



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2014

No. 68

Landsverordening van de 28^{ste} oktober 2014 tot wijziging van de Landsverordening begroting 2014 in verband met de financiering van enkele veranderde beleidsdoelen

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

- dat het noodzakelijk is de Landsverordening begroting 2014 te wijzigen teneinde te voorzien in de financiering van enkele veranderde beleidsdoelen;
- dat het daartoe voorts noodzakelijk is aan deze landsverordening terugwerkende kracht te verlenen tot en met 15 mei 2014;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening begroting 2014 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en tweede lid wordt "NAf 426.695.000,-" telkens vervangen door: NAf 430.668.931,-.

2. In het derde lid wordt "NAf 293.151.300,-" vervangen door: NAf 199.757.002,-.

3. In het vijfde lid wordt "NAf 200.222.455,-" vervangen door: NAf 205.036.582,-.

B.

De bijlage, bedoeld in artikel 1 van de Landsverordening begroting 2014, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder de gewone dienst uitgaven worden de hoofdstukken 2, 3, 4, 6 en 8 vervangen door de gelijk genummerde hoofdstukken, zoals opgenomen in bijlage I bij deze landsverordening.

2. Onder de gewone dienst ontvangsten, wordt in hoofdstuk 10 pagina 75 vervangen door pagina 75, zoals opgenomen in bijlage II bij deze landsverordening.

3. De kapitaaldienst uitgaven wordt in zijn geheel vervangen door de kapitaaldienst uitgaven, zoals opgenomen in bijlage III bij deze landsverordening.

4. Onder de kapitaaldienst inkomsten, wordt in hoofdstuk 1 pagina 81 vervangen door pagina 81, zoals opgenomen in bijlage IV bij deze landsverordening.

5. Onder Staat E: Land Sint Maarten, rente dragende schulden wordt pagina 96 vervangen door pagina 96, zoals opgenomen in bijlage V bij de landsverordening.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt na diens bekrachtiging, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, zo nodig met terugwerkende kracht, in werking op 15 mei 2014.

2. Ingeval de Ombudsman een zaak aanhangig maakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landsverordening niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

3. Indien het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten een advies uitbrengt als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet en vanwege dat advies wijzigingen in deze landsverordening noodzakelijk zijn, treedt deze landsverordening, in afwijking van het eerste lid, in werking op de datum van inwerkingtreding van de landsverordening tot wijziging van deze landsverordening en werkt, zo nodig, terug tot en met 15 mei 2014.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, *zestiende* oktober 2014
De Gouverneur van Sint Maarten

Achtentwintigste oktober 2014
De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *negenentwintigste* oktober 2014;
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

Memorie van toelichting

Algemeen deel

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld de Landsverordening begroting 2014 te wijzigen. Deze wijziging is noodzakelijk om enkele aanzienlijk gewijzigde beleidsdoelen van de regering vast te leggen in de begroting van het boekjaar 2014.

Emilio Wilson Park

De aankoop van een perceel bekend onder de naam Emilio Wilson Park (hierna: EWP) is thans niet opgenomen in de reeds goedgekeurde begroting. Op het moment van vaststellen van die begroting vonden immers nog onderhandelingen plaats over de aankoop van het EWP door het havenbedrijf.

Uit een gerechtelijke uitspraak (KG 2014/7, 21 februari 2014) volgt dat de overheid wordt verplicht tot de koop van het EWP. Het gaat echter nog niet om een definitieve uitspraak. Inherent aan een gerechtelijke procedure is dat de uitkomst onzeker is tot de uitspraak kracht van gewijsde heeft gekregen. Bij nader overleg kunnen de voorwaarden van de aankoop van het EWP dan ook nog veranderen.

De onzekerheden over de voorwaarden rond de aankoop van het EWP staan echter het voornemen van de regering om het EWP aan te kopen niet in de weg. Dat betekent dat in de begroting de financiering voor de aankoop van het EWP moet worden opgenomen. In het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld deze financiering in de begroting 2014 op te nemen.

