



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2021

No. 08

Tijdelijke Landsverordening van de 16^e maart 2021 houdende de vaststelling van regels inzake het bezoldigingsmaximum en de aanpassing van de arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten (Tijdelijke Landsverordening normering topinkomens en aanpassing arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat als gevolg van de COVID-19 pandemie, de begroting 2020 een tekort aan ontvangsten toont waardoor noodzakelijke uitgaven niet worden gedekt;

dat de Staat der Nederlanden voorwaardelijke bijstand in de vorm van geldleningen heeft aangeboden ter dekking van de ontbrekende inkomsten;

dat een van de Nederlandse voorwaarden is om de bezoldiging en andere arbeidsvoorwaarden van de topfunctionarissen van de (semi) publieke sector entiteiten bij landsverordening te maximeren;

dat een andere voorwaarde is om het totale pakket aan arbeidsvoorwaarden van alle medewerkers in de (semi) publieke sector bij landsverordening met 12.5% te verlagen;

dat het noodzakelijk is dat Sint Maarten voldoet aan de gestelde voorwaarden om geldleningen van de Staat der Nederlanden te kunnen ontvangen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Hoofdstuk 1

Inleidende bepalingen

Artikel 1

1. In deze landsverordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. (semi) publieke sector entiteit:
 - 1° een bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon als bedoeld in bijlage 1 bij deze landsverordening;
 - 2° een instelling die voor meer dan vijftig procent rechtstreeks door het land Sint Maarten wordt gesubsidieerd of bekostigd als bedoeld in bijlage 2 bij deze landsverordening;
 - 3° een krachtens het tweede boek van het Burgerlijk Wetboek opgerichte vennootschap waarin het land Sint Maarten direct of indirect een aandeel heeft van meer dan vijftig procent als bedoeld in bijlage 3 bij deze landsverordening;
 - b. minister: Minister van Financiën;
 - c. subsidie of bekostiging: een op een beschikking gebaseerde aanspraak op financiële middelen direct ten laste van 's Landskas voor het verrichten van bepaalde activiteiten door de rechthebbende op de aanspraak en waarbij de financiële middelen niet dienen als betaling voor het leveren van goederen of diensten aan het land Sint Maarten;
 - d. consultant: externe inhuur voor het uitvoeren van werkzaamheden in opdracht van de overheid of een (semi) publieke sector entiteit, door een private organisatie, middels het tegen betaling inzetten van personele capaciteit en deskundigheid.
2. De minister kan de krachtens het eerste lid vastgestelde bijlagen bij ministeriële regeling wijzigen.

Hoofdstuk 2

Overeenkomst

Artikel 2

1. De (semi) publieke sector komt geen bezoldiging overeen die per kalenderjaar meer bedraagt dan de maximale bezoldiging, bedoeld in artikel 3, vermeerderd met werkgeverslasten.
2. De werkgeverslasten, bedoeld in het eerste lid, zijn de sociale en aanvullende verzekeringen waaraan verplicht moet worden deelgenomen op grond van een landsverordening of een algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst. Onder sociale en aanvullende verzekeringen wordt minimaal verstaan het werkgeversdeel van de premies voor Algemene Ouderdomsverzekering, de Algemene Weduwen- en Wezenverzekering, de Algemene verzekering bijzondere ziektekosten, de ongevallenverzekering, de ziekteverzekering en de pensioenverzekering.
3. In geval van een dienstverband met een kleinere omvang dan het bij het verantwoordelijke gebruikelijk voltijdse dienstverband, komen

partijen geen inkomen overeen die per kalenderjaar meer bedraagt dan de maximale bezoldiging, bedoeld in artikel 3, vermenigvuldigd met het aantal uren waarop het dienstverband betrekking heeft en gedeeld door het aantal uren van een voltijds dienstverband.

4. In geval van een dienstverband met een kortere duur dan een kalenderjaar, komen partijen geen bezoldiging overeen die meer bedraagt dan de maximale bezoldiging, bedoeld in artikel 3, vermenigvuldigd met het aantal dagen waarop het dienstverband betrekking heeft en gedeeld door 365.

