



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2018

No. 38

Landsverordening, van de 25^e september 2018, tot wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten in verband met de invoering van een identiteitskaart voor geprivilegieerden

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het gelet op het op 24 april 1963 te Wenen tot stand gekomen Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen (Trb. 1965, 40), noodzakelijk is om een identiteitskaart voor geprivilegieerden te introduceren;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening identiteitskaarten wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 1 wordt een artikel ingevoegd luidende:

Artikel 1a

1. Door of namens de minister wordt een identiteitskaart aan een geprivilegieerde afgegeven.
2. Onder een geprivilegieerde als bedoeld in het eerste lid wordt overeenkomstig artikel 1 van het op 24 april 1963 te Wenen tot stand gekomen Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen (Trb. 1965, 40) verstaan:
 - a. leden van de consulaire post van consulaten gevestigd op Sint Maarten, met uitzondering van honorair consulaire ambtenaren, evenals de leden van het particuliere personeel en de inwonende gezinsleden van leden van de consulaire post onder leiding van een beroeps consulaire ambtenaar;

- b. honorair consulaire ambtenaren op Sint Maarten; en,
 - c. consulaire ambtenaren en consulaire beambten van consulaten gevestigd buiten Sint Maarten die de bevoegdheid hebben om consulaire werkzaamheden te verrichten in Sint Maarten.
3. Artikel 7 is niet van toepassing op de identiteitskaart voor geprivilegieerden.

B

In artikel 6 wordt "artikel 1" vervangen door: de artikelen 1 of 1a.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

Gegeven te Philipsburg, de *vijfentwintigste* september 2018
De Gouverneur van Sint Maarten

De *negenentwintigste* september 2018

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *vijfde* oktober 2018
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Vrijwel alle landen ter wereld, waaronder het Koninkrijk der Nederlanden, zijn toegetreden tot het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen dat in 1963 in Wenen tot stand is gekomen. Dit verdrag regelt onder meer de immuniteiten en privileges waarover medewerkers van consulaten in meer of mindere mate, afhankelijk van hun positie, beschikken. Het gehele stelsel van immuniteiten en privileges is ingewikkeld en uitgebreid. Het gaat daarbij onder andere om persoonlijke onschendbaarheid, immuniteit ten aanzien van de rechtsmacht in strafzaken en immuniteiten ten aanzien van zaken bij de civiele rechter.

Teneinde tegenover de autoriteiten van het gastland zich te kunnen legitimeren (aantonen functie en status) en te kunnen identificeren (aantonen als persoon), worden overal ter wereld door het gastland aparte identiteitskaarten aan de medewerkers van consulaten verstrekt. Door een identiteitskaart uit te geven die zich onderscheidt van een normale identiteitskaart kunnen onder andere wet handhavende autoriteiten onmiddellijk vaststellen dat de drager van de kaart op een wijze benaderd dient te worden die overeenkomt met diens status. Die status hangt samen met de functie die betrokkene bekleedt en vloeit voort uit het Verdrag van Wenen; de identiteitskaart geeft uitdrukking aan die status. Vanwege hun status worden deze personen geprivilegieerd genoemd.

Het Koninkrijk der Nederlanden is partij bij het Verdrag van Wenen. Omdat Sint Maarten op 10 oktober 2010 een autonoom land binnen het Koninkrijk is geworden, is het noodzakelijk ook in Sint Maarten een aparte identiteitskaart voor geprivilegieerden te introduceren. Met de wijziging van de bestaande Landsverordening identiteitskaarten wordt in Sint Maarten een dergelijk document in het leven geroepen, opdat leden van consulaire posten, alsmede hun gezinsleden en particuliere personeel, zich voortaan kunnen legitimeren en identificeren. Het feit dat er op dit moment nog slechts een beroepsconsul en vier honoraire consuls op Sint Maarten werkzaam zijn, is geen reden om van afgifte af te zien. Bovendien zullen identiteitskaarten worden verstrekt aan consuls woonachtig buiten Sint Maarten, die gerechtigd zijn regelmatig consulaire werkzaamheden te verrichten in Sint Maarten. Het zal daarbij gaan om circa 30 consulaten, over het algemeen gevestigd op Curaçao. Met een dergelijke kaart is men in staat tegenover de autoriteiten van Sint Maarten aan te tonen dat men gerechtigd is hier consulaire werkzaamheden te verrichten die recht geven op aan de functie gebonden immuniteit.

Landen hebben hun officiële vertegenwoordigingen, zijnde ambassades, gevestigd in Den Haag. Nederland verstrekt aan de medewerkers van deze ambassades een identiteitskaart voor diplomaten. Het buitenland kan in de landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied slechts vertegenwoordigd zijn middels consulaten. Curaçao en Aruba verstrekken aan de leden van de consulaire posten thans al een eigen identiteitskaart, zodat geprivilegieerden aldaar hun status en identiteit kunnen aantonen.

In Sint Maarten zullen naar verwachting initieel totaal ongeveer 60 identiteitskaarten worden verstrekt. Vanwege de regelmatige vervanging van medewerkers van consulaten wordt geschat dat jaarlijks 10 nieuwe kaarten afgegeven zullen worden. Er wordt geschat dat ongeveer 100 kaarten

voldoende zullen zijn voor de initiële verspreiding en de vervangingsbehoefte over 4 jaar.

In een apart landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden regels gesteld ten aanzien van de uitgifte van de identiteitskaart voor geprivilegieerden en worden de modellen gepresenteerd.

De toelating van rechtswege van consuls en consulaire medewerkers in Sint Maarten is geregeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel c, van de Landsverordening toelating en uitzetting. Bijgevolg is het hun conform artikel 3, onder a, van de Landsverordening arbeid vreemdelingen toegestaan in Sint Maarten werkzaamheden te verrichten. Toelating, verblijf en arbeid voor geprivilegieerden is hiermee geregeld. Wat nog resteert, is de uitgifte van een identiteitskaart zodat onder meer de wet handhavende autoriteiten op vertoon van deze identiteitskaart kunnen optreden zoals voorgeschreven door het Verdrag van Wenen.

Financiële paragraaf

Het ontwerp van de identiteitskaart en de aankoop en het drukken van 100 kaarten kost NAF 5.200,-. Dit bedrag zal worden gefinancierd uit de begroting van de afdeling Buitenlandse betrekkingen (begrotingspost overige goederen en diensten).

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Vanwege hun status kunnen de meeste geprivilegieerden niet verplicht worden zich in te schrijven bij de vreemdelingendienst en in het bevolkingsregister. Om die reden kunnen de identiteitskaarten voor geprivilegieerden geen onderdeel uitmaken van de nationale identiteitskaarten geregeld in artikel 1 van de Landsverordening identiteitskaarten, omdat in dit artikel de identiteitskaart gekoppeld wordt aan de inschrijving in het bevolkingsregister. Het is derhalve noodzakelijk een nieuw artikel toe te voegen aan de landsverordening welke de afgifte van een identiteitskaart aan de in het tweede lid van dat artikel opgesomde groep van geprivilegieerden regelt. Leden van het bedienend personeel en particuliere bedienenden zijn niet vrijgesteld om zich in te schrijven bij de vreemdelingendienst en in het bevolkingsregister. Toch zal ook aan hen een identiteitskaart voor geprivilegieerden worden uitgereikt, omdat het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen ook voor hen bepaalde voorzieningen treft, die hen een zekere (weliswaar beperkte) geprivilegieerde status verschaffen; verwezen zij naar de artikelen 47, 48 en 49 van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen.

In de gewijzigde landsverordening wordt wat de terminologie betreft aangesloten bij de Nederlandse versie van artikel 1 van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen. Het gaat daarbij om de volgende begrippen:

- Consulair ambtenaar: iedere persoon, waaronder begrepen het hoofd van een consulaire post, aan wie in die hoedanigheid de uitoefening van consulaire werkzaamheden is opgedragen. Ingevolge artikel 1, tweede lid, van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen, bestaan er twee

categorieën consulaire ambtenaren, te weten: beroeps consulaire ambtenaren en honorair consulaire ambtenaren;

- Consulair beambte: iedere persoon die werkzaam is bij de administratieve of technische dienst van een consulaire post;
- Lid van het bedienend personeel: iedere persoon die werkzaam is bij de huishoudelijke dienst van een consulaire post;
- Lid van het particuliere personeel: een persoon die uitsluitend in particuliere dienst van een lid van de consulaire post werkzaam is;
- Leden van de consulaire post: consulaire ambtenaren, consulaire beambten en leden van het bedienend personeel.

Vanwege het onderscheid in privileges en immunititeiten is ten behoeve van de verstrekking van de identiteitskaart een onderverdeling gemaakt in de volgende drie categorieën geprivilegieerden:

1. leden van de consulaire post van consulaten gevestigd op Sint Maarten en hun inwonende gezinsleden en particuliere bedienenden. Van deze categorie zijn uitgezonderd honorair consulaire ambtenaren evenals de inwonende gezinsleden van consulaire beambten werkzaam onder leiding van een honorair consular ambtenaar;
2. honorair consulaire ambtenaren op Sint Maarten die zelfstandig werken dan wel binnen een consulaire post onder leiding van een beroeps consular ambtenaar. Geen identiteitskaarten zullen worden verstrekt aan hun gezinsleden en particuliere bedienenden; en,
3. beroeps en honorair consulaire ambtenaren en consulaire beambten van consulaten gevestigd buiten Sint Maarten die de bevoegdheid hebben om consulaire werkzaamheden te verrichten in Sint Maarten. Geen identiteitskaarten zullen worden verstrekt aan hun gezinsleden en particuliere bedienenden.

De uitgifte zal plaatsvinden door de Minister van Algemene Zaken, die deze bevoegdheid kan mandateren aan de afdeling Buitenlandse betrekkingen.

Sint Maarten acht het passend om, zoals internationaal te doen gebruikelijk, ook in Sint Maarten de identiteitskaart voor geprivilegieerden gratis te verstrekken. Om die reden is artikel 7 van de Landsverordening identiteitskaarten niet van toepassing.

De Minister van Algemene Zaken