



Gouverneur van Sint Maarten

MR

Aan de Minister-President
Mevrouw S. Wescot-Williams
Bestuurskantoor
ALHIER

Philipsburg, 12 juli 2011

Kenmerk : LH-11/0003


Onderwerp : ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende de toelating van het Vrijwilligerskorps Sint Maarten als weerskorps in de zin van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997 (Landsbesluit VKS) (LB/03-11)

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

Middels dit schrijven doe ik u toekomen het advies van de Raad van Advies met betrekking tot het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende de toelating van het Vrijwilligerskorps Sint Maarten als weerskorps in de zin van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997 (Landsbesluit VKS) (LB/03-11).

WAARNEMEND GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN


R.A. Groeneveldt

	D.I.V. Ministerie van Algemene Zaken
Ing.	20 JUL 2011
Volg No:	864 / 11 ✓



Wvd
GEZIEN
DE GOUVERNEUR VAN SINT MA
d.d. 12/11/11

Raad van Advies Sint Maarten

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van St. Maarten
Falcondrive # 3
Harbour View
St. Maarten

RvA no. SM/03-11-LB

Onderwerp: Ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende de toelating van het Vrijwilligerskorps Sint Maarten als weerkorps in de zin van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997 (Landsbesluit VKS) (LB/03-11).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 27 april 2011 (LH-11/0003), door de Raad van Advies ontvangen op 5 mei 2011, om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad van Advies d.d. 6 juni 2011, bericht de Raad u als volgt.

Het onderhavige ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekt, volgens de considerans, ertoe na ontmanteling van de Nederlandse Antillen het Vrijwilligerskorps Sint Maarten (VKS) in Sint Maarten toe te laten als weerkorps in de zin van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997¹. Verder worden ter uitvoering van deze landsverordening nadere regels gesteld.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende nota van toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

Algemeen

In de eerste plaats complimenteert de Raad de regering met de uitgebreide nota van toelichting die zij bij het ontwerp heeft aangetroffen, waarin duidelijk de bedoeling van het landsbesluit en de achtergronden zijn uiteengezet.

¹ Landsverordening van 17 december 1997 houdende regels inzake weerkorpsen, P.B. 1997, no. 335.

Algemene inhoudelijke opmerkingen

Tot 10 oktober 2010 behoorden de vrijwilligerskorpsen tot de verantwoordelijkheid van het land de Nederlandse Antillen. Het VKS, op 28 juni 1997 opgericht, was aanvankelijk een onderdeel van het Vrijwilligers Korps Curaçao (VKC) en nadat het Vrijwilligers Korps Nederlandse Antillen (VKNA) met ingang van 1 augustus 2003² was toegelaten als weerkorps werd het VKS een afdeling van het VKNA.

In artikel 2, 2^e lid van het ontwerp is vermeld dat het VKS ten doel heeft bijstand te verlenen aan de autoriteiten belast met de handhaving van de openbare orde en rust, de in- of uitwendige veiligheid en de hulpverlening bij rampen. Blijkens de nota van toelichting heeft het VKS sinds de oprichting een belangrijke bijdrage geleverd door het ondersteunen van het Korps Politie Sint Maarten, het huis van bewaring, alsmede de eilandelijke Rampenbestrijdingsorganisatie.

Politietaken

De Raad gaat ervan uit dat door leden van het VKS geen politietaken worden uitgevoerd, omdat aan het VKS in geen enkele wettelijke bepaling de bevoegdheid is toegekend politietaken uit te voeren zoals die voor de politie worden omschreven in artikel 125 Staatsregeling, de artikelen 12 en 13 Rijkswet politie en titels IV en V van het Wetboek van Strafvordering.

De Raad beveelt aan dat indien gewenst is dat leden van het VKS politietaken uitvoeren zij kunnen worden aangesteld als buitengewoon agent van politie, uiteraard voorzover zij voldoen aan de daartoe gestelde vereisten.

Verder acht de Raad het noodzakelijk dat leden van het VKS die tevens buitengewoon agent van politie zijn zich duidelijk voor de burger onderscheiden van de overigen.