Hoofdstuk 3

Bezoldigingsmaximum

Artikel 3

1. Bij een (semi) publieke sector entiteit bedraagt de hoogste bezoldiging op jaarbasis niet meer dan NAF 474.236,76 bruto. Tot deze bezoldiging worden gerekend:
 - a. de beloning;
 - b. de vakantie-uitkering;
 - c. de vakantiedagen;
 - d. maandelijkse vergoedingen;
 - e. opbouw pensioenrechten;
 - f. toelagen en toeslagen; en
 - g. elke andere beloning of uitkering, in geld of natura, onder welke benaming dan ook.
2. De werkgeverslasten, bedoeld in artikel 2, tweede lid, worden niet tot het inkomen gerekend.
3. Het bedrag, bedoeld in het eerste lid, is vastgesteld op jaarbasis en voltijdbasis. Voor de toepassing van onderdelen in het eerste lid op een periode van minder dan een jaar of op een deeltijdfunctie, wordt het bedrag naar rato verlaagd.
4. Het inkomen dat betaald wordt ten laste van de begroting van een (semi) publieke sector entiteit wordt op geen enkele wijze, in geld of natura, aangevuld.
5. Het bedrag, genoemd in het eerste lid, is een maximumbedrag. Afhankelijk van de omvang van de begroting van de overheid of de (semi) publieke sector entiteit kan voor consultants voor wat betreft de hoogte van de bezoldiging gedifferentieerd worden binnen de kaders van dit maximum. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels over de wijze van differentiatie gesteld worden.

Hoofdstuk 4

Arbeidsvoorwaarden

Artikel 4

Indien de onderdelen van de bezoldiging als bedoeld in artikel 3, eerste lid, in een reglement zijn neergelegd, draagt het bevoegd orgaan van een

(semi) publieke sector entiteit er zorg voor dat dit reglement wordt aangepast conform de bepalingen van deze landsverordening.

Hoofdstuk 5

Het inkorten op de arbeidsvoorwaarden

Artikel 5

1. In afwijking van een wettelijke regeling, een reglement, een overeenkomst dan wel een besluit regelende de rechtspositie van de directeur, het bestuur of het personeel van een (semi) publieke sector entiteit, wordt vanaf 1 juli 2020 op het totale pakket van arbeidsvoorwaarden, met 12.5% over een jaar ingekort.
2. Deze inkorting wordt door de bij de betreffende (semi) publieke sector entiteit betrokken minister, de hoogste leidinggevende, de directeur dan wel het bestuur van de overheidsentiteit gehoord, binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze landsverordening, in de Landscourant bekendgemaakt.

Hoofdstuk 6

Stopzetting jaarlijkse trede of verhoging bezoldiging

Artikel 6

In afwijking van het bepaalde in een wettelijke regeling, een reglement, een overeenkomst dan wel een besluit waarbij de directeur en het bestuur of het personeel van een (semi) publieke sector entiteit, in aanmerking komt voor een verhoging van diens bezoldiging op enige grond, blijft die verhoging achterwege vanaf het kalenderjaar 2021.

Hoofdstuk 7

Hardheidsclausule

Artikel 7

De artikelen 5 en 6 vinden geen toepassing ten aanzien van het personeel dat een bezoldiging geniet minder dan het krachtens de Landsverordening minimumlonen voor een overeenkomstig tijdvak van in loondienst verrichte arbeid vastgestelde minimumloon.

Hoofdstuk 8

Inwerkingtreding

Artikel 8

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende

- week na de datum van bekrachtiging, en artikelen 1 tot en met 7 werken terug tot en met 1 juli 2020.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.
 3. Deze landsverordening vervalt op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

Hoofdstuk 9

Citeertitel

Artikel 9

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Tijdelijke Landsverordening normering topinkomens en aanpassing arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *zestiende* maart 2021
De Gouverneur van Sint Maarten

De *zeventiende* maart 2021
De Minister van Financiën

De *zeventiende* maart 2021
De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *achttiende* maart 2021
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

Bijlage 1 behorende bij artikel 1, onderdeel a, onder 1°, van de bij de Tijdelijke Landsverordening normering topinkomens en aanpassing arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten (Een bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon)

Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen
Bureau Intellectueel Eigendom
Bureau Telecommunicatie en Post
Algemeen Pensioenfonds van Sint Maarten
Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten

Bijlage 2 behorende bij artikel 1, onderdeel a, onder 2°, van de bij de Tijdelijke Landsverordening normering topinkomens en aanpassing arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten (Een instelling die voor meer dan vijftig procent rechtstreeks door het land Sint Maarten wordt gesubsidieerd of bekostigd)

Stichting Overheidsgebouwen Sint Maarten (SOG)
Small Business Development Foundation (SBDF)
Foundation Upkeeps Sports Facilities
St. Maarten Development Fund Foundation (SMDF)
Stichting Vrijwilligers Korps Sint Maarten (VKS)
Stichting Justitiële Inrichtingen Bovenwinden (SJIB)
National Sports Institute Foundation (NSI)
Stichting Sint Maarten Student Support Services
University of St. Maarten Foundation
Foundation Philipsburg Jubilee Library
Stichting tot Bevordering van het Voortgezet Onderwijs Bovenwindse Eilanden (SVOBE)
Foundation for Academic and Vocational Education (FAVE)
Stichting Katholiek Onderwijs St. Maarten (SKOS)
Stichting Protestants Christelijk Onderwijs Bovenwindse Eilanden (SPCOBE)
Methodist Agogic Centre (MAC)
St. Maarten Seventh day Adventist Education Foundation (SDA)
Stichting ter Bevordering van Secundair Beroepsonderwijs en Educatie (NIPA)
Charlotte Brookson Academy of the Performance Arts Foundation (CBA)

Bijlage 3 behorende bij artikel 1, onderdeel a, onder 3°, van de bij de Tijdelijke Landsverordening normering topinkomens en aanpassing arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten (Een krachtens het tweede boek van het Burgerlijk Wetboek opgerichte vennootschap waarin het land Sint Maarten direct of indirect een aandeel heeft van meer dan vijftig procent)

St. Maarten Laboratory Services N.V.
Princess Juliana International Airport Houdstermaatschappij N.V.
Princess Juliana International Airport Exploitatiemaatschappij N.V.
Gemeenschappelijke Electriciteitsbedrijf Bovenwindse Eilanden N.V.
Windward Islands Airways International N.V.
Sint Maarten Harbour Holding Company N.V.
Sint Maarten Harbour Cruise Facilities N.V.
Sint Maarten Harbour Cargo Facilities N.V.
Sint Maarten Harbour Finance N.V.
Sint Maarten Harbour Consulting N.V.
Sint Maarten Harbour Operations N.V.
Sint Maarten Ports Authority N.V.
Sint Maarten Ports Development N.V.
SMH Crane Company N.V.
Simpson Bay Causeway N.V.
Simpson Bay Lagoon Authority Corporation N.V.
St. Maarten Harbour Fueling Company N.V.
Sint Maarten Telecommunication Holding Company N.V.
Sint Maarten Telephone Company N.V.
TELLCELL N.V.
TELNET Communications N.V.
Sint Maarten Telecommunication Operating Company N.V.
Sint Maarten International Communication Services N.V.
Luchthaven Veiligheid Financiering Maatschappij N.V.
Sint Maarten Economic Development Corporation N.V.
Postal Services St. Maarten N.V.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De COVID-19 pandemie heeft voor Sint Maarten zeer ingrijpende gevolgen op medisch, economisch, sociaal en financieel gebied. De gevolgen zijn in elke sector van de samenleving scherp voelbaar. Het is duidelijk dat de economie die voornamelijk afhankelijk is van het toerisme zwaar wordt getroffen, met grote gevolgen voor het inkomen van werknemers en de winstgevendheid van bedrijven.

Doordat Sint Maarten nog niet volledig is hersteld van de rampzalige gevolgen van de orkanen Irma en Maria van 2017 heeft de pandemie een extra grote impact op onder andere de economie, samenleving en op overheidsfinanciën.

