



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2013

No. 36

Landsverordening van de 16^{de} september 2013 tot wijziging van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat het noodzakelijk is het door de Staten goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 te wijzigen alvorens tot bekrachtiging kan worden overgegaan;
- dat het noodzakelijk is aan deze landsverordening terugwerkende kracht te verlenen tot en met 1 januari 2013;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

Het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en tweede lid wordt "NAf 457.874.400,-" telkens vervangen door: NAf 440.349.800,-.
2. In het derde lid wordt "NAf 115.345.000,-" vervangen door: NAf 157.751.500,-.
3. In het vijfde lid wordt "NAf 115.345.000,-" vervangen door: NAf 157.751.500,-.

B.

Na artikel 2 worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

Overeenkomstig artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening wordt de Minister van Financiën gemachtigd om overeenkomsten aan te gaan voor de lening, bedoeld in artikel 2, derde lid.

Artikel 2b

1. Overeenkomstig artikel 46, tweede lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening kan de Minister van Financiën bij landsbesluit worden gemachtigd tot het verlenen van:

a. borgstellingen voor het overheidsbedrijf Postal Services St. Maarten, tot een gezamenlijk maximum van NAf 342.000,- (USD 190.000,-); of,

b. een borgstelling ten aanzien van betalingen door USONA ten bedrage van maximaal NAf 478.735,65.

2. Indien van toepassing, bevat een landsbesluit als bedoeld in het eerste lid, tevens een machtiging aan de minister die het betreft.

Artikel 2c

Overeenkomstig artikel 46, derde lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitslandsverordening kan de Minister van Financiën, samen met de ministers die het betreft, bij landsbesluit worden gemachtigd tot het doen van rechtshandelingen in het kader van de verwerving van de aandelen van GEBE.

C.

De bijlage wordt gewijzigd overeenkomstig de wijzigingen opgenomen in de bijlage bij deze landsverordening.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 1 januari 2013.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,

b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, *dertiende* september 2013
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën

Zestiende september 2013
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *achttiende* september 2013;
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

GEWONE DIENST ONTVANGSTEN					
Groot- boek rek	Kosten- plaats	Omschrijving	Ontwerp begroting 2013	Begrotings wijziging 2013	Vershil
		Hoofdstuk 10, Inkomsten			
		Ministerie van Algemene Zaken	3,518,081	3,518,081	
	3103	Burgerzaken			
53401		Leges bevolking en burgerlijke stand (inclusief Rijbewijzen)	3,083,210	3,083,210	0
53486		Afdracht inkomsten (pasporten)	394,871	394,871	0
		Totaal	3,478,081	3,478,081	0
	3102	Brandweer			
53421		Orkaanpassen en vuurwerkvergunn.	40,000	40,000	0
		Totaal	40,000	40,000	0
		Ministerie van Financien			
	4404	Belasting Dienst			
54014		Loonbelasting	130,792,000	130,792,000	0
54002		Inkomstenbelasting	-2,949,000	-2,949,000	0
54003		Winstbelasting	28,561,999	28,561,999	0
54004		Turn over tax	140,304,752	140,304,752	0
53450		Motorrijtuigenbelasting	8,478,035	8,478,035	0
54007		Loterijverordering	970,458	970,458	0
54008		Hazardspelen	7,393,000	7,393,000	0
54009		Logeergastenbelasting	5,037,000	5,037,000	0
54010		Verhuurautobelasting	1,050,000	1,050,000	0
54011		Timeshare-fee	4,451,000	4,451,000	0
54012		Bank License Fees	26,250,000	26,250,000	0
54013		Overdrachtbelasting	14,946,000	12,246,000	-2,700,000
52020		Interest inkomen	500,000	500,000	0
54015		Zegelbelasting	1,839,000	1,839,000	0
57001		Boetegelden	410,000	410,000	0
53489		Diversen	2,840,610	2,841,022	412
53489		Dividend Centrale Bank	1,000,000	1,000,000	0
					-
53489		Accijnzen Tabak & Alcohol	10,000,000	0	10,000,000
					-
53489		Compliance Settlements	10,000,000	0	10,000,000
				3,750,000	3,750,000
					-
		Totaal	391,874,854	372,925,266	18,949,588
Groot- boek rek	Kosten- plaats	Omschrijving	Ontwerp begroting 2013	Begrotings wijziging 2013	Vershil

		Ministerie van Justitie	728,000	728,000	
	5201	Korps Politie Land St. Maarten			
53489	50001	Plan veiligheid	0	0	0
534xx		Griffierechten	400,000	400,000	0
534xx		Landsverordening toelating en uitzetting (Verblijfvergunningen)	0	0	0
57001		Boetegelden	328,000	328,000	0
		Totaal	728,000	728,000	0
		Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken	1,010,000	1,010,000	
	6210	Dienst Examens			
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten	10,000	10,000	-
		Totaal	10,000	10,000	0
	6220	Dienst Studiefinanciering			
55011		Inning Studielening	1,000,000	1,000,000	0
		Totaal	1,000,000	1,000,000	0
	6330	Semi private en NGO Organisatie			
53462		USONA	0	0	0
		Totaal	0	0	0
		Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	8,231,975	16,656,975	8,425,000
	7210	Sociale Dienst			
53497		Bijdrage in begraafkosten	33,000	33,000	0
53498		Bijdrage p.p.- kaarten	4,000	4,000	0
		Totaal	37,000	37,000	0
	7220	Inspectie Volksgezondheid			
		Overschotten waterbedrijf	0	8,425,000	8,425,000
		Totaal	0	8,425,000	8,425,000
	7230	Sociale Verzekering en Ziektekosten			0
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten	1,000,000	1,000,000	0
		Totaal	1,000,000	1,000,000	0

Grootboekrek	Kostenplaats	Omschrijving	Ontwerp begroting 2013	Begrotings wijziging 2013	Vershil
	7240	Dienst Ambulance Hulpverlening			0
53478		Geneeskundige behandeling	20,000	20,000	0
		Totaal	20,000	20,000	0
	7270	Dienst Arbeidszaken			
53401		Leges	68,200	68,200	0
53423		Werkvergunning (Opbrengst adviezen labour service)	5,650,000	5,650,000	0
53488		Deposito vreemdelingendienst	1,456,775	1,456,775	0
		Totaal	7,174,975	7,174,975	0
		Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie	47,557,534	40,557,534	-7,000,000
	8220	Dienst Economische Vergunning			
53413		Restaurant vergunning	1,359,152	1,359,152	0
55001		Bureau Telecommunicatie	1,500,000	5,000,000	3,500,000
53470		Advertenties	34,662	34,662	0
55003		Concessie GEBE	5,000,000	5,000,000	0
53404		Vergunningen	5,996,233	5,996,233	0
54016		Benzine Accijns	10,966,000	10,966,000	0
54017		Diesel Accijns	3,000,000	0	-3,000,000
55003		Airport concession fee	0	0	0
53489		Dividend Overheidsbedrijven (UTS, Telem, GEBE)	2,000,000	2,000,000	0
		Fuel suppliers airport		0	0
		Totaal	29,856,047	30,356,047	500,000
	8230	Inspectiedienst Economische Zaken			
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten	400,000	400,000	0
53489		Casino's	7,500,000	0	-7,500,000
53001		Personeel aan derden (Casino's inkomsten)	1,748,487	1,748,487	0
53002		Inhaalslag een casino (eenmalig 2013)	1,800,000	1,800,000	0
		Totaal	11,448,487	3,948,487	-7,500,000

Groot-boek-rek	Kosten-plaats	Omschrijving	Ontwerp begroting 2013	Begrotings wijziging 2013	Vershil
	8260	Dienst Lucht en Scheepvaart			
55002		Concessie fee haven	5,200,000	5,200,000	0
55003		Airport concession fee	1,000,000	1,000,000	0
		Totaal	6,200,000	6,200,000	0
	8230	Verkeersregeling			
53450		Keuring motorrijtuigen	53,000	53,000	0
		Totaal	53,000	53,000	0
		Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu			
	9110	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	4,954,000	4,954,000	
53204		Erfpacht	3,600,000	3,600,000	0
		Totaal	3,600,000	3,600,000	0
	9110	Beheersdienst			
53489		Diverse overige inkomsten/ontvangsten	0	0	0
		Totaal	0	0	0
	9230	Inspectie			
53402		Controle inspectie elektriciteit	124,000	124,000	0
		Totaal	124,000	124,000	0
	9240	Vergunningen (Licenses)			
53401		Leges	1,200,000	1,200,000	0
53405		Vergunningen verkavelingenplannen	30,000	30,000	0
		Totaal	1,230,000	1,230,000	0
		Totaal Generaal	457,874,444	440,349,856	17,524,588

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld het door de Staten goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 te wijzigen, opdat daarna zo spoedig mogelijk tot bekrachtiging kan worden overgegaan. Het thans nog wijzigen van het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 komt voort uit het de realisatiecijfers van de eerste maanden, waaruit duidelijk werd dat deze zich minder positief ontwikkelden dan hetgeen in het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 was voorzien. Hierdoor dreigde onbalans te ontstaan en wordt niet meer voldaan aan de voorwaarden voor de begroting zoals gesteld in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten. Het is daarom noodzakelijk de begroting aan te passen om de inkomsten en uitgaven bij te sturen, opdat daarmee een solide begroting voor Sint Maarten tot stand wordt gebracht.