Regeringsgebouw

Voorts is de overheid gehouden aan het betrekken van het nieuwe regeringsgebouw. Afbouw en gebruiksklaar maken van het gebouw, het gebouw voor de Belastingdienst en voor de terreinen, vergt investeringen tot een bedrag van ongeveer NAf 58 miljoen. De oorspronkelijke raming (NAf 40 miljoen) is daarom bijgesteld tot dit bedrag.

Uitvoeren moties, extra inkomsten

Tijdens de behandeling van de Landsverordening begroting 2014 is per motie door de Staten de wens uitgesproken tot het verminderen van het reisbudget van de Staten met het doel het vrijgekomen bedrag te besteden aan verschillende subsidies.

De keuze welke instellingen de extra subsidies zouden ontvangen, is overgelaten aan de regering. Aan de motie is uitvoering gegeven. Dit is thans verwerkt in het onderhavige ontwerp. Tot slot zijn enige niet eerder begrote inkomstenposten opgenomen.

Financiële paragraaf

De Landsverordening begroting 2014 toonde zeer ambitieuze plannen voor bestedingen én bevatte een taakstelling om NAf 90 miljoen te besparen op kapitaalinvesteringen dan wel om kapitaalinvesteringen uit te stellen om het investeringsniveau in de buurt van NAf 200 miljoen te doen komen. De ministeries hebben hierop de voorgenomen investeringen

geprioriteerd en verschillende voornemens zijn uitgesteld tot volgende boekjaren.

Nadat bleek dat de overheid middels een voorlopige gerechtelijke uitspraak verplicht is om het EWP te verwerven, is de financiering hiervoor aan de begroting toegevoegd. Inmiddels was ook duidelijk geworden dat Cft negatief zou adviseren op extra leningen voor het overheidsgebouw en op een aparte lening inzake de aanschaffing van de zogenoemde Vorstgronden. Hierdoor was het noodzakelijk de kapitaaldienst en de voorgenomen leningen te herschikken en is het totale leenbedrag nagenoeg hetzelfde gebleven.

Mutaties ten aanzien van de Landsverordening begroting 2014

In de begroting 2014 bedraagt de gewone dienst inkomsten en uitgaven NAf 426.695.000,-. Na het doorvoeren van de noodzakelijke wijzigingen komen de inkomsten en uitgaven uit op NAf 430,6 miljoen ofwel 1,25% boven het eerder vastgestelde bedrag van 2014. Het saldo van gewone dienst inkomsten en uitgaven bedraagt nul.

In de (samengevatte) tabellen zien de mutaties in de gewone dienst inkomsten en uitgaven en in de kapitaaldienst in de Landsverordening begroting 2014 er als volgt uit:

Begroting 2014 : Gewone dienst inkomsten en uitgaven per Ministerie plus kapitaaldienst per Ministerie				
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst		Kapitaaldienst	
	Uitgaven	Inkomsten	Investerings	Financiering
Parlement en Hoog Colleges	17,151.0	-	254.1	-
Ministerie van Algemene Zaken	74,318.8	3,640.0	57,343.5	-
Ministerie van Financien	41,263.5	366,241.0	56,593.5	204,629.0
Ministerie van Justitie	62,716.2	3,868.0	34,137.3	-
Ministerie van OCJS	115,865.8	290.0	30,679.6	-
Ministerie van VSA	55,176.2	13,525.2	35,780.4	-
Ministerie van TEZVT	26,710.7	33,975.0	11,850.0	-
Ministerie van VROMI	33,492.8	5,155.8	66,513.0	-
Uit te stellen investeringen			(88,522.3)	
Totaal	426,695.0	426,695.0	204,629.1	204,629.0

Begroting 2014 na wijziging: Gewone dienst inkomsten en uitgaven per Ministerie plus kapitaaldienst per Ministerie				
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst		Kapitaaldienst	
	Uitgaven	Inkomsten	Investerings	Financiering
	Parlement en Hoog Colleges	16,776.0	-	254.1
Ministerie van Algemene Zaken	74,968.8	3,640.0	46,370.0	-
Ministerie van Financien	44,587.5	370,214.9	48,400.0	205,037.0
Ministerie van Justitie	62,716.1	3,868.0	23,862.3	-
Ministerie van OCJS	115,965.9	290.0	12,434.2	-
Ministerie van VSA	55,176.1	13,525.2	5,830.4	-
Ministerie van TEZVT	26,985.7	33,975.0	8,250.0	-
Ministerie van VROMI	33,492.8	5,155.8	59,636.0	-
Totaal	430,668.9	430,668.9	205,037.0	205,037.0

In de volgende twee tabellen staan de mutaties in de gewone dienst voor uitgaven en inkomsten uitgesplitst per ministerie zoals in dit ontwerp wordt voorgesteld. Deze mutaties worden onder de tabellen toegelicht.

Mutaties gewone dienst uitgaven per Ministerie			
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst Uitgaven		
	Oud	Nieuw	Wijzigingen
Parlement en Hoog Colleges	17,151.0	16,776.0	(375.0)
Ministerie van Algemene Zaken	74,318.8	74,968.8	650.0
Ministerie van Financien	41,263.5	44,587.5	3,324.0
Ministerie van Justitie	62,716.2	62,716.1	(0.1)
Ministerie van OCJS	115,865.8	115,965.9	100.1
Ministerie van VSA	55,176.2	55,176.1	(0.1)
Ministerie van TEZVT	26,710.7	26,985.7	275.0
Ministerie van VROMI	33,492.8	33,492.8	-
Totaal	426,695.0	430,668.9	3,973.9

Mutaties gewone dienst inkomsten per Ministerie			
bedragen in Naf x 1,000	Gewone Dienst Inkomsten		
	Oud	Nieuw	Wijziging
Parlement en Hoog Colleges	-	-	-
Ministerie van Algemene Zaken	3,640.0	3,640.0	-
Ministerie van Financien	366,241.0	370,214.9	3,973.9
Ministerie van Justitie	3,868.0	3,868.0	-
Ministerie van OCJS	290.0	290.0	-
Ministerie van VSA	13,525.2	13,525.2	-
Ministerie van TEZVT	33,975.0	33,975.0	-
Ministerie van VROMI	5,155.8	5,155.8	-
Totaal	426,695.0	430,668.9	3,973.9

Toelichting bij de mutaties gewone dienst uitgaven

Parlement (Motie 3)

Bij de behandeling van de Landsverordening begroting 2014 is in de Staten een motie ingediend waarin een budget neutrale wijziging is voorgesteld, inhoudende dat Charlotte Brookson Academy, SXM Carnival Development Foundation, The Heineken Regatta en VXG Games meer subsidie genieten en wel ten laste van het reis- en verblijfkosten budget van het parlement (NAf 375.000,-). Hierbij wordt voorgesteld om deze motie in de begroting op te nemen. De bedragen zijn verschoven naar de ministeries die de betreffende subsidies beheren (TEZVT ten bedrage van NAf 275.000,- en OCJS ten bedrage van NAf 100.000,-).

Ministerie van Algemene Zaken; versterking wetgevingscapaciteit en inrichting bureau integriteit

Van de niet eerder begrote inkomsten vanwege salarislasten die bij USONA gedeclareerd kunnen worden, wordt NAf 650.000,- aangewend ter versterking van de afdeling Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties (BAK).

Versterken wetgevingscapaciteit (NAf 250.000,-): Bij de landwording is prioriteit toegekend aan de opbouw en de operationalisering van de overheidsorganisatie. Het ging daarbij zowel om de opbouw van de ambtelijke organisatie als om de Hoge Colleges van Staat en de adviesorganen.

Om de continuïteit van het rechtsleven en de dienstverlening aan de gemeenschap veilig te stellen, zijn de wetgeving van de Nederlandse Antillen en van het eilandgebied Sint Maarten destijds ongewijzigd overgenomen en voorgezet. Ook de diverse beleids- en uitvoeringsrichtlijnen zijn zonder enige verdere aanpassing in de nieuwe situatie gehandhaafd. Dit begint zich thans te wreken en de tijd dringt om op een aantal strategische beleidsgebieden prioriteit te geven aan de aanpassing van de regelgeving en de uitvoeringsvoorschriften.

Met behulp van USONA financiering wordt een Bureau integriteit opgericht (NAf 350.000,-). Door bezuinigingen is het oorspronkelijke budget 2014 in te richten en te bemensen echter geschrapt. Thans is financiële ruimte beschikbaar om alsnog dit belangrijke initiatief te honoreren.

Financiën; rentelasten

De rentelasten voor Sint Maarten nemen in totaal toe met NAf 280.823,-. Stijging is voornamelijk het gevolg van een nieuw toegevoegde lening voor de aankoop van het EWP, de stijging wordt gedempt doordat de verworven rente lager ligt dan de oorspronkelijk geraamde (in plaats van 3% kan Sint Maarten lenen voor respectievelijk 2,375, 2,45 en 2,25%). Van de reeds aangegane leningen is het actuele rentepercentage gebruikt in de raming.

Financiën; SOAB

In verband met inkomstenverhogende, dan wel kostenverlagende maatregelen is onlangs een project gedefinieerd waarmee deze maatregelen in praktijk moeten worden gebracht. De projectleiding hiervan zal worden uitbesteed. De op dit moment meest passende kandidaat hiervoor is SOAB, aangezien zij eerder een dergelijk project voor de overheid hebben geleid.

Het aanbestedingstraject zal uiteraard worden doorlopen. Echter, gezien de positieve ervaringen met SOAB is het waarschijnlijk dat de opdracht aan SOAB gegund wordt. Het gaat om een inzet van om en nabij NAF 700.000,- in 2014; het project wordt in de loop van 2015 afgerond.

Toelichting bij de mutaties inkomsten gewone dienst

De correcties op de inkomsten bestaan in totaal uit NAF 3,9 miljoen aan toegenomen inkomsten. Deze inkomsten bestaan uit onvoorziene inkomsten uit nalatenschap (NAF 2,1 miljoen) en uit niet eerder in de begroting opgenomen inkomsten vanwege te declareren salariskosten bij USONA. De declaratie is gebaseerd op staande afspraken met USONA. Onlangs is de afrekenpositie met USONA geanalyseerd, waarbij bleek dat een post van NAF 1,8 miljoen nog bij USONA gedeclareerd kon worden.

Hiermee komen de begrote inkomsten op de NAF 430,7 miljoen te liggen. De nieuw opgevoerde inkomsten zijn reële opgaven van deze posten.

Toelichting bij de mutaties op de kapitaaldienst

In de kapitaaldienst zijn eveneens correcties opgenomen. Deze hangen hoofdzakelijk samen met de verwerving van het Emilio Wilson Park (EWP), en bouwgronden, maar zijn ook het gevolg van de effecten van de door de ministeries uitgevoerde prioritering.

Correcties kapitaaldienst bedragen in Naf x 1,000	Uitgaven		Inkomsten	
	oud	nieuw	oud	nieuw
	Naf		Naf	
Originele begroting	294,902.8	232,976.6	204,629.0	205,036.6
Af: uit te stellen invest.	(90,273.8)			
Bestedingsruimte	204,629.0	232,976.6	204,629.0	205,036.6
Leningen			200,222.5	199,757.0
Vrijval			4,406.5	5,279.6
			204,629.0	205,036.6
Parlement en Hoog Colleges	254.1	254.1		
Ministerie van Algemene Zaken	57,343.5	46,370.0		
Ministerie van Financien	56,593.5	48,400.0		
Ministerie van Justitie	34,137.3	23,862.3		
Ministerie van OCJS	30,679.6	12,434.2		
Ministerie van VSA	35,780.4	5,830.4		
Ministerie van TEZVT	11,850.0	8,250.0		
Ministerie van VROMI	66,513.0	59,636.0		
Uit te stellen investeringen	(88,522.3)			
	204,629.1	205,037.0	204,629.0	205,036.6

De verschillen, na prioritering van kapitaalinvesteringen, zijn ontstaan uit vele kleinere temporiseringsen. De belangrijkste effecten (> NAF 500.000,-) worden hieronder per ministerie toegelicht (bedragen in NAF x 1.000,-):

Ministerie van Algemene Zaken

- Brandweer Sint Maarten: Uitstel groot onderhoud -700
- Veiligheidsdienst SXM: Uitstel investering - 2.100

- Facilitaire Zaken: uitstel groot onderhoud -7.000
- Facilitaire Zaken: uitstel wagenpark -500
- Informatie, Communicatie en telecommunicatie: uitstel aanschaf apparatuur -500

Ministerie van Financiën

- Afstorten aan reserves +45.400 dit is het bedrag dat aan de reserves onttrokken werd voor investeringen in 2011 en 2012 en nu weer wordt toegevoegd. Na screening van de investeringen bleek een deel van de investeringen eerder te zijn gemist; deze zijn alsnog aan de investeringen toegevoegd (+ ongeveer 8.000).
- Uitstel investeringen -18.000 bij de belastingdienst

Ministerie van Justitie

- Korps Politie: bouw en onderhoud +6.000
- Huis van Bewaring: Uitstel verbouwing/nieuwbouw -12.000
- Voogdijraad: uitstel nieuwbouw -4.000

Ministerie van OCJS

- Onderwijs: uitstel nieuwbouw/verbouw -5.800
- Cultuur: uitstel nieuwbouw/verbouw -2.000
- Sportzaken: uitstel nieuwbouw/verbouw -3.000
- Openbaar onderwijs: uitstel nieuwbouw/verbouw -7.500

Ministerie van VSA

- Eventuele nieuwbouw Sint Maarten Medisch Centrum neerwaarts bijgesteld van NAF 35 miljoen naar NAF 5 miljoen voor alleen datgene dat in 2014 kan worden gerealiseerd -30.000

Ministerie van TEZVT

- Bouw voor Meteo en luchtvaart verdeeld over meerdere jaren -3.000

Ministerie van VROMI

- Groot onderhoud getemporeerd -40.000
- Aankoop bouwgronden (Vorst) + 9.900 (waarvan +5532 in 2014)
- Aankoop EWP + 30.700

Leningen ten behoeven van de kapitaaldienst

De financiering van kapitaalgoederen vindt standaard plaats via lening van de benodigde fondsen. Derhalve speelt bij kapitaaldienst investeringen steeds ten minste het volgende:

- Over leningsaanvragen wordt, volgens de Rijkswet Financieel Toezicht, vooraf door het Cft geadviseerd;
- Alleen voor materiële vaste activa mag worden geleend dus niet voor immateriële activa zoals bijvoorbeeld goodwill of training. Voor vaste activa geldt de definitie volgens de SNA (standard of national accounts);
- Voor leningen geldt volgens de Rijkswet Financieel Toezicht een maximum ten aanzien van de rentelasten. Het plafond is gesteld op een maximum van 5 % van de inkomsten van de collectieve sector;
- Leningen mogen uitsluitend worden afgesloten voor materiele activa die in de goedgekeurde begroting zijn opgenomen.

Ten aanzien van begroting 2014 is door Cft een voorbehoud gemaakt voor de kapitaaldienst in die zin dat het maximaal te lenen bedrag beduidend lager is gesteld dan de wenselijkheidsbegroting aan gaf. Vervolgens is de investeringsbegroting voor 2014 door de ministeries geprioriteerd tot een bedrag van NAF 88,9 miljoen. Cft adviseerde echter voorlopig tot maximaal

NAf 60 miljoen te lenen en afhankelijk van de ontwikkelingen gedurende het jaar te beoordelen of het absorptievermogen van Sint Maarten later het resterende bedrag zou toelaten. Naast de investeringen 2014 zou ook mogen worden geleend voor investeringen 2011/2012 en voor de afkoop van het nieuwe regeringsgebouw.

Voor 2014 zijn de volgende lening aanvragen voor advies bij het College financieel toezicht (hierna: Cft) ingediend:

Lening 1

Lening 1 betreft een lening ter dekking van eerder (2011 en 2012) gedane kapitaalinvesteringen die uit liquiditeitsreserves zijn voorgefinancierd. Ten aanzien van lening 1 is door Cft positief geadviseerd tot een bedrag van NAf 45,4 miljoen (rente 2,375% looptijd 20 jaar).

Lening 2

Lening 2 betreft een lening van NAf 40 miljoen (rente 2,450% looptijd 30 jaar) voor de afkoop van het bestaande leasecontract inzake het nieuwe overheidsgebouw en voor de inrichting van dat gebouw.

Lening 3

Lening 3 betreft een lening voor het doen van investeringen voor het boekjaar 2014. Hoewel de geprioriteerde wenselijkheidsbegroting een bedrag van NAf 88,9 miljoen laat zien, heeft Cft positief geadviseerd tot een bedrag van NAf 60 miljoen (2,25% looptijd 15 jaar) waarbij het verschil mogelijk later in het jaar extra kan worden geleend.

De investeringsgoederen worden volledig extern gefinancierd. Gebruik is gemaakt van de meest voordelige aanbieding op de financiële markten. Dan kunnen, na de vaststelling van deze begrotingswijziging, mogelijk aanvullende leningen worden aangevraagd voor openstaande zaken.

Nog niet ingediend zijn leningen voor:

- i. Gelden die nodig zijn om het EWP in eigendom te verwerven conform een uitspraak in kort geding. De overheid heeft tegen deze uitspraak is succesvol bezwaar aangetekend waardoor opschorting van het vonnis werd toegekend. Afhankelijk van de uitspraak in hoger beroep wordt later beslist in hoeverre hiervoor leningen noodzakelijk worden; de lening is wel opgenomen in de raming.
- ii. Het verschilbedrag tussen de oude wenselijkheidsbegroting (NAf 88 mln.) en het door het Cft gestelde maximum (NAf 60 mln.) wordt later in het jaar beoordeeld.

De leningen voor de bedoelde aanschaffingen zijn in deze begrotingswijziging opgenomen om zodoende een nieuwe begrotingswijziging (later in het jaar) overbodig te maken mochten aanvullende leningen noodzakelijk (en door Cft positief geadviseerd) worden. Het rentepercentage en de looptijd van deze lening zijn op dit moment nog niet bekend.

Artikelsgewijs

Artikel I

In dit artikel wordt voorgesteld om de bedragen zoals genoemd in de vastgestelde begroting 2014 aan te passen naar de nieuwe situatie.

Ook de bijlagen zoals vastgesteld in de begroting 2014 worden in dit artikel vastgesteld.

Artikel II

Voorgesteld wordt om aan de landsverordening terugwerkende kracht te verlenen tot en met 15 mei 2014. De verwachting is dat de eerste mutaties die verwerkt zijn (ontvangsten én uitgaven) op of na die datum zullen plaatsvinden. Dekking voor de uitgaven is dan gegeven in de begroting.

Na de vaststelling van de begroting heeft het Cft twee weken om diens bevoegdheden op grond van de Rijkswet financieel toezicht uit te oefenen. Mocht het Cft een advies uitbrengen als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van die Rijkswet, dan regelt dit artikel *dat de inwerkingtreding wordt opgeschort* tot het moment waarop de bezwaren van het Cft zijn weggenomen, respectievelijk een noodzakelijk geworden begrotingswijziging heeft plaatsgehad.

Doordat de inwerkingtreding wordt opgeschort, is verzekerd dat de onderhavige landsverordening in overeenstemming is met artikel 15 van die Rijkswet, alsook met artikel 21 van het Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten, alvorens deze daadwerkelijk effect krijgt.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken