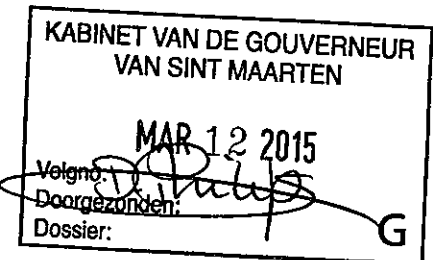




Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/14-14-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten in verband met de invoering van een identiteitskaart voor geprivilegieerden (uw volgnummer LV-14/0015).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 31 oktober 2014 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 3 maart 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 3 maart 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp, strekt er volgens de toelichting toe om een apart identiteitskaart voor geprivilegieerden te introduceren zodat leden van consulaire posten, alsmede hun familieleden en particulier personeel, zich voortaan kunnen legitimeren en identificeren.

De Raad onderschrijft de strekking van het voorstel maar maakt een aantal opmerkingen met betrekking tot het ontwerp en de huidige Landsverordening identiteitskaarten. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het voorstel wenselijk is.

1. Familie of inwonende gezinsleden

De leden van consulaire posten, alsmede hun familieleden en particulier personeel worden in voorgesteld artikel 1a, als geprivilegieerde aangemerkt. De Raad geeft de regering in overweging om niet alle familieleden maar alleen inwonende gezinsleden als geprivilegieerde aan te merken aangezien het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen (hierna: het verdrag) niet aan alle familieleden maar slechts aan inwonende gezinsleden voorrechten en

RvA no. SM/14-14-LV

1



immunities toekent. De Raad merkt hierbij op dat het verdrag op grond van artikel 58, derde lid, ook geen voorrechten en immunities toekent aan gezinsleden van een consulaire beambte, werkzaam bij een consulaire post onder leiding van een honoraire consulaire ambtenaar.¹

2. Consulaire bediende of consular beambte

Consulaire bedienden van consulaten gevestigd buiten Sint Maarten worden door voorgesteld artikel 1a, tweede lid, onderdeel c, eveneens als geprivilegieerde aangemerkt indien zij bevoegd zijn om consulaire werkzaamheden te verrichten in Sint Maarten. Onder de term 'consulaire bediende' wordt volgens de toelichting verstaan: ieder persoon die werkzaam is bij de administratieve of technische dienst van een consulaire post. De Raad merkt op dat het verdrag niet gebruik maakt van de term 'consulaire bediende'. Voor personen die werkzaam zijn bij de administratieve of technische dienst van een consulaire post wordt door het verdrag de term 'consular beambte' gebruikt. Personen die werkzaam zijn bij de huishoudelijke dienst van een consulaire post worden door het verdrag aangemerkt als 'leden van het bedienend personeel'. Om te voorkomen dat verwarring ontstaat over de betekenis van de verschillende termen adviseert de Raad om in overeenstemming met het verdrag gebruik te maken van de term 'consular beambte' in plaats van 'consulaire bediende'.

3. Strafmaatregelen

De strafmaatregelen in artikel 9 van de Landsverordening identiteitskaarten worden door voorgesteld artikel 1a, derde lid, uitgezonderd van toepassing op de identiteitskaart voor geprivilegieerden. Volgens de toelichting is besloten om af te zien van de strafmaatregelen in artikel 9 vanwege de status van de geprivilegieerden.

De Raad merkt echter op dat het verdrag niet aan alle geprivilegieerden persoonlijke onschendbaarheid toekent. Persoonlijke onschendbaarheid is niet toegekend aan consulaire beampten, leden van het bedienend personeel, leden van het particulier personeel, honorair consulaire ambtenaren en de gezinsleden van consulaire ambtenaren. Consulaire ambtenaren genieten wel persoonlijke onschendbaarheid op grond van artikel 41 van het verdrag.

¹ Zie bijvoorbeeld de Regeling identiteitsbewijs geprivilegieerden (van Nederland). Staatscourant 1997, nr. 150 / bladzijde 6.



Immunitéit van rechtsmacht van de rechterlijke en administratieve autoriteiten is voorts slechts toegekend aan consulaire ambtenaren en consulaire beambten en alleen voor zover het handelingen betreft bij de uitoefening van hun consulaire taak.² Immunitéit van rechtsmacht geldt niet voor leden van het bedienend personeel, leden van het particulier personeel en gezinsleden van consulaire ambtenaren. De Raad adviseert hiermee rekening te houden bij het uitsluiten van strafmaatregelen. Tevens vraagt de Raad nader te motiveren waarom artikel 9 wel wordt uitgezonderd van toepassing op geprivilegieerden maar artikel 10 van de Landsverordening identiteitskaarten niet, terwijl artikel 10 ook strafmaatregelen bevat.