De regering van Sint Maarten realiseert zich terdege dat de totstandkoming van de begroting voor Sint Maarten wederom een force majeure is geweest. Het is daarom goed op dit punt kort stil te staan bij de oorzaken van deze ongelukkige gang van zaken.

Land in opbouw

Sint Maarten is een land in opbouw. Hoewel het moment waarop het Eilandgebied St. Maarten Land Sint Maarten werd (10 oktober 2010) niet onverwacht kwam en volgde op jaren van intensief onderhandelen met Nederland en Curaçao, is de voorbereiding op het Land worden volstrekt onvoldoende geweest. Hoewel het doel was om een "gezonde startpositie" te creëren voor de Landen, is onvoldoende rekening gehouden met de specifieke problematiek van Sint Maarten en achterstanden in het voorzieningenniveau en heeft deze zich vooral toegespitst op een gezonde "financiële" startpositie en zelfs daarin nog slechts op de schuldpositie en het toezicht.

Ondanks dit feit zijn er wel degelijk goede stappen gezet in het overnemen van de taken die voorheen door het Land de Nederlandse Antillen werden uitgevoerd. Voorbeelden hiervan zijn de instroming van zogenaamde "Nederlands Antilliaanse" activiteiten en taken zoals het Politiekorps, de Belastingdienst, de Gevangenis, de Ontvanger en anderen in de lokale organisatie. Daarnaast zijn andere taken die voorheen door de Nederlandse Antillen op Curaçao werden uitgevoerd in lokale organisaties ondergebracht denk aan de Algemene Rekenkamer, de Ombudsman, de Raad van Advies et cetera. Daarnaast zijn de activiteiten van complexe instellingen en instituten zoals de SVB en APNA op verantwoorde wijze overgenomen door het Uitvoeringsorgaan Sociale Verzekeringen en het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten. Bijna 3 jaar na de afscheidingsdatum moeten we constateren dat we het nog niet zo slecht doen ondanks het gebrek aan middelen, zowel wat betreft human resources als geldmiddelen.

Financiële positie

De financiële positie van Sint Maarten is vergeleken met de overige landen van het Koninkrijk goed te noemen. Met een reële groei van het BNP van 1,5% in 2012 tot NAf 1.565 miljoen, een verwacht minimaal budget tekort/overschot van nil % in 2012 (bij een redelijk voorzieningenniveau) en een schuld/BNP verhouding van slechts 22.5%¹ zijn wij als land in opbouw niet slecht af.

Financieel toezicht

De gang van zaken met betrekking tot de begroting is te betreuren. Ondanks een goede werkverhouding en communicatie met het College financieel toezicht is er thans nog geen bekrachtigde Landsverordening begroting 2013. Een aantal begrote opbrengsten zullen niet worden gerealiseerd en daardoor zullen de begrote uitgaven niet kunnen worden gedekt met als gevolg een begrotingstekort. Op zich is daar niets mee aan de hand, zelfs ontwikkelde landen met relatief hoge voorzieningen hebben begrotingstekorten van meer dan 3% van het BNP en hebben de grootste moeite die tekorten terug te dringen. Ook Sint Maarten heeft moeite om evenwicht te vinden in de begroting en de lasten voor de bevolking zo laag mogelijk te houden. De wettelijke bepalingen dat Sint Maarten geen begrotingstekort mag hebben, zelfs niet in een fase van opbouw is theoretisch juist maar in de praktijk blijkt dat dit een zware opgave is. Het IMF is dit niet ontgaan en zonder tekort te doen aan de strenge financiële controle maatregelen en normen meent de regering dat deze wettelijke bepalingen (tijdelijk) aangepast moeten worden.

Benadering van de begrotingsproblematiek

Het oordeel dat de oorspronkelijke begroting 2013 niet in evenwicht is en mogelijk een tekort vertoont van ongeveer NAf 30 miljoen, valt moeilijk te betwisten. Gezocht is naar mogelijkheden om dit tekort te verkleinen. Hierbij is gezocht naar mogelijkheden/acties die een eenmalig karakter hebben en in sommige gevallen structureel kunnen zijn, maar die niet op het besteedbaar inkomen van de burgers drukken. Dit is naar de mening van de regering binnen redelijke risico's gelukt.

¹ Bron Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten

Financiële paragraaf

Vanuit het bovenstaande wordt voorgesteld om het goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 als volgt te wijzigen:

1. Voorgesteld wordt om de begroting van de lopende uitgaven van Sint Maarten voor het dienstjaar 2013 te wijzigen van NAf 457.874.400,- naar NAf 440.349.800,-.
2. Voorgesteld wordt om de begroting van de inkomsten voor het dienstjaar 2013 inclusief samenwerkingsmiddelen te wijzigen van NAf 457.874.400,- naar NAf 440.349.800,-.
3. Voorgesteld wordt om de begroting voor investeringen in kapitaalgoederen te wijzigen van NAf 115.345.000,- naar NAf 157.751.500,-.
4. Voorgesteld wordt om de begroting voor de lening o/g voor het dienstjaar 2013 te wijzigen van NAf 115.345.000,- naar NAf 157.751.500,-.