Door deze buitengewone gebeurtenis heeft de Rijksministerraad (hierna: RMR) op 27 maart 2020 op basis van artikel 25 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (hierna: Rft) de beslissing genomen dat Sint Maarten mag afwijken van de centrale begrotingsnorm zoals vervat in artikel 15 van de Rft. Onder andere inhoudend dat uitgaven worden gedekt door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen.

In de begroting van 1 mei 2020 zijn de uitgaven van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2020 vastgesteld op NAf 610.557.076,00. Terwijl de inkomsten voor datzelfde jaar zijn begroot op NAf 347.334.660,00. Dit toont een tekort van NAf 263.222.416,00.

Doordat als gevolg van de COVID-19 pandemie Sint Maarten zonder extra liquide middelen op korte termijn niet in staat zal zijn om te voldoen aan de financiële verplichtingen, heeft de RMR op 1 mei 2020 besloten om Sint Maarten liquiditeitssteun te verlenen voor de periode van 1 mei 2020 tot en met 15 mei 2020 ten bedrage van NAf 20 miljoen.

Deze lening van NAf 20 miljoen is verstrekt op basis van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, dat bepaalt dat de landen elkaar hulp en bijstand verlenen.

In de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020 zijn voorwaarden opgenomen voor de tweede tranche liquiditeitssteun, waarvan een van de voorwaarden voor de periode van 15 mei 2020 tot en met 30 juni 2020 is dat Sint Maarten de arbeidsvoorwaarden van topfunctionarissen binnen de (semi)publieke sector, inclusief overheidsbedrijven en publiek gefinancierde stichtingen en overige instellingen, die minimaal voor 50% gefinancierd worden vanuit de begroting, moeten worden gemaximeerd. Het betreft een maximering van de arbeidsvoorwaarden tot maximaal 130% van het nieuwe genormeerde salaris van de Minister-President van Sint Maarten, inclusief een gelijke maximering van de secundaire arbeidsvoorwaarden met een gelijke doorwerking naar de tarieven voor consultants. De maatregel geldt ook voor bestaande arbeidscontracten.

In deze ontwerp-landsverordening wordt het bezoldigingsmaximum van toepassing verklaard op de dienstverbanden bij de (semi) publieke sector entiteit. Voor consultants kan bij ministeriële regeling op basis van het uurtarief worden afgeweken van het bezoldigingsmaximum zolang op jaarbasis het bezoldigingsmaximum niet wordt overschreden. Deze berekening zal worden gebaseerd op de duur van de opdracht in combinatie met het bezoldigingsmaximum plus de werkgeverslasten en de opslag voor de kosten van huisvesting, kantoorautomatisering, administratie, reiskosten, opleiding en facilitair.

Een tweede voorwaarde die is gesteld voor de financiering door Nederland, is dat het totale pakket arbeidsvoorwaarden van alle medewerkers in de (semi) publieke sector, inclusief overheidsbedrijven, publiek gefinancierde stichtingen en instellingen die minimaal 50 procent gefinancierd worden uit de begroting met 12.5% wordt verlaagd, terwijl er geen indexering plaatsvindt tot nader orde.

Het onderhavige ontwerp beoogt verschillende categorieën (semi) publieke sector entiteiten te raken. Nederland heeft geen afzonderlijke belangenafweging per categorie (semi) publieke entiteit gemaakt. In artikel 1 van het ontwerp en bij de artikelsgewijze toelichting van artikel 1 is een duidelijke indeling gegeven van de verschillende categorieën (semi) publieke sector entiteiten. Het is aannemelijk dat deze entiteiten voor het merendeel eigendom zijn van de overheid, dan wel voor het merendeel worden gesubsidieerd door de overheid, dan wel voor het merendeel een overheidstaak uitvoeren dan wel wettelijke regelingen voor de overheid uitvoeren en hiervoor inkomsten ontvangen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat een belangenafweging per categorie overbodig is, aangezien de categorieën een gemene deler hebben, en dat is dat het (semi) publieke entiteiten zijn en op basis hiervan gelijk benaderd kunnen worden.