4. De toelichting

De toelichting op artikel 1, van het ontwerp vermeldt dat geprivilegieerden vanwege hun status niet kunnen worden verplicht om zich in te schrijven bij de vreemdelingendienst of het bevolkingsregister. De Raad merkt echter op dat de vrijstelling van vreemdelingenregistratie op basis van artikel 46 van het verdrag niet aan alle geprivilegieerden is toegekend. De vrijstelling is namelijk niet van toepassing op leden van het bedienend personeel en leden van het particuliere personeel. Gelet hierop adviseert de Raad om de toelichting aan te passen.

In het algemeen deel van de toelichting staat vermeld dat Sint Maarten gebonden is aan de verdragsverplichtingen omdat Sint Maarten een autonoom land is binnen het Koninkrijk. De Raad adviseert om deze passage aan te passen omdat Sint Maarten niet vanwege zijn autonome status binnen het Koninkrijk aan het verdrag is gebonden maar omdat er geen voorbehoud is gemaakt om het verdrag alleen op het Europese deel van het Koninkrijk van toepassing te laten zijn. De Raad geeft de regering in overweging de passage in de toelichting te vervangen door de volgende zin:

Omdat Sint Maarten op 10 oktober 2010 een autonoom land binnen het Koninkrijk is geworden, is het noodzakelijk ook in Sint Maarten een aparte identiteitskaart voor leden van de consulaire post en hun inwonende gezinsleden te introduceren.

5. De huidige Landsverordening identiteitskaarten

Op grond van artikel 2, eerste lid, onderdeel e, van de Landsverordening identiteitskaarten dient de identiteitskaart een cijferreeks te bevatten dat bestaat uit het in Arabische cijfers vermelde jaar, maand en de dag van geboorte van de

² Artikel 43 en 58 tweede lid van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen.



betrokkene gevolgd door een codegetal bestaande uit twee cijfers lopende van 70 tot en met 85, naar volgorde bij geboorte op dezelfde dag te bezigen.

Onderdeel f, bepaalt vervolgens dat het in onderdeel e, geconcipeerde cijferreeks gevolgd wordt door een codegetal bestaande uit twee cijfers lopende van 01 tot en met 99, naar volgorde bij geboorte op dezelfde dag te bezigen. Vanwege de toepassing van artikel 2 eerste lid, onderdeel f, in combinatie met onderdeel e, wordt er dus tweemaal gebruik gemaakt van een codegetal. De Raad constateert echter dat op de identiteitskaart slechts één codegetal voorkomt in de cijferreeks dat wordt aangeduid als het identiteitsnummer.

De Raad merkt op dat artikel 2, eerste lid onderdeel e, in het jaar 2013 (AB 2013 no. 7) is gewijzigd waarbij in dit onderdeel de toepassing van een codegetal is ingevoegd. De Raad vermoedt dat bij deze wijziging per abuis geen rekening is gehouden met het codegetal van onderdeel f dat een overblijfsel is van de Landsverordening identiteitskaarten van de Nederlandse Antillen. Dit codegetal werd verdeeld over de eilandgebieden waarbij aan het eilandgebied Sint Maarten de getallen van 76 tot en met 85 waren toebedeeld.

De Raad vraagt de aandacht voor het bovenstaande en adviseert om artikel 2 van de Landsverordening identiteitskaarten te wijzigen ten behoeve duidelijk te maken wat onder het identiteitsnummer dient te worden verstaan en uit welk(e) codegetal(en) het identiteitsnummer bestaat.

6. Advisering door de Raad van Advies

De Raad merkt op dat de Raad niet conform artikel 69 , tweede lid, onderdeel a, van de Staatsregeling is gehoord over de wijziging van de Landsverordening identiteitskaarten die in het jaar 2013 heeft plaatsgevonden (AB 2013 no.7).³ De Raad merkt op dat de wijziging wel is aangekondigd in het nader rapport van 1 november 2011 inzake de ontwerplandsverordening tot wijziging van de Legesverordening 1994.⁴ De wijziging is vervolgens verwerkt in de ontwerplandsverordening tot wijziging van de Legesverordening 1994 waarbij de titel is gewijzigd naar: Landsverordening tot wijziging van de Legesverordening 1994 en enige andere landsverordeningen in verband met de invoering van nieuwe identiteitskaarten en rijbewijzen.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

³ Het betreft artikel 2, eerste lid, onderdeel e, van de Landsverordening identiteitskaarten.

⁴ Nader rapport met nummer: 1130/11



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

7. Wetstechnische toets

In de bijlage staan opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

8. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.


Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 3 maart 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Bal




Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 3 maart 2015, RvA no. SM/14-14-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Het ontwerp:

- a. De Raad adviseert om in artikel 1a te vermelden door welke minister een identiteitskaart wordt afgegeven aan een geprivilegieerde.
- b. De Raad adviseert om het woord 'of' te verwijderen in de opsomming van voorgesteld artikel 1a, tweede lid, aangezien de opsomming geen alternatieve maar een cumulatieve karakter heeft. De Raad verwijst naar aanwijzing 80 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (Ar).
- c. De Raad adviseert het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen aan te halen op de wijze zoals is voorgeschreven door Ar 71.