Samenvatting van de op 18 april door de Staten van Sint Maarten
goedgekeurde begroting 2013

**2.1. Gewone dienst inkomsten en uitgaven per Ministerie en
kapitaaldienst per Ministerie**

De door de Staten van Sint Maarten op 18 april 2013 goedgekeurde begroting kan als volgt worden samengevat:

Begroting 2013 goedgekeurd door de Staten				
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst		Kapitaaldienst	
	Uitgaven	Inkomsten	Investeringsen	Financiering
Parlement en Hoge Colleges	16,796.5	-	553.0	
Ministerie van Algemene Zaken	69,047.2	3,518.1	1,556.8	
Minsiterie van Financien	41,543.6	391,874.9		34,406.6
Minsiterie van Justitie	66,919.5	728.0	721.9	
Ministerie van OCJS	123,185.7	1,010.0	14,765.8	
Minsiterie VSA	77,869.5	8,231.9	1,841.1	
Ministerie TEZVT	28,027.2	47,557.5	167.4	
Ministerie VROMI	34,485.2	4,954.0	14,800.6	
Totaal	457,874.4	457,874.4	34,406.6	34,406.6

Ten opzichte van de begroting 2012 bedraagt de stijging van de gewone dienst inkomsten en uitgaven Naf 25,3 miljoen ofwel 5.8%. Na aanbrengen van de op de volgende pagina's toegelichte begrotingswijzigingen komen de inkomsten en uitgaven op Naf 440,3 miljoen ofwel 1,8% boven de begrote uitgaven van 2012

Begroting 2013 na begrotingscorrecties				
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst		Kapitaaldienst	
	Uitgaven	Inkomsten	Investeringsen	Financiering
Parlement en Hoge Colleges	16,796.5	-	553.0	
Ministerie van Algemene Zaken	74,101.7	3,518.1	1,556.8	
Minsiterie van Financien	41,138.1	372,925.3		157,751.5
Minsiterie van Justitie	66,919.5	728.0	721.9	
Ministerie van OCJS	115,897.6	1,010.0	14,765.8	
Minsiterie VSA	63,353.1	13,856.9	1,841.1	
Ministerie TEZVT	28,023.1	43,357.5	7,567.4	
Ministerie VROMI	34,120.2	4,954.0	130,745.5	
Totaal	440,349.8	440,349.8	157,751.5	157,751.5

Het saldo van gewone dienst inkomsten en uitgaven bedraagt nil.

Samenvatting begrotingscorrecties

De begrotingscorrecties die thans per Ministerie worden voorgesteld, kunnen als volgt worden samengevat:

Begrotingscorrecties per Ministerie			
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst Uitgaven		
	Oud	Nieuw	Wijzigingen
Parlement en Hoge Colleges	16,796.5	16,796.5	-
Ministerie van Algemene Zaken	69,047.2	74,101.7	5,054.5
Minsiterie van Financien	41,543.6	41,138.1	(405.5)
Minsiterie van Justitie	66,919.5	66,919.5	-
Ministerie van OCJS	123,185.7	115,897.6	(7,288.1)
Minsiterie VSA	77,869.5	63,353.1	(14,516.4)
Ministerie TEZVT	28,027.2	28,023.1	(4.1)
Ministerie VROMI	34,485.2	34,120.2	(365.0)
Totaal	457,874.4	440,349.8	(17,524.6)

Begrotingscorrecties per Ministerie			
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst Inkomsten		
	Oud	Nieuw	Wijziging
Parlement en Hoge Colleges	-	-	-
Ministerie van Algemene Zaken	3,518.1	3,518.1	-
Minsiterie van Financien	391,874.9	372,925.3	(18,949.6)
Minsiterie van Justitie	728.0	728.0	-
Ministerie van OCJS	1,010.0	1,010.0	-
Minsiterie VSA	8,231.9	13,856.9	5,625.0
Ministerie TEZVT	47,557.5	43,357.5	(4,200.0)
Ministerie VROMI	4,954.0	4,954.0	-
Totaal	457,874.4	440,349.8	(17,524.6)

Correcties kapitaaldienst		
bedragen in Naf x 1,000	Uitgaven	Inkomsten
	Naf	Naf
Originele begroting	34,406.5	34,406.5
Bij: leningen		123,345.0
Bij: afbetaling bootcontract gebouw	48,000.0	
Bij investeringen 2012	37,345.0	
Bij: investeringen 2013	7,400.0	
Bij: Emilio Wilson Park	30,600.0	
Totalen	157,751.5	157,751.5

