproken over "Vervoer" en voor het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur, waarbij enkele malen ten onrechte wordt gesproken over "Ruimtelijke Ontwikkeling". Bij de voorgestelde wijzigingen is artikel 1 van de LIOL als uitgangspunt genomen. Met dat artikel worden de verschillende ministeries immers ingesteld. Voor de verwijzingen naar specifieke ministeries in de andere artikelen wordt voorgesteld deze aan te passen conform artikel 1 van de LIOL.

Onderdeel H

In artikel 13 is thans voorzien in een koppeling met artikel 9, waarin de uitvoerende organisaties zijn geregeld. Bij nader inzien is deze koppeling niet juist en kan deze leiden tot onduidelijkheid. In artikel 12 is de doelstelling van het Ministerie van Algemene Zaken geformuleerd, voorgesteld wordt om artikel 13 daaraan te koppelen. Op die manier komt beter tot zijn recht dat het Ministerie van Algemene Zaken vanuit die

doelstelling is belast met de in artikel 13 genoemde algemene ondersteunende taken voor de gehele landsoverheid.

Onderdeel J

In artikel 20, eerste lid, is geregeld dat de taken van ministeries en de inrichting en organisatie van de afdelingen en uitvoerende organisaties met inachtneming van bepaalde artikelen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, nader worden geregeld. In de opsomming van in acht te nemen artikelen ontbreekt een verwijzing naar artikel 13. Voorgesteld wordt in deze opsomming een verwijzing naar artikel 13 toe te voegen, aangezien aldaar de ondersteunende taken voor de gehele landsoverheid zijn benoemd, die zijn opgedragen aan het Ministerie van Algemene Zaken.

Onderdeel K

Bij de vaststelling van de geconsolideerde tekst van de LIOL (AB 2010, GT no. 6) is in artikel 21 een zinsnede weggefallen. Hierdoor is dit artikellid op dit moment onbegrijpelijk. Met de voorgestelde wijziging wordt het artikel aangepast conform de tekst zoals deze was aangenomen door de voormalige Eilandsraad van het Eilandgebied Sint Maarten. Tevens wordt van de mogelijkheid gebruik gemaakt om in het derde lid van artikel 21 de uitvoerende organisaties toe te voegen. Het is wenselijk dat het opstellen van de raming, zoals bedoeld in dat artikellid, tevens gebeurt aan de hand van de jaarplannen van genoemde uitvoerende organisaties.

Artikel II

Voor deze landsverordening wordt voorgesteld de inwerkingtreding van de verschillende artikelen, of onderdelen daarvan, verschillend te laten plaatshebben. Zo wordt voor de puur wetgevingstechnische aanpassingen voorgesteld deze te laten terugwerken tot het moment van de transitie, te weten 10 oktober 2010.

Voor de herpositionering van het Secretariaat wordt voorgesteld terugwerkende kracht te verlenen tot en met 7 juni 2011; de datum waarop de ministerraad tot aanpassing en uitbreiding van de taakstelling van het Secretariaat heeft besloten. Deze beslissing van de ministerraad is sinds die datum vooruitlopend op een wettelijke basis reeds in de werkprocessen geïmplementeerd, wat uiteraard sinds die datum heeft geleid tot een verzwaring van de taak van het zittende Secretariaat alsook van de taak van de zittende Secretaris ministerraad.

Voor de overige twee inhoudelijke wijzigingen, de splitsing van de Afdeling Jeugd- en Sportzaken in twee afdelingen, alsook de naamswijziging van de Immigratie- en naturalisatiedienst, wordt inwerkingtreding bij landsbesluit voorgesteld. Op die manier kan de inwerkingtreding door de regering worden gecoördineerd.

De Minister van Algemene Zaken