Het bij dit ontwerp ingevoerde normenkader en de verlaging van het totale pakket arbeidsvoorwaarden kunnen bestaande rechtsposities aantasten. Deze rechtsposities worden beschermd door artikel 1 van het Eerste Protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (hierna: artikel 1 EP) betreffende het recht op ongestoord genot van eigendom. De gemaakte salarisafspraken zijn toekomstige vorderingen op de werkgever en kunnen wellicht door de nationale rechter en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens worden aangemerkt als eigendom in de zin van artikel 1 EP.

Dit ontwerp vormt in dat geval weliswaar een inbreuk op dat eigendomsrecht, echter een gerechtvaardigde inbreuk. Deze inbreuk moet aan drie eisen voldoen, te weten: (1) er dient een wettelijke basis te zijn, (2) het algemeen belang wordt gediend en (3) er dient sprake te zijn van een «fair balance». Aan de eerste eis wordt middels dit ontwerp voldaan.

Voor wat betreft de eis om het algemeen belang te dienen, kan het volgende worden gesteld. Organisaties die een publieke taak hebben en die bekostigd worden met publiek geld, behoren hun bestuurders ordentelijk te betalen. Ordentelijk betekent hier: evenwichtig, maatschappelijk verantwoord en niet exorbitant. Overigens moet wel rekening worden gehouden met de wens om vacatures te vullen met kandidaten met kwaliteit en met de wens om die werknemers ook voor

een redelijke tijd voor de organisatie te behouden. Het is zeker niet de bedoeling om het primaat van de sociale partners inzake de loonvorming te doorbreken, echter het algemeen belang is, zoals hierboven gesteld, gediend in die gevallen waarin de bezoldiging tot een maatschappelijk verantwoord niveau wordt gebracht. Het algemeen belang is ook gediend doordat het verlenen van de tweede, derde en vierde tranche broodnodige liquiditeitssteun afhankelijk is gesteld van het doorvoeren van de in deze ontwerp-landsverordening voorziene maatregelen.

Voor wat betreft de «fair balance» dienen de volgende aspecten in overweging te worden genomen. De individuele belangen van betrokkenen, de omvang van de groep belanghebbenden en de voorzienbaarheid van de bezoldigingsnormen, de verlaging van het totale pakket arbeidsvoorwaarden, moeten alsmede worden afgewogen tegen het belang van het Land om de bezoldigingsnormen op deze wijze in te voeren c.q. het totale pakket arbeidsvoorwaarden op deze wijze te verlagen. Los van het feit dat het Land op dit moment ter voldoening aan afspraken, deze bezoldigingsnormen dient in te voeren, is dit ontwerp een noodzakelijk gevolg van de financiële situatie waarin het Land zich bevindt, zoals hiervoor is beschreven. De keuze om de bezoldiging van de topfunctionarissen van (semi) publieke sector entiteiten te relateren aan het inkomen van de Minister-President kan als "fair" worden beschouwd. Immers er bestaat geen publieke functie hoger dan die van Minister-President binnen de overheid en de (semi) publieke sector entiteiten, de naam zegt het al: het zijn (semi) publieke sector entiteiten. Deze organisaties hebben (deels) een publieke taak en worden (deels) bekostigd met publiek geld.

Er is voorts sprake van een fair balance nu in het kader van de subsidiariteit andere middelen niet het beoogde effect zouden hebben gehad en acht de inkorting voorts proportioneel nu het maandelijkse basissalaris volledig wordt ontzien en de inkorting zich beperkt tot 12,5%. De inkorting van vakantie-uren leidt weliswaar tot meer werkuren op jaarbasis waartegenover geen extra salaris staat maar voorkomt hiermee een korting op het maandelijks salaris en de hieraan gerelateerde pensioenopbouw.

Voor het begrip van de rechtvaardiging van de terugwerkende kracht dient de terugwerkende kracht die aan het onderhavig ontwerp wordt toegekend te worden gezien als de nakoming van een onderdeel van de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020 voor de tweede tranche liquiditeitssteun. Naast de terugwerkende kracht voor het onderhavige ontwerp, is de terugwerkende kracht ook voorwaardelijk gesteld aan de verlaging van de bezoldiging van politieke gezagdragers met maar liefst 25% en aan verlaging van de arbeidsvoorwaarden van overheidsdienaren met 12,5%. Deze drie ontwerpen waarvoor de terugwerkende kracht geldt zijn echter niet de enige voorwaarden waaraan dient te worden voldaan. En in opvolging van de voorwaarde voor de tweede tranche liquiditeitssteun zijn er inmiddels ook voorwaarden gekoppeld aan de derde tranche liquiditeitssteun waaraan Sint Maarten zal moeten voldoen.