Toelichting bij de begrotingscorrecties

Begroting algemeen

Ia Gewone dienst uitgaven

In het door de Staten goedgekeurde ontwerp van Landsverordening begroting 2013 zijn de inkomsten en uitgaven van de gewone dienst geraamd op NAF 457,9 miljoen ofwel bijna 5,8% meer dan begroot over 2012. Dit is gezien de prijsontwikkelingen en de verdere opbouw van de organisatie geen uitzonderlijke stijging. Uit de voorlopige cijfers van 2012 is op te maken dat de werkelijke kosten substantieel beneden de begrote kosten liggen. Overigens is de realisatie van de inkomsten ook lager dan begroot in 2012. Het werkelijke uitgaven- en inkomstenniveau van 2012 ligt rond NAF 420,0 miljoen. Een toelaatbare stijging van maximaal 3-6% brengt het uitgaven- en inkomstenniveau voor 2013 op ongeveer NAF 432,0- 445,0 miljoen. Het voorgestelde niveau van inkomsten en uitgaven voor 2013 ligt rond NAF 440,3 miljoen. Gezien het feit dat wij inmiddels op de helft van het jaar 2013 zijn en structurele maatregelen, die wetgeving behoeven, niet meer effectief kunnen worden geïmplementeerd en uitgevoerd, blijft geen andere weg open dan binnen aanvaardbare kaders drastische maatregelen te nemen en alternatieve inkomensbronnen te exploreren.

In de gepresenteerde cijfers zijn tevens enkele budgettair neutrale verschuivingen opgenomen teneinde de budgetverantwoordelijkheid in overeenstemming te brengen met het uitvoerende ministerie. Zo is de post "Onderstand bij wijze van pensioen" verschoven van VSA naar AZ (3,2 mln), is een post voor subsidies (0,8 mln.) verschoven van OCJS en een post voor financiering (0,8 mln.) van Fin naar AZ. De aanpassingen die niet het gevolg zijn van deze verschuivingen zijn het gevolg van een besparingsopdracht aan de ministeries om de eigen budgetten te reduceren. In een aantal situaties zijn posten die hoger uit gaan komen dan oorspronkelijk geraamd, meteen gecorrigeerd. De belangrijkste aanpassingen worden hierna toegelicht (zie bijlage voor de cijfers).

Algemene Zaken:

De generieke kostenpost voor huren moest worden verhoogd evenals de middelen voor subsidies die door de SXM financieringsorganisatie worden ingezet voor de continuering van initiatieven die eerder uit AMFO werden betaald. De post voor Onderstand bij wijze van Pensioen is over gekomen van VSA.

Financiën:

Doordat kosten voor nieuwe leningen geraamd waren voor het eerste half jaar en die leningen niet zijn aangegaan, konden de kosten voor Interest neerwaarts worden bijgesteld en deels aan de post onvoorzien worden toegevoegd. De middelen kunnen niet over andere posten worden verdeeld omdat de middelen meerjarig nodig zullen blijken nadat de leningen zijn aangegaan. Het auditplan van SOAB is na aanpassing neerwaarts bijgesteld.

Onderwijs:

In de begroting van dit ministerie is de besparingsopdracht vertaald naar een relatief groot aantal kleinere aanpassingen. In die actie zijn bijvoorbeeld postjes voor representatie geschrapt.

Volksgezondheid:

De post voor overheidsbijdrage SZV is na overleg met SZV verlaagd. De Onderstand bij wijze van Pensioen is verschoven naar Algemene Zaken. De bijdrage aan SMC is geschrapt.

TEZVT:

De verschuiving zijn het gevolg van de besparingsopdracht en feitelijk correcties van op de verkeerde kostensoort geraamde bedragen.

VRMI:

De bijdrage aan SOG is geschrapt.

Ib Gewone dienst ontvangsten

De correcties op de inkomsten bestaan enerzijds uit het verlagen van een aantal begrote posten ad Naf 33,2 miljoen. Tevens is voor Naf 15,7 miljoen aan positieve inkomsten correcties opgevoerd. Hiermee komen de begrote inkomsten op de Naf 440,3 te liggen (zie hiervoor ook de bijlage: Hoofdstuk 10 Inkomsten). De nieuw opgevoerde inkomsten zijn conservatief geschat en wel op ongeveer 30% van het haalbaar geachte niveau ad ten minste Naf 56,3 miljoen (zie paragraaf risico's).

De correcties in de inkomsten kunnen als volgt worden samengevat.

