



MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

391ⁿ/14

Aan: dhr. Oldain Renato Hodge
Postbus #1030,
Philipsburg,
Sint Maarten

Sint Maarten, 20 mei 2014

Betreft: verstrekking informatie o.b.v. lob-besluit, d.d. 1 april 2014

Geachte heer Hodge,

Naar aanleiding van de beslissing op uw verzoek, gebaseerd op de Landsverordening openbaarheid van bestuur, genomen op 1 april 2014, bericht ik u als volgt:

Binnen de beroepstermijn van zes weken is geen beroep aangetekend door u noch door derde-belanghebbenden. Conform het besluit van 1 april 2014 wordt de informatie aan u middels deze brief verstrekt, zie bijlage.

De verwijzing van de openbaarmaking wordt op 2 juni a.s. in de Landscourant gepubliceerd. Hierin zal worden vermeldt dat de openbaarmaking van dit besluit op www.sintmaartengov.org onder het Ministerie van Financiën, onderdeel 'decisions', subonderdeel 'national ordinance open government' te vinden is.

Vertrouwende u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Martin J. Hassink
Minister van Financiën Sint Maarten



Cc.:

1. Ministerraad van het Land Sint Maarten;
2. Gouverneur van het Land Sint Maarten;
3. Parlement van het Land Sint Maarten;

Bijlagen:

1. Samenvatting lopende huur Land Sint Maarten per Maand/per Ministerie;
2. Lob-besluit d.d. 1 april 2014, div#391-C/14.



MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

**Samenvatting lopende huur Land Sint Maarten per Maand/per Ministerie
excl. incidenteel huur en huur Hoge Colleges**

Ministerie	Bedrag ANG
AZ	146,036.45
FIN	97,012.22
JUS	297,649.30
VROMI	13,623.18
TEZVT	60,485.16
VSA	108,385.95
OCJS	70,846.42
Totaal per maand	794,038.68



MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

Aan: dhr. Oldain Renato Hodge
Postbus #1030,
Philipsburg,
Sint Maarten

391-C/14

Sint Maarten, 1 april 2014

Betreft: beslissing verzoek om informatie

Geachte heer Hodge,

In uw brieven d.d. 19 december 2013 en 5 januari 2014 heeft u met een beroep op de Landsverordening openbaarheid van bestuur (hierna: LOB) alle informatie verzocht met betrekking tot de huur van gebouwen en terreinen van derden door de overheid. De ontvangst van uw verzoek is bevestigd per brief d.d. 30 januari 2014, ons kenmerk 391B/13.

In uw verzoek vraagt u om alle informatie te ontvangen t.a.v. de huur van gebouwen en terreinen van derden. Uw verzoek heeft u nader gespecificeerd en omvat de volgende onderdelen:

A. totaal maandelijks huurlasten Land Sint Maarten;

B. huurachterstanden Land Sint Maarten per 1 december 2013;

C. gebouwen en terreinen in huur door de overheid;

- c1. De huidige bestuurskantoor te Clem Labega Square;
- c2. De huidige bestuurskantoor aan Pond Island;
- c3. De gebouwen van Economische Zaken;
- c4. De gebouwen van het Toeristenbureau;
- c5. De gebouwen van de Belastingdienst;
- c6. De gebouwen van het Ministerie van Justitie;
- c7. De gebouwen en terreinen van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur;
- c8. Het Parkeerterrein te Clem Labega Square;
- c9. De gebouwen van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport;
- c10. De gebouwen van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale ontwikkeling en Arbeid;
- c11. De gebouwen van het Ministerie van Financiën.

D. gebouwen en terreinen in huur door Hoge Colleges;

- d1. Het gebouw van de SER;
- d2. Het gebouw van de Ombudsman;
- d3. Het gebouw van de Raad van Advies;
- d4. Het gebouw van de Staten (Parlementsgebouw).

E. gebouwen en terreinen in huur door zelfstandige bestuursorganen (hierna: ZBO's);

- e1. De gebouwen van de Uitvoeringsorgaan Sociale- en Ziektekostenverzekering Sint Maarten (USZV);
- e2. Het gebouw c.q. kantoorruimtes van het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten (APS).



391-c/14

MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

F. overige gebouwen en terreinen in gebruik door het Land;

G. locaties of ruimten die voor speciaal dan wel specifieke doeleinden en evenementen of activiteiten worden ingehuurd op een jaarlijkse basis c.s. kosten, ramen en rekening.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt gedeeltelijk – met name de onderdelen A, B, C, F en G – onder de reikwijdte van de LOB. De onderdelen D en E vallen niet onder de reikwijdte van de LOB. Voor de relevante LOB-artikelen van dit besluit verwijs ik u naar bijlage 4.

1.1 Bestuursorgaan in de zin van de LOB

Bestuursorganen zijn krachtens art 1 sub a LOB de regering of de minister die het rechtstreeks aangaat. De algemene bepaling van het begrip bestuursorgaan is geregeld in artikel 2 Landsverordening Administratieve Rechtspraak (hierna: LAR). Een bestuursorgaan in deze zin is een persoon of een college met enig openbaar gezag bekleed. Hiervan zijn enkele uitgezonderd.

1.2 Niet-bestuursorgaan in de zin van de LOB

De Staten zijn krachtens art 1 sub a LOB c.q. artikel 2 LAR uitgezonderd van het begrip bestuursorgaan. De Staten vallen dus niet onder de LOB omdat de Staten geen bestuursorgaan zijn in de zin van de LAR. De overige Hoge Colleges zijn uitgezonderd van het begrip bestuursorgaan krachtens art 1 sub a LOB. Een doorverwijzing namens de verzoeker krachtens artikel 4 LOB is daarom niet van toepassing op de voorgenoemde aangezien het een verzoek betreft om informatie van niet-bestuursorganen.

Zelfstandige bestuursorganen (ZBO's) zijn eveneens uitgezonderd van het begrip bestuursorgaan krachtens art 1 sub a LOB. In artikel 16 LOB is bepaald dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, deze (lees LOB) landsverordening van toepassing kan worden verklaard op ZBO's. Het voorgaande heeft zich echter niet plaatsgevonden en mede om die reden is de LOB niet van toepassing op ZBO's.

1.3 Toepassing Nederlandse uitspraken.

In dit besluit is ter motivering gebruik gemaakt van Nederlandse uitspraken, jurisprudentie. In Nederland bestaat er een overeenkomstige regeling als Sint Maarten op het gebied van openbaarheid van bestuur, de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: WOB). De WOB en de LOB komen overeen met elkaar en hebben dezelfde strekking: in principe is informatie openbaar, tenzij er sprake is van een uitzonderings- en/of weigeringsgrond dat het verstrekken van informatie algeheel of deels achterwege laat.

Artikelen in beide regelingen zijn zo gelijk aan elkaar, dat rechtelijke uitspraken, jurisprudentie, over de uitleg van een artikel in de WOB ook gebruikt kan worden voor de uitleg van een artikel in de



391-c/14

MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

LOB. In dit besluit wordt gebruik gemaakt van artikel 11 LOB die voor hetgeen wordt aangehaald in dit besluit gelijk is aan artikel 10 WOB en daarom gebruik is gemaakt van Nederlandse jurisprudentie met betrekking tot artikel 10 WOB ter onderbouwing van het besluit.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage 5 bij dit besluit is toegevoegd. Uit deze inventarisatielijst blijkt welke uitzonderings- en/of weigeringsgronden ik van toepassing acht op de desbetreffende documenten.

3. Zienswijzen

Artikel 5 derde lid LOB bepaalt dat indien informatie op een verzoek als bedoeld in eerste lid betrekking heeft op een derde – dit is een belanghebbende, in dit geval de verhuurders – deze hiervan op de hoogte wordt gesteld en de beslissingen en informatie, voor zover op hem betrekking hebbende, schriftelijk aan de derde worden meegedeeld, indien hij dit verzoekt.

De derde belanghebbenden zijn niet geraadpleegd voor het formuleren van deze beslissing. Deze eis wordt niet expliciet in de wet gesteld. Het bestuursorgaan dient wel zorgvuldigheid te betrachten bij zijn beslissing tot informatieverstrekking.

“indien een derde bij de gevraagde informatie is betrokken zal het bestuursorgaan zorgvuldig na te dienen gaan of diens belangen niet onevenredig zwaar worden getroffen door de informatieverstrekking. *[Het verdient aanbeveling om, bij twijfel, de derde van het verzoek op de hoogte te stellen en zijn oordeel te vragen. Het is echter altijd het bestuursorgaan dat de beslissing neemt.]* Ook de derde zal een procedure kunnen starten ingevolge administratieve rechtspraak, indien hij meent in zijn belang te zijn getroffen.”¹

In dit geval heb ik besloten niet voorafgaande aan derden zienswijze te vragen. De informatie die verstrekt gaat worden, indien dit besluit doorgang vindt, zal de derde-belanghebbende niet onevenredig treffen.

Voor de wijze van openbaarmaking, zie onderdeel 6. Hier wordt tevens vermeld hoe derde-belanghebbenden zich kunnen verzetten tegen openbaarmaking van de gegevens.

4. Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen. Voor de motivering verwijs ik u naar onderdeel ‘5. Overwegingen’ van dit besluit.

¹ MvT, artikel 5, Landsverordening Openbaarheid van bestuur



30/11-2/14

MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

Een Excel sheet van de totale maandelijkse huurlasten per ministerie zal worden verschaft maar een overzicht per specifiek gehuurde gebouw blijft uit. Dit verzoek zal worden ingewilligd alleen nadat de stappen in onderdeel 6. Wijze van openbaarmaking zijn ondernomen.

5. Overwegingen

Op grond van art 3 eerste lid LOB kan eenieder op verzoek informatie opvragen bij de betreffende bestuursorgaan die het aangaat. Dergelijk verzoek wordt conform artikel 3 vierde lid LOB ingewilligd met inachtneming van de artikelen 11, 12 en 13 LOB. Deze artikelen inhoudende de belangenafweging die een bestuursorgaan dient te maken voor het inwilligen van een dergelijk verzoek.

Het recht op openbaarmaking op grond van de LOB dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. "Openheid en openbaarheid zijn van groot belang voor een goed en democratisch bestuur. Transparantie en controleerbaarheid van bestuurlijk handelen komen op zichzelf ten goede aan het functioneren van de democratische rechtsstaat...."²

De LOB kent geen beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de LOB niet mogelijk is. In dat licht vindt de afweging dan ook tevens plaats.

5.1 bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 11 eerste lid sub c LOB blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke- of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

"van bedrijfs- en fabricagegegevens is slechts sprake indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen onder omstandigheden als bedrijfsgegevens worden aangemerkt."³

Ik constateer dat delen van verschillende documenten aangemerkt dienen te worden als bedrijfsgegevens in deze zin. Financiële transacties en/of uitdraaien van de financiële systemen van de overheid bevatten naam en adres. Huurcontracten gesloten door het Land zullen tevens niet worden verschaft. Huurcontracten omvatten totale huurprijs en huurprijs per vierkante meter, adres, bedrijfs- en persoonsgegevens. Onder andere prijs per vierkante meter en locatie geeft een inzicht in de bedrijfsvoering.

² MvT, algemeen deel Landsverordening Openbaarheid van bestuur

³ ABRvS 11 juli 2007, AB 273



391-C/14

MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

Deze bedrijfsgevoelige gegevens kunnen worden aangemerkt als in vertrouwen aan de overheid medegedeeld. Openbaarmaking van deze gegevens benadeelt de betrokken natuurlijke- en of rechtspersonen omdat de informatie concurrentiegevoelig is. Het laatste brengt mij tot onderstaande weigeringsgronden welk hiermee in nauw verband zijn verweven.

5.2 De economische of financiële belangen van het land en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

In dit concreet geval is sprake van het achterwege blijven van informatie omdat het belang daarvan niet opweegt tegen de economische en financiële belangen van het Land, art 11 tweede lid sub a LOB alsmede om onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke- of rechtspersonen te voorkomen, art 11 tweede lid sub f LOB.

"...Het recht op openbaarmaking ... uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering dient... Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Derhalve kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de oogmerken van de verzoeker. Bij de te verrichten belangafweging worden dan ook betrokken het algemene of publieke belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de (relatieve) weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker."⁴

Openbaarmaking van de onder overweging 5.1 bedoelde gegevens kan de betrokken natuurlijke- en of rechtspersonen onevenredig bevoordelen of benadelen. Het betreft hier concurrentiegevoelige informatie. Het is niet onaannemelijk dat door openbaarmaking van de huurcontracten, financiële - transacties en overzichten – alle documentatie waaruit locatie, prijs en persoonsgegevens valt af te leiden – de kans groot is dat toekomstige huurcontracten, waarmee de regering in onderhandeling wil treden, hun prijzen overeenkomstig de hoogste huurprijzen zullen afstemmen.

In het licht hiervan is het niet uitgesloten dat door openbaarmaking van de voorgenoemde gegevens het Land zodanig zal worden beïnvloed dat haar financiële belangen in ernstige mate zullen worden geschaad en de wederpartijen van het Land onevenredig zullen worden bevoordeeld. Het kan andersom ook voorkomen dat sommige ondernemers het markt worden uitgebuit en dus ernstig benadeeld.

6. Wijze van openbaarmaking

U heeft verzocht om afschriften van de stukken schriftelijk te ontvangen. Aangezien er belanghebbenden zijn bij de door u gevraagde openbaarmaking (onderdeel 3 van dit besluit) vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan zes weken na dagtekening van dit besluit. De natuurlijke- of rechtspersonen kunnen conform artikel 18 LOB jo. art 7 LAR beroep instellen bij het Gerecht indien zij door de beschikking rechtstreeks in hun belang worden getroffen.

⁴ ABRvS 14 mei 2003, AB 241



391-C/14

MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

De belanghebbenden worden in de mogelijkheid gesteld de openbaarheid tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het Gerecht in eerste aanleg en door daarnaast te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat daadwerkelijk tot openbaarmaking wordt overgegaan.

Een afschrift van deze beslissing zend ik aan alle derde belanghebbenden voor zover hiervan de gegevens beschikbaar zijn.

7. Overig

Voor het totaal bedrag begroot voor het jaar 2014 aan huur van gebouwen en ruimten verwijs ik u naar de website van Staten (www.sxmparliament.org) waar u de begroting kunt downloaden en inzien. Inmiddels is de jaarrekening 2010/2011 afgerond en zal binnen de komende maanden worden behandeld en openbaar gemaakt door Staten. Ik adviseer u om tevens de website van Staten regelmatig te raadplegen waar u de begroting kunt inzien, en tevens binnenkort de jaarrekening, met totaal bedrag aan huur van gebouwen en terreinen in gebruik door de overheid.

Vertrouwende u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,


Martin Hassink
Minister van Financiën van Sint Maarten

Cc.:

1. Ministerraad van het Land Sint Maarten;
2. Gouverneur van het Land Sint Maarten;
3. Parlement van het Land Sint Maarten;
4. Derde-belanghebbenden (verhuurders van het Land Sint Maarten).

Bijlagen:

1. Brief van dhr. Oldain Hodge, d.d. 19 december 2013;
2. Brief van dhr. Oldain Hodge, d.d. 5 januari 2014;
3. Brief van de Minister van Financiën, d.d. 30 januari 2014;
4. Relevante artikelen LOB van dit besluit;
5. Inventarisatielijst.



MINISTER OF FINANCE – SINT MAARTEN
Minister van Financiën Sint Maarten

Bezwaar

Tegen deze beslissing kan bezwaar worden aangetekend bij het Gerecht in eerste aanleg conform artikel 18 van de Landsverordening openbaarheid van bestuur jo. artikel 7, eerste lid, van de Landsverordening administratieve rechtspraak (LAR), binnen zes weken na de datum waarop deze beschikking is afgegeven. Bij het bezwaarschrift dient een kopie van deze brief te worden gevoegd.

Het bezwaarschrift stuurt u naar:
Het Gerecht in eerste aanleg
Frontstreet 58, (The Courthouse)
Philipsburg, Sint Maarten