Toekennen bevoegdheden

De taken van het VKS, zoals die in artikel 2, 2^e lid van het ontwerp zijn vermeld zijn het bijstand verlenen aan de autoriteiten belast met de handhaving van de openbare orde en rust, de in- of uitwendige veiligheid en de hulpverlening bij rampen. De Raad merkt op dat in de toelichting vermeld dient te worden wat onder het verlenen van bijstand wordt verstaan en tot hoever die bijstandverlening strekt. Verder maakt de Raad de regering erop attent dat op grond van de rechtsstaatgedachte niet mag worden geconcludeerd dat het VKS de bevoegdheid bezit tot het uitvoeren van publieke taken zoals genoemd in artikel 2, 2^e lid van het ontwerp. Vermeld zij dat het VKS noch in de Landsverordening op de weerkorpsen 1997 noch in het Landsbesluit VKS de bevoegdheid heeft gekregen deze taken uit te voeren, zoals bijvoorbeeld de politie en de kustwacht die bevoegdheden wel in een wet in formele zin toegekend hebben gekregen.

² P.B. 2003,86.

Gebruik van geweld

Verder handelt artikel 7 van het ontwerp en de toelichting erbij over het gebruik van geweld door leden van het VKS. De Raad merkt op dat er op dit moment evenmin een wettelijke basis voor leden van het VKS is om geweld te gebruiken. Het gebruik van geweld impliceert immers het maken van beperkingen op grondrechten van burgers en deze beperkingen moeten geregeld worden bij of krachtens landsverordening (zie het bepaalde in de artikelen 5, 6, 7 en 27 van de Staatsregeling van Sint Maarten). Het toekennen van de bevoegdheid tot het gebruik van geweld die niet in een Landsverordening is geregeld, zou in strijd zijn met de Staatsregeling en het Europees verdrag van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, waarin deze grondrechten zijn vastgelegd.

Inhoudelijke opmerkingen betreffende het ontwerp

De autoriteit(en)

Het is de Raad opgevallen dat in het ontwerp de term “de autoriteit” of “de autoriteiten” wordt gebruikt. Niet alleen in het Landsbesluit VKNA 1997 van 24 april 1998³ wordt de term “bevoegd gezag” gebruikt, ook in de Landsverordening op de weerkorpsen 1997, de toelichting bij artikel 1 van het ontwerp, alsmede in artikel 125 van de Staatsregeling en artikel 5 van de Rijkswet politie wordt deze terminologie gebezigd, reden waarom de Raad meent dat in onderhavig ontwerp niet -ongemotiveerd- van deze terminologie afgeweken kan worden.

Artikel 5

In de toelichting bij artikel 5 is vermeld dat de minister de bevoegdheid wordt verleend voor alle benoemingen. Artikel 5, 2^e en 3^e lid vermelden echter dat benoeming, schorsing en ontslag van de korpscommandant en de officieren geschiedt door de Gouverneur, op voordracht van de minister na overleg met de regionaal bevelhebber, c.q. op voordracht van de korpscommandant door tussenkomst van de minister.

Door de tegenstrijdigheid tussen de tekst van het 2^e en 3^e lid van artikel 5 en de toelichting daarbij is het niet duidelijk wat de bedoeling van de wetgever is.

Artikel 7

Naar de mening van de Raad ligt het voor de hand dat bij het overleg tussen de minister en de autoriteit, bedoeld in artikel 7, 1^e en 2^e lid, ook de korpscommandant van het VKS zelf aanwezig is en tevens de korpschef.

Terugwerkende kracht

In artikel 11 is vermeld dat dit landsbesluit in werking treedt met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin het is geplaatst en werkt terug tot en met 10 oktober 2010.

³ P.B. 1997, 335.

Zoals de Raad ook in haar advies over de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de landsverordening belasting op de bedrijfsomzetten 1997 (RvA no. SM/03-11-LV) en in haar advies over de tweede ontwerp-begroting (RvA no. SM/04-11-LV) heeft opgemerkt dient inwerkingtreding van wetgeving met terugwerkende kracht een uitzondering te zijn op de regel dat een regeling onmiddellijke werking⁴ heeft.

Bovendien is niet in te zien waarom terugwerkende kracht aan het ontwerp verleend dient te worden nu zowel het Landsbesluit VKNA als de Landsverordening VKNA op grond van het bepaalde in additioneel artikel I van de Staatsregeling van kracht blijven totdat zij met inachtneming van de Staatsregeling zijn gewijzigd of ingetrokken. Ingevolge artikel 1, 1^e lid van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur hebben zij de status van landsverordening en -besluit, houdende algemene maatregelen van Sint Maarten verkregen. Onderhavig ontwerp is dus niet nodig om de positie van het VKS op korte termijn veilig te stellen en te regelen, zoals is vermeld in de nota van toelichting.

Bestendig karakter van regelgeving

Uit de toelichting bij het ontwerp blijkt dat dit ontwerp dient ter vervanging van het Landsbesluit VKNA maar het is de Raad opgevallen dat de inhoud van dit ontwerp grotendeels identiek aan dit landsbesluit dat inmiddels 13 jaar oud is. Het ter tafel liggende ontwerp kan aanleiding zijn verouderde of ongewenste bepalingen uit het landsbesluit van 1998 te wijzigen of te schrappen of omissies te herstellen als daar vanuit de praktijk behoefte aan bestaat.

Hoewel in de considerans bij het ontwerp is vermeld dat onder meer is gelet op artikel 4 van de Landsverordening op de weerkorpsen 1997 vindt de Raad de instructie zoals bedoeld in artikel 4, 6^e lid van deze Landsverordening niet terug in het ontwerp. Het verdient de voorkeur onderwerpen die aan elkaar verwant zijn in één landsbesluit te regelen.

Financiële paragraaf

De Raad mist een zogenaamde 'financiële paragraaf' in de toelichting bij het ontwerp. Ingevolge artikel 10 Comptabiliteitslandsverordening wordt een afzonderlijk onderdeel in de toelichting bij het ontwerp van onder meer een landsbesluit opgenomen waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het land worden vermeld.

De nota van toelichting

In de nota van toelichting leest de Raad dat het de bedoeling is in de toekomst alle onderwerpen betreffende het VKS in één nieuwe landsverordening te regelen, en niet meer een landsverordening die weerkorpsen in het algemeen regelt enerzijds en de toelating van individuele weerkorpsen middels landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, anderzijds.

⁴ Aanwijzing 166 van Aanwijzingen voor de regelgeving, Praktijkvoorschriften voor ontwerpers van regelingen van de (Nederlandse) Rijksoverheid (Stcrt. 2008, 190).

De Raad meent dat zulks onjuist is. De Raad is van oordeel dat directe parlementaire invloed vereist is bij het regelen van de toelaatbaarheid van een weerkorps, alsmede de taak, doelstelling, bevoegdheden, organisatie en overige normen. Deze kwesties dienen aldus in een landsverordening geregeld te worden.⁵

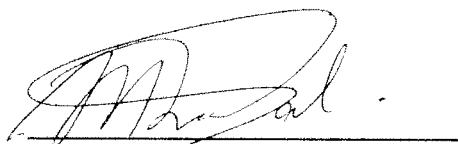
Omdat het gewenst kan zijn bepaalde onderwerpen snel te kunnen wijzigen is het nodig de overige zaken te regelen in een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, uiteraard voorzover de bevoegdheid tot delegatie in de landsverordening is gegeven.

De Raad heeft voor het overige geen opmerkingen.

Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet vast te stellen dan nadat met vorenstaande opmerkingen rekening is gehouden.

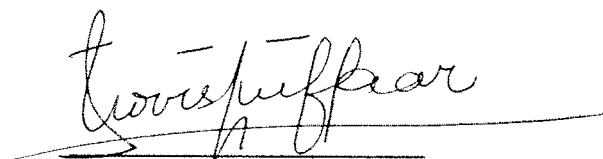
Sint Maarten, 24 juni 2011

de Vice-voorzitter



Mevr. mr. M.C.C. Brooks-Salmon

de Secretaris a.i.



Mevr. mr. drs. N.J. Winklaar

⁵ Aanwijzingen voor de regelgeving, aanwijzing 22.

Bijlage:
redactionele opmerkingen

Artikel 5, 2^e, 3^e en 4^e lid:

-In artikel 5, 2^e, 3^e en 4^e lid wordt ten onrechte de meervoudsvorm 'geschieden' gebruikt. Het onderwerp van de zin: 'de Gouverneur' is enkelvoud en daarom wordt 'geschiedt' geschreven.