Correcties inkomsten	Begroting 2013	Correctie	Correctie	Begroting 2013
Middel	Was	Bij	Af	Wordt
	Naf	Naf	Naf	Naf
Overdrachtsbelasting	14.946.000	-	2.700.000	12.246.000
Accijnzen op Tobacco/Alcohol	10.000.000	-	10.000.000	-
Diesel Accijns	3.000.000	-	3.000.000	-
Compliance	10.000.000	-	10.000.000	-
Overschotten waterbedrijf	0	8.425.000		8.425.000
Concessies brandstof vliegtuigen		-		-
Bureau Telecom en Post	1.500.000	3.500.000		5.000.000
Casino fees, extra	9.300.000	-	7.500.000	1.800.000
Overeenkomsten		3.750.000		3.750.000
Overigen	409.128.444	412	-	409.128.856
Totalen	457.874.444	15.675.412	33.200.000	440.349.856

Inkomstenbelasting

Inkomstenbelasting is een negatieve post. Het betreft hier voornamelijk teruggaven van via loonbelastingen teveel ontvangen inhoudingen die via het IB formulier aan de particulieren worden terugbetaald.

Overdrachtsbelasting

In de oorspronkelijke begroting 2013 is de post overdrachtsbelasting geschat op NAF 14,9 miljoen rekening houdend met een tariefsverhoging van 1 percentage punt van 4% naar 5%. Aangezien de tariefsaanpassing niet op tijd kan plaatsvinden en overwogen dient te worden of deze tariefsverhoging verantwoord is, is deze post naar beneden bijgesteld. Inmiddels is opdracht verleend aan de Stichting Belasting Accountantsbureau (SBAB) deze post te controleren op volledigheid op basis van de bij het kadaster geregistreerde aktes.

Accijnzen op tabak en alcohol, diesel accijns

In de oorspronkelijke begroting is een bedrag opgenomen ad NAF 10,0 miljoen voor accijnzen op tabak en alcohol en diesel. Aangezien de wetgeving voor deze maatregel niet gereed is, is deze post uit de begroting 2013 geschrapt

Compliance

In de oorspronkelijke begroting is NAF 10,0 miljoen opgenomen als resultaat van "compliance" activiteiten die ontstaan door op compliance gericht project van de belastingdienst. Om dubbeltellingen te voorkomen is deze post geschrapt omdat de oorspronkelijke ramingen (TOT en LB) al grotendeels voor de voorziene groei gecorrigeerd waren.

Settlements

Enkele grotere belastingplichtigen hebben via hun fiscaal adviseur schikkingen verzocht ten aanzien van hun belastingschulden. Samen met de inspecteur zullen deze verzoeken worden afgewikkeld.

Overschotten waterbedrijf

Het management van het waterbedrijf is opgedragen aan GEBE N.V. Sint Maarten blijft verantwoordelijk voor de verliezen van het waterbedrijf. Gedurende de laatste jaren heeft het waterbedrijf, door met name gunstige waterproductiecontracten, duurzame winsten kunnen behalen die nog in reserves worden gehouden. De hoogte van deze geaccumuleerde reserves per eind 2012 wordt geschat op ongeveer NAF 23 miljoen. Het ziet er niet naar uit dat het bedrijf in de toekomst nog verliezen gaat maken waardoor een deel van deze reserve uitgekeerd kan worden aan het Land Sint Maarten. Sint Maarten is in gesprek met GEBE om hen nog in 2013 een deel van de reserves af te laten dragen.

Met GeBe is afgestemd over de afwikkeling en afrekening van een en ander. De situatie is als volgt:

- Momenteel beheert een stichting van Saba, Statia en SXM de aandelen van GEBE.
- In 2014 zullen, na een transitie waarin aandelen worden verkocht en geëlimineerd, alle aandelen in handen komen van de overheid van Sint Maarten.
- GEBE heeft in het verleden gedane investeringen gefinancierd onder een aantal strikte condities die op korte termijn mutaties in de reserves van het waterbedrijf in de weg staan.
- Besloten is om de benodigde bijdrage van GEBE voorlopig te regelen door de concessie fee van 15 miljoen nog in 2013 aan de overheid te betalen. Meerjarig zal dit worden gecompenseerd door vrijval van de reserves van het waterbedrijf.

In de begrotingswijziging is van de gefactureerde opbrengst slechts NAf 8,425 miljoen opgenomen.

Concessie vliegtuigbrandstof leveranciers op de luchthaven

De leveranciers van brandstof op de luchthaven dienen hun opslagtanks te verplaatsen. Binnen de terreinen van de luchthaven zijn daar geen aanvaardbare plaatsen voor. Sint Maarten zal buiten de luchthaven terrein ter beschikking stellen op erfpachtbasis. Tevens zullen concessieovereenkomsten gesloten worden ad NAf 2,5 miljoen per leverancier per jaar. Er bestaat onzekerheid over het tijdstip waarop deze concessies betaald ontvangen gaan worden. De opbrengsten zijn voor 2013 op PM gezet.

Bureau Telecommunicatie en Post

Volgens artikel 21 van de Landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post dient het Bureau Telecommunicatie en Post de overschotten tussen ontvangen fees en operationele kosten af te storten in de Landskas. Uit de voorlopige balans van 2011 blijkt een overschot van 10 miljoen en in 2012 is naar verwachting eenzelfde bedrag opgebouwd. Dit brengt een voorzichtige schatting van de overschotten op ongeveer NAf 20 miljoen tot eind 2012. BTP is gefactureerd voor een voorschot op de eindafrekening van NAf 15 miljoen. Complicerende factor is dat de jaarrekening van 2011 nog niet geaudit is door SOAB en de concept jaarrekening van 2012 nog niet beschikbaar is. De directie en het bestuur van BTP zijn in aparte bijeenkomsten geïnformeerd over de verwachting van de ministerraad dat BTP aan haar wettelijke verplichting voldoet en op zeer korte termijn zorg draagt voor de jaarrekeningen en de betalingen.

Daarnaast heeft de boedelscheiding van het Bureau Telecommunicatie en Post van de voormalige Nederlandse Antillen nog niet plaatsgevonden. Het aandeel van Sint Maarten in de reserves van dit Bureau wordt voorlopig conservatief geschat op NAf 10 miljoen. De Vereffeningcommissie is verzocht over te gaan tot uitkering aan Sint Maarten van deze reserves. Met deze post is overigens geen rekening gehouden bij het opstellen van de inkomsten correcties.

Casino's, inhalen achterstand

De in de oorspronkelijke begroting opgenomen extra post voor casino's ad NAf 7,5 miljoen is geschrapt wegens het ontbreken van wetgeving ter zake.

De achterstand in de betaling van casino fees is inmiddels opgelopen tot ruim NAf 7,0 miljoen. De belastingdienst voert momenteel gerichte incasso activiteiten uit in het kader van het al lopende compliance-initiatief. De verwachting is dat hiervan in de komende maanden nog minstens NAf 2,1 miljoen kan worden binnengehaald.

Belastingovereenkomsten

Bij het Ministerie van Financiën zijn verschillende verzoeken binnengekomen van belastingplichtigen om tot afkoopregelingen te komen. Het gaat hier om materiële bedragen en kan oplopen tot enige tientallen miljoenen.

Toelichting bij de correcties uitgaven

Kostenbesparingen en onderbestedingen

Op basis van de realisatie in 2012 en de eerste kwartaalrapportage kunnen de begrote kosten naar beneden worden bijgesteld waaronder de mogelijkheid om de Cost of living adjustment (COLA), waarvan een deel in de begroting is opgenomen, af te schaffen of te verleggen naar de komende jaren. Overleg met de bonden heeft plaatsgevonden waarbij geen toezeggingen zijn gedaan voor eventuele betalingen van de COLA. De begroting bevat nog de helft van de COLA op basis van lump sum. Bij het Ministerie van OCJS is gekozen voor een groter aantal neerwaartse bijstellingen waardoor een budgetreductie van NAF 7,3 miljoen kon worden behaald.

Een nadere verdeling van de besparingen zal op basis van de realisaties per kwartaal worden gezien.

De bijstelling van de begrote kosten betreft voornamelijk:

Bijdragen van overheid aan SZV fondsen

In de oorspronkelijk begroting 2013 is opgenomen een last in de gewone dienst ad NAF 18,2 miljoen inzake de wettelijke bijdragen aan het AVBZ fonds (NAF 3,2 miljoen) en het ZV/OV fonds (NAF 15,0 miljoen). De overheid heeft aangegeven dat zij deze bijdragen met ingang van 1 januari 2014 wil afschaffen of in ieder geval drastisch wil verlagen. Een en ander uiteraard zonder de fondsen financieel aan te tasten.

Bijdrage AVBZ fonds

Het AVBZ fonds is voldoende kostendekkend en genereert jaarlijks ruime overschotten. Het fonds is financieel sterk ook zonder een overheidsbijdrage. De bijdrage zal met ingang van 1 januari 2014 komen te vervallen. Een wetsvoorstel ter zake wordt tijdig opgesteld en ter goedkeuring aan de Staten voorgelegd. De SZV en het Ministerie VSA gaat dit traject met onmiddellijke ingang in.

Bijdrage ZV/OV

De bijdrage ZV/OV kan gesplitst worden in de bijdrage medeverzekering gezinsleden werknemers (NAF 10 miljoen) en de bijdrage medeverzekering gezinsleden gewezen werknemers (NAF 5 miljoen).

Het ZV/OV is met de bijdrage van de overheid net kostendekkend. Zonder bijdrage dienen er dus maatregelen genomen te worden aan zowel de inkomsten als aan de uitgaven kant. De SZV zal hiertoe voorstellen doen. Gedacht wordt aan een materiele verhoging van de loongrens en mogelijk aanpassing van de premiepercentages. Ook aan de kostenkant (zowel de directe als de indirecte kosten) zullen maatregelen getroffen worden om het fonds op zeer korte termijn kostendekkend te maken zonder een substantiële bijdrage van de overheid. Zo nodig wordt overgangperiode ingelast. Een wetsvoorstel ter zake wordt tijdig opgesteld en ter goedkeuring aan de Staten voorgelegd. De SZV en het Ministerie VSA gaat dit traject met onmiddellijke ingang in.

Bijdrage overheid 2013

De bijdrage van de overheid in 2013 in het AVBZ fonds en het ZV/OV fonds wordt gesteld op minimaal NAf 7.5 miljoen met dien verstande dat indien het inkomstenniveau dit toelaat, de bijdrage wordt aangevuld tot maximaal NAf 18,2 miljoen. Een eventueel saldo wordt overgenomen in de begroting van het land Sint Maarten van 2014.

Per saldo wordt de begroting van het Ministerie van VSA voor deze posten NAf 10 miljoen neerwaarts bijgesteld.

Kapitaaldienst

In de oorspronkelijke begroting 2013 is voor slechts NAf 30,0 miljoen (naast NAf 4,2 miljoen studieleningen) aan nieuwe investeringen 2013 begroot. Daarnaast zijn de niet verzilverde leningen uit 2011 en 2012 opnieuw begroot teneinde deze leningen alsnog in 2013 aan te gaan. Daarmee kwam het totale leenbedrag oorspronkelijk op NAf 115 miljoen. Extra middelen blijken nodig voor:

- aankoop van gronden van het Emilio Wilson Park.
- nieuw gebouw voor de meteorologische dienst

De daartoe te faciliteren lening belooft een bedrag van NAf 35 miljoen hetgeen het totaal te lenen bedrag brengt op NAf 153 miljoen. De financieringslasten zijn aan de nieuwe situatie aangepast en leiden tot neerwaartse bijstelling van de post interest met NAf 0,8 miljoen. Deze reductie wordt veroorzaakt door het later aangaan van leningen dan oorspronkelijk werd geraamd (zie "gewone dienst").

Eerste kwartaalrapportage 2013

Volgens de eerste kwartaalrapportage is er een onderbesteding ten opzichte van de door het Cft "opgelegde" toelaatbare uitgavenniveau. Voortzetting van deze trend zou betekenen dat het totale uitgavenniveau voor 2013 uitkomt op ongeveer NAf 422,6 miljoen. Lineaire toerekening aan de rest van het jaar is echter niet terecht, de uitgaven in het tweede halfjaar zullen wellicht hoger uitvallen. Hiermee is bij het bepalen van de uitgaven correcties rekening gehouden.

Verstreckte machtigingen

Met het ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld de volgende machtigingen in de begroting op te nemen.

- Ten eerste een machtiging voor de Minister van Financiën om de leningen aan te gaan, gezamenlijk tot de hoogte van het bedrag, geregeld in artikel 2, derde lid, van de Landsverordening begroting 2013.
- Ten tweede is een machtiging opgenomen, waarmee de Minister van Financiën, samen met de minister die het betreft, bij landsbesluit kan worden gemachtigd om een garantstelling af te geven voor een lening door het staatsbedrijf Postal Services St. Maarten.
- Ten derde is een machtiging opgenomen, waarmee de Minister van Financiën, samen met de minister die het betreft, bij landsbesluit kan worden gemachtigd om een garantstelling af te geven voor een door USONA gefinancierd en door de Bestuursacademie

uitgevoerd project. Dit project strekt tot het opschonen van de basisadministratie en voor opleidingen voor Burgerzaken. Vanwege de voorgenomen datum, waarop USONA-financieringen in het algemeen zullen aflopen, alsook de geplande einddatum voor het voornoemde project, wil de overheid zich ervan verzekeren dat de restgelden voor dit project, een bedrag van NAF 478.735,65, worden zeker gesteld. Hiertoe is de voornoemde garantstelling de enige optie.

- Ten vierde is een machtiging opgenomen waarmee de Minister van Financiën, samen met de minister die het betreft, bij landsbesluit kan worden gemachtigd om alle rechtshandelingen te verrichten, die noodzakelijk zijn in het kader van de aandelentransacties rond GEBE teneinde het volledige aandelenpakket voor de overheid van Sint Maarten te verwerven. De verwerving van de aandelen van GEBE vergt geen investeringen in de kapitaaldienst noch zijn er kosten in de gewone dienst mee gemoeid.

Deze machtigingen vinden hun grondslag in de Comptabiliteitslandsverordening. Ter verduidelijking is in de voorgestelde artikelen verwezen naar deze grondslagen.

De investeringsgoederen worden volledig extern gefinancierd. Gebruik wordt gemaakt van de meest voordelige aanbidding op de financiële markten.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken