



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2014

No. 57

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 4^{de} augustus 2014 tot wijziging van het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken in verband met de verlenging van de overgangsrechtelijke termijn

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat voor de instelling van veiligheidsonderzoeken naar personen die reeds een vertrouwensfunctie bekleedden op het moment van inwerkingtreding van het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken een overgangsrechtelijke termijn geldt van twee jaren;

dat het wenselijk is deze termijn te verlengen naar drie jaren;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

In artikel 11 van het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken wordt "twee jaren" vervangen door: drie jaren.

Artikel II

1. Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 20 april 2012.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen:

a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt terug tot en met het tijdstip, genoemd in het eerste lid; of,

b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt met de nota van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Philipsburg, *eenendertigste* juli 2014
De Gouverneur van Sint Maarten

vierde augustus 2014
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *dertiende* augustus 2014;
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Ingevolge artikel 43 van de Landsverordening Veiligheidsdienst (verder: landsverordening) worden vertrouwensfuncties bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, aangewezen. Deze aanwijzing heeft plaatsgehad in het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en uitvoering van veiligheidsonderzoeken (verder: landsbesluit), dat op 20 april 2012 inwerking is getreden. Vanaf die datum zijn een aantal functies binnen de overheid en vitale sector aangewezen als vertrouwensfuncties. Het systeem is zo ingericht, dat voordat een persoon in een vertrouwensfunctie wordt aangesteld, er eerst naar die persoon een veiligheidsonderzoek moet worden ingesteld. Ten tijde van de voormalige Nederlandse Antillen werd niet met een dergelijk systeem gewerkt.

Ter begeleiding van de introductie van dit nieuwe systeem was overgangsrecht noodzakelijk. In dat overgangsrecht was voorzien in artikel 11 van het landsbesluit. Dat artikel bevatte een overgangstermijn van twee jaren, waarbinnen de veiligheidsonderzoeken behoorden te worden ingesteld naar personen, die reeds op het moment van de inwerkingtreding van dat landsbesluit in een vertrouwensfunctie werkzaam waren. Deze overgangstermijn werd toentertijd ingesteld om te voorkomen dat er een piekbelasting kwam te liggen bij de Veiligheidsdienst Sint Maarten (verder: VDSM). Praktisch was het immers niet mogelijk om gelijk op het moment van inwerkingtreding van het landsbesluit, veiligheidsonderzoeken uit te voeren naar eenieder die in een nieuw aangewezen vertrouwensfunctie werkzaam was.

Thans blijkt dat de gekozen overgangstermijn van twee jaar te beperkt is. Niet alle noodzakelijke veiligheidsonderzoeken kunnen binnen de gestelde overgangstermijn worden ingesteld. Verschillende redenen liggen hieraan ten grondslag.

Inmiddels vervullen vele kandidaat-vertrouwensfunctionarissen in de overgangstermijn een in het landsbesluit aangewezen (vertrouwens)functie, terwijl naar hen nog geen veiligheidsonderzoek is ingesteld. Deze functionarissen zijn derhalve niet in het bezit van een zogeheten 'Verklaring van geen bezwaar'. Indien het landsbesluit niet zou worden gewijzigd, zouden betreffende kandidaat-vertrouwensfunctionarissen per 20 april 2014, vermeerderd met de termijnen zoals genoemd in de artikelen 6 en 8 van het landsbesluit, uit hun functie moeten worden ontheven. Een dergelijke situatie is niet wenselijk.

Om die reden is ertoe besloten om de in het landsbesluit genoemde termijn waarbinnen de VDSM de veiligheidsonderzoeken dient in te stellen, met een jaar te verlengen tot en met 20 april 2015.

Na de inwerkingtreding van het landsbesluit op 20 april 2012 is de VDSM begonnen met het instellen van veiligheidsonderzoeken naar kandidaat-vertrouwensfunctionarissen. Of de VDSM erin zou slagen die onderzoeken binnen de gestelde termijn af te ronden, hing af van enkele kritische succesfactoren, zoals het tijdig terug ontvangen van de instemming en relevante persoonlijke gegevens van kandidaten, de beschikking over een intern informatiesysteem toegerust op het verwerken van grote hoeveelheden data en op de beschikbaarheid van voldoende personeel.

Bij het aanvangen van het verrichten van veiligheidsonderzoeken heeft de VDSM werkgevers en kandidaat-vertrouwensfunctionarissen voorgelicht over vertrouwensfuncties. Niettemin is gebleken dat werkgevers, zowel binnen de overheid als binnen vitale sectoren in Sint Maarten terughoudend reageren op het verzoek van de VDSM tot medewerking, ondanks de wettelijke verplichting binnen vier weken na inwerkingtreding

van het landsbesluit de vertrouwensfunctionarissen aan te melden. Consequentie hiervan is dat de werkgevers hun kandidaat-vertrouwensfunctionarissen niet of nauwelijks aanmoedigen om in te stemmen met vertrouwensonderzoeken en hierbij voor het onderzoek relevante persoonlijke gegevens aan de VDSM te verstrekken. Om deze reden is een aanzienlijke achterstand ontstaan bij de nog te verrichten veiligheidsonderzoeken en is het niet mogelijk gebleken om op 20 april 2014 alle veiligheidsonderzoeken te hebben ingesteld.

Met de verlenging van de termijn wordt de VDSM gefaciliteerd om alle veiligheidsonderzoeken (zoals voortvloeit uit het landsbesluit) af te kunnen ronden, zonder afbreuk te doen aan de kwaliteitsstandaard. Daartoe is extra inspanning van de VDSM vereist, zoals uitgebreidere voorlichting van werkgevers en kandidaat-vertrouwensfunctionarissen en een strakke monitoring van de voortgang van de verschillende onderzoeken. De VDSM heeft toegezegd deze extra inspanning te leveren om de bewustwording bij werkgevers te vergroten en de betreffende onderzoeken binnen de gewijzigde wettelijke termijn te voltooien.

Overigens blijft de toenmalige bedoeling van de wetgever met een verlenging van de termijn intact. De wetgever heeft immers bedoeld te voorzien in een zorgvuldige implementatie van het systeem van vertrouwensfuncties. Een zorgvuldige uitvoering van de veiligheidsonderzoeken is daarbij noodzakelijk.

Omdat de onderhavige wijziging ziet op de overgangsrechtelijke bepaling, is terugwerkende kracht tot het moment van inwerkingtreding van het landsbesluit noodzakelijk. Wordt gekozen voor een wettelijke regeling zonder terugwerkende kracht, dan zou voor de eerste twee jaren ander overgangsrecht hebben gegolden dan na de inwerkingtreding van het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Een dergelijke situatie is niet gewenst. Reden waarom terugwerkende kracht in dezen te rechtvaardigen is.

Financiële paragraaf

Het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, heeft geen financiële gevolgen.

De Minister van Algemene Zaken