



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2019

No. 16

Regeling van de Minister-President van de 1^{ste} april 2019, tot wijziging van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten in verband met het toevoegen van aanwijzingen voor zelfstandige bestuursorganen en tot herstel van enkele technische onvolkomenheden

DE MINISTER-PRESIDENT,

In overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad;

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten te wijzigen teneinde te voorzien in enige voorschriften voor het concipiëren van wetgeving aangaande zelfstandige bestuursorganen;

dat het voorts noodzakelijk is enige technische onvolkomenheden in de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten te herstellen;

Gehoord de Raad van Advies;

BESLUIT:

Artikel I

De Regeling van de Minister-President van 27 juni 2013, houdende de vaststelling van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten wordt als volgt gewijzigd:

A.

De toelichting bij Aanwijzing 30, Model onderdeel b, komt te luiden:

Model onderdeel b.

Het in onderdeel b opgenomen model ziet op de situatie waarin het wenselijk voorkomt niet alleen de Staten de gelegenheid te geven vóór de inwerkingtreding van het landsbesluit, houdende algemene maatregelen,

hun standpunt over de wettelijke regeling kenbaar te maken maar tevens om inspraak in den brede mogelijk te maken.

Voor beide modellen geldt dat, indien de voordracht ingrijpende wijzigingen in het ontwerp tot gevolg heeft, de Raad van Advies opnieuw dient te worden geconsulteerd. Teneinde zeker te stellen dat de Staten binnen de termijn diens mening kenbaar kan maken, is het daarenboven gewenst dat rekening wordt gehouden met de recesperioden van de Staten, zie ook aanwijzing 35.

Bij beide modellen verdient het overigens de voorkeur niet reeds in het betrokken landsbesluit, houdende algemene maatregelen, zelf het tijdstip van inwerkingtreding vast te leggen.

B.

Aan de toelichting bij Aanwijzing 57 wordt een volzin toegevoegd, luidende: De aanduidingen van de grondslagen van meeteenheden zijn neergelegd in artikel 4, eerste lid, van de IJklandsverordening.

C.

Aanwijzing 77, tweede onderdeel, komt te luiden:

2. Artikelen worden slechts van een opschrift voorzien indien dit voor de toegankelijkheid van de regeling noodzakelijk is.

D.

In de Aanwijzingen 88 en 89 vervalt in het model telkens:

Gegeven te Philipsburg, [*datum*]
De Gouverneur van Sint Maarten [*Naam Gouverneur*]

De Minister van [*beleidsverantwoordelijk ministerie*]

De Minister van Algemene Zaken

E.

Na aanwijzing 89 wordt een nieuwe aanwijzing ingevoegd, luidende:

Aanwijzing 89a

Voor de aanhef van een ministeriële regeling, wordt het volgende model gebruikt:

De Minister van [*beleidsverantwoordelijke minister*],

In overweging genomen hebbende:

- dat [*beweegredenen van de regeling*];

Gelet op:

- [*vermelding artikelen uit de delegerende wettelijke regeling*];

BESLUIT:

(*het lichaam van de regeling*)

F.

In de toelichting bij aanwijzing 92 wordt "notie "dat" vervangen door: notie dat.

G.

Aanwijzing 99 wordt als volgt gewijzigd

1. In het derde onderdeel wordt "verleend." vervangen door: verleend:
 - a. voor zover het betreft organisatorische of technische onderwerpen; of,
 - b. in bijzondere gevallen mits voorzien is in de bevoegdheid tot goedkeuring van de verordening door een minister..
2. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
 5. Het toekennen van openbaar gezag aan een zelfstandig bestuursorgaan geschiedt bij landsverordening.
3. Aan de toelichting wordt een tekst toegevoegd, luidende:

Derde onderdeel:

Algemeen verbindende voorschriften worden in beginsel niet vastgesteld door anderen dan de regering (en de Staten). Een uitzondering op deze regel is opgenomen in artikel 98, tweede lid, van de Staatsregeling. Het is in dat licht in beperkte mate aanvaardbaar dat aan een zelfstandig bestuursorgaan regelgevende bevoegdheid wordt toegekend. Niet uitgesloten is dat in bijzondere gevallen over andere dan organisatorische of technische onderwerpen regels worden gesteld, doch uitsluitend indien voorzien is in ministeriële goedkeuring. Aan de motivering hiervan in de toelichting worden vanwege het uitzonderlijk karakter zware eisen gesteld.

Voorbeeld bij het eerste onderdeel, onder a:

- Artikel 6a, eerste lid, van de Landsverordening actualisering en harmonisatie toezichtlandsverordeningen Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten.

Vijfde onderdeel:

Uitgangspunt is dat toekenning van openbaar gezag aan een zelfstandig bestuursorgaan bij landsverordening geschiedt. Overigens is ook voor belangrijke bestuurstaken die niet gepaard gaan met het uitoefenen van openbaar gezag (zoals het verrichten van feitelijke uitvoeringshandelingen, bijvoorbeeld het geven van openbaar onderwijs), een wettelijke basis wenselijk of vereist. Het toekennen van verschillende taken wordt gemotiveerd.

H.

Na aanwijzing 99 wordt een aantal aanwijzingen ingevoegd, luidende:

Aanwijzing 99a

1. Een zelfstandig bestuursorgaan kan slechts worden ingesteld indien:
 - a. er behoefte is aan onafhankelijke oordeelsvorming op grond van specifieke deskundigheid;
 - b. er sprake is van strikt regelgebonden uitvoering in een groot aantal individuele gevallen; of,
 - c. participatie van maatschappelijke organisaties in verband met de aard van de betrokken bestuurstaak bijzonder aangewezen moet worden geacht.
2. Het eerste onderdeel is van overeenkomstige toepassing indien een reeds ingesteld zelfstandig bestuursorgaan met een andere taak, inhoudende de uitoefening van openbaar gezag, wordt belast dan die waarvoor het zelfstandig bestuursorgaan werd ingesteld.

Toelichting:

Het voldoen aan een of meer van de gronden, bedoeld in deze aanwijzing, laat onverlet dat terughoudend met de instelling van een zelfstandig bestuursorgaan of het opdragen van taken aan een bestaand zelfstandig bestuursorgaan moet worden omgegaan.

Onderdeel a:

Het betreft hier een bevoegdheid die zich naar diens aard niet voor uitoefening door een minister of een onder ministeriële verantwoordelijkheid fungerend orgaan leent.

Voorbeelden:

- Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten;
- Bureau Intellectuele Eigendom;
- Integriteitskamer;
- Algemene Pensioenfonds.

Onderdeel b:

Het betreft hier het geven van beschikkingen.

Voorbeelden:

- Bureau Telecommunicatie en Post;
- Sociale Ziektekostenverzekering;
- Stichting Kadaster- en hypotheekwezen.

Onderdeel c:

Het gaat hier om zelfstandige bestuursorganen waarin deelname aan het bestuur door personen afkomstig van maatschappelijke organisaties (zoals organisaties van werkgevers en werknemers of beroepsorganisaties), al dan niet naast anderen (onafhankelijke leden), een toegevoegde waarde heeft. Gedacht kan worden aan de wenselijkheid om (tevens) over het benodigde inzicht te beschikken in de betrokken maatschappelijke sector, of dat maatschappelijke organisaties (mede) verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van een bestuurstaak.

Indien het zelfstandig bestuursorgaan wordt ingesteld omdat participatie van maatschappelijke organisaties in verband met de aard van de

betrokken bestuurstaak bijzonder aangewezen moet worden geacht, wordt in de landsverordening bepaald dat personen afkomstig van maatschappelijke organisaties in het zelfstandig bestuursorgaan worden benoemd. Zo mogelijk wordt daarbij bepaald dat voor elk lid een plaatsvervangend lid wordt benoemd.

Voorbeeld:

- Kamer van Koophandel en Nijverheid.

Aanwijzing 99b

In de toelichting bij een landsverordening waarbij een zelfstandig bestuursorgaan wordt ingesteld of een taak aan een zelfstandig bestuursorgaan wordt opgedragen, wordt de noodzaak daartoe gemotiveerd.

Bij het opstellen van de toelichting kunnen de volgende vragen als leidraad worden gebruikt:

- waarom moet de overheid de taak behartigen of blijven behartigen?
- waarom wordt de taak niet onder volledige ministeriële verantwoordelijkheid uitgeoefend?
- welke afweging is er gemaakt inzake de kosten, bestuurlijke lasten en doelmatigheid in vergelijking met het toekennen of blijven toekennen van de taak aan een minister?
- hoe is de taakuitoefening afgestemd op de taken van andere bestuursorganen?

Aanwijzing 99c

1. Indien het toekennen van rechtspersoonlijkheid wenselijk is, kan in de landsverordening het volgende model worden gebruikt:
 1. *Er is een [naam rechtspersoon waarvan het zelfstandig bestuursorgaan deel uitmaakt].*
 2. *[naam rechtspersoon] bezit rechtspersoonlijkheid.*
2. In de landsverordening wordt in dat geval, indien mogelijk, duidelijk onderscheid gemaakt tussen het zelfstandig bestuursorgaan en de rechtspersoon waarvan het zelfstandig bestuursorgaan deel uitmaakt. Daarbij wordt het volgende model gebruikt:
 1. *Aan het hoofd van [naam rechtspersoon waarvan het zelfstandig bestuursorgaan deel uitmaakt] staat [aanduiding zelfstandig bestuursorgaan].*
 2. *[aanduiding zelfstandig bestuursorgaan] heeft tot taak ... / de volgende taken:...*
3. In de landsverordening wordt in dat geval de wijze van bekostiging van de rechtspersoon geregeld.

Toelichting:

Eerste onderdeel:

In bepaalde gevallen kan het voor een goede taakvervulling van belang zijn dat de organisatie waarvan een zelfstandig bestuursorgaan deel uitmaakt, op eigen titel aan het civielrechtelijke rechtsverkeer kan deelnemen. Het zelfstandig bestuursorgaan heeft dan de mogelijkheid zelfstandig contracten te sluiten of personeel aan te nemen, wat voor het

onafhankelijk verrichten van zijn publieke taak van belang kan zijn. Zonder rechtspersoonlijkheid kunnen die bevoegdheden alleen worden uitgevoerd indien de minister daartoe volmacht of mandaat heeft verleend. Voor deze gevallen ligt het voor de hand om rechtspersoonlijkheid door de landsverordening toe te kennen. In de memorie van toelichting wordt hiervoor een uitdrukkelijke motivering opgenomen. De daardoor ontstane vermogensrechtelijke bevoegdheden kunnen overigens uitsluitend worden uitgeoefend ter verwezenlijking van de bestuurstaak van het zelfstandig bestuursorgaan: zie artikel 14 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

In de afweging over het toekennen van rechtspersoonlijkheid wordt telkens betrokken of het personeel een aanstelling bij een aparte organisatie zou prefereren boven een aanstelling in algemene overheidsdienst en/of het bestuur of de directie de verantwoordelijkheid voor onder meer het personeel, de organisatie en het financieel beheer, kan dragen.

Tweede onderdeel:

Het zelfstandig bestuursorgaan is de drager van publiekrechtelijke taken en bevoegdheden (openbaar gezag). De rechtspersoon is het lichaam waarvan het zelfstandig bestuursorgaan deel uitmaakt en dat aan het rechtsverkeer deelneemt. In veel gevallen zal de rechtspersoonlijkheid worden toegekend aan een organisatie en zullen de publiekrechtelijke taken en bevoegdheden worden toegekend aan het bestuur van die organisatie. Het bestuur is dan het zelfstandig bestuursorgaan. Om te voorkomen dat beide begrippen door elkaar gaan lopen doordat bijvoorbeeld privaatrechtelijke bevoegdheden aan het bestuur (zelfstandig bestuursorgaan) worden opgedragen, of publiekrechtelijke bevoegdheden aan de rechtspersoon, wordt in de landsverordening een scherp onderscheid gemaakt tussen beide.

Het kan voorkomen dat de naam van de rechtspersoon tevens de naam van het bestuursorgaan is. In dat geval is het onderscheid niet te maken en vervalt het in de modelbepaling opgenomen eerste onderdeel. Een voorbeeld hiervan is het Bureau Intellectueel Eigendom (zie artikel 2 van de Landsverordening Bureau Intellectueel Eigendom).

Aanwijzing 99d

1. Indien binnen een organisatie of rechtspersoon naast het publiekrechtelijke zelfstandig bestuursorgaan nog andere organen of nevenorganen worden ingesteld, worden in de landsverordening de onderlinge verhoudingen en bevoegdheden van deze organen vastgelegd.
2. De inrichting, alsmede de termijn van deze andere organen en nevenorganen worden in de landsverordening geregeld.

Toelichting:

Eerste onderdeel:

Bestuursbevoegdheden worden veelal ongedeeld opgedragen aan een zelfstandig bestuursorgaan. Vooral bij complexe taken en grotere organisaties kan het echter raadzaam zijn de bevoegdheden over meer organen te verdelen. Gedacht kan worden aan de constructie van een dagelijks bestuur met daarnaast een toezichthoudend orgaan, een bestuur naast een (operationeel) directeur of een gebruikers- of cliëntenraad.

Indien voor een gedeelde opzet wordt gekozen, dient duidelijk te zijn welke bevoegdheden aan welk orgaan toekomen en wat de onderlinge verhouding tussen de organen is. Bij de regeling van de onderlinge verhoudingen, bedoeld in deze aanwijzing, wordt aangegeven welk orgaan dit is, zodat duidelijk is met welk orgaan de Minister communiceert.

Voorbeelden bij het eerste onderdeel:

- Artikelen 11, 12 en 13 van de Landsverordening Integriteitskamer.

Aanwijzing 99e

Aan een minister wordt niet de bevoegdheid toegekend bijzondere aanwijzingen te geven.

Toelichting:

Indien de Minister bevoegd is bijzondere aanwijzingen ofwel aanwijzingen voor een concreet geval te geven, kan niet meer van 'zelfstandigheid' gesproken worden en resteert er materieel niets anders dan een aan de Minister ondergeschikt orgaan met een bij de landsverordening geattribueerde bevoegdheid.

I.

Aanwijzing 119 wordt als volgt gewijzigd:

1. Er worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:
 3. De geldboete die ten hoogste kan worden opgelegd, wordt aangegeven door het noemen van een van de geldboetecategorieën, vermeld in artikel 1:54, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht.
 4. Voor de strafbaarstelling van een feit dat niet alleen met een geldboete maar ook met een vrijheidsstraf wordt bedreigd, wordt het volgende model gebruikt:
Overtreding van artikel [...] wordt gestraft met *[gevangenisstraf / hechtenis]* van ten hoogste *[aantal maanden of jaren]* of een geldboete van de [...] categorie.

2. Aan de toelichting wordt een tekst toegevoegd, luidende:

Voorbeeld bij het derde onderdeel:

Een overtreding van artikel 2:52 van het Wetboek van Strafrecht wordt gestraft met een geldboete van de derde categorie.

Vierde onderdeel: Ingevolge artikel 1:11, derde lid, van het Wetboek van Strafrecht kan de rechter, indien de landsverordening dit bepaalt, naast een gevangenisstraf of hechtenis ook een geldboete opleggen. Met deze formulering wordt die mogelijkheid aangegeven. Gevangenisstraf of hechtenis zijn altijd alternatieven, zodat daaruit derhalve gekozen moet worden.

J.

Aanwijzing 146 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde onderdeel vervalt.

2. In de toelichting vervalt de tweede en derde alinea.

K.

Aanwijzing 149 wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede "en de Minister van Algemene Zaken als laatste" vervalt.
2. Het model in de toelichting voor het slotformulier bij landsverordeningen en landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, wordt als volgt gewijzigd:
 - a. Na "Gegeven te Philipsburg" wordt ingevoegd: , [datum].
 - b. De zinsnede "[Naam Gouverneur]" vervalt.
 - c. Na "[beleidsverantwoordelijk ministerie]" wordt ingevoegd: , [datum].
 - d. De zinsnede "De Minister van Algemene Zaken" vervalt.
3. Het model in de toelichting voor het slotformulier bij ministeriële regelingen wordt als volgt gewijzigd:
 - a. De zinsnede "Gegeven te Philipsburg," vervalt.
 - b. Na "[beleidsverantwoordelijk ministerie]" wordt ingevoegd: , [datum].

L.

In de toelichting bij Aanwijzing 157 wordt "aanvoegde" vervangen door: aanvoegende.

M.

Aan de Aanwijzingen wordt een inhoudsopgave toegevoegd, die luidt overeenkomstig de bijlage bij deze regeling.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst.

Deze regeling wordt met de toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

De eerste april 2019
De Minister-President

Uitgegeven de *tiende* april 2019
De minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

TOELICHTING

Algemeen deel

De Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) zijn op 27 juni 2013 in werking getreden. Sinds de inwerkingtreding van de Ar hebben verschillende ontwikkelingen in de praktijk zich voorgedaan, die een actualisatie van de Ar noodzakelijk maken. In de onderhavige wijziging van de Ar is vooral aandacht besteed aan het toevoegen van aanwijzingen voor zelfstandig bestuursorganen. In de huidige Ar zijn slechts twee aanwijzingen betreffende zelfstandig bestuursorganen opgenomen, te weten aanwijzing 98 en aanwijzing 99. Aanwijzing 99 is vrijwel gelijk aan de bepaling die opgenomen is in artikel 98 van de Staatsregeling. Er is verder geen kader of beleid vastgesteld voor de instelling, inrichting en aansturing van een zelfstandig bestuursorgaan. Ter voorkoming van ongewilde verschillen in toekomstig in te stellen zelfstandig bestuursorganen acht de regering het van belang om de aanwijzingen betreffende zelfstandig bestuursorganen aan te vullen.

Gelet op de ontwikkelingen en de ervaringen die Nederland met zelfstandig bestuursorganen heeft gehad, is bij deze wijziging met name gekeken naar de Aanwijzingen voor de regelgeving in Nederland, zoals deze luidt na de 10^e wijziging. De ontwikkelingen in Nederland leren dat bij het instellen van zelfstandig bestuursorganen de nodige terughoudendheid de hoofdregel is. Vanuit deze gedachte acht de regering het wenselijk te benadrukken dat ook voor Sint Maarten de nodige terughoudendheid de hoofdregel is bij het instellen van zelfstandig bestuursorganen en dat van geval tot geval een politieke afweging dient te worden gemaakt bij verzelfstandiging van een onderdeel van de overheid. In dit kader wordt er voorts op gewezen dat het zelfstandig bestuursorgaan, waarnaar in deze ontwerpregeling wordt verwezen, de publiekrechtelijke rechtsvorm heeft. Het zelfstandig bestuursorgaan wordt dus krachtens publiekrecht ingesteld, waarin is bepaald dat het bestuursorgaan met openbaar gezag is bekleed.

Naast het aanvullen van de aanwijzingen over zelfstandig bestuursorganen wordt van deze gelegenheid gebruik gemaakt om enige technische onvolkomenheden in de Ar te herstellen.

Financiële paragraaf

De voorgestelde wijziging heeft geen financiële gevolgen voor het Land.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Zie de toelichting bij de aanwijzingen in de ontwerpregeling.

Artikel II

Regelt de inwerkingtreding.

De Minister-President