Het moge duidelijk zijn dat uitermate terughoudend gebruik zal worden gemaakt van terugwerkende kracht en zeker indien arbeidsvoorwaarden nadelig worden beïnvloed. Echter, in dit geval prevaleert het algemeen belang boven het belang van de

arbeidsvoorwaarden. Sint Maarten dient de negatieve gevolgen van COVID-19 op haar ingezetenen zoveel als mogelijk te beperken en heeft hiervoor geld nodig. Zeker ook nu na de orkanen zowel de financiële bodem van de overheid als van de bedrijven en particulieren zichtbaar zijn geworden. Oftewel, het Land balanceert aan de rand van de financiële afgrond, en moet voorkomen dat de bedrijven omvallen, werknemers massaal worden ontslagen, de bevolking honger lijdt en de COVID-19 oncontroleerbaar wordt.

Een van de voorwaarden voor liquiditeitssteun was de herziening van het pensioenstelsel van overheidsdienaren. Voor deze landsverordening heeft het algemeen belang (het belang van de gehele bevolking van Sint Maarten) geprevaleerd over het belang van behoud van de huidige pensioenregeling van de overheidsdienaren.

De regering is thans van mening dat een dergelijke omstandigheid zich ook hier voordoet. Het verwerven van de noodzakelijke steun van Nederland is in het belang van de gehele bevolking van Sint Maarten. Het feit dat de arbeidsvoorwaarden negatief worden beïnvloed kan in redelijkheid niet prevaleren over het algemeen belang.

Op 19 mei 2020, hebben de Staten een motie aangenomen ter ondersteuning van de regering waarmee akkoord wordt gegaan met de voorwaarden voor de tweede tranche liquiditeitssteun, voor zover dat de voorwaarden:

- a. Niet in strijd zijn met wettelijke regelingen van Sint Maarten, met Rijkswetten, internationale Handvesten, conventies en protocollen;
- b. Aansluiten op de voorstellen van solidariteit die al in behandeling waren bij de regering van Sint Maarten;
- c. Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden zijn (SMART);
- d. De relevante vakbondsvertegenwoordigers zijn geraadpleegd.

Op 20 mei 2020 heeft de Gevolmachtigde Minister van Sint Maarten namens de Minister-President aangegeven dat Sint Maarten onvoorwaardelijk akkoord gaat met de voorwaarden voor de tweede tranche liquiditeitssteun.

Als onderdeel van de besluitvorming van de RMR van 18 december 2020 is onder andere de voorwaarde gesteld dat op uiterlijk 25 januari 2021 de landsverordening wordt vastgesteld die ziet op de maximering van de arbeidsvoorwaarden van topfunctionarissen binnen de (semi)publieke sector en de korting op het totale pakket arbeidsvoorwaarden met 12,5 procent van personeel en topfunctionarissen van de aan de overheid gelieerde entiteiten.

Toekenning van een vierde tranche liquiditeitssteun zal afhankelijk zijn van het vaststellen van onder andere het onderhavige ontwerp en van de wijze waarop invulling is gegeven aan de uitvoering hiervan met terugwerkende kracht.

Dat er heel veel spoed geboden is met zowel de vaststelling als de inwerkingtreding van het onderhavig ontwerp, acht de regering 100% vanzelfsprekend in de gegeven omstandigheden. Een nadere toelichting hierop acht de regering overbodig.

Financiële paragraaf

De financiële situatie van meerdere (semi) publieke sector entiteiten is een punt van zorg. Hun financiële situatie vormt een risico voor de overheidsfinanciën. Daarnaast heeft dat ook negatieve invloed op de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en bedrijven.

Met dit ontwerp wordt beoogd de financiële situatie van de (semi) publieke sector instellingen dusdanig te verbeteren dat zij een lager risico vormen voor de overheidsbegroting. In de overheidsbegroting is meerjarig voorzien in bijdragen in de vorm van subsidies of overdrachten aan (semi) publieke sector entiteiten. Met het vaststellen van de normen, zoals neergelegd in deze ontwerp-landsverordening, wordt beoogd dat de (semi) publieke sector entiteit die een bijdrage ontvangt ten laste van de overheidsbegroting haar begroting niet overschrijdt. De jaarlijkse stroom aan subsidies en overdrachten bedraagt NAF 190 miljoen (begroting 2020), waarvan het leeuwendeel wordt uitgekeerd aan (semi) publieke sector entiteiten.

Aan de andere kant wordt beoogd dat ook (semi) publieke sector entiteiten die zonder een overheidsbijdrage hun bedrijf voeren, niet bij de overheid komen aankloppen voor financiële steun. Op deze wijze wordt de overheidsbegroting evenmin overschreden en dient dit beleid de meerjarenramingen in de overheidsbegroting te ondersteunen.

Artikelsgewijze toelichting

In het Algemeen deel van deze memorie van toelichting is een aantal onderwerpen reeds uitvoerig toegelicht. Hieronder worden alleen die artikelen toegelicht die een nadere verduidelijking nodig hebben of anderszins een toelichting verdienen.

Artikel 1

In dit artikel worden ter verduidelijking begrippen gedefinieerd. De (semi)publieke sector is in deze landsverordening verdeeld in drie categorieën:

- 1° een bij of krachtens landsverordening ingestelde rechtspersoon;
- 2° een instelling die voor meer dan vijftig procent rechtstreeks door het land Sint Maarten wordt gesubsidieerd of bekostigd;
- 3° een krachtens het tweede boek van het Burgerlijk Wetboek opgerichte vennootschap waarin het land Sint Maarten direct of indirect een aandeel heeft van meer dan vijftig procent;

In bijlagen 1, 2 en 3, welke deel uitmaken van deze ontwerp-landsverordening worden vervolgens de entiteiten vermeld die vallen onder de drie categorieën. De lijsten die worden weergegeven in bijlagen 1, 2 en 3 dienen als uitputtend te worden beschouwd. Op grond van artikel 1, tweede lid, van het ontwerp kunnen de vastgestelde lijsten bij ministeriële regeling worden gewijzigd.

Artikel 2

In dit artikel wordt bepaald dat er geen overeenkomsten worden aangegaan die het bezoldigingsmaximum overschrijden. In het derde en vierde lid worden de methodes aangegeven die ervoor zorgen dat

iedereen in dienstverband, die minder uren of dagen werkt, naar rato van het jaarlijkse bezoldigingsmaximum verdient.

Mocht een persoon meerdere deeltijd dienstverbanden bij (semi) publieke sectoren bekleden of meerdere dienstverbanden bekleden bij (semi) publieke sectoren die van kortere duur zijn dan een kalender jaar dan wel een combinatie van genoemde dienstverbanden bekleden, dan worden de subtotaal bij elkaar opgeteld en dient het totaal te voldoen aan de bij dit ontwerp geregelde maatregel.

Artikel 3

In dit artikel wordt het bezoldigingsmaximum vastgesteld op NAf 474.236,76 op jaarbasis. Aanvullend wordt er een opsomming van de bezoldigingsonderdelen gegeven. Onder onderdeel g vallen ook de lumpsum betalingen zoals de gouden handdrukken en ontslagvergoedingen.

In het vijfde lid wordt geregeld dat consultants in tegenstelling tot personen die in dienstverband voor de (semi) publieke sector entiteit werken een uurtarief kunnen ontvangen die niet hoger is dan het bezoldigingsmaximum op jaarbasis, echter wel hoger kan zijn op uur basis. Dit om ervoor te zorgen dat benodigde expertise die de (semi) publieke sector entiteiten ontbeert kan worden ingehuurd. Deze tariefstellingen kunnen bij ministeriële regeling worden geregeld.

Als cijfermatig voorbeeld kan worden gedacht aan de jaarlijkse norm van NAf 474.236,76. Als deze norm gedeeld wordt door 12 maanden en dan door 160 uur dan is de norm per uur NAf 246,99. Aangezien sommige expertise enkel kan worden ingehuurd voor een hoger uurtarief dan NAf 246,99 is het noodzakelijk om voor benodigde expertise die duurder is dan het uurtarief naar rato van het bezoldigingsmaximum de mogelijkheid te creëren om een hoger uurtarief toe te kennen zolang op jaarbasis binnen het bezoldigingsmaximum wordt gebleven.

Artikel 4

In dit artikel worden de (semi) publieke sector entiteiten opgedragen hun reglement aan te passen aan de onderhavige ontwerp-landsverordening als dit reglement hiervan afwijkt. Deze verplichting is geregeld bij dit ontwerp en wordt gekwalificeerd als resultaatsverplichting. Het toezicht op de naleving zal plaatsvinden door de algemene vergadering van aandeelhouders, tijdens de beoordeling van subsidieaanvragen en bij het beoordelen van de jaarrekeningen en begrotingen.

Artikel 5

In dit artikel wordt geregeld dat de arbeidsvoorwaarden bij de (semi) publieke sector entiteiten per 1 juli 2020 met 12,5% dienen te worden verlaagd op jaarbasis. Deze verlaging dient te worden afgekondigd in de Landscourant binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze ontwerp-landsverordening. Ook hier betreft het een resultaatsverplichting en zal er toezicht worden uitgeoefend op de uitvoering.

Het is van belang dat de (semi) publieke sector entiteit enige vrijheid heeft om de verlaging van de arbeidspakketten met 12,5% in te vullen. Er kan voor worden gekozen om de invulling te volgen die is geregeld bij het ontwerp van Tijdelijke landsverordening Covid-19 bezuinigingen arbeidsvoorwaarden overheidsdienaren, dat ook voortvloeit uit de door Nederland aan Sint Maarten gestelde voorwaarden voor verdere liquiditeitssteun. Echter, het is ook mogelijk om van deze invulling af te wijken zolang de arbeidsvoorwaarden met 12,5% worden verlaagd.

Artikel 6

In dit artikel wordt geregeld dat vanaf 1 januari 2021 geen verhoging van de bezoldiging plaatsvindt. Ook hier gaat de resultaatsverplichting op en zal er toezicht worden uitgeoefend op de uitvoering van de maatregelen.

Artikel 7

In dit artikel wordt geregeld dat de maatregelen niet van toepassing zijn op personen die minder dan het minimumloon verdienen of gaan verdienen. Ook hier gaat de resultaatsverplichting op en zal er toezicht worden uitgeoefend op de uitvoering van de maatregelen.

Artikel 8

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en de uitwerkingtreding.

Het onderhavige ontwerp van Tijdelijke Landsverordening normering topinkomens en aanpassing arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten heeft onder ander tot doel om door het invoeren van het bezoldigingsmaximum en de aanpassing van de arbeidsvoorwaarden bij (semi) publieke sector entiteiten te voldoen aan de voorwaarden voor de liquiditeitssteun, zoals dit onderdeel uitmaakte van de besluitvorming van de RMR van 15 mei 2020.

Het is van belang om deze ontwerp-landsverordening met spoed in werking te laten treden, zodat Sint Maarten voldoet aan de voorwaarden om verdere liquiditeitssteun te ontvangen.

Dat er heel veel spoed geboden is, acht de regering 100% vanzelfsprekend in de gegeven omstandigheden. De in het ontwerp voorgestelde wijzigingen zijn van urgente aard.

De terugwerkende kracht tot en met 1 juli 2020 is gebaseerd op de door Nederland gestelde voorwaarde voor de tweede tranche liquiditeitssteun. In de artikelsgewijze toelichting op artikel 8 is de overgangsbepaling toegelicht, inhoudende dat een reeds bestaande overschrijding van de maximale bezoldiging is toegestaan voor twaalf maanden waarna deze binnen drie jaar dient te worden teruggebracht tot het bij de onderhavige ontwerp-landsverordening vastgestelde bezoldigingsmaximum.

Deze landsverordening vervalt